

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL: LECCIONES APRENDIDAS DE LOS
NONUALCOS Y SU APOORTE AL ODS 8

CURSO DE ESPECIALIZACIÓN EN MONITOREO, EVALUACIÓN, RENDICIÓN DE
CUENTAS Y APRENDIZAJES (MEAL) EN PROYECTOS DE DESARROLLO

TRABAJO DE GRADO PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTADO POR
ALEXANDER ENMANUEL RAMIREZ RODAS

DOCENTE ASESOR
DR. JIMMY LISANDRO PÉREZ HERNÁNDEZ

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, 30 OCTUBRE DE 2023

DESARROLLO ECONOMICO LOCAL: LECCIONES APRENDIDAS DE LOS NONUALCOS Y SU APORTE AL ODS 8

Alexander Enmanuel Ramírez Rodas

Universidad de El Salvador

rr17014@ues.edu.sv

RESUMEN

El siguiente artículo, analizará las lecciones aprendidas del Desarrollo Económico Local (DEL) teniendo como objetivo principal el contribuir al Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) número 8 por parte de la Asociación los Nonualcos (ALN). El estudio se centra en la Asociación Los Nonualcos, una organización que cuenta con experiencia en el desempeño de un rol fundamental al implementar estrategias para el DEL. Para llevar a cabo esta investigación, se ha adoptado un enfoque cualitativo el cual permite una comprensión de las dinámicas y experiencias relacionadas con el DEL y el ODS 8. Se llevó a cabo una revisión de la literatura en cuanto al tema en cuestión, así también se realizó una entrevista con un miembro clave de ALN, quien ocupa el cargo de técnico de cooperación. Esta entrevista ha permitido recopilar datos empíricos directos y obtener una visión más precisa de las lecciones aprendidas en la implementación de estrategias de DEL en la región. Los resultados obtenidos tratarán de dar una aproximación acerca de la serie de desafíos comunes que surgen en el proceso de implementar las estrategias de DEL para alcanzar el ODS 8. A la vez, se identificarán lecciones aprendidas valiosas que pueden ser utilizadas para informar y mejorar futuras iniciativas de DEL, ofreciendo así oportunidades sustanciales para el impulso del crecimiento económico inclusivo y el fomento del empleo decente en la región de Los Nonualcos, siendo esto esencial para abordar los obstáculos y avanzar hacia un desarrollo sostenible y equitativo en la región.

Palabras clave: Asociación los Nonualcos, Desarrollo Económico Local, estrategias, ODS 8, lecciones aprendidas.

LOCAL ECONOMIC DEVELOPMENT: LESSONS LEARNED FROM THE NONUALCOS AND THEIR CONTRIBUTION TO SDG 8

Abstract

The following article will analyze the lessons learned in Local Economic Development (LED) with the main objective of contributing to Sustainable Development Goal (SDG) 8 by Asociación Los Nonualcos (ALN). The study focuses on Asociación Los Nonualcos, an organization that has experience in playing a key role in implementing LED strategies. To carry out this research, a qualitative approach has been adopted, which allows an understanding of the dynamics and experiences related to LED and SDG 8. A literature review was conducted on the topic in question, as well as an interview with a key member of ALN, who holds the position of cooperation technician. This interview has allowed to collect direct empirical data and to obtain a more precise vision of the lessons learned in the implementation of LED strategies in the region. The results obtained will try to give an approximation about the series of common challenges that arise in the process of implementing LED strategies to achieve SDG 8. At the same time, valuable lessons learned will be identified that can be used to inform and improve future LED initiatives, thus offering substantial opportunities for boosting inclusive economic growth and fostering decent employment in the Nonualcos region, which is essential to address the obstacles and move towards sustainable and equitable development in the region.

Keywords: Asociación lo Nonualcos, Local Economic Development, strategies, SDG 8, lessons learned.

DESARROLLO ECONOMICO LOCAL: LECCIONES APRENDIDAS DE LOS NONUALCOS Y SU APORTE AL ODS 8

Alexander Enmanuel Ramírez Rodas

rr17014@ues.edu.sv

I. INTRODUCCIÓN

El Desarrollo Económico Local (DEL), en los últimos años ha ganado una mayor importancia en América Latina, se podría hasta hablar de que se convierte en un pilar fundamental en la descentralización a nivel económico de la región. Tal y como señala Francisco Alburquerque, el DEL surge a partir de las iniciativas impulsadas por diversos agentes territoriales (gobiernos provinciales, municipales, asociaciones de empresarios y otros actores locales) quienes unen sus esfuerzos con el objetivo de promover innovaciones en el entorno empresarial y productivo a nivel local.¹ En otras palabras, la lógica que subyace en el desarrollo económico local es *bottom-up*, marcando una diferencia significativa respecto a la tradicional lógica centralizada que suele caracterizar los enfoques de desarrollo convencionales.

Desde la visión de la Asociación de los Nonualcos (ALN), es sumamente importante abordar dichas ideas, ya que la mancomunidad contribuye tanto directa como indirectamente al logro de los objetivos más ambiciosos establecidos por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) actualmente, estos son los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En un texto brindado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Ecuador, se plantea el rol fundamental de los gobiernos locales en relación a los ODS, en cada uno de ellos. En ese contexto, se destaca el ODS 8 el cual sirve como fundamento para el presente artículo, enfatizando así que los gobiernos locales poseen la capacidad de dar ese impulso a su economía y crear empleo decente desde su base, contribuyendo al desarrollo económico a través de estrategias que crean oportunidades y utilizan los recursos que son exclusivos de su región.² Este enfoque brindado por el MIREX de Ecuador guarda similitud con la visión presentada por Alburquerque, donde se planteaba la idea de un desarrollo ascendente, de abajo hacia arriba siendo parte de la lógica del DEL.

¹ Francisco Alburquerque, *El enfoque del Desarrollo Local*, (Buenos Aires: 2004) pág. 1-2.

² Consejo Nacional de Competencias, *Lineamientos generales para la gestión de la cooperación internacional en los gobiernos locales*, (Quito: 2023).

De esta manera, los gobiernos locales, como el caso de la Mancomunidad de Municipios de Los Nonualcos, retomando la idea de Ojeda Medina, necesitan de una colaboración de alto nivel y que estos compartan sus conocimientos, recursos, tecnología e información entre diferentes actores que resulten ser clave en la consecución de objetivos compartidos. Dichos actores deberán funcionar colectivamente en varios niveles de su actividad. En este contexto cobra una relevancia significativa la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), la cual se manifiesta de diversas formas y juega así un papel muy crucial en la implementación de las estrategias impulsadas por estos agentes territoriales.³ En esencia, Los Nonualcos buscan promover el DEL de la región y la cooperación que reciben de organizaciones nacionales e internacionales juega un papel crucial para lograr este objetivo y al mismo tiempo mejorar el bienestar y la sostenibilidad de la Mancomunidad.

Siguiendo los planteamientos previos, se afirma que los agentes territoriales han desempeñado un rol importantísimo en el DEL, impulsado en gran medida por la CID en todas sus facetas, incluyendo la transferencia de recursos, el intercambio de conocimientos y tecnologías, entre otros aspectos. Ahora bien, en el presente artículo se propone ofrecer una aproximación a las lecciones aprendidas que la ALN ha adquirido como actor clave en la consecución de la Agenda 2030, centrándose de manera específica en el ODS 8 relacionado con la promoción del trabajo decente y el crecimiento económico. El objetivo central de este artículo se basa en responder la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles son las lecciones aprendidas y las prácticas exitosas en la aplicación de estrategias para el DEL en la Mancomunidad de Los Nonualcos y cuál es su impacto en el logro del ODS 8? A través de un análisis exhaustivo de las experiencias y resultados obtenidos por Los Nonualcos, se busca brindar una valiosa contribución de cómo las estrategias de DEL pueden incidir en la consecución de un ODS crucial para el bienestar y el desarrollo sostenible.

A pesar de la poca información actualizada que se tiene acerca de las estrategias que implementa esta mancomunidad de municipios y su vinculación con los ODS específicamente con el ODS 8 que es objeto de estudio de este artículo, se hará una aproximación teórica en base a la revisión de literatura relacionada con el tema.

³ Tahina Ojeda Medina, *El Rol Estratégico de los Gobiernos Locales y Regionales en la Implementación de la Agenda 2030: Experiencias desde la Cooperación Sur-Sur y Triangular*, (Madrid: Universidad Complutense de Madrid, 2019).

II. REVISIÓN DE LA LITERATURA

2.1 Desarrollo Económico Local (DEL) y su estrecho vínculo con los ODS

El Desarrollo Económico Local (DEL), según la CEPAL, se concibe como “un proceso de crecimiento y cambio estructural que, a través de la explotación del potencial de desarrollo presente en un territorio, busca elevar el bienestar de la población en una localidad o región”.⁴

En el transcurso de estos años, el DEL ha adquirido una significativa importancia en el contexto de los ODS. Conforme a la página web oficial de la ONU, los ODS constituyen una iniciativa a nivel mundial que insta a tomar medidas para eliminar la pobreza, preservar el entorno y elevar la calidad de vida de la población mundial. En 2015, todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas acordaron un conjunto de 17 metas como parte de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Esta hoja de ruta propone un programa para lograr estos objetivos en un lapso de 15 años. Estos recientes objetivos sustituyeron a los ODM y encarnaron un enfoque más ambicioso, con metas más concretas y cuantificables, lo que generó un renovado compromiso global.⁵

La tarea del DEL es examinar el desarrollo que ocurre en una escala que usualmente coincide entre dos tipos de niveles, el nivel comunitario y el nivel territorial. El término “espacio local” se utiliza frecuentemente en la literatura especializada sobre DEL para referirse al área que abarca un municipio, entendido típicamente como localidad o ciudad. El espacio municipal, a diferencia de los espacios comunitarios y territoriales, se destaca por tener la autoridad política y administrativa central, la cual se conoce como alcaldía. Sin embargo, no se establece una jerarquía descendente con otros niveles de gobierno establecidos por ley, a diferencia del espacio regional. En términos generales, el municipio es el nivel más bajo de gobierno requerido por la ley, a veces conocido como “gobierno local”. Entonces, la importancia del DEL en todo esto es la mejora continua de cada uno de los integrantes del gobierno local en la calidad de vida, donde se incluyen aspectos económicos, sociales, medioambientales, entre otros.⁶

En síntesis, el DEL se posiciona como una estrategia que directamente aborda los

⁴ Gabriel Aghon, Francisco Albuquerque y Patricia Cortés, *Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina: Un análisis comparativo*, (Chile: CEPAL/GTZ, 2001).

⁵ “UN: La agenda para el Desarrollo Sostenible”, UN, acceso el 01 de octubre de 2023, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda>.

⁶ Felipe Correa y Marco Dini, *Plan de fortalecimiento municipal para el desarrollo económico local en Chile*, (Santiago: CEPAL, 2022).

aspectos económicos y laborales de la población de cada uno de los gobiernos locales que forman parte de estas iniciativas de desarrollo, lo que lo hace sumamente compatible con el ODS 8 en cuanto a cumplir sus metas y objetivos planteados. Este ODS busca la promoción del crecimiento económico sostenible y el empleo decente en todos sus niveles, aspectos que están muy relacionados con el enfoque del DEL en cuanto a fortalecer las economías locales y la mejora continua de las condiciones laborales en comunidades específicas.

2.2 Lecciones aprendidas en DEL y la contribución al ODS 8

Las lecciones aprendidas se refieren al conocimiento adquirido a partir de experiencias exitosas o desafortunadas ocurridas durante el desarrollo de un proyecto o en diversas situaciones cotidianas.⁷ Es importante destacar que estas lecciones se derivan tanto de prácticas exitosas como de situaciones que no tuvieron un resultado positivo. Las lecciones aprendidas se basan en las mejores prácticas, lo que implica que las experiencias exitosas deben ser identificadas y replicadas en el futuro, mientras que las situaciones no tan exitosas deben analizarse para evitar que se repitan en proyectos o estrategias futuras, optimizando así la utilización de recursos y adaptándose positivamente al cambio mediante la incorporación de estas prácticas exitosas.

El propósito de este estudio es aumentar el conocimiento de los lectores acerca de las lecciones aprendidas por parte de la Asociación Los Nonualcos en su esfuerzo por impulsar el desarrollo económico local. Este conocimiento está altamente relacionado con el ODS 8 y permitirá una comprensión más profunda de los desafíos y éxitos en esta área del desarrollo sostenible.

III. METODOLOGÍA

La metodología utilizada en el presente artículo se basa en el enfoque cualitativo, en donde adicionalmente se revisó bibliografía relacionada al tema del ODS 8 y de las estrategias empleadas por parte de la Mancomunidad Los Nonualcos para potenciar el DEL. Todos estos insumos se revisaron mediante la web oficial de Los Nonualcos y sitios con el debido rigor académico.

El espacio geográfico de este trabajo se limita a 19 municipios de El Salvador distribuidos en los departamentos de La Paz y San Vicente, 18 y 1 correspondiente, municipios

⁷ Clara Díaz *et al*, *Hacia la excelencia en la gerencia de proyectos a través del proceso de lecciones aprendidas*, (Bogotá: CIDC, 2015).

que forman parte o que son integrantes de la ALN. Para el análisis de las lecciones aprendidas de la ALN y su aporte al ODS 8 mediante las estrategias de Desarrollo Económico Local se diseñó una entrevista semiestructurada con 9 preguntas que fue dirigida al Técnico de Cooperación de la Asociación Los Nonualcos, Lic. Henry Servellón.

Tabla/Figura 1: Matriz de Entrevista

Categoría	Ítem
1. Contexto Territorial	1.1 ¿Qué es la ALN y cómo surgen? 1.2 ¿Cuál es la dinámica territorial de los Nonualcos?
2. Planificación	2.1 ¿La ALN cuenta con un plan de DEL? 2.2 ¿Existe una entidad dentro de la organización encargada del DEL? 2.3 ¿La ALN ha implementado estrategias de DEL?
3. Asociación	3.1 ¿La ALN posee alianzas y acuerdos con ONG nacionales o internacionales? 3.2 ¿En la actualidad se han hecho uso de la CID para poder impulsar las estrategias de DEL? 3.3 ¿La ALN tiene los recursos financieros necesarios para implementar una estrategia de cumplimiento del ODS 8? 3.4 ¿En un futuro próximo, qué otras estrategias implementarían para fortalecer el desarrollo económico de la mancomunidad?

Fuente: Elaboración propia

IV. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1 Asociación los Nonualcos

La formación de la ALN tuvo lugar en el 2002, luego de los terremotos ocurridos en el año 2001. Esta iniciativa surgió como resultado de la colaboración de 4 municipios que se unieron para discutir de manera conjunta las consecuencias que dichos terremotos dejaron en la región. Oficialmente, la Asociación fue establecida el 31 de julio de 2002 gracias a la iniciativa política de 7 municipios. La Asociación está ubicada en la Región de Los Nonualcos, en el departamento de La Paz, y en la actualidad está compuesta por un total de 19 municipios, de los cuales 18 pertenecen al departamento de La Paz y 1 al departamento de San Vicente. Dichos municipios se presentan en la tabla número dos.⁸

⁸ Asociación de Municipios los Nonualcos, *Perfil institucional. Los Nonualcos en La Paz: una región para compartir*, (Santiago Nonualco: 2022), pág. 4.

Tabla 2: Municipios de la ALN

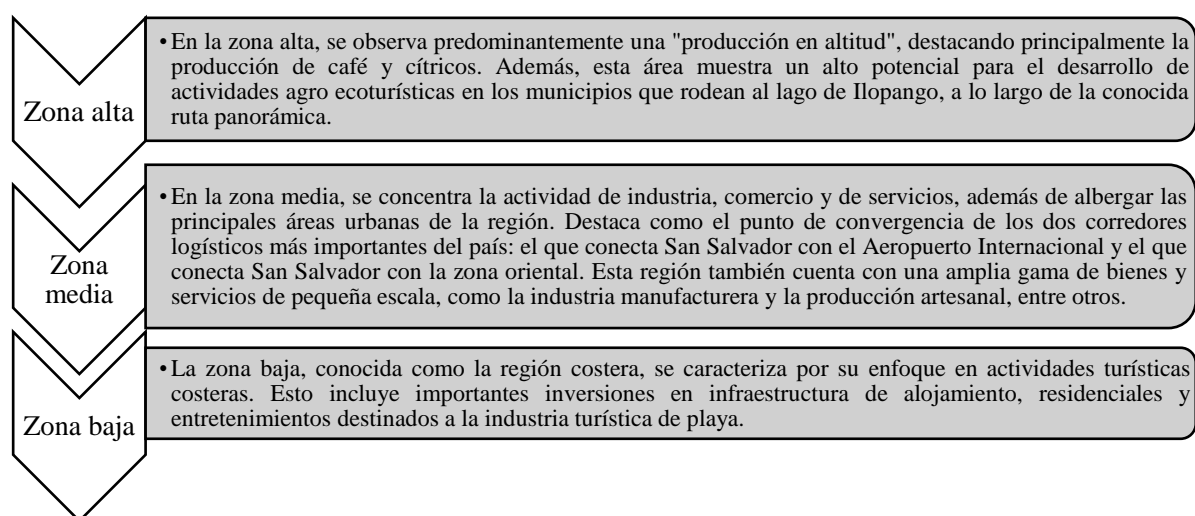
Cuyultitán	El Rosario	Olocuilta	San Antonio Masahuat	San Juan Nonualco
San Juan Talpa	San Luis La Herradura	San Pedro Masahuat	San Pedro Nonualco	San Rafael Obrajuelo
Santa María Ostuma	Santiago Nonualco	Tecoluca	Zacatecoluca	San Francisco Chinameca
Jerusalén	Mercedes La Ceiba	Paraíso de Osorio	Tapalhuaca	

Fuente: Elaboración propia en base a Perfil Institucional de la ALN

4.2 Dinámica territorial de los Nonualcos

La Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) proporciona una visión detallada de las dinámicas territoriales presentes en la Asociación Los Nonualcos, dividiéndolas en tres amplias categorías en función de su dinámica territorial específica. Estas categorías son las siguientes:⁹

Tabla 3: Categorías territoriales de los Nonualcos



Fuente: Elaboración propia con base a Estudio de dinámicas económicas y potencial de desarrollo de MIPYMES.

En resumen, FUNDE ofrece un análisis bastante completo de las dinámicas territoriales de la Asociación Los Nonualcos, aunado a eso el Lic. Servellón confirmaba que la dinámica de

⁹ Miguel Polanco y Carmen Barrera, *Estudio de dinámicas económicas y potencial de desarrollo de MIPYMES de los sectores priorizados de agroindustria, industria manufacturera y servicios y sus posibles vínculos con las grandes empresas de la región de los Nonualcos*. (San Salvador: FUNDE, 2013).

los municipios que conforman la ALN es un poco variada, pero se enfocaba en estas tres categorías distintivas según sus actividades y potenciales económicos específicos.

4.3 Desarrollo Económico Local en la ALN

Para empezar, se debe tener claro qué es el Desarrollo Económico Local, su importancia y el rol que este presenta en el contexto actual para la Asociación Los Nonualcos. Entonces, se puede decir que las políticas de DEL no se deben limitar únicamente a un municipio, la mayoría de veces se extienden a varios municipios que comparten características similares entre sí, que pueden ser medioambientales, económicas, laborales, etc. Por lo tanto, es esencial la identificación de áreas de acción convenientes mediante la creación de un sistema de información de los municipios que integran el territorio para el DEL. Esto implica que debemos comprender cómo están interconectadas las empresas y actividades dentro de una región, incluyendo las relaciones entre proveedores, comercializadores y clientes, así como las infraestructuras de apoyo, centros de capacitación e investigación tecnológica y otros servicios para empresas.¹⁰ La ALN tal y como se explica en el apartado 4.1 es una asociación de municipios que surgen luego de un desastre natural para lidiar con las consecuencias generadas, desde entonces ha tomado varios ámbitos y uno de ellos es el desarrollo de la región tomando en cuenta las dinámicas territoriales que se presentan en el apartado 4.2 en donde existen un tipo de economías variadas según sector.

Además, un tema bastante importante es cómo esta Asociación aborda los desafíos del Desarrollo Económico Local, en palabras de Zubieta, es necesario que las municipalidades trabajen en conjunto a través de asociaciones y coordinen sus esfuerzos a nivel municipal, provincial, regional y central. Además, es crucial que el desarrollo no se limite solo al área urbana del municipio, sino que también llegue a toda la población dispersa en las comunidades rurales, en donde a lo largo de los años estos han sido excluidos de los procesos de desarrollo.¹¹ Es decir que, el desarrollo económico local no conoce fronteras municipales y requiere una comprensión profunda de las relaciones económicas en una región para abordar los desafíos de manera efectiva, involucrando a múltiples niveles de gobierno y llegando a todas las comunidades en el territorio incluyendo a todas esas comunidades que a lo largo de los años

¹⁰ Francisco Alburquerque, *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina*, (España: CEPAL, 2004).

¹¹ Javier Zubieta, *Estudio de caso a nivel local: Elementos para el desarrollo del municipio de Irupana, la experiencia de la corporación agrícola campesina y el proceso participativo de elaboración del POA*, (Santiago: CEPAL, 2000).

han sido olvidadas en los procesos de desarrollo. Es importante destacar que al hablar de la ALN tal y como se mostró anteriormente, tienen diferentes dinámicas territoriales lo que hace un poco complicado el que haya esa homogeneidad entre los municipios y su DEL propio de cada región, sin embargo, con base en lo descrito se deben crear las condiciones necesarias y hacer un esfuerzo para que esos desafíos queden superados siguiendo la idea de descentralización que caracteriza al DEL en su procedimiento.

El DEL se ve beneficiado por la interacción entre el territorio, la innovación y la competitividad, lo que a su vez eleva la calidad de vida y el empleo en la población que conforman las comunidades locales. Sin embargo, para aprovechar estos beneficios, es necesario un aumento en la descentralización institucional es decir que, las autoridades locales, tanto públicas como privadas, son las más adecuadas para identificar las necesidades y potencialidades de su territorio y dirigir estrategias de desarrollo acorde a su entorno. La descentralización brinda a los municipios la capacidad de desarrollar estrategias desde la base, impulsadas por actores locales, en lugar de depender de decisiones centralizadas que comúnmente no se ajustan a las necesidades de cada uno de los municipios. Esto representa una oportunidad real para abordar los problemas de la región a través de políticas DEL que integren eficazmente a todo el territorio, su innovación y la competitividad.¹² En pocas palabras, según lo expuesto anteriormente por Tkachuk el rol estratégico de estos municipios reside en su innovación y competitividad en cuanto a las estrategias de DEL que puedan generar siempre y cuando estas sean descentralizadas.

Esto significa que, en la actualidad, es fundamental que los procesos de desarrollo incluyan una clara estrategia de descentralización. En este contexto Silva plantea que las municipalidades juegan un papel central como los principales actores a quienes se dirigen estos procesos descentralizados. Esto ocurre porque las instituciones son las encargadas de recopilar la información detallada sobre las necesidades de los territorios que administran. Con base en esta información, las municipalidades deben participar activamente en la generación de diversas acciones destinadas a abordar estas necesidades y aprovechar las oportunidades en beneficio del desarrollo local.¹³ Es decir que este enfoque descentralizado y participativo es esencial para

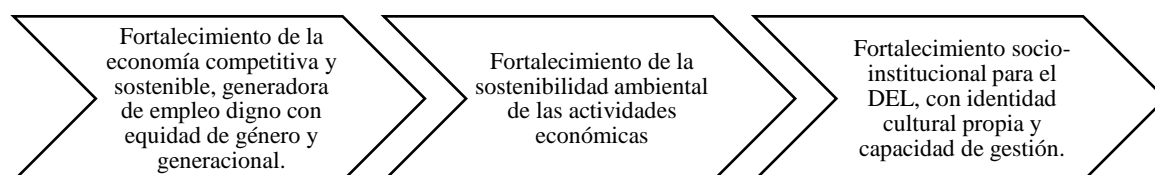
¹² Carolina Tkachuk, *Innovación y territorio como factores de entorno para la competitividad de las PYMES: Hacia nuevas estrategias de Desarrollo Local*, (Buenos Aires: 2005).

¹³ Rodrigo C. Silva, *Incorporación de las municipalidades en la institucionalidad pública para el mejoramiento de la competitividad: justificaciones y propuestas*, (Chile: CEPAL, 2013).

una gestión efectiva del desarrollo en las comunidades locales por parte de ellos mismos.

Con lo anterior y a partir de las conversaciones sostenidas con el técnico de Cooperación de la ALN, se desprende que esta institución ha diseñado estrategias para la implementación del DEL que están alineadas con los siguientes ejes estratégicos:¹⁴

Figura 1: Ejes estratégicos del DEL



Fuente: Elaboración propia con base a Estrategia de DEL en la región de Los Nonualcos

Dichos ejes estratégicos han servido de base para las estrategias que la ALN ha implementado a lo largo de dos décadas. Estas estrategias están diseñadas para alcanzar y lograr los objetivos planteados en el marco del DEL, de los cuales abarcan planes y programas de corto y mediano plazo. Es de suma importancia destacar que, aunque estos instrumentos son fundamentales para el logro del DEL, se requiere de la voluntad y participación de todos los interesados, comenzando por la población de los municipios que integran Los Nonualcos. Asimismo, se necesita el respaldo financiero y técnico por parte de las instituciones encargadas de apoyar a la ALN para que esto tenga éxito.

A pesar de que estas estrategias fueron originalmente concebidas en el contexto de los ODM, siguen siendo relevantes y se han adaptado a lo largo del tiempo para satisfacer todas esas necesidades cambiantes que han tenido la población de la ALN y se alinean así con los nuevos ODS establecidos por la ONU. Este proceso de adaptación refleja la flexibilidad y la capacidad de la ALN para ajustarse correctamente para cumplir con sus objetivos de desarrollo, en un entorno en constante cambio.

Siguiendo con la evolución y adaptación de estos ejes estratégicos que fueron establecidos en el año 2008, es notable que aún desempeñan un papel fundamental en las estrategias actuales. Esto se refleja en los objetivos establecidos para el período 2020-2025 por

¹⁴ Asociación los Nonualcos, *Estrategia de desarrollo económico local de la región los Nonualcos*, (Santiago Nonualco: FUNDE, 2008).

parte de la Asociación Los Nonualcos (ALN), donde se presentan los renovados ejes estratégicos que guiarán su labor en esta etapa:¹⁵

- Desarrollo Económico: Atracción de inversiones, articulación del tejido empresarial, fortalecimiento del sector productivo, turismo sostenible, emprendimiento y empleabilidad.
- Desarrollo Social e Identidad Cultural: Niñez, adolescencia, juventud, adulto mayor, personas con capacidades especiales, mujer y equidad de género.
- Gestión Ambiental: Gestión integral del agua, gestión de riesgo, manejo de los desechos sólidos de manera integral, resiliencia y adaptación al cambio climático.
- Fortalecimiento Institucional: Organización y planificación de la Asociación Los Nonualcos, mejora y ampliación de servicios brindados por la ALN y el fortalecimiento económico de la ALN.
- Planificación y Ordenamiento Territorial: Plan de Desarrollo Territorial, competencia de los municipios, mapa de uso de suelo, sistemas de ciudades, monitoreo y control de obras y revisión de cobro de tasas.

Siendo breves, las estrategias actuales con las primeras que lanzó la ALN se complementan entre sí para abordar de manera integral el desarrollo tanto económico, ambiental, institucional, social como el territorial en la región de Los Nonualcos. Cada grupo de estrategias se enfoca en aspectos específicos que contribuyen al logro de los objetivos de la ALN y al cumplimiento de los ODS, aclarando por supuesto que nos estamos enfocando más en el eje para las estrategias del DEL.

Es importante destacar que la viabilidad y eficacia de estas estrategias han sido posibles gracias a las dinámicas territoriales previamente mencionadas en la región. Cada municipio que forma parte de estas áreas desempeña un papel específico en relación con el DEL. Estas dinámicas territoriales, que comprenden tanto las actividades económicas como las particularidades geográficas y culturales de cada municipio, han influido positivamente en la formulación y adaptación de las estrategias de la ALN, asimismo, la diversidad de roles y características de los municipios en la región ha permitido que las estrategias de DEL se diseñen de manera más precisa y ajustada a las necesidades locales. Cada municipio contribuye de

¹⁵ ALN, *Perfil institucional. Los Nonualcos en La Paz: una región para compartir*, pág. 6.

manera única al DEL, por lo tanto, requiere enfoques específicos en las estrategias implementadas. Esta comprensión de las dinámicas territoriales y la asignación de roles específicos a cada municipio han sido esenciales para el éxito de las iniciativas de DEL en la ALN.

4.4 Unidad de Desarrollo Económico Local en la ALN

Dentro del contexto del punto 2.2 de la tabla número 1, se realizó la consulta al técnico de cooperación de la Asociación Los Nonualcos en la entrevista realizada, acerca de una entidad específica encargada de supervisar y promover el DEL en dicha organización, así como también de los municipios que lo conforman. Como resultado de esta consulta, se proporcionó el nombre de “Unidad de Desarrollo Económico Local (UDEL)”, información que posteriormente fue corroborada mediante la revisión del Perfil Institucional de la ALN.

A partir del eje estratégico vigente de Desarrollo Económico, que ha sido previamente discutido, se establece una conexión directa con una de las unidades funcionales de la ALN que opera en el contexto de la implementación de este eje, específicamente a la Unidad de Desarrollo Económico Local (UDEL), cuya labor se encuentra estrechamente relacionada con la realización de los objetivos y metas asociados a dicho eje estratégico.

El objetivo principal de la UDEL es el fortalecer las capacidades altamente ligadas con el empleo decente en la región de Los Nonualcos. Entre sus funciones destacan la promoción de la productividad, la prevención de situaciones adversas, el impulso del turismo, la facilitación de oportunidades de empleo a través de una bolsa de trabajo y el estímulo de la empresarialidad en el área de su competencia.¹⁶

4.5 Aporte al ODS 8

A partir de lo expuesto anteriormente en relación al DEL en la ALN y la unidad responsable de llevar a cabo estas iniciativas, se hace evidente la contribución al ODS 8 de manera significativa. Cada una de las estrategias implementadas, basadas en los ejes estratégicos establecidos ya discutidos anteriormente, desempeña un papel fundamental en cuanto al camino para lograr este objetivo en el contexto del desarrollo sostenible. Se destaca que estos ejes estratégicos fueron concebidos en 2008, durante la era de los ODM, sin embargo,

¹⁶ ALN, *Perfil institucional. Los Nonualcos en La Paz: una región para compartir*, pág. 7.

con el transcurso del tiempo, estos ejes han demostrado su flexibilidad al alinearse con los nuevos objetivos propuestos por las Naciones Unidas, adaptándose de manera efectiva a las metas globales de desarrollo.

Es válido afirmar que la ALN contribuye tanto de forma directa como indirecta al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) número 8. Esta contribución se realiza de manera indirecta a través de la ejecución de actividades relacionadas con la formación de capacidades para el empleo, la articulación, el fomento de la productividad, la prevención, el turismo, la gestión de una bolsa de empleo y la promoción de la empresarialidad. Estas acciones, alineadas con los objetivos y metas del ODS 8, tienen un impacto positivo en promover del trabajo decente de la población y el crecimiento económico de manera sostenible, lo que se traduce en un aporte indirecto a la consecución de este ODS.

La contribución directa de la ALN al cumplimiento del ODS 8 se manifiesta a través de un proyecto específico denominado “ODS 8: Trabajo decente y consolidación de las MiPymes lideradas por jóvenes, mujeres y personas con discapacidad, fortaleciendo las políticas e iniciativas de los Municipios Olocuilta, Cuyultitán, San Juan Talpa y la ALN”. Como objetivo general de este proyecto se plantea que es el “Promover el ejercicio del derecho a un nivel de vida adecuado y medios de subsistencia, logrando el acceso a trabajo decente para las juventudes, mujeres y personas con discapacidad en los municipios de Olocuilta, Cuyultitán y San Juan Talpa en la ALN, El Salvador”. Este proyecto representa una contribución significativa y directa al logro del ODS 8 al impulsar la creación de empleo digno y sostenible, especialmente para grupos vulnerables tales como las personas con discapacidad, los jóvenes y las mujeres que integran la región.¹⁷

En resumen, la ALN no solo se adapta a los nuevos desafíos y metas globales en cuanto a desarrollo, como los ODS, sino que también trabaja activamente en la implementación de estrategias y proyectos concretos que impactan directamente en la mejora de las condiciones laborales y económicas de la población en su área de influencia, respaldando así el cumplimiento del ODS 8 y contribuyendo al avance hacia un desarrollo sostenible y equitativo

¹⁷ “Asociación los Nonualcos: ODS 8: Trabajo decente y consolidación de las MiPymes lideradas por jóvenes, mujeres y personas con discapacidad, fortaleciendo las políticas e iniciativas de los Municipios Olocuilta, Cuyultitán, San Juan Talpa y la ALN”, Asociación los Nonualcos, acceso el 08 de octubre de 2023, <https://www.nonualcos.org/cooperacion-y-desarrollo>.

en la región.

4.6 Lecciones aprendidas

A partir de la valiosa información que se obtuvo durante la entrevista con el Lic. Servellón técnico en cooperación de la ALN se pueden extraer algunas lecciones. Durante la conversación, se destacó que una de las valiosas lecciones aprendidas se centra en la comprensión de que el DEL es un proceso metódico que requiere tiempo para que sus resultados se materialicen. En este enfoque, no se busca forzar situaciones, sino que se trabaja gradualmente con el objetivo de lograr un progreso constante hacia el DEL y, por ende, hacia la contribución al logro del ODS 8.

Otra de las enseñanzas adquiridas a lo largo del tiempo por parte de la Asociación Los Nonualcos (ALN) se basa en el reconocimiento de que el aprendizaje también proviene de los desafíos y desaciertos experimentados. En este sentido, la ALN ha enfrentado situaciones en las que se ha visto privada del apoyo, incluso por parte de las propias autoridades locales, como las municipalidades, durante la ejecución e implementación de estrategias para el Desarrollo Económico Local. Estos episodios reflejan la falta de compromiso por parte de estos actores clave en la búsqueda de un desarrollo económico local sostenible. Sin embargo, esta experiencia ha dejado una lección valiosa: a veces, cuando una puerta se cierra, en este caso la situación adversa que pasa, otras se abren haciendo referencia a que vendrán mejores oportunidades que suelen ser hasta más favorables. En este caso, diferentes municipios han optado por unirse y colaborar para alcanzar los objetivos propuestos, demostrando así su voluntad de avanzar en el camino hacia el DEL a pesar de los obstáculos.

Estas lecciones subrayan la importancia de la adaptabilidad y la capacidad de respuesta de la ALN ante los desafíos en su camino hacia un desarrollo económico local exitoso.

V. CONCLUSION

Para concluir, se puede decir que alcanzar los objetivos globales más desafiantes no es una tarea sencilla; no obstante, cada acción emprendida desencadena una reacción. Las estrategias implementadas por los municipios que forman parte la ALN, en pro de lograr el DEL, representan un paso significativo hacia el logro tanto de las metas como de los objetivos del ODS 8, enfocado al “Trabajo decente y crecimiento económico”. Este enfoque resalta la firme determinación de todas las partes interesadas involucradas en la consecución de este

objetivo ambicioso en donde los aspectos políticos juegan un rol muy importante en el DEL.

Además, este artículo ha procurado abordar una aproximación a las lecciones aprendidas que la Asociación Los Nonualcos ha adquirido a lo largo de los años. A pesar de los desafíos y triunfos experimentados, la Asociación persiste en su compromiso con la mancomunidad. En consonancia con este enfoque, se ha logrado difundir el mensaje en la ALN a través de la entrevista llevada a cabo, subrayando la importancia de mantener las buenas prácticas y las lecciones aprendidas. Además, se enfatiza la necesidad de trabajar en un plan estratégico a nivel local, que constituye un objetivo a mediano plazo para la Asociación, en aras de impulsar su desarrollo económico y, en segunda instancia, alcanzar el cumplimiento del ODS 8.

VI. REFERENCIAS

Aghon, Gabriel, Francisco Albuquerque y Patricia Cortés. *Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina: Un análisis comparativo*. Chile: CEPAL/GTZ, 2001.

Albuquerque, Francisco. *El enfoque del Desarrollo Local*. Buenos Aires: 2004.

Asociación los Nonualcos. *Estrategia de desarrollo económico local de la región los Nonualcos*. Santiago Nonualco: FUNDE, 2008.

“Asociación los Nonualcos: ODS 8: Trabajo decente y consolidación de las MiPymes lideradas por jóvenes, mujeres y personas con discapacidad, fortaleciendo las políticas e iniciativas de los Municipios Olocuilta, Cuyultitán, San Juan Talpa y la ALN”. Asociación los Nonualcos, acceso el 08 de octubre de 2023. <https://www.nonualcos.org/cooperacion-y-desarrollo>.

Asociación de Municipios los Nonualcos. *Perfil institucional. Los Nonualcos en La Paz: una región para compartir*. Santiago Nonualco: 2022.

Correa, Felipe y Dini, Marco. *Plan de fortalecimiento municipal para el desarrollo económico local en Chile*. Santiago: CEPAL, 2022.

C. Silva, Rodrigo. *Incorporación de las municipalidades en la institucionalidad pública para el mejoramiento de la competitividad: justificaciones y propuestas*. Chile: CEPAL, 2013.

Consejo Nacional de Competencias. *Lineamientos generales para la gestión de la cooperación internacional en los gobiernos locales*. Quito: 2023.

- Díaz, Clara, Diana Fraile, Diana Rodríguez y German Giraldo. *Hacia la excelencia en la gerencia de proyectos a través del proceso de lecciones aprendidas*. Bogotá: CIDC, 2015.
- Francisco Albuquerque. *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina*. España: CEPAL, 2004.
- Miguel Polanco y Carmen Barrera. *Estudio de dinámicas económicas y potencial de desarrollo de MIPYMES de los sectores priorizados de agroindustria, industria manufacturera y servicios y sus posibles vínculos con las grandes empresas de la región de los Nonualcos*. San Salvador: FUNDE, 2013.
- Ojeda Medina, Tahina. *El Rol Estratégico de los Gobiernos Locales y Regionales en la Implementación de la Agenda 2030: Experiencias desde la Cooperación Sur-Sur y Triangular*. Madrid: Universidad Complutense de Madrid, 2019.
- Tkachuk, Carolina. *Innovación y territorio como factores de entorno para la competitividad de las PYMES: Hacia nuevas estrategias de Desarrollo Local*. Buenos Aires: 2005.
- “UN: La agenda para el Desarrollo Sostenible”. UN, acceso el 01 de octubre de 2023. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda>.
- Zubieta, Javier. *Estudio de caso a nivel local: Elementos para el desarrollo del municipio de Irupana, la experiencia de la corporación agrícola campesina y el proceso participativo de elaboración del POA*. Santiago: CEPAL, 2000.