

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ESCUELA DE ECONOMÍA**



“Participación de la empresa ALBA Alimentos de El Salvador S.A. de C.V. en la reactivación del Subsector Granos Básicos en El Salvador”

Presentado por:

Abrego Hernández, Jorge Humberto

Herrera Reinoso, Claudia Carolina

Osorio Blanco, Manuel Eduardo

Tesis para optar al grado de:

Licenciado (a) en Economía

Docente Directora:

Licenciada María Ángela Rodríguez de Melara

Marzo de 2016

San Salvador, El Salvador, Centroamérica

Universidad de El Salvador
Autoridades Universitarias

Rector <i>ad Interim</i>:	Dr. José Luis Argueta Antillón
Secretaria General <i>ad Interim</i>:	Dra. Ana Leticia Zavaleta de Amaya
Decano de la Facultad de Ciencias Económicas:	Lic. Nixon Rogelio Hernández
Secretario de la Facultad de Ciencias Económicas	Lic. Oscar René Euseda Hidalgo
Docente Directora:	MSc. María Angela Rodríguez de Melara
Docente Lectora	MSc. Gilma Sabina Lizama
Coordinador de Seminario:	MSc. Erick Francisco Castillo

Marzo de 2016

San Salvador, El Salvador, Centroamérica

Agradecimientos

Agradezco a Dios Todopoderoso por haberme dado la sabiduría y fortaleza para que fuera posible culminar la carrera; a mis queridos padres Jorge Abrego y María Vitelia Hernández por su amor incondicional, su dedicación, empeño y por enseñarme cada día a ser una mejor persona; a mis compañeros y amigos de trabajo de graduación Claudia y Manuel por su comprensión y paciencia a lo largo de la carrera; a nuestra asesora María Ángela Rodríguez; por haber aceptado el reto de la experiencia de la realización de la tesis y compartir de la mejor manera sus conocimientos. A los miembros de la empresa ALBA Alimentos por el apoyo brindado; a mis familiares que han estado ahí siempre apoyándome especialmente mi tía Reynelda Abrego y a mis amigos que conocí en el transcurso de la carrera que han sido parte de este logro Ricardo, Hernán, Alex, Abdala, Gerson y Arturo.

Jorge Abrego

A Dios por haberme brindado la dicha de llegar a esta etapa de mi vida. A mis padres Juan Herrera y Norma Reinosa; a mi hermano Oscar Herrera, y a toda mi familia especialmente a mis abuelas y abuelos y a mi tía Gladys Reinosa por todo el amor, los consejos y por el apoyo incondicional que toda mi vida me han brindado. A mis compañeros de tesis y amigos Jorge y Manuel, por todas las experiencias vividas, a mi asesora y amiga Ángela Rodríguez por todos los regaños, consejos, enseñanzas y especialmente por todo el cariño brindado. A mis amigos y amigas por todo su apoyo y cariño. Por último agradecer al personal de ALBA Alimentos por facilitarnos la información necesaria para esta investigación.

Claudia Herrera

En este espacio quiero agradecer a todas las personas que contribuyeron a la finalización de mi carrera y particularmente de este trabajo de graduación, especialmente a Dios, a mi familia, a mis compañeros de tesis Jorge y Claudia, y mis demás amigos que conocí tanto en el Colegio como en la Universidad, quienes siempre estuvieron dispuestos a apoyarme. Además, agradezco a la empresa ALBA Alimentos por habernos proporcionado la información necesaria para la realización de esta investigación, y a la profesora María Ángela Rodríguez por haber decidido asesorarnos.

Manuel Osorio

Índice Capitular

Resumen ejecutivo	iv
Introducción	vi
Índice de Cuadros	xi
Índice de Gráficas.....	xiii
Índice de Figuras	xiv
Capítulo I: Marco de Referencia	1
1.1. Marco Histórico.....	1
1.1.1. Antecedentes del Sector Agropecuario	1
1.1.2. Producción de los Granos Básicos y su participación en el PIBA	4
1.1.3. Tenencia de la Tierra.....	8
1.1.4. Empleo y salarios en el Sector Agrícola salvadoreño, período 1990-2011.....	10
1.1.5. Transferencia tecnológica en insumos agrícolas al Sector Agropecuario	15
1.1.6. Crédito agropecuario	17
1.1.7. Soberanía y Seguridad Alimentaria en El Salvador.....	19
1.1.8. Cadenas de Valor de Granos Básicos.....	23
1.1.9. Cooperación internacional para el desarrollo en El Salvador 1990-2011	25
1.2. Marco Teórico.....	30
1.2.1. Teoría Estructuralista.....	30
1.2.2. Teoría Institucionalista.....	35

1.2.3.	Cooperación Internacional para el Desarrollo.....	37
1.2.4.	Cadena de Valor	44
1.2.5.	Gobernanza	47
Capítulo II: Contribución de ALBA Alimentos a la mejora de la capacidad productiva, de la Soberanía y Seguridad Alimentaria, y a la dinamización del mercado laboral		49
2.1.	Participación de los Granos Básicos en el Producto Interno Bruto Agropecuario, período 2012-2014	49
2.2.	Producción.....	50
2.3.	Aporte de ALBA Alimentos al mejoramiento de las capacidades productivas.....	54
2.3.1.	Acceso a activos tangibles en la producción de Granos Básicos	54
2.3.2.	Acceso a Activos Intangibles	63
2.4.	Soberanía y Seguridad Alimentaria	67
2.5.	Dinamización del mercado laboral en el Subsector Granos Básicos a partir de la intervención de la empresa ALBA Alimentos.....	68
2.5.1.	Empleo.....	69
2.5.2.	Modalidad de contratación.....	70
2.5.3.	Salarios.....	70
Capítulo III: Cadena de Valor de los Granos Básicos.....		72
3.1.	Aprovisionamiento	72
3.2.	Producción.....	77
3.3.	Transformación.....	84

3.4.	Comercialización	88
3.5.	Gobernanza en la Cadena de Valor entre ALBA Alimentos y las personas productoras asociadas	97
3.6.	Estrategias impulsadas por ALBA Alimentos para el logro de sus objetivos y metas	99
	Capítulo IV: Conclusiones y Recomendaciones	101
4.1.	Conclusiones	101
4.2.	Recomendaciones	105
	Bibliografía	109
	Anexos	119

Resumen ejecutivo

El Sector Agropecuario ha sido tradicionalmente uno de los principales pilares de la economía salvadoreña, y dentro de los Subsectores que lo componen los Granos Básicos ocupan un lugar preponderante, ya que en el período 2012-2014 representaron en promedio el 21.6% del Producto Interno Bruto Agropecuario (PIBA).

Si bien es cierto el Sector aludido es fundamental dentro de la economía, su participación ha ido disminuyendo a lo largo de los años y ha mantenido su carácter heterogéneo, ya que explotaciones agropecuarias altamente productivas orientadas a la exportación coexisten con unidades productivas de subsistencia.

Según el Censo Agropecuario de 2007, en el país existen 390,476 explotaciones agropecuarias, de las que el 85.8% posee una extensión de tierra menor a 2.8 manzanas, y es en estos minifundios donde generalmente se siembran Granos Básicos. Por otra parte, las pequeñas personas productoras experimentan dificultades en el acceso a crédito, la compra de insumos de calidad, y a asistencia técnica; razón por la que la empresa ALBA Alimentos al momento de iniciar operaciones en 2012, se centró en este grupo de agricultores mediante la apertura de líneas de financiamiento para cultivar Granos Básicos, en las que no se requiere aún la presentación de garantías y el crédito otorgado se entrega en especie; es decir, paquetes de semillas y agroquímicos para el cultivo.

Las tasas de interés establecidas por la empresa varían según los montos de crédito otorgados, usualmente el valor demandado por las pequeñas personas productoras es inferior a US\$3,000 y por tanto la tasa de interés exigida por la empresa se encuentra entre el 4% y el 6%.

La empresa comenzó financiando a los Granos Básicos, pero en la actualidad ha diversificado su oferta crediticia hacia producciones no tradicionales como: La silvicultura, las hortalizas y los frutales; aunque también financia actividades tradicionales más rentables como el Café y la Caña de Azúcar.

Por otro lado, uno de los principales problemas que presenta el Sector Agropecuario es la poca acumulación de activos tangibles por parte de las personas productoras, y durante la investigación se encontró que ALBA Alimentos no tiene la capacidad física y financiera para poner a disposición de ellas estos activos. No obstante, la empresa suministra maquinaria y equipo a regiones geográficas específicas, y en el mediano plazo planea realizar inversiones para llevar a cabo proyectos de infraestructura productiva.

Con respecto a la formación de capital humano, dentro de los hallazgos de la investigación se pudo determinar que el único proyecto realizado es la escuela de campo Apolinario Serrano, diseñada para formar a los hijos de las personas agricultoras asociadas a ALBA Alimentos en nuevas técnicas de producción, sin embargo esta ha sido suspendida indefinidamente.

La empresa ha optado por agrupar a los productores según las regiones donde trabajen sus tierras, para compensar la dispersión geográfica de los mismos. Dichos grupos sirven de vínculo entre la empresa y las personas agricultoras para coordinar la entrega de insumos, recibir asistencia técnica, y recomendar el otorgamiento de crédito a nuevas personas productoras.

En lo que corresponde a la participación de la empresa en la Cadena de Valor de los Granos Básicos de los diferentes eslabones que la conforman, los que más se han beneficiado del apoyo de ALBA Alimentos son: aprovisionamiento, producción y transformación; recalando que en este último los más beneficiados son las empresas agroindustriales con quienes ALBA ha establecido alianzas estratégicas, debido a que la empresa no procesa los Granos Básicos directamente. Mientras que en la fase de comercialización se destaca que siguen teniendo preponderancia los intermediarios tradicionales.

En conclusión, la participación de ALBA Alimentos es beneficiosa para la reactivación de los Granos Básicos, ya que destinan crédito a bajas tasas de interés hacia personas clasificadas como riesgosas por los intermediarios financieros tradicionales. Asimismo, proporcionan el crédito en especie, lo que pone a disposición de las personas productoras nuevos insumos que anteriormente no podía costear o eran desconocidos para las mismas.

Sin embargo tomando en cuenta que es un período de funcionamiento demasiado corto para consolidarse, su actuación ha sido deficiente en varios sentidos, debido a que tiene serias limitaciones al momento de ofrecer asistencia técnica a las personas agricultoras; en las técnicas productivas sugeridas no se ha tomado en cuenta el impacto del cambio climático, y su desempeño en el eslabón de comercialización de los Granos Básicos no es muy significativo. Es por ello que al finalizar la investigación se realizaron recomendaciones para que la empresa pueda mejorar en estos puntos.

Introducción

El presente trabajo de investigación proporciona la respuesta al cuestionamiento de si la empresa ALBA Alimentos participa en la reactivación del Subsector Granos Básicos, a través de su aporte a la capacidad productiva del mismo y por ende, si además logra incidir en el dinamismo del mercado laboral agrícola relacionado específicamente con dicho Subsector.

Así mismo, se analiza la pauta para conocer su rol en el fortalecimiento de la Cadena de Valor de los Granos Básicos, para lo cual se toma en cuenta a lo largo de la investigación, las estrategias implementadas por la empresa, para identificar si estas son efectivas para el cumplimiento de sus objetivos y metas; entre los que se encuentra apoyar a la construcción de la Soberanía y Seguridad Alimentaria nacional.

Para corroborar las interrogantes establecidas, se formuló el objetivo general que consiste en: *“Determinar la participación de la empresa ALBA Alimentos en la reactivación del Subsector Granos Básicos en El Salvador”*, de dónde se desagregan cuatro objetivos específicos que son los siguientes:

- Identificar el apoyo de ALBA Alimentos al mejoramiento de la capacidad productiva del Subsector Granos Básicos y sus implicaciones en la Soberanía y Seguridad Alimentaria del país.
- Describir la dinámica del mercado laboral en el Subsector a partir del apoyo de la empresa ALBA Alimentos de El Salvador.
- Identificar la participación de la sociedad referida en el fortalecimiento de la Cadena de Valor de los Granos Básicos.
- Evaluar la efectividad de las estrategias implementadas por ALBA Alimentos para el logro de sus objetivos y metas.

A partir de los objetivos enunciados, se redactó una hipótesis general que radica en que la empresa ALBA Alimentos participa en la reactivación del Subsector Granos Básicos en El Salvador, desglosándose de esta las siguientes hipótesis específicas:

- ALBA Alimentos de El Salvador apoya el mejoramiento de la capacidad productiva del Subsector Granos Básicos, y por ende a la Soberanía y Seguridad Alimentaria nacional.
- La intervención de la empresa dinamiza el mercado laboral del Subsector Granos Básicos.
- La Cadena de Valor de este Subsector se fortalece a partir de la participación de ALBA en los eslabones de la misma.

- Las estrategias que implementa la mencionada sociedad son efectivas para la consecución de sus objetivos y metas

Para poder comprobar las hipótesis establecidas en la investigación realizada, se utiliza un enfoque mixto donde se vinculan y analizan datos cualitativos y cuantitativos, ya que la percepción del fenómeno se vuelve más integral, completa y holística. Junto a este enfoque se aplica un diseño de investigación no experimental, puesto que es imposible manipular las variables seleccionadas en el estudio; además es de tipo exploratorio, puesto que a la fecha no existen investigaciones realizadas acerca del papel de ALBA Alimentos en el mencionado Subsector.

En ese sentido, se emplea como fuente primaria la información recabada en los municipios de Ahuachapán, Chalatenango y San Vicente, que fueron seleccionados por ser los tres municipios con mayor cantidad de personas productoras asociadas con la empresa en el período 2012-2014.

La población de estudio asciende a 4,389 personas productoras, de las que se tomó una muestra con un nivel de significancia del 5%; y dado que es un estudio exploratorio del cual no se ha realizado una prueba piloto, el nivel máximo de probabilidad de ocurrencia del evento equivale al 50%, con un error máximo aceptable de 7.7%, lo que dio un total de 157 personas agricultoras, a las que se les aplicó la herramienta de la encuesta; cuya información obtenida se ha complementado con las entrevistas realizadas al personal técnico de ALBA Alimentos y de otras entidades.

El tipo de estrategia metodológica utilizada es de triangulación que consiste en la combinación de dos o más teorías, fuentes de datos o métodos de investigación en el estudio de un fenómeno, y en el presente trabajo consta de tres partes. En la primera se realizó la recopilación de información primaria y secundaria; la primaria a través de las encuestas a las personas productoras asociadas a la empresa, y de entrevistas realizadas a personal técnico de la misma. Mientras que la información secundaria se obtuvo de la consulta de libros, bases de datos, revistas, periódicos y ensayos acordes al tema.

La segunda fase fue el procesamiento de la información recopilada mediante el uso de Microsoft Excel. Por último en la tercera etapa se redactó el informe final con base a los datos obtenidos a lo largo de la investigación, y se llevó a cabo la presentación de los hallazgos; por tanto se utilizaron los programas Microsoft Word y Power Point.

Por otro lado el alcance de esta investigación es de nivel microeconómico, debido a que el efecto de las personas productoras en las variables macroeconómicas tales como el PIBA es mínimo.

Al haber hecho referencia al alcance es necesario tomar en cuenta las limitantes de la investigación, entre las que se destacan: la dispersión geográfica de las personas productoras –lo que propicia la ineficiencia en el momento de la recolección de información primaria-, la falta de estadísticas específicas – tal es el caso de la inexistencia de datos sobre el mercado laboral de los Granos Básicos, debido a que solo existe información para el Sector Agrícola en su totalidad-, y la escasez de disponibilidad de tiempo de los promotores sociales de ALBA Alimentos para programar jornadas de recolección de información con las personas productoras. Sin olvidar mencionar que la empresa no divulga toda la información de que dispone.

En resumen, esta investigación es una mezcla de aspectos cualitativos y cuantitativos encaminados a otorgar conclusiones lógicas para describir el papel de la empresa ALBA Alimentos en la reactivación del Subsector Granos Básicos.

Es oportuno mencionar que el Sector Agropecuario ha sido tradicionalmente uno de los pilares de la economía salvadoreña, por ejemplo en el período 1990-2011 el Valor Agregado producido por este aportó en promedio el 13.1% al de la economía en general. Así mismo, los rubros que más aportaron al Producto Interno Bruto Agropecuario (PIBA) en el período mencionado son: el Café con una participación de 18.1%; Granos Básicos, 19.5%; Otras Producciones Agrícolas, 18.9%; Ganadería, 17.3% y Avicultura con 12.1%.

Como se puede observar el Subsector más representativo del PIBA es el de Granos Básicos, que en El Salvador lo constituye: El maíz blanco, el sorgo, el arroz y el frijol -aunque este último sea una legumbre-. Al mismo tiempo es estratégico para la Soberanía y Seguridad Alimentaria, al formar parte de la dieta de las personas salvadoreñas tanto en la zona rural como en la urbana.

A pesar de que al Sector Agropecuario se le reconoce su papel preponderante, ha experimentado un abandono progresivo debido a la ausencia de políticas públicas e incentivos para impulsarlo, lo que deriva en la agudización de los problemas presentes en el Sector, tales como: el difícil acceso al crédito, la precariedad laboral, bajos salarios, la apertura comercial, o la invisibilidad del trabajo de la mujer.

Sumado a la situación anterior, los pocos conocimientos de comercialización de las personas productoras propician que estas vendan sus cultivos a intermediarios que proporcionan transporte, almacenamiento y

liquidez inmediata, los cuales llegan a tener poder monopsonico en varios lugares, y lo utilizan para comprar la cosecha a precios que inclusive pueden estar por debajo del costo de producción.

Es bajo este contexto que la empresa ALBA Alimentos inicia operaciones en el año 2012, con el objetivo fundamental de ayudar en la recuperación del agro-salvadoreño, especialmente en el Subsector Granos Básicos, por medio de nuevas alternativas en cuanto a financiamiento, transferencia tecnológica, técnicas productivas, procesamiento y canales de comercialización.

Para detallar la participación de la empresa aludida en la reactivación de los Granos Básicos, este trabajo consta de los siguientes cuatro capítulos:

Capítulo I: Marco de Referencia, constituido por el Marco Histórico que explica toda la problemática del Sector Agropecuario, específicamente en el Subsector ya referido, iniciando con una breve descripción de los modelos económicos que han surgido en el país – Modelo Agroexportador, el de Industrialización por Sustitución de Importaciones y el Neoliberal-.

Para luego esbozar el comportamiento de las principales variables de incidencia en dicho Subsector: La tenencia de la tierra, el empleo y el salario, la transferencia tecnológica y el crédito agropecuario. Además se muestra el comportamiento de la producción de los Granos Básicos, su participación en el PIBA, y la dependencia externa de los mismos como indicador que refleja el estado de la Soberanía y Seguridad Alimentaria nacional.

Por otra parte, también se desarrolla el nacimiento de la empresa ALBA Alimentos enmarcado en el contexto de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) que es un tipo de cooperación internacional; por tanto, se incluyen los principales tipos de cooperación internacional existentes.

El otro componente del Marco de Referencia es el Marco Teórico en el que se enlistan los diferentes aspectos teóricos utilizados a lo largo de la investigación: El enfoque estructuralista del desarrollo, que se destina a comprender la evolución de la estructura del Sector Agropecuario, específicamente de los Granos Básicos; la Teoría Institucionalista que junto a la construcción conceptual de la Cadena de Valor sirven para entender la interrelación de ALBA Alimentos con las personas productoras agrícolas, con otras empresas competidoras dentro del mercado, con sus proveedores y con sus clientes.

Al mismo tiempo, se agrega un apartado que pretende explicar el fenómeno de la cooperación internacional para el desarrollo, debido a que la empresa estudiada fue concebida en ese marco.

Capítulo II: Contribución de ALBA Alimentos a la mejora de la capacidad productiva, de la Soberanía y Seguridad Alimentaria y la dinamización del mercado laboral del Subsector Granos Básicos; que trata sobre cómo influye la empresa en la acumulación de activos tangibles e intangibles por parte de las personas agricultoras para la producción, entre los cuales se pueden mencionar el acceso a la tierra, al crédito, a maquinaria y equipo, infraestructura productiva, programas de asistencia técnica y formación de capital humano.

Capítulo III: Fortalecimiento de la Cadena de Valor de los Granos Básicos mediante el Apoyo de ALBA Alimentos; en dónde se explica la interrelación que tiene ALBA con los diferentes actores de la cadena, en los eslabones de aprovisionamiento, producción, transformación y comercialización.

En el eslabón de aprovisionamiento se especifican los bienes y servicios que ALBA Alimentos aporta a las personas productoras y cómo estos se diferencian con los utilizados anteriormente por las mismas. En lo que respecta a producción se detallan las técnicas productivas propuestas por ALBA a sus asociados y asociadas.

En transformación se establecen los vínculos de la sociedad aludida con las demás empresas agroindustriales cuya materia prima sea los Granos Básicos, y se determina el si las personas asociadas a ALBA Alimentos se benefician del aumento del valor del producto.

En el eslabón de comercialización se puntualiza el rol de ALBA y los diferentes intermediarios en el proceso de compra-venta de los Granos Básicos. Este capítulo también describe las estrategias, metas y objetivos alcanzados por la mencionada empresa.

Finalmente el Capítulo IV consiste en las conclusiones y recomendaciones encontradas a lo largo del trabajo de investigación.

Índice de Cuadros

Cuadro 1.1: Producción, superficie y rendimiento promedio de los Granos Básicos, período 1990-2011 (En quintales y manzanas).....	8
Cuadro 1.2: Explotaciones agrícolas según tamaño de explotación (En manzanas y porcentaje)	9
Cuadro 1.3: Superficie y uso de la tierra, años 1971 y 2007	10
Cuadro 1.4: Comportamiento de los salarios en las actividades de Granos Básicos, período 1992-2010 (En US\$ y porcentajes)	12
Cuadro 1.5: Personas según zona de residencia, años 1990, 2000, 2010	13
Cuadro 1.6: Emigración y Remesas, años 1990, 2000, 2010	14
Cuadro 1.7: Descripción de algunas semillas introducidas al mercado por el CENTA.....	16
Cuadro 1.8: Personas productoras según maquinaria y equipo utilizado, año 2007	17
Cuadro 1.9: Municipios con producción autosuficiente de Granos Básicos	21
Cuadro 1.10: Salarios y costos de la canasta básica alimentaria de las zonas rural y urbana, años 1990, 2000 y 2010 (En US\$).....	22
Cuadro 2.1: Participación de los Granos Básicos en el PIBA, período 2012-2014	49
Cuadro 2.2: Granos Básicos producidos en el período 2012-2014	51
Cuadro 2.3: Producción y superficie afectada por sequía, años 2014	51
Cuadro 2.4: Áreas cultivadas por parte de las personas productoras antes y después de ser beneficiarias de la empresa ALBA Alimentos (En manzanas).....	52
Cuadro 2.5: Rendimiento de la producción de maíz por parte de las personas beneficiarias de ALBA Alimentos de El Salvador (En qq/mz)	53

Cuadro 2.6: Tasas de interés de ALBA Alimentos aplicadas a créditos otorgados a personas productoras, año 2013.....	55
Cuadro 2.7: Personas productoras de Granos Básicos según tipo de interés contratado con ALBA Alimentos, período 2012-2014	56
Cuadro 2.8: Comisiones de ALBA Alimentos por el otorgamiento de créditos	56
Cuadro 2.9: Estructura de almacenamiento de Granos Básicos de los productores agropecuarios	62
Cuadro 2.10: Principales rubros de asistencia técnica, capacitación y asesorías implementados por el PAF.	63
Cuadro 2.11: Comportamiento del empleo en el Sector Agropecuario. Período 2012-2014	69
Cuadro 3.1: Procedencia de los insumos adquiridos por las personas productoras de Granos Básicos antes de solicitar un crédito con ALBA Alimentos.	73
Cuadro 3.2: Agroquímicos comúnmente utilizados por las personas productoras de Granos Básicos.....	74
Cuadro 3.3: Entidades que proporcionan asistencia técnica a las personas productoras agropecuarias en El Salvador, año 2011	76
Cuadro 3.4: Comparación entre las técnicas productivas tradicionales de Granos Básicos y las recomendadas por ALBA Alimentos.....	78
Cuadro 3.5: Empresas dedicadas a la producción de arroz oro en El Salvador.....	86
Cuadro 3.6: Empresas que procesan y exportan frijol en El Salvador.	88
Cuadro 3.7: Precios de los Granos Básicos por canal de comercialización, período 2012-2014 (En US\$) 94	
Cuadro 3.8: Cantidad de productores según precio pagado por intermediarios tradicionales y por ALBA Alimentos en el maíz (En US\$).....	95
Cuadro 3.9: Metas y resultados de la intervención de la Empresa ALBA Alimentos de El Salvador en el cultivo de Granos Básicos, período 2012-2014.....	100

Índice de Gráficas

Gráfica 1.1: Participación en el PIBA de los Subsectores Granos Básicos, Ganadería, Café y Otras Producciones, período 1990-2011.....	5
Gráfica 1.2: Empleos en el Sector Agropecuario, período 1990-2010 (En miles de personas).....	11
Gráfica 1.3: Participación de las personas según sexo en el empleo total del Sector Agropecuario, período 1990-2010 (En porcentaje).....	13
Gráfica 1.4: Salarios promedio en el Sector Agrícola, período 1985-2013 (En US\$).....	14
Gráfica 1.5: Tasas de interés promedio para préstamos menores a un año plazo, período 1995-2011.....	18
Gráfica 1.6: Dependencia externa del consumo de Granos Básicos, período 1990-2011.....	20
Gráfica 1.7: Formas de tenencia de la tierra en El Salvador, años 1971 y 2007 (En porcentaje).....	22
Gráfica 2.1 Montos de crédito otorgados por cultivo, período 2011-2014 (En millones de US\$).....	59
Gráfica 2.2: Montos otorgados por la empresa ALBA Alimentos según sexo, período 2012-2014 (En millones de US\$).....	61
Gráfica 2.3: Consumo aparente de Granos Básicos, período 2012-2014 (En porcentaje).....	67
Gráfica 2.4: Contribución de la empresa ALBA Alimentos al consumo aparente de los Granos Básicos ...	68
Gráfica 3.1 : Brecha de precios pagados a las personas productoras con transportistas, mayoristas y detallitas, período 2012-2014. (En US\$).....	95

Índice de Figuras

Figura 1.1: Actores y eslabones de la Cadena de Valor de los Granos Básicos en El Salvador.	24
Figura 1.2: Instituciones de apoyo en la Cadena de Valor de Granos Básicos	25
Figura 1.3: Flujos de la Cadena de Valor	45
Figura 3.1: Tipo de gobernanza entre ALBA Alimentos y las personas productoras.....	98

Capítulo I: Marco de Referencia

El presente Capítulo es desarrollado en dos partes, la primera es el Marco Histórico que describe brevemente la evolución de los modelos económicos en El Salvador y el comportamiento de variables claves para comprender el abandono en que se ha encontrado el Sector Agropecuario, específicamente el Subsector Granos Básicos, entre las que se encuentran: producción, tenencia de la tierra, empleo, crédito otorgado por el Sistema Financiero, transferencia tecnológica, comercialización y Soberanía y Seguridad Alimentaria nacional. Mientras que en la segunda parte se desenvuelve el Marco Teórico sobre el que está sustentada la investigación.

1.1. Marco Histórico

1.1.1. Antecedentes del Sector Agropecuario

El estudio científico de la economía agrícola en los países capitalistas subdesarrollados es fundamental, dado que la economía de estos países depende de la producción agropecuaria.¹ En El Salvador se han llevado a cabo varios modelos económicos entre los que destacan: El Agroexportador, el de Industrialización por Sustitución de Importaciones y el Neoliberal.

El Sector Agrícola salvadoreño históricamente ha representado la principal fuente de ingresos y generación de empleo para la economía, a través de cultivos para la exportación: Café, Algodón y Caña de Azúcar. Esta dependencia de actividades primarias dio origen al Modelo Agroexportador, con una duración aproximada de 90 años².

La concentración de las políticas públicas y la actividad privada en los cultivos de exportación desembocaron en la incapacidad interna de satisfacer la demanda nacional del resto de productos; por ende aumentaron las importaciones y la dependencia de los mercados internacionales.

Debido a lo mencionado anteriormente surgió el Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (MISI), que buscó el reemplazo de una gran parte de las importaciones de bienes de consumo por bienes que fueran producidos nacionalmente; así como la salvaguardia e incremento de la producción de alimentos y materias primas con el fin de obtener el dinero necesario para financiar las importaciones de los bienes requeridos por la industrialización misma.

¹Marroquín, Víctor. *Manual de economía agrícola*. El Salvador. 1992. Pág. 16.

²Ruiz, Santiago. *Modelos de funcionamiento capitalista en El Salvador*. Contra Punto. El Salvador. 2010 <<http://www.archivocp.contrapunto.com.sv/columnistas/modelos-de-funcionamiento-capitalista-en-el-salvador>> [Consultado el 17 de mayo de 2015]

Además entre la política económica de incentivo a la producción industrial (INSAFI), resalta la aparición del Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial, una institución autónoma que se dedicaba al otorgamiento de asistencia técnica y crédito hacia las empresas industriales, que además contribuyó a la formación de inversiones conjuntas (joint ventures) de empresas nacionales con multinacionales. El Banco Central de Reservas de El Salvador (BCR) también canalizó financiamiento al Sector Industrial a través de la banca comercial por medio de líneas de desarrollo; y se movilizaron recursos provenientes de agencias de cooperación como la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID³.)

En el marco de este Modelo entre las medidas tomadas para estimular la producción de alimentos estuvo la creación del Instituto Regulador de Abastecimientos (IRA) en 1953, cuyos objetivos fueron: garantizar el almacenamiento permanente y óptimo de alimentos básicos, regular los precios y contribuir a mejorar la producción y comercialización de Granos Básicos.⁴

Para ampliar las expectativas nacionales de los mercados requeridos para producir con mínimos de eficiencia algunos productos industriales se propuso que en la implementación del Modelo se llevase a cabo el proceso paralelo de la conformación del Mercado Común Centroamericano⁵; sin embargo, dicho Modelo entra en crisis a partir de los años 70 con el quiebre del mismo, y la elevación del precio de las importaciones de materias primas y bienes de capital debido a la crisis petrolera de 1973, pues los países centroamericanos seguían siendo dependientes en tales rubros.

En el decenio de los 70's se llevó a cabo un proyecto de reforma agraria; empero, las presiones de la oligarquía nacional impidieron su realización⁶. No obstante en los años 80, la Junta Revolucionaria de Gobierno⁷ logró concretar su puesta en marcha, y fue continuada por las Juntas posteriores y el Gobierno Demócrata-Cristiano de 1984⁸.

³ Salazar, Roberto. "El Salvador: política industrial, comportamiento empresarial, y orientaciones para la transformación industrial". Revista Realidad. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. <<http://www.uca.edu.sv/revistarealidad/archivo/4e4696a40bdb4elsalvador.pdf>> [Consultado el 17 de mayo de 2015] Págs. 238-239.

⁴ Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). "Informe específico de área de análisis de políticas". El Salvador. 1993. Pág. 19.

⁵ Este Mercado consistía en una zona de libre comercio para todos los productos naturales y manufacturados de los países centroamericanos, en la que se excluía a tales productos de derechos a la importación o a la exportación, derechos consulares y todos los demás impuestos, sobrecargos y contribuciones que causen la importación o la exportación, o se cobren en razón de ellas, ya sean nacionales, municipales, o de otro orden. Artículos II y III del Tratado de Integración Económica Centroamericana. Nicaragua. 13 de diciembre de 1960. <<http://www.sice.oas.org/trade/camers.asp>> [Consultado el 13 de junio de 2015].

⁶ Arias, Salvador. "La congelación de tierras y la reforma agraria". Boletín de ciencias económicas y sociales. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 1980. Págs. 153-154.

⁷ Nacida a partir del golpe de Estado del 15 de octubre de 1979. Existieron tres Juntas Revolucionarias de Gobierno desde 1979 hasta 1982 con la elección provisional de Álvaro Magaña como Presidente de la República. Los decretos de Reforma Agraria fueron emitidos a partir del 6 de marzo de 1980. <<http://www.elsalvadorhistorico.org/articulos/biografias/46-presidentes-de-el-salvador/167-segunda-junta-revolucionaria-de-gobierno.html>> [Consultado el 13 de junio de 2015].

⁸ Para profundizar en la reforma agraria ver Anexo 1: La reforma agraria en El Salvador.

Para algunos sectores, la reforma agraria se enmarcó en la estrategia de contrainsurgencia diseñada por el gobierno de los Estados Unidos para El Salvador, y dentro de sus impactos puede mencionarse, la transformación de una parte considerable de los trabajadores agrícolas, en propietarios de la tierra organizados en cooperativas; en detrimento de los cultivos tradicionales de exportación⁹.

Paralelo a esta reforma se emitieron otras medidas de política, como la monopolización estatal del comercio del café y el azúcar, a través de las siguientes agencias gubernamentales: El Instituto Nacional del Café (INCAFE) y el Instituto Nacional del Azúcar (INAZUCAR). El objetivo de ambas entidades fue el control sobre el procesamiento y distribución nacional o externa de dichos cultivos; además pretendían fijar los precios al productor y captar las divisas que generaban las exportaciones de estos productos.

Otra medida de política importante para esta época fue la mal llamada nacionalización¹⁰ del Sistema Financiero, que tuvo tres objetivos principales: Aumentar el acceso al crédito hacia los pequeños productores, reorientar los créditos hacia la agricultura y la industria, y democratizar el sistema bancario y la toma de decisiones. Sin embargo, esta medida no logró los objetivos mencionados, sino que el sistema siguió influenciado por los grupos dominantes¹¹.

Como consecuencia del conflicto interno que afectó al país durante la aludida década, se dio un proceso de despoblación de la zona rural. Según el Censo Agropecuario de 1971, alrededor del 60% de la población vivía en la mencionada zona, pero para inicios de la década del 90 la proporción descendió al 48%¹².

En la década de los 90's se implementó el Modelo Neoliberal en El Salvador bajo la idea de que la existencia de desequilibrios macroeconómicos como déficit y deuda eran provocados debido a la ineficiente intervención del Estado, por lo que el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM) diseñaron una serie de paquetes: Los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y los Programas de Estabilización Económica (PEE). Estos paquetes se basaban en impulsar la iniciativa privada, la reducción del papel regulador del Estado, la liberalización de los mercados, la producción maquiladora, fomento a las exportaciones no tradicionales, la flexibilización de la mano de obra y la apertura comercial.

⁹ González, Luis. "El Salvador de 1970 a 1990: política, economía y sociedad". Revista Realidad. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. Pág. 56. <<http://www.uca.edu.sv/revistarealidad/archivo/4dda7e4dba1a3elsalvador.pdf>> [Consultado el 18 de mayo de 2015]

¹⁰ Se utiliza el término "mal llamada" porque el proceso de nacionalización se da cuando la empresa es de propiedad extranjera; mientras que los bancos que se tomaron en cuenta para esta etapa eran todos de propiedad nacional, por lo tanto el término correcto a emplear es el de estatización. Diccionario de la Lengua Española. Real Academia de la Lengua Española. <<http://dle.rae.es/?id=QBzpbxB>> [Consultado 17 de septiembre de 2015].

¹¹ Bukele, Rashid, et al. "Análisis del deterioro de la agricultura en El Salvador a partir de la liberalización económica de los 90". Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2012. Pág. 35.

¹² *Ibid.* Pág. 56.

Destacase que en esta época, y según los lineamientos ya descritos del Modelo, se da el dismantelamiento de las instituciones públicas creadas para fomentar el desarrollo del Sector Agropecuario, tales como: El IRA, cuya liquidación tuvo como consecuencia la liberalización de los precios de los Granos Básicos y lácteos; INCAFE e INAZUCAR, a través de la privatización de los ingenios y la liberalización del comercio exterior del azúcar y el café; el retorno al sector privado de la banca comercial; y la privatización del Instituto Salvadoreño de la Investigación del Café (ISIC), que se transformó en la Fundación Salvadoreña para la Investigación del Café (PROCAFE), así como la aplicación del impuesto al Valor Agregado (IVA) a todos los bienes de consumo final e intermedio, incluyendo insumos agrícolas y Granos Básicos.

Como consecuencia del dismantelamiento, el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA) se convirtió en la única institución pública autónoma, destinada al fomento de la producción agropecuaria por medio de la transferencia tecnológica.

El Estado salvadoreño reorientó sus políticas en materia comercial hacia la liberalización, la reducción de los subsidios del gobierno, las restricciones comerciales y otros impedimentos estructurales que coartan el buen funcionamiento del mercado¹³. La apertura comercial ha sido incentivada principalmente por los Tratados de Libre Comercio (TLC) que son acuerdos mediante los cuales dos o más países reglamentan sus relaciones comerciales, con el fin de incrementar los flujos de comercio e inversión y, por ende, su nivel de desarrollo económico¹⁴; sin embargo no han obtenido los resultados esperados en la economía salvadoreña.

1.1.2. Producción de los Granos Básicos y su participación en el PIBA

Una vez esbozado el contexto histórico en el que se ha visto envuelto el Sector Agropecuario, es necesario centrarse en el desempeño de uno de sus Subsectores más importantes.

Participación en el PIBA

Los Granos Básicos son uno de los rubros principales del Sector Agropecuario, en el período 1990-2011, este Subsector fue el que más aportó al Valor Agregado sectorial con 19.5% del total, superando a los rubros del Café (18.1%), Otras Producciones Agrícolas (18.9%) y la Ganadería (17.3%)¹⁵. Los Granos Básicos

¹³ Garate, Javier, et al. "Análisis estructural de la relación existente entre apertura comercial y crecimiento económico de largo plazo en El Salvador". Tesis para optar al grado en Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. Págs. 24-25.

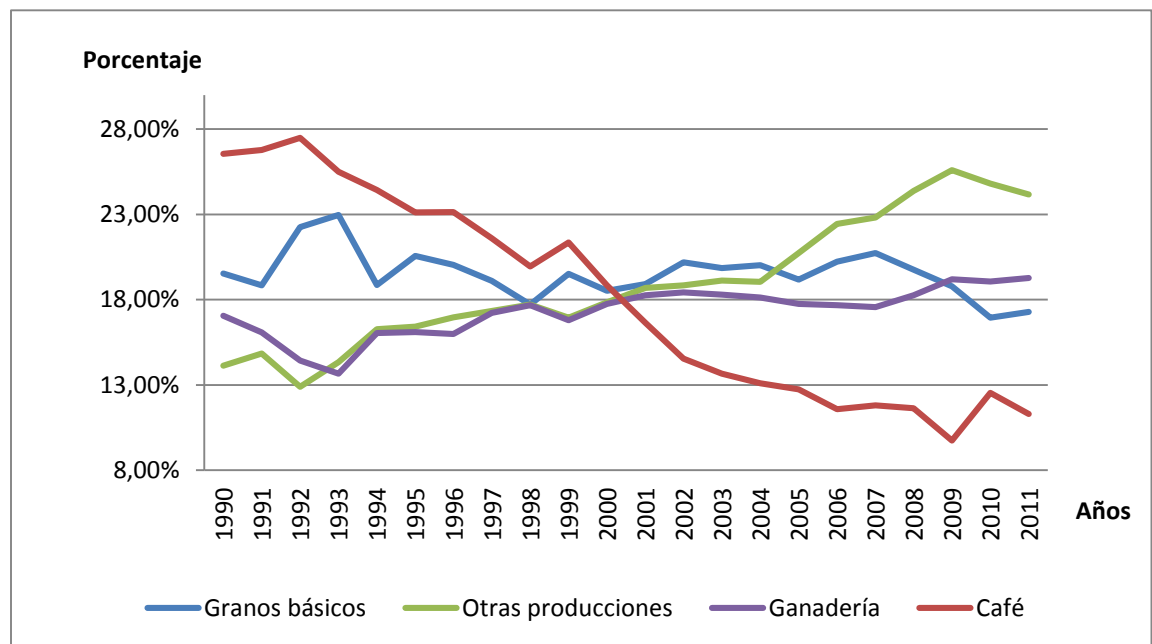
¹⁴ Ministerio de Economía. Preguntas Frecuentes, ¿Qué es un Tratado de Libre Comercio? <http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=1736:preguntas-frecuentes-tratados-de-libre-comercio&catid=97:politicacomercial&Itemid=141> [Consultado 07 de Mayo de 2015].

¹⁵ Ver Anexo 2: Participaciones en el PIBA de los Subsectores Agropecuarios, período 1990-2011.

presentaron su mayor participación a inicios de la década del 90, una de las razones de ello es la modificación a la estructura agraria establecida a partir de los años 80, con la implementación de la reforma agraria y, posteriormente del Programa de Transferencia de Tierras (PTT)¹⁶, que permitieron un mayor acceso de las personas productoras a pequeñas parcelas de terreno en las que generalmente se cultivan: maíz, frijol y sorgo¹⁷.

En la Gráfica 1.1 se ilustra la comparación de la participación en el PIBA de los Granos Básicos con respecto a los otros tres Subsectores ya mencionados.

Gráfica 1.1: Participación en el PIBA de los Subsectores Granos Básicos, Ganadería, Café y Otras Producciones, período 1990-2011



Fuente: Elaboración propia a partir de la "Base de datos económica-financiera". Banco Central de Reserva (BCR).

Como puede apreciarse, los Granos Básicos muestran un comportamiento cíclico; experimentando una gran expansión a inicios de la década de los 90, pero decayeron en el año de 1994 debido a la influencia moderada del fenómeno del Niño sobre el país. No obstante, aunque se experimentó una recuperación durante los siguientes dos años, ocurrió nuevamente un declive en 1997 debido a la renovada influencia del

¹⁶ El PTT nació luego de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, y consistió en la compra por parte del Estado de 141,108 manzanas de terreno, las que se transfirieron a desmovilizados del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) y la Fuerza Armada, en el período 1992-2002. *Ibid.* Pág. 25.

¹⁷ Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE). "Diagnóstico del Sector Agropecuario de El Salvador". El Salvador. 1997. Pág. 156.

recién aludido fenómeno meteorológico, la que llegó a ser clasificada como “muy fuerte”, algo que no ocurría desde 1983¹⁸.

Durante 1998, los efectos del Niño aún eran visibles en el primer semestre del año, por lo que las estimaciones esperaban una recuperación en el tercer trimestre, especialmente en los cultivos de maíz y frijol. Sin embargo, este último fue el que tuvo las mayores pérdidas luego del paso del huracán “Mitch”, las que para noviembre de ese año se estimaron en una caída del 37% con respecto a la cosecha esperada de 1.48 millones de quintales.¹⁹

El huracán “Mitch” dejó pérdidas en los Subsectores de Granos Básicos, Café y Caña de Azúcar por un valor de US\$112 millones²⁰, equivalentes al 7.7% del PIBA estimado para 1998²¹. En el año 2009, los daños provocados por la tormenta “Ida” en los Granos Básicos y el Café fueron de US\$27.5 millones, alcanzando la proporción de 1.2% sobre el monto del PIBA para ese año. Durante 2011, las pérdidas en los Granos Básicos y otros cultivos llegaron a US\$105.3 millones, que representaron el 4.0% del Valor Agregado sectorial.

El Salvador ha sido tradicionalmente vulnerable ante eventos meteorológicos, y sólo en el período 2005-2011 sufrió los estragos de cinco de dichos fenómenos: Los huracanes “Adrián” y “Stan” en 2005, el huracán “Ida” en 2009; la tormenta tropical “Agatha” y los huracanes “Alex” y “Matthew” en 2010 y la depresión tropical “12 E” en 2011.

En la Gráfica 1.1, el Subsector Café tiene un comportamiento decreciente, puesto que en 1990 llegó a aportar el 26.6% del producto agropecuario, mientras que para el año 2000 representó el 18.9% y en 2009 cayó hasta el 9.8%; en los años siguientes su participación en el PIBA ha seguido disminuyendo. Esta situación alarmante en la caficultura nacional se debe a la reducción de los precios internacionales del café como consecuencia de la liberalización del mercado internacional en 1989 con el quiebre de la regulación de la Organización Internacional del Café (OIC)²².

¹⁸ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). “Fenómeno del Niño”. El Salvador. Pág. 1. <<http://www.marn.gob.sv/phocadownload/Triptico-NINO.pdf>> [Consultado 25 de agosto de 2015].

¹⁹ La producción esperada para el frijol antes del huracán “Mitch” fue de 1,485,914 qq, mientras que al pasar el fenómeno esta se redujo a 934,759 qq. En el caso del maíz se esperaba cosechar 14,852,525 qq, pero luego del huracán las estimaciones cayeron a 12,046,044 qq en noviembre de 1998; la reducción de 2,806,481 qq significó una pérdida de alrededor del 18.9%. Comisión Económica para América Latina (CEPAL). “El Salvador evaluación de los daños ocasionados por el huracán Mitch, 1998. Sus implicaciones para el desarrollo económico y social y el medio ambiente”. México. 2004. Págs. 40-41.

²⁰ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), Comisión Económica para América Latina (CEPAL). “Evaluación de daños y pérdidas en El Salvador ocasionados por la depresión tropical 12E”. El Salvador. 2011. Pág.15.

²¹ El PIBA estimado para 1998 fue de US\$1,446.8 millones; mientras que para los años de 2009 y 2011 fue de US\$2,367.7 millones y US\$2,651.4 millones respectivamente, según la base de datos económica-financiera del Banco Central de Reservas (BCR). <<http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/?cdr=29&lang=es>>. [Consultado 10 de Septiembre de 2015].

²² Magaña, René. et al. “El Impacto de la crisis del café en El Salvador”. FUNDE. El Salvador. 2003. Págs. 50-54.

Otra de las causas que contribuyó a la caída de dichos precios fue la sobreproducción de los países exportadores, quienes se vieron obligados a la búsqueda de divisas por medio del aumento de su productividad, a través de la mecanización de la producción en las fincas, como el caso de Brasil, o el aumento de la competitividad a través de la reducción de salarios²³.

En El Salvador, una de las consecuencias de la reducción de los referidos precios internacionales fue la disminución de las actividades en el manejo de la finca y la aplicación de insumos para el mantenimiento del cafetal, el control de plagas y la fertilización del mismo²⁴. Además de los bajos precios pagados a las personas productoras, el cultivo del café ha sido afectado por los fenómenos climáticos antes mencionados, a los que se puede sumar los terremotos de 2001 que provocaron daños de alrededor de US\$52.8 millones²⁵. Asimismo, la erupción del volcán Ilimatepec, los fuertes vientos y las bajas temperaturas de 2008 y 2009, provocaron pérdidas en la productividad del parque cafetalero nacional²⁶.

Producción de los Granos Básicos, período 1990-2011

Descrita la participación de los Granos Básicos en el PIBA, es necesario detallar el comportamiento de su producción.

Como puede apreciarse en el Cuadro 1.1 maíz es el Grano Básico de mayor producción en el país, esta ha experimentado un crecimiento de 17% en la década de 2000-2009 con respecto a la de los años 90. También puede mencionarse que dicho grano ha mantenido una tendencia creciente en los rendimientos por manzana en los tres períodos detallados, al pasar de 30.55 qq/Mz en la década del 90 a 45 qq/Mz durante los años de 2010 a 2011²⁷.

El siguiente Grano Básico con la mayor producción es el maicillo; no obstante, dicha producción presentó un decrecimiento a lo largo de los tres períodos mostrados, disminuyendo en 1.21 millones de quintales (-30.7%) en el período 2010-2011 con respecto a los 3.95 millones obtenidos en promedio durante los años 90. Sin embargo, el rendimiento muestra una conducta cíclica, pues en el primer decenio se cosechaban en promedio 22.1 qq/Mz; mientras que durante la década del 2000, tal cantidad subió a 25 qq/Mz, y en los años 2010-2011 se obtuvo 21 qq/Mz.

²³ *Ibíd.* Págs. 54-55.

²⁴ Flores, Margarita, et al. "Centroamérica: El impacto de la caída de los precios del café". CEPAL. México. 2002. Pág. 76.

²⁵ Pérez, Guillermo. "Los terremotos de 2001 y su impacto en la caficultura". Boletín No.183. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico (FUSADES). El Salvador. 2001. Pág. 4.

²⁶ Arévalo, Marilyn, et al. "Análisis multitemporal de las zonas cafetaleras de El Salvador y su impacto en el desarrollo socioeconómico". Tesis para optar al grado de Ingeniería Agronómica. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2011. Pág. 19.

²⁷ Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). "Retrospectiva base de Granos Básicos 1955-1956 a 2013-2014".

Cuadro 1.1: Producción, superficie y rendimiento promedio de los Granos Básicos, período 1990-2011 (En quintales y manzanas)

Años	Cultivos	Producción (qq)	Superficie (Mz)	Rendimiento (qq/Mz)
1990-1999	Maíz	12,893,496.5	424,410.0	30.5
	Frijol	1,266,396.4	103,340.9	12.3
	Maicillo	3,945,732.7	178,697.5	22.1
	Arroz	1,337,822.2	19,179.4	71.0
2000-2009	Maíz	15,087,470.6	358,599.4	42.3
	Frijol	1,686,860.5	124,135.0	13.6
	Maicillo	3,299,277.2	129,317.9	25.5
	Arroz	698,781.0	6,879.2	103.5
2010-2011	Maíz	16,769,118.0	373,061.5	45.0
	Frijol	1,497,418.5	142,951.5	10.5
	Maicillo	2,733,792.0	129,626.0	21.0
	Arroz	660,748.0	6,848.1	96.2

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Agricultura y Ganadería. "Retrospectiva base de Granos Básicos 1955-1956 a 2013-2014".

El frijol revela un comportamiento cíclico en el período de referencia, ya que durante la década del 2000 experimentó un crecimiento de 33.2% con respecto a la producción promedio de los años 90; pero en 2010-2011 disminuyó en 11.2%. Además, el frijol se caracteriza por ser el cultivo de menor rendimiento de los cuatro estudiados²⁸.

Finalmente el arroz exhibe el caso más dramático, debido a que su producción en el país tiene una clara tendencia a la disminución; la caída en la década del 2000 comparada con la de 1990 fue de 47.8%. Dicho desplome es explicado por la reducción de los precios internacionales del arroz y por fenómenos como: la triangulación²⁹.

1.1.3. Tenencia de la Tierra

La estructura agraria comprende la tenencia de la tierra que refleja la distribución de la riqueza y las luchas sociales por alcanzar una equitativa distribución; así como, la supervivencia de grupos sociales pre-

²⁸ *Ibidem*.

²⁹ La triangulación consiste en la importación de arroz granza internacional barato por otros países de Centroamérica, su procesamiento y su reexportación a El Salvador con un cambio en la denominación de origen, que permite una disminución en el pago de arancel. Méndez, Lourdes. "Los bajos precios azotan a los arroceros". El Diario de Hoy. <<http://archivo.elsalvador.com/noticias/EDICIONESANTERIORES/octubre13/NEGOCIOS/negoc4.html>> [Consultado 5 de Octubre de 2015].

capitalistas³⁰. En el Cuadro 1.2 se presenta una comparación entre las explotaciones³¹ por superficie según los Censos Agropecuarios III y IV.

Cuadro 1.2: Explotaciones agrícolas según tamaño de explotación (En manzanas y porcentaje)

Tamaño de la explotación (Mz)	III Censo Agropecuario 1971				IV Censo Agropecuario 2007			
	Explotaciones	%	Superficie (Mz)	%	Explotaciones	%	Superficie (Mz)	%
Menor de 2.8	125,354	68.0	138,014	8.0	335,020	85.8	309,465	24.5
De 2.9 a 7.1	29,246	15.9	128,057	7.4	31,922	8.2	139,095	11.0
De 7.2 a 14.2	11,877	6.4	121,216	7.0	10,110	2.6	107,374	8.5
De 14.3 a 28.5	7,749	4.2	154,197	8.9	6,295	1.6	131,005	10.4
De 28.6 a 71.5	6,288	3.4	277,657	16.0	4,954	1.3	219,013	17.3
De 71.6 a 143.0	2,007	1.1	198,706	11.4	1,435	0.4	131,575	10.4
De 143.1 a más	1,749	0.9	714,458	41.3	741	0.2	226,277	17.9
Total	184,270	100.0	1,732,306	100.0	390,476	100	1,263,803	100.0

Fuente: Elaboración propia a partir de Álvarez, Aída, et al "Estructura agraria: pobreza y exclusión en El Salvador". Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 2012. Pág. 79. Con base en los datos del III y IV Censo Agropecuario.

Lo primero que salta a la vista es el aumento de las unidades productivas, que han crecido en 111.9% en 37 años, no obstante, la superficie total explotada ha disminuido en 27%.

También cabe resaltar que las unidades productivas con una extensión de tierra menor a 2.8 Mz, pasaron de representar el 68% del total a un 85.8% del mismo; en donde, la tierra promedio por productor fue de 1.1 Mz en 1971 y se redujo a 0.9 Mz en 2007. Si se le compara con el otro extremo, se puede apreciar que en 1971 existían 1,749 latifundios, que poseían el 41.3% de toda la tierra con vocación agropecuaria; pero para 2007 disminuyeron a 741 grandes explotaciones que tienen acceso al 17.9% de la tierra. La extensión promedio por latifundio pasó de 408.5 Mz a 305.4 Mz, una reducción significativa.

Según los datos del IV Censo Agropecuario 2007, el 74% del total de la tierra del país estaba en manos de propietarios, el 21% de arrendatarios y el 5% de precaristas. Sin embargo, la mayoría de estos propietarios poseen parcelas pequeñas y su producción es primordialmente para autoconsumo, ya que en general estas se destinan al cultivo de Granos Básicos. Las personas propietarias que poseen grandes extensiones de tierra la utilizan para cultivos de mayor valor en el mercado nacional e internacional, tales como: El café y la caña de azúcar.³²

³⁰ Marroquín, Víctor, "Manual de Economía Agrícola Salvadoreña". El Salvador. 1992, página 22.

³¹ La explotación agraria es una unidad económica de producción sometida a una gerencia única, la que puede ser ejercida por una persona, una familia, un grupo de personas de forma conjunta o un organismo estatal. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). "Censos agropecuarios y género - conceptos y metodología". 1998. <<http://www.fao.org/docrep/004/x2919s/x2919s05.htm>> [Consultado 10 de febrero de 2016].

³² Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). IV Censo Agropecuario. El Salvador. 2007.

Cuadro 1.3: Superficie y uso de la tierra, años 1971 y 2007

Uso de la tierra	Censo 1971		Censo 2007		Variación (Mz)	Variación (%)
	Superficie total (Mz)	%	Superficie total (Mz)	%		
Cultivos	932,919	44.9	839,954	63.3	92,965	-10.0
Pastos	794,035	38.2	374,901	28.2	419,134	-52.8
Bosques	240,471	11.6	62,314	4.7	178,157	-74.1
Otras Tierras	110,236	5.3	50,393	3.8	59,843	-54.3
Total	2,077,660	100.0	1,327,562	100.0	750,099	-36.1

Fuente: Elaboración propia a partir de Álvarez Rodríguez, Aída Mercedes, *et al.* "Estructura agraria: pobreza y exclusión en El Salvador". Tesis para optar al grado de licenciatura en economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 2012. Con base en los datos del III y IV Censo Agropecuario.

Como se observa en el Cuadro anterior, la superficie de tierra dedicada a labores del Sector Agropecuario ha disminuido en 36.1% (750,099 Mz) a lo largo de 37 años, como consecuencia del aumento del tamaño de las zonas residenciales y el uso de la tierra para fines industriales.

La tierra destinada al cultivo fue la que experimentó menor variación, pues decreció en un 10% durante el período antes mencionado. Empero, los bosques fueron quienes sufrieron la más drástica reducción, ya que en poco más de un tercio de siglo perdieron casi el 75% de la extensión que tenían en 1971; dato grave que tiene como consecuencias: La erosión, la pérdida de la flora y fauna nativa, la reducción de los mantos acuíferos, el incremento en el riesgo de derrumbes, entre otras.

Finalmente, es importante resaltar que el terreno ubicado en la categoría de "otras tierras", que consiste en la superficie dedicada a albergar edificaciones, corrales, establos, silos, caminos, entre otros; se redujo en 59,843 Mz para el año 2007 con respecto a dicha extensión en 1971³³.

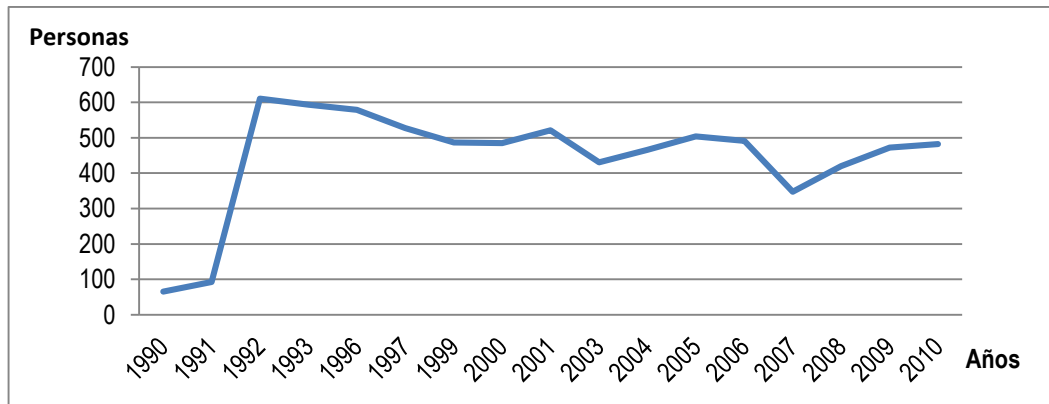
Empleo y salarios en el Sector Agrícola salvadoreño, período 1990-2011

El comportamiento del empleo en el Sector Agropecuario salvadoreño mostró su mayor incremento en el período de 1991 a 1992, en donde según la Gráfica 1.2 la demanda de empleos pasó de 2,471 a 610,147³⁴, lo que puede ser explicado en alguna medida por la finalización del conflicto interno, debido a que el sector rural fue el más afectado; y por la implementación del Programa de Transferencias de Tierras (PTT) acordado con la firma de los Acuerdos de Paz. Después del año 1992, el comportamiento del empleo agrícola se ha vuelto cíclico y los pocos incrementos que ha presentado no superan el nivel del año recién referido.

³³Álvarez, Aída, *et al.* "Estructura agraria: pobreza y exclusión en El Salvador". Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 2012. Pág. 81. Los mismos autores mencionan que en este tipo de tierra se clasifica la que ocupa ríos, pantanos, y demás espejos de agua utilizados en actividades agropecuarias.

³⁴ Según los datos de la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples (EHPM).

Gráfica 1.2: Empleos en el Sector Agropecuario, período 1990-2010 (En miles de personas)



Fuente: Elaboración propia en base a las Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples, años 1990-2010

El empleo en el Sector tiene como características fundamentales la primacía del empleo informal, ya que la mayor parte de este empleo es temporal, sin prestaciones, sin contratos, sin seguro social y sin pensión; y los salarios precarios para los trabajadores³⁵, debido a la estructura agraria y productiva del Sector³⁶.

En el caso de los Granos Básicos la situación se profundiza aún más, las actividades de cultivo se dividen en preparación de la tierra, siembra, labores de cultivo y cosecha, de las cuales la primera y la última generalmente son las acciones que más demandan empleo temporal, y son en las que más remuneración se otorga.

Hasta el año 2000, los salarios del Sector fueron relativamente estables, pero con la Ley de Integración Monetaria aprobada en el año 2001, se reconoció el dólar estadounidense como moneda de curso legal y se procedió a la fijación de SV¢8.75 por US\$1. Los salarios agrícolas sufrieron una disminución drástica, según se observa en el Cuadro 1.4.

³⁵ Espinoza, Víctor, et al. "Análisis de las políticas públicas que impulsan el encadenamiento productivo en el Sector Agroindustrial de El Salvador". Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2011. Pág. 89.

³⁶ Marroquín, Víctor René, "Manual de Economía Agrícola Salvadoreña". El Salvador. 1992. Pág. 49

Cuadro 1.4: Comportamiento de los salarios en las actividades de Granos Básicos, período 1992-2010 (En US\$ y porcentajes)

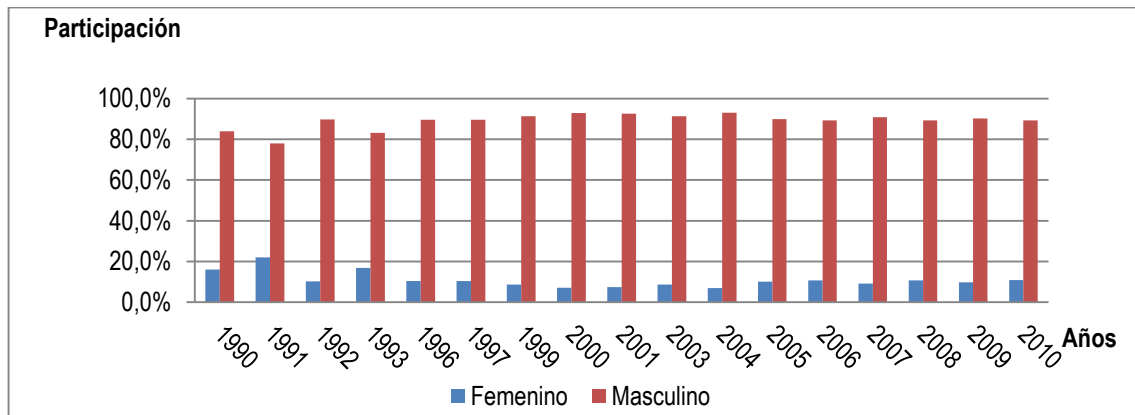
Arroz					
Años	1992	2000	Variación (%)	2010	Variación (%)
Preparación de la tierra	1.7	3.6	111.8	5.0	38.9
Siembra	2.9	3.5	20.7	5.3	51.4
Labores de Cultivo	3.5	3.5	0.0	5.1	45.7
Cosecha	2.6	3.5	34.6	5.4	54.3
Frijol					
Años	1992	2000	Variación (%)	2010	Variación (%)
Preparación de la tierra	2.2	3.5	59.1	5.2	48.6
Siembra	1.9	3.5	84.2	5.4	54.3
Labores de Cultivo	2.0	3.6	80.0	5.2	44.4
Cosecha	2.1	3.6	71.4	5.3	47.2
Maíz					
Años	1992	2000	Variación (%)	2010	Variación (%)
Preparación de la tierra	2.6	3.4	30.8	5.4	58.8
Siembra	2.1	3.1	47.6	5.5	77.4
Labores de Cultivo	2.5	3.4	36.0	5.4	58.8
Cosecha	2.2	3.4	54.5	5.1	50.0
Sorgo					
Años	1992	2000	Variación (%)	2010	Variación (%)
Preparación de la tierra	2.0	3.3	65.0	5.1	54.5
Siembra	2.2	3.4	54.5	5.1	50.0
Labores de Cultivo	2.2	3.3	50.0	5.1	54.4
Cosecha	2.1	3.5	66.7	5.3	51.4

Fuente: Elaboración propia con base a Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) "Anuarios de estadísticas agropecuarias", años 1992/93, 2000/01, y 2010/11

Es importante mencionar que las estadísticas invisibilizan la participación y contribución de las mujeres; tal como se aprecia en la Gráfica 1.3, en la que se ilustra la participación de las mismas en el total del empleo del Sector Agropecuario. Los indicadores de participación económica excluyen a las mujeres que se dedican de forma no remunerada a la producción de bienes y servicios que forman parte de las cadenas de producción agropecuarias y no agropecuarias; sin mencionar que no consideran el trabajo que las mujeres realizan como amas de casa, ya que esas actividades no producen ingresos monetarios a quienes las realizan.

Asimismo, es sustancial tomar en cuenta que las mujeres son más aptas para labores manuales que requieren un nivel alto de motricidad fina; labores que son reducidas en el Sector Agropecuario salvadoreño debido al bajo desarrollo de las fuerzas productivas. Por consiguiente, la participación de la mujer es relegada a tareas como la aplicación de fertilizantes o la recolección del producto.

Gráfica 1.3: Participación de las personas según sexo en el empleo total del Sector Agropecuario, período 1990-2010 (En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia en base a las Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples, años 1990-2010

Los salarios precarios que hasta el momento siguen existiendo, las malas condiciones laborales y la temporalidad de los empleos, así como la delincuencia y la vulnerabilidad de las zonas obligan a que individuos o familias enteras migren a la zona urbana, tal como aparece en el Cuadro 1.5.

Cuadro 1.5: Personas según zona de residencia, años 1990, 2000, 2010

Años	Total		Variación Porcentual (%)	
	Zona Urbana	Zona Rural	Zona Urbana	Zona Rural
1990	2,638,291	2,706,047	-	-
2000	3,396,651	2,483,929	28.7	-8.2
2010	4,055,983	2,161,910	19.4	-13.0

Fuente: Elaboración en base a datos de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL)³⁷

En casos extremos muchos salvadoreños optan por emigrar a otros países, principalmente a Estados Unidos, y así poder obtener ingresos para sobrevivir y mantener a sus familias, según se detalla en el Cuadro

³⁷ CEPAL. "Estimaciones y proyecciones de población a largo plazo 1950-2010". Chile. 2013. <http://www.cepal.org/celade/proyecciones/basedatos_bd.htm> [Consultado 15 de Abril de 2015].

1.6. Al mismo tiempo, la recepción de remesas ha disminuido el interés de las personas productoras por invertir en el Sector Agropecuario, debido a que los ingresos son precarios.

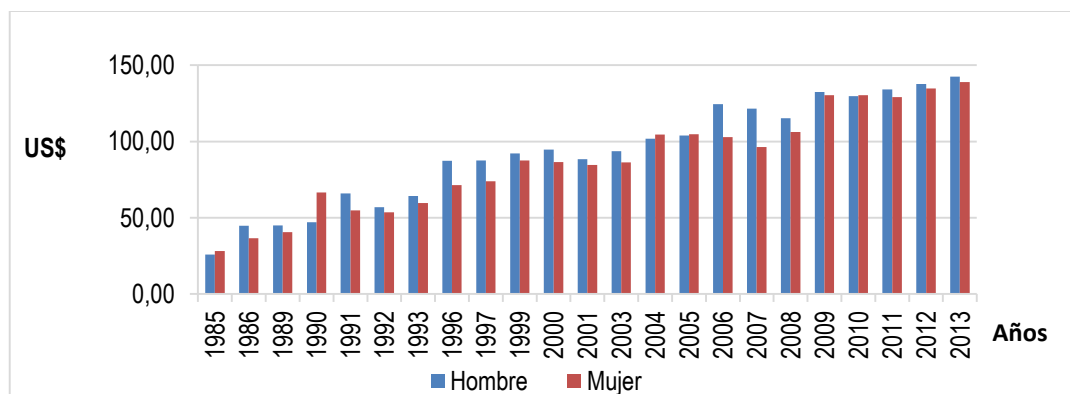
Cuadro 1.6: Emigración y Remesas, años 1990, 2000, 2010

Años	Emigrantes ³⁸	Remesas (Millones de US\$) ³⁹
1990	533,454	322.0
2000	886,800	1,750.7
2010	1,214,049	3,455.3

Fuente: Elaboración propia en base a Odette, Mayra, et al. "El Salvador" CEPAL-SERIE Seminarios y conferencias N°24, pág.106; Banco Central de Reserva "Base de datos económica financiera"; y Rivera, Oscar "Las migraciones internacionales y sus efectos económicos en El Salvador" Tercera conferencia internacional: Población del istmo centroamericano. El Salvador. 2003.

En cuanto a las remuneraciones, la brecha salarial entre hombres y mujeres en el sector rural es mínima, principalmente porque el trabajo realizado en esta área no es cualificado; sin embargo, esta ha ido disminuyendo, tal como se ilustra en la Gráfica 1.4. El salario de las mujeres sigue siendo inferior al de los hombres a excepción del año 1990, cuando la remuneración de la mujer superó en 41.9% al salario del hombre, y una posible explicación pudo ser la escasez de fuerza de trabajo masculina como consecuencia del conflicto interno. Otros años en los que la remuneración fue superior en mujeres que en hombres fueron los de 2004, 2005 y 2010, en este último el salario promedio de las mujeres fue ligeramente superior al de los hombres.

Gráfica 1.4: Salarios promedio en el Sector Agrícola, período 1985-2013 (En US\$)



Fuente: Elaboración propia en base a los datos de las Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, años 1985-2013

³⁸ Las emigraciones de 1990 se obtuvieron de Odette Lara, Mayra; Soriano Molina, Erick Oswaldo. "Informes nacionales sobre migración internacional en países de Centroamérica". CEPAL. 2002. Pág. 106. Para los datos del año 2000 se consultó: CEPAL. "Migración internacional de latinoamericanos y caribeños en Iberoamérica: características, retos y oportunidades". Chile. 2006. Pág. 21. Para 2010 se utilizó Gómez, Belkiss Xiomara. "Migración, pobreza y desempleo desde la perspectiva del desarrollo económico en el período 2000-2011". Tesis para optar al grado de Licenciatura en economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2013, Pág. 61.

³⁹Banco Central de Reserva. Base de datos económica-financiera. <<http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/?cat=1000&title=Base%20de%20Datos%20Econ%C3%B3mica-Financiera&lang=es>> [Consultado 10 de Abril].

1.1.4. Transferencia tecnológica en insumos agrícolas al Sector Agropecuario

La transferencia tecnológica en el Sector Agropecuario salvadoreño ha sido mínima, rondando el 5% en el año 2011; y esta se ha limitado a pequeños aportes en insumos agrícolas.⁴⁰

Los insumos son fundamentales en la producción agrícola, y pueden agruparse en dos grandes componentes: La semilla, que puede ser una variedad criolla, mejorada, híbrida o transgénica, y los agroquímicos. Es de recalcar que según el IV Censo Agropecuario de 2007 en el país existen 395,888 personas productoras agropecuarias, de las que 294,094 (74.3%) utilizaron semilla mejorada para la siembra. Mientras que 143,136 productores (36.2%)⁴¹ usaron semillas criollas⁴².

En la parte de los agroquímicos se puede recalcar que los más utilizados son: Los abonos fertilizantes sólidos, que son aplicados por el 96.4% del total de personas productoras censadas; los herbicidas son demandados por 279,067 de dichos agricultores (70.5%). Mientras que los insecticidas son empleados por 198,514 productores (31.0%).

En relación a las semillas, el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA) es el organismo público que se dedica a la investigación y desarrollo de tecnologías en manejo integrado de cultivos y en germoplasmas de Granos Básicos con potencial de rendimiento, resistentes y/o tolerantes a los principales factores bióticos y abióticos; así como biofortificados de forma que contribuyan a mejorar la Soberanía y Seguridad Alimentaria, a través del incremento de la producción y productividad de dichos Granos Básicos⁴³. En tal sentido, desde su fundación el CENTA ha liberado al mercado una amplia lista de variedades mejoradas e híbridas, entre las que se pueden encontrar las siguientes:

⁴⁰ Arias Peñate, Salvador. "Agricultura familiar e industrialización sustentable: Un nuevo modelo de Desarrollo Agropecuario para El Salvador". El Salvador, 2014. Págs. 124-125.

⁴¹ Las cifras no suman el 100% debido a que una misma persona productor o productora puede utilizar diferente tipo de semilla en distinto tipo de cultivo según sea su preferencia.

⁴² Ministerio de Agricultura y Ganadería. IV Censo Agropecuario. El Salvador. 2007, Pág. 164.

⁴³ Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA). "Programa de granos básicos". Brochure divulgativo. <http://centa.gob.sv/docs/brochures/GRANOSBASICOS_CENTAPAF_2012.pdf>. [Consultado: 13 de Junio de 2015].

Cuadro 1.7: Descripción de algunas semillas introducidas al mercado por el CENTA

Nombre de la tecnología/producto	Rendimiento (qq/mz)	Principales características
Variedad de sorgo CENTA-ZAM 912	87	Se adapta a alturas ubicadas entre los 25-1000 msnm. Se recomienda para suelos en ladera, planos y semiplanos con un buen drenaje. Se obtienen mejores rendimientos al sembrarse en un sistema de relevo, es decir cuando el cultivo anterior ya ha sido recolectado, especialmente cuando se dobla el maíz.
Variedad de sorgo S-2 bmr	50	A esta variedad se le incluyeron los genes bmr que le aportan mayor valor nutricional al sorgo al volverlo rico en carbohidratos y azúcares solubles volviéndose un alimento de alto valor energético. Su menor concentración de lignina aumenta su capacidad de digestibilidad por lo que es ideal como forraje.
Variedad de frijol rojo CENTA Chaparrastique	35	Siembra desde los 30 hasta los 1500 msnm. Resistente a los virus del mosaico dorado amarillo y común; así como a las enfermedades bacterianas y fungosas más comunes. Se adapta a altas temperaturas.
Variedad de frijol rojo CENTA-Ferromás	35	Resiste a los virus del mosaico dorado amarillo y común, aunque es ligeramente tolerante a la roya. Alto contenido de hierro y zinc (80 y 35 ppm respectivamente). Siembra en el rango de elevación de 350 a 1500 msnm.
Variedad de maíz CENTA-Dorado	60-80	Tiene una alta calidad proteica, pues es de libre acceso a beta-carotenos y aminoácidos esenciales, ideal para alimentación humana o animal. Es un tipo de variedad de polinización libre cuyo grano puede ser usado como semilla durante tres años sin perder sus cualidades. Es adaptable a terrenos, planos semiplanos y laderas. Soporta una siembra de elevación entre los 10 y los 1000 msnm.
Variedad de maíz CENTA Santa Rosa	60	Resistente a la enfermedad de "achaparramiento" causada por el virus del rayado fino, por el espiroplasma Río Grande y por el fitoplasma del enanismo arbustivo. También es una variedad de polinización libre.
Variedad de maíz CENTA Pasaquina	55-60	Tolerante a la sequía por lo que es ideal para las zonas donde el efecto de la canícula es más severo. Variedad de polinización libre.

Fuente: Elaboración propia a partir de Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA). "Tecnologías agrícolas para el desarrollo de El Salvador en Granos Básicos". El Salvador 2014. Págs. 7-41.

La demanda de la maquinaria y equipo agrícola está restringida por el acceso que las personas productoras poseen en la adquisición de crédito, la cualificación de su mano de obra, y también a que una proporción significativa de la actividad agrícola se realiza en laderas y pendientes.⁴⁴

⁴⁴ Cabrera, Oscar. "Evolución de la agricultura familiar en El Salvador". <<http://oscarcabreramelgar.com/documentos/459894322.pdf>>. [Consultado: 13 de Junio de 2015].

Cuadro 1.8: Personas productoras según maquinaria y equipo utilizado, año 2007⁴⁵

Recursos	Personas Productoras	Proporción (%)
Tractor	15,487	3.9
Sembradoras mecánicas	625	0.2
Equipo de fumigación	361,702	91.4
Equipo de riego	18,863	4.8
Arado de hierro	18,595	4.7
Tiro y carga	63,805	16.1

Fuente: Elaboración propia en base al IV Censo Agropecuario 2007.

1.1.5. Crédito agropecuario

Los montos de crédito otorgados a la actividad económica agropecuaria con respecto al total de crédito colocado en la economía han venido disminuyendo a lo largo del período 1990-2011.

En el año de 1990, las personas productoras agropecuarias recibieron el 13.8% del total del crédito bancario. Al finalizar 1991, la cantidad de crédito destinada a estos productores experimentó un crecimiento interanual de 26.4%, siendo su participación el 21.4% del total de crédito, y la proporción más alta del período 1990-2011. Sin embargo para el año 1992 se experimentó un punto de inflexión, ya que la cuota del Sector dentro del total de crédito fue de 17.9%; y desde entonces hasta la fecha, la tendencia ha sido decreciente, llegando a tener una participación sumamente baja de 3.1% en el 2004⁴⁶.

Los caficultores son los mayores solicitantes de préstamos de todo el Sector Agropecuario⁴⁷, por ejemplo en el período 1990-1995 absorbieron en promedio el 65.4%⁴⁸ de todo el financiamiento dado al Sector. Si bien su participación se ha mermado a largo de los años todavía es significativa, por ejemplo para la década de 2000, dichos productores demandaron en promedio el 33.1% del total del crédito otorgado al Sector. La participación más baja de los caficultores en el mercado crediticio agropecuario fue en 2009, cuando solo representaron el 14.4% del crédito sectorial⁴⁹. En base a lo explicado se concluye que la orientación del crédito agropecuario se destina en general, hacia producciones tradicionales dominadas por grandes propietarios.

⁴⁵ Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). IV Censo Agropecuario. Resultados Nacionales. El Salvador. 2007 Pág. 192.

⁴⁶ Banco Central de Reserva. "Revista Trimestral". Años 1994, 1997, 2001, 2003 y 2005. Superintendencia del Sistema Financiero. "Detalle de montos de crédito otorgados mensualmente. Clasificados por destino de Sectores Económicos". Años 2005-2011.

⁴⁷ Anexo 3: Montos otorgados promedio por Subsector Agropecuario, período 1990-2011

⁴⁸ Anexo 4: Participación promedio de los Subsectores Agropecuarios en el total del crédito otorgado al Sector, período 1990-2011

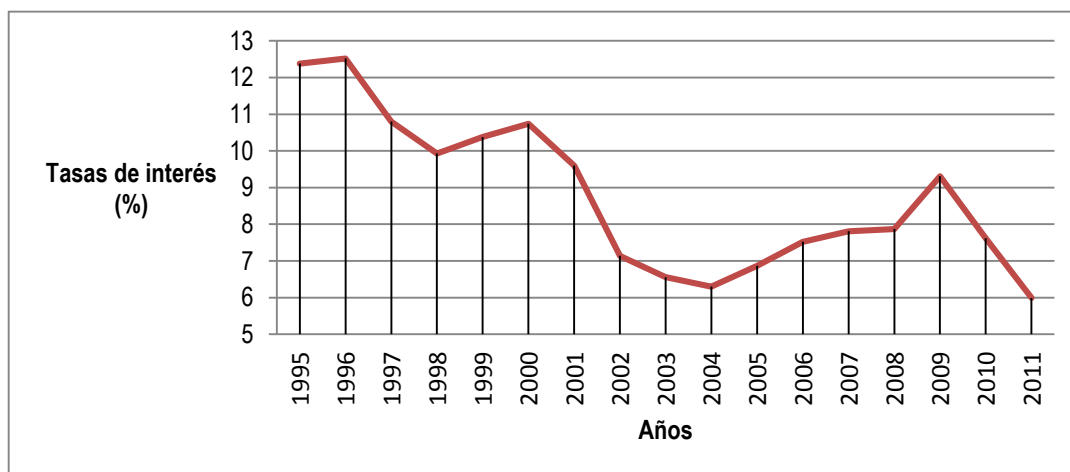
⁴⁹ *Ibid.*

Con respecto al Subsector de Granos Básicos se puede mencionar que su participación tiene una tendencia creciente en el total de crédito agropecuario otorgado por los Bancos, en efecto durante el año 1990 los montos destinados a este Subsector ascendieron a US\$4.9 millones (2.5%), para el año 2002 subieron a US\$7.6 millones (4.6%) y en 2006 captó alrededor de US\$16.5 millones (7.1%). Su participación para 2011 llegó al 18.3% al demandar recursos por valor de US\$42.6 millones.

El acceso al crédito se dificulta para los productores debido a muchas razones, entre las que se destacaron: El riesgo del prestamista por la falta de información financiera del prestatario, lo que puede derivar en el aumento del costo de cobranza⁵⁰; la dispersión de los productores y la precariedad de los canales de comunicación utilizados por los mismos; así como los costos fijos incurridos para la atención de los pequeños prestatarios son similares a los incurridos en la atención de los grandes⁵¹; sin olvidar mencionar que la mayoría de las personas productoras no poseen garantías suficientes para acceder a los canales convencionales de crédito.

El sector, también se vuelve riesgoso al ser tomador de precios, y su producción es vulnerable a factores exógenos como fenómenos climatológicos, especialmente sequías y excesos de lluvia que estropean los cultivos.

Gráfica 1.5: Tasas de interés promedio para préstamos menores a un año plazo, período 1995-2011



Fuente: Elaboración propia en base a Banco Central de Reserva. "Base de datos económica-financiera".

Para describir las tasas de interés agropecuarias se utilizará como variable proxy las tasas promedio de los créditos menores a un año plazo. Como se refleja en la Gráfica 1.5 estas experimentan una tendencia a la

⁵⁰ Gutiérrez, Alejandro. "Microfinanzas rurales: experiencias y lecciones para América Latina". CEPAL. Santiago de Chile. 2004. Pág. 8

⁵¹ *Ibid.* Pág. 9

disminución, por ejemplo en 1995 llegó a 12.4% y en 2004 se redujo hasta 6.3%. No obstante, a partir de ese año este comienza a crecer hasta 2009, cuando la tasa alcanzó un 9.3% y en 2011 bajo al 6.0%⁵².

Por otra parte, para aumentar el acceso al crédito de los productores agropecuarios, se crearon varios programas de garantías, que son instrumentos mediante los cuales el Estado u otras entidades comparten el riesgo crediticio de los intermediarios financieros y permiten que estos últimos amplíen su cobertura en el mercado de las personas productoras naturales y jurídicas. Además, pretenden que los intermediarios desarrollen la tecnología adecuada para atender eficientemente a ese Sector de la actividad productiva⁵³.

A partir de la década del 2000, el país tiene tres programas de garantías⁵⁴: Programa de Garantía para Pequeños Empresarios (PROGRAPE), Programa de Garantía Agropecuaria (PROGARA), y el Programa Especial para la Agricultura Intensiva y la Agroindustria (PROGAIN)⁵⁵. Son administrados por el Banco de Desarrollo de El Salvador (BANDESAL), por lo que funcionan con capital público y se destinan a micro, pequeños y medianos productores, sin embargo pueden cubrir también a grandes productores.

Para el caso de los créditos destinados a Granos Básicos, las personas productoras pueden acceder a PROGARA, ya que cubre el 70% de los créditos de avío e inversión en el cultivo de hortalizas, frutas, y cereales cuando las personas contratantes sean clasificadas como micro y pequeños productores; mientras que para las personas ubicadas en el rango de medianos productoras en adelante, la cobertura será del 50% y caerá a 30% para quienes renueven la garantía con un crédito superior a US\$342,857. Empero, BANDESAL exige que el intermediario financiero y el contratante paguen el 1% del crédito en concepto de comisión⁵⁶.

1.1.6. Soberanía y Seguridad Alimentaria en El Salvador.

El abandono gradual que ha sufrido el Sector Agropecuario debido a la ausencia de políticas públicas orientadas al mismo, la apertura comercial, y las medidas neoliberales implementadas en el país, ha

⁵² BCR. Base de datos económica-financiera. Período 1995-2011 < <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/?cdr=62&lang=es> > [Consultado 17 de agosto de 2015].

⁵³ Reyes Gabriel. "Fondos de garantías de El Salvador. Instrumentos de Desarrollo". Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El Salvador. 2007. Pág. 1.

⁵⁴ Además de los tres programas mencionados, en 2004 se dio vida a las Sociedades de garantías recíprocas, por tanto nació Garantías y Servicios (GyS), una entidad de capital mixto que inició sus operaciones con \$3.7 millones y con el propósito de cubrir hasta el 100% del crédito. Este tipo de sociedad actúa como intermediario financiero cuyos clientes son referidos por los bancos para que se les evalúe su riesgo; así la GyS toma las garantías si las hay y cuando el crédito está aprobado lo remite al banco para que desembolse el capital. Si el cliente entra en mora, el banco no realiza muchas acciones de cobranza ya que la GyS pagará el 100% del empréstito y es esta última quien continúa las labores de cobro y llega a un acuerdo con el cliente. *Ibíd.* Pág. 8.

⁵⁵ *Ibíd.* Pág. 6.

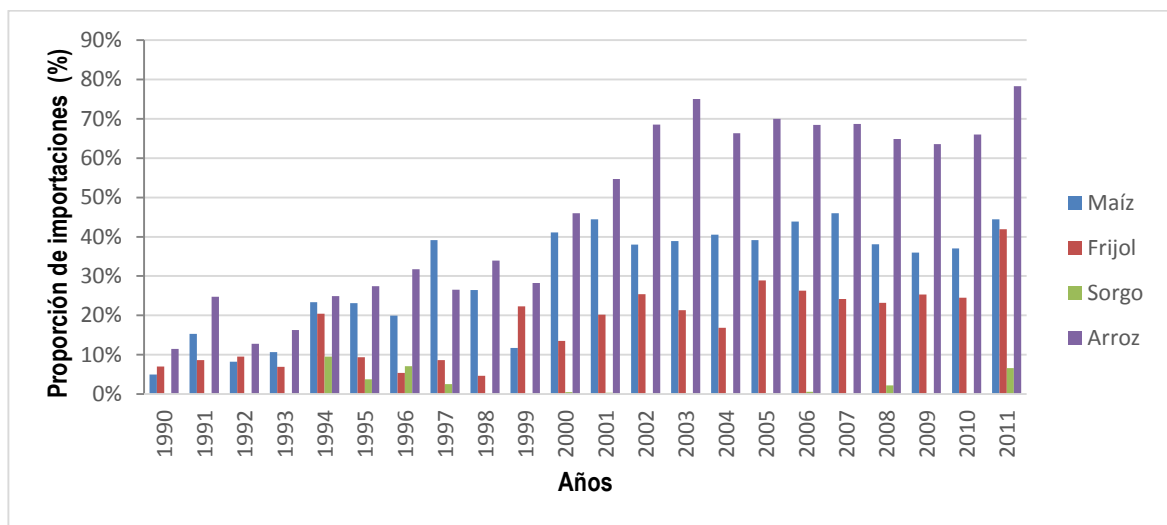
⁵⁶ Banco de Desarrollo de El Salvador, (BANDESAL). PROGARA. El Salvador.

<https://www.bandesal.gob.sv/portal/page/portal/INICIO/SERVICIOS/GUIA/GARANTIAS/BMI_PROGRAMAS_DE_GARANTIAS_PROGARA> [Consultado 18 de agosto de 2015]

provocado una disminución significativa de la producción de alimentos profundizando así el grado de dependencia externa.⁵⁷

Esta situación ha venido empeorando desde la década de los noventas, principalmente en las áreas de disponibilidad, estabilidad y acceso a alimentos. En lo que respecta a la producción de Granos Básicos, que es el sustento primordial de las familias salvadoreñas, desde el año 2000 como se muestra en la siguiente Gráfica, el grado de dependencia externa⁵⁸ de los mismos ha incrementado significativamente.

Gráfica 1.6: Dependencia externa del consumo de Granos Básicos, período 1990-2011



Fuente: Elaboración propia en base a datos obtenidos de la FAO.

Se ilustra que el sorgo tiene un comportamiento atípico respecto a los demás Granos, siendo el único cultivo que es autosuficiente; al mismo tiempo es importante recalcar que aunque no compite con importaciones de sí mismo, lo hace con el maíz amarillo, proveniente en su mayor parte de los Estados Unidos, que posee la misma utilidad que el sorgo (fabricación de concentrados y alimento humano).

El arroz es el Grano Básico que más dependencia externa posee ya que la producción nacional es insuficiente para suplir la demanda interna, en 2011 se llegó a importar 80% de dicho grano. Una de las razones que explica este comportamiento es la distorsión en el mercado internacional, debida a los subsidios que recibe la industria arrocera extranjera especialmente la estadounidense, que en algunos casos llegan a

⁵⁷Núñez, Sandra. "Estado Actual de la producción de conocimiento en torno a la temática alimentaria en El Salvador". Fundación Salvadoreña Para la Reconstrucción y el Desarrollo (REDES).El Salvador 2011 Pág. 4

⁵⁸ La dependencia externa es la relación entre las cantidades importadas de Granos Básicos y el consumo aparente nacional de los mismos. Mientras que el consumo aparente nacional equivale a la sumatoria de la producción nacional de tales Granos y las cantidades importadas de los mismos menos las cantidades exportadas.

ser del 80%⁵⁹. Por tanto, el efecto de las importaciones ha desplazado poco a poco a la producción arroceras nacional⁶⁰.

El consumo nacional del frijol se ha llegado a una dependencia externa de un 42% aproximadamente, que si bien es cierto es una proporción significativa, es inferior a la del maíz y del arroz. La producción del frijol se ha visto afectada por problemas de cambio climático, incrementando la importación de países como Nicaragua y Colombia para poder cubrir su demanda⁶¹.

El maíz es el segundo Grano Básico más dependiente del exterior, para el año 2007 se importó aproximadamente a un 45%, manteniendo siempre una tendencia alta hasta el año 2011, más del 97% de provienen de los Estados Unidos dejando al país sujeto a los cambios en política comercial que pueda llevar a cabo ese país⁶². En consecuencia la disponibilidad de alimentos del país es vulnerable ante choques exógenos como crisis económicas o fenómenos climáticos extremos⁶³.

Para el año 2002, de los 262 municipios que posee el país, sólo 21 eran autosuficientes en la producción de alimentos que demanda la población, tal como se muestra en el Cuadro 1.9, mientras que los 241 municipios restantes se encontraban en vulnerabilidad alimentaria⁶⁴.

Cuadro 1.9: Municipios con producción autosuficiente de Granos Básicos

N°	Departamento	N°	Municipio	N°	Departamento	N°	Municipio
1	Ahuachapán	1	Ahuachapán	6	Cuscatlán	12	Suchitoto
		2	San Francisco Menéndez			13	Sensuntepeque
2	Santa Ana	3	El Porvenir	7	Cabañas	14	Ilobasco
		4	Concepción Quezaltepeque			15	Tejutepeque
3	Chalatenango	5	La Laguna	8	San Vicente	16	San Vicente
		6	Nueva Concepción			17	Apastepeque
		7	San Miguel de Mercedes			18	Santa Clara
4	La Libertad	8	Sacacoyo	9	Usulután	19	Usulután
		9	San Matías			20	Berlín
		10	San Pablo Tacachico			21	El Triunfo
5	San Salvador	11	Guazapa				

Fuente: Elaboración propia en base a Rauda Claros, Melkin Josué. "Análisis Geográfico de la Autosuficiencia Alimentaria en El Salvador". Tesis para optar al grado de Ingeniería Agronómica. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2004.

⁵⁹Guadagni, Alieto. "Comercio, desarrollo y pobreza". CEPAL. Chile. 2004. Pág. 88.

⁶⁰Tolentino, José, et al "El Salvador: Perspectivas de los Granos Básicos en el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos". FUNDE. El Salvador. 2006. Pág. 30.

⁶¹Núñez, Sara. "Estado Actual de la producción de conocimiento en torno a la temática alimentaria en El Salvador". Fundación Salvadoreña Para la Reconstrucción y el Desarrollo (REDES). El Salvador 2011. Pág. 5.

⁶²Tolentino, Jos, et al. Op. Cit.. Pág. 27.

⁶³Ibid., Pág. 7.

⁶⁴Rauda Claros, Melkin Josué. "Análisis Geográfico de la Autosuficiencia Alimentaria en El Salvador". Tesis para optar al grado de Ingeniería Agronómica. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2004. Pág.42.

Al mismo tiempo en El Salvador el salario mínimo de la zona urbana logra cubrir el costo de la canasta básica alimentaria; pero en el área rural esta situación se profundiza porque la recién aludida canasta solo incluye la cantidad de bienes necesaria para la supervivencia, y los salarios básicos rurales no alcanzan a cubrir el costo de ésta, según se detalla en el Cuadro 1.10.

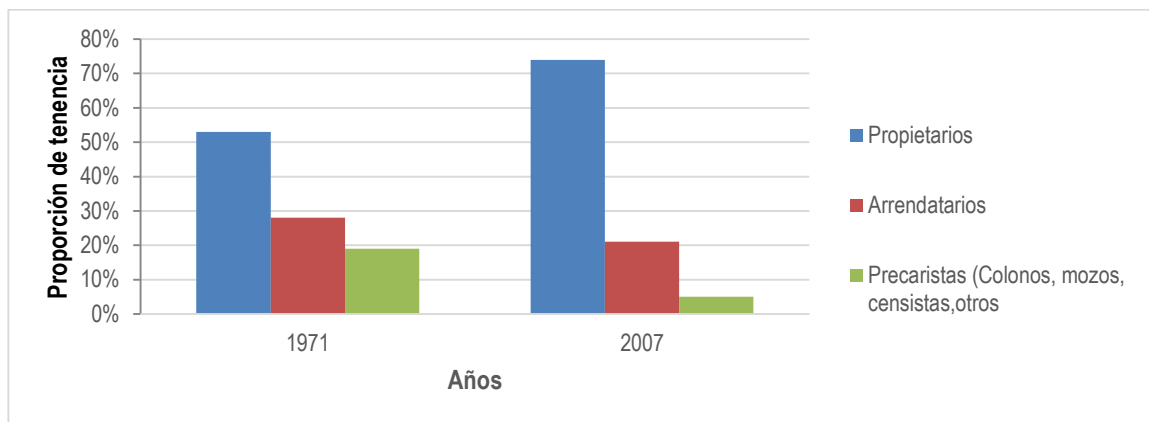
Cuadro 1.10: Salarios y costos de la canasta básica alimentaria de las zonas rural y urbana, años 1990, 2000 y 2010 (En US\$)

Concepto	Zona	Años		
		1990	2000	2010
Salario	Rural	67.9	74.1	97.2
	Urbana	132	144	194.8
Costo Canasta Básica	Rural	98.32	96.75	118.43
	Urbana	130	128.43	168.28

Fuente: Elaboración propia con base a datos de la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC).

Los principales problemas que enfrentan las personas productoras son: La tenencia de la tierra y el sistema de producción que se utiliza. Según los últimos dos censos agropecuarios, la cantidad de propietarios ha incrementado, (ver Gráfica 1.7); pero esta situación no solamente sigue existiendo sino que se profundiza, ya que la superficie de las parcelas es menor⁶⁵ y los grandes terratenientes siguen monopolizando la tierra.

Gráfica 1.7: Formas de tenencia de la tierra en El Salvador, años 1971 y 2007 (En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia en base a III y IV Censo Agropecuario de El Salvador.

⁶⁵ Según el III y IV Censo Agropecuario la superficie explotada paso a ser de 1, 451,894 Ha en 1971 a 928,380 Ha en 2007.

Otro de los principales obstáculos en cuanto a acceso a recursos se refiere es el crédito otorgado al Sector Agropecuario, ya que si bien es cierto ha incrementado, continua siendo el que menor proporción se le otorga, como se mencionó anteriormente.

También El Salvador, sigue utilizando un sistema de producción agrícola tradicional, basado en la labranza del suelo y el uso extensivo de la tierra, con poca o nula tecnología, y los medios de producción son rústicos (palas, machetes, entre otros). La agricultura tradicional se realiza sobre todo en pequeñas parcelas de tierra, y el trabajo se lleva a cabo de forma familiar.⁶⁶ Esta limitación de recursos tiene repercusiones negativas en cuanto a la Soberanía ya que limita la producción de las personas agricultoras.

Por lo descrito anteriormente se puede manifestar que el país desde la década de los 90's carece de Soberanía alimentaria, sin embargo ha cubierto la demanda de Granos Básicos de su población por medio de las importaciones.

1.1.7. Cadenas de Valor de Granos Básicos

Las Cadenas de Valor están conformadas por los eslabones de: aprovisionamiento, producción, procesamiento, transformación, y comercialización, como se aprecia en la Figura 1.1.

En la Cadena de los Granos Básicos, la mayoría de personas productoras en El Salvador llegan hasta el segundo eslabón, realizando los trabajos más pesados, obteniendo poca ganancia y en algunos casos pérdidas al momento de comercializar⁶⁷; ya que sus productos los venden a intermediarios, que les imponen el precio de compra de los bienes y además se quedan con el mayor margen de ganancia.

Al mismo tiempo son pocas las personas productoras que logran participar en el eslabón de transformación y generalmente lo hacen a través de organizaciones. Así mismo las relaciones de las personas con los eslabones de aprovisionamiento y comercialización frecuentemente se centran en relaciones de compra – venta.

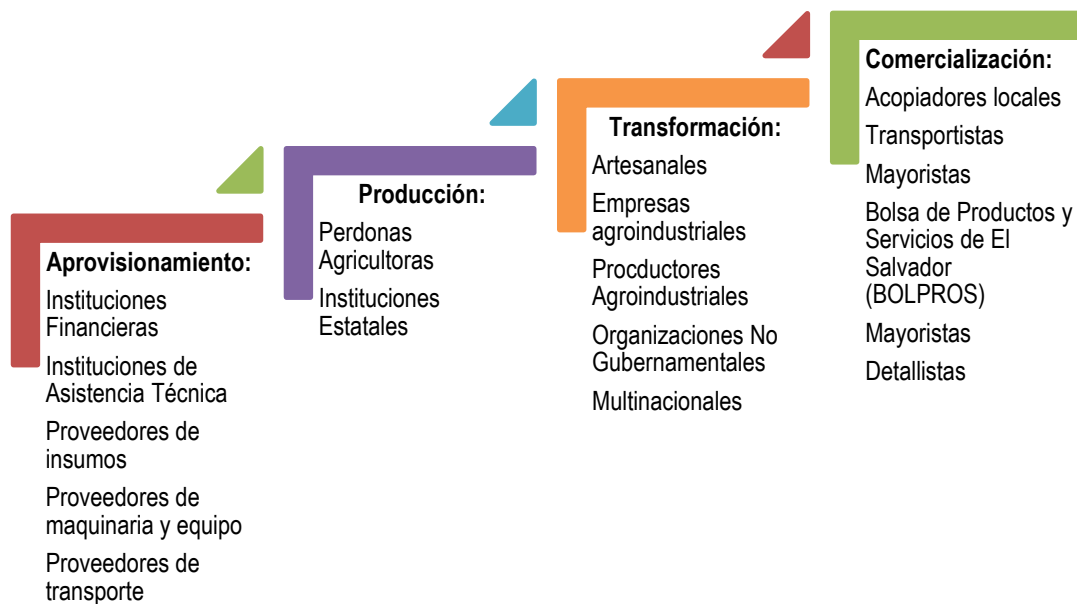
El mercado mayorista más importante en El Salvador es la calle Gerardo Barrios y sus alrededores en San Salvador; en donde de 15 a 20 comerciantes controlan la mayor parte del comercio. Otros mercados importantes son las cabeceras departamentales, especialmente en las zonas de más población como

⁶⁶Chávez, Mario, *et al.* "Análisis Estructural de la Soberanía Alimentaria en El Salvador". Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. El Salvador. 2011. Pág. 75.

⁶⁷ Los canales de comercialización detallados por cada Grano Básico para el año 2012 se muestran en el Anexo 5: Canales de comercialización de los Granos Básicos, año 2012.

Sonsonate, Santa Ana, San Miguel y Usulután. Mientras que para los pequeños productores que no generan suficiente excedente contratan a intermediarios para que les transporten la mercadería.⁶⁸

Figura 1.1: Actores y eslabones de la Cadena de Valor de los Granos Básicos en El Salvador.



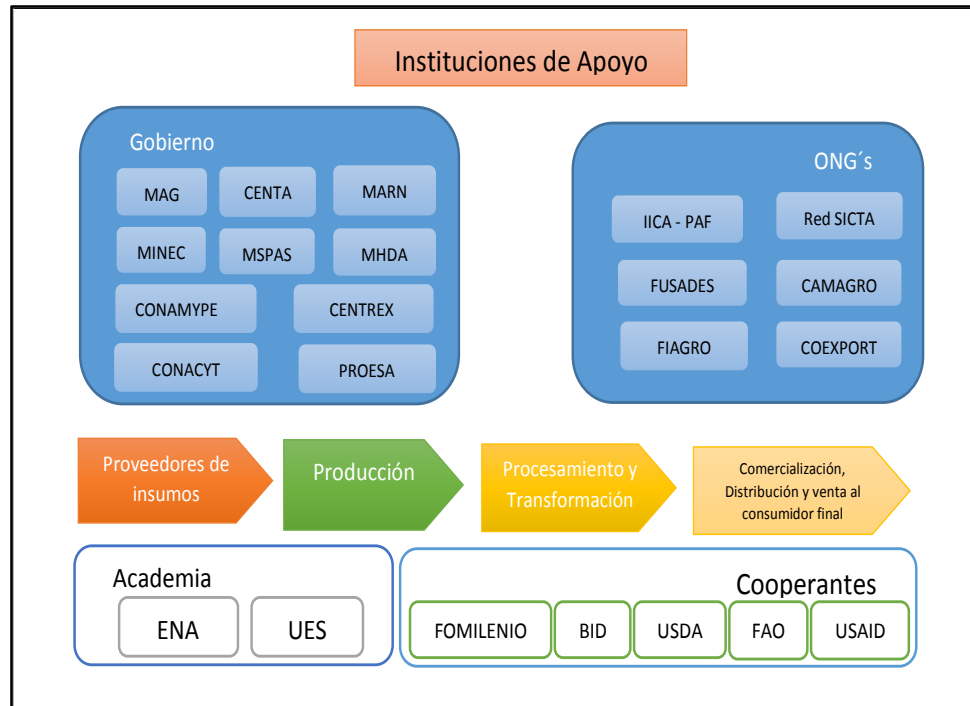
Fuente: Elaboración propia

Las entidades gubernamentales que brindan asistencia técnica a las personas productoras son: El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), el Ministerio de Economía (MINEC), y el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA).

También se cuenta con Organismos Multilaterales como el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Desde la academia sobresalen la Universidad de El Salvador y la Escuela Nacional de Agricultura “Roberto Quiñónez”, como se puede observar en la siguiente figura.

⁶⁸ Ángel, Amy. “Análisis de mercado de granos básicos en Centroamérica: Enfoque en El Salvador”. Programa Mundial de Alimentos. El Salvador 2008, Pág. 13

Figura 1.2: Instituciones de apoyo en la Cadena de Valor de Granos Básicos



Fuente: Elaboración propia en base a Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). "Caracterización de la cadena productiva de frijol rojo en El Salvador" y "Caracterización de la cadena productiva de maíz blanco en El Salvador". El Salvador. 2012.

1.1.8. Cooperación internacional para el desarrollo en El Salvador 1990-2011

La Cooperación internacional para el desarrollo se puede dividir en Cooperación Vertical o Cooperación Norte-Sur, es decir de los países desarrollados hacia los subdesarrollados, y en Cooperación Sur-Sur o Cooperación Horizontal, llevada a cabo entre países subdesarrollados.

Con respecto a la Cooperación Vertical, entre los donantes más importantes para El Salvador están: Japón, Estados Unidos, España y Alemania, con enfoque de ayuda dirigido a los rubros de infraestructura económica, producción y otros sectores sociales⁶⁹.

Estados Unidos desde la aplicación del modelo neoliberal se ha caracterizado por ser el país que más ayuda proporciona a El Salvador, por medio de la Agencia Internacional del Desarrollo (AID) basándose en dos programas fundamentales: Mejorar la Seguridad Ciudadana y el Estado de Derecho y Expandir el

⁶⁹Villacorta, Alberto. "Cooperación para el Desarrollo en El Salvador". Ayuda en Acción. El Salvador. 2003. Pág. 9.

Crecimiento Económico de Base Amplia, en el cual se promueve la adopción de la producción sostenible de los agro-transables para ampliar las exportaciones.⁷⁰

Por su parte España concentra su Cooperación en tres áreas fundamentales para el apoyo a las instituciones salvadoreñas: reducción de la pobreza, reforma de administración para la construcción de políticas de intervenciones públicas basadas en principios y valores de derechos humanos, y por último en la participación social.

Las relaciones de cooperación entre El Salvador y Japón iniciaron en la década de los 60's con la Asistencia Oficial para el Desarrollo de Japón (ODA) formando parte de esto la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA). El Salvador fue de los primeros países de Latinoamérica en recibir cooperación japonesa, ya que es un socio estratégico en el campo político y económico-comercial.⁷¹

Sin embargo, el Sistema de Cooperación Internacional para el Desarrollo ha tendido a responder a una agenda predominantemente direccionada por los países del Norte, lo que incide directamente en su estructura y dinamismo.

Las crisis financieras, la proliferación de nuevos actores estatales y no estatales en el Sistema de Cooperación Internacional, la redistribución del Producto Interno Bruto Mundial a manos de las potencias emergentes y la redefinición de nuevas prioridades por parte de los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) han dado desde los años 90 un nuevo impulso a la modalidad de Cooperación Sur-Sur, dándole un papel más preponderante en la búsqueda de fórmulas que generen un mayor impacto en el desarrollo.

Cooperación Sur-Sur

La Cooperación Sur-Sur es una modalidad que se extiende hasta las dinámicas de Cooperación bilateral con los llamados países de renta media, ésta se encuentra presente en latitudes como las de Asia (principalmente en países de Asia del Este), África y algunos países del mundo árabe.⁷²

⁷⁰Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos. (USAID). "El Salvador Panorama". 2014. <<http://www.usaid.gov/es/el-salvador/overview>> [Consultado 16 de Mayo].

⁷¹Embajada de Japón. <Cooperación.<http://embajadajapon.rree.gov.sv/index.php/embajada/relaciones-bilaterales/cooperacion>> [Consulta: Lunes 20 de Abril]

⁷²Carranza Valencia, Adriana Margarita, et al. "El Desarrollo de la Cooperación Sur-Sur en el Marco de la Política Exterior de El Salvador 2009-2014". Tesis para optar al grado de Licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2012. Pág. 87.

En la última década El Salvador ha recibido, hasta el año 2011⁷³ ayuda monetaria de Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Marruecos, México y Perú⁷⁴. Sin embargo, existen países que brindan Cooperación en forma de asistencia técnica y no mediante ayuda monetaria o financiera como: Argentina con proyectos de Sistema de registros de contabilidad y auditoría, Metodología de diagnósticos energéticos, entre otros. India con el proyecto de Tecnología de Información; Cuba con becas de Licenciatura en Educación Física, y Estudios pilotos de escenarios pre desastres, así como convenios con la Escuela Latinoamericana de Medicina.⁷⁵

En el marco de la Cooperación Sur-Sur surge la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) que es una plataforma de integración de los países de América Latina y el Caribe poniendo énfasis en la solidaridad, la complementariedad, la justicia y la cooperación; además, tiene el propósito histórico fundamental de unir las capacidades y fortalezas de los países que la integran, en la perspectiva de producir las transformaciones estructurales, y el sistema de relaciones necesarias para alcanzar el desarrollo integral requerido para la continuidad de la existencia como naciones soberanas y justas. Es además, una alianza política, económica, y social en defensa de la independencia, la autodeterminación y la identidad de los pueblos que la integran.⁷⁶

El Salvador se incorpora a ALBA el 10 de enero de 2006, cuando se constituye la Asociación Intermunicipal de Energía para El Salvador (ENEPASA)⁷⁷. El 20 de marzo del mismo año, el Presidente de PDV CARIBE, una filial de PDVESA (Petróleos de Venezuela S.A.) y el Presidente de ENEPASA, ambas con capital público, firman una carta de intención para la constitución de una empresa mixta en el Palacio de Miraflores en Caracas; y el 5 de abril, con un capital de US\$1 millón, certifican la constitución de la sociedad por acciones de economía mixta ALBA Petróleos de El Salvador, con el aporte del 60% de capital de la estatal venezolana y 40% de los municipios salvadoreños.

Cinco años después ALBA Petróleos inauguraba una planta de almacenamiento de combustibles con una inversión de US\$200 millones. En el año 2012, ALBA Petróleos vendió aproximadamente 4.5 millones de

⁷³El tipo de Cooperación oficial es aquella que se da entre gobiernos.

⁷⁴*Ibid.* Pág.87. citando a Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo de El Salvador. <<http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/ssc/SSCRcevedList.php>>.

⁷⁵Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo de El Salvador. <<http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/ssc/SSCRcevedList.php>> [Consultado el 12 de Junio de 2015].

⁷⁶Página web oficial de ALBA-TCP. *ALBA-TPC ¿Qué es el ALBA?* <<http://alba-tcp.org/content/alba-tcp>> [Consulta: 28 de Marzo de 2015].

⁷⁷ ENEPASA puede definirse como una Entidad intermunicipal de derecho público, con autonomía propia cuyo objetivo general es la comercialización, distribución, transporte e investigación de fuentes de energía. ALBA Alimentos de El Salvador <<http://www.albaalimentos.com.sv/index.php/es/quienes-somos/enepasa>> [Consultado 1 de Octubre de 2015].

galones de combustible al mes; los ingresos generados de dichas ventas, sirvieron para financiar las nuevas empresas de ALBA; es decir, ALBA Alimentos, ALBA Financiera y ALBA Médica⁷⁸.

ALBA Alimentos de El Salvador

La empresa ALBA Alimentos nace en el marco de la Cooperación Sur-Sur de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA), concretamente a partir de la Cumbre Extraordinaria de Caracas, Venezuela el 23 de abril de 2008 cuando los integrantes de ALBA concuerdan en que la única forma de dar respuesta efectiva que permita a los pueblos combatir el hambre y la desnutrición, es realizando un acuerdo para la implementación de programas de Cooperación en materia de Soberanía y Seguridad Alimentaria⁷⁹.

Dicho acuerdo se firma el 02 de febrero de 2009, y tuvo por objeto establecer el marco institucional para crear la iniciativa regional ALBA Alimentos, de tal forma que las partes firmantes se vean involucradas en un proceso amplio y sostenido de cooperación, complementariedad e integración que contribuya a garantizar la Soberanía y Seguridad Alimentaria de las mismas.

En ese contexto, inicia operaciones el 16 de febrero de 2012 la empresa ALBA Alimentos de El Salvador, Sociedad Anónima de Capital Variable.

La visión y la misión de la empresa son las siguientes⁸⁰:

- **Misión:** Desarrollar iniciativas para el fomento de la producción agropecuaria y agroindustrial, que contribuyan a la Soberanía y Seguridad Alimentaria del país, enfatizando en acciones de desarrollo social para el beneficio de la población salvadoreña.
- **Visión:** Contribuir en la erradicación de la pobreza y la exclusión social de los productores en el Sector Agropecuario, dignificando su trabajo por medio de un asocio solidario que permita mejorar sus condiciones de vida, impactando positivamente en la población salvadoreña, mediante el abastecimiento de alimentos de calidad a precio justo.

Los objetivos que persigue la empresa son los siguientes:⁸¹

- Desarrollar proyectos y acompañar iniciativas sociales de ALBA, para mejorar la calidad de vida de la población más vulnerable del país.

⁷⁸ Entrevista realizada el 11 de Marzo de 2015 por el equipo de trabajo al Licenciado Juan Ernesto Ardón, Jefe de la Unidad de Comunicaciones de la Empresa Alba Alimentos.

⁷⁹ ALBA Alimentos de El Salvador. III Encuentro Centroamericano de Finanzas Rurales. 2012.

⁸⁰ ALBA Alimentos de El Salvador. Presentación proporcionada por la Unidad de Comunicaciones. 2012.

⁸¹ *Ibid.*

- Promover el incremento del agro, apoyando prioritariamente a pequeños y medianos productores, desarrollando mejores prácticas agroindustriales, amigables con el medio ambiente e impulsando el comercio justo para abastecer el mercado nacional.
- Estimular la economía del país mediante el fomento de la producción, comercialización y exportación de productos agroindustriales.

Finalmente, las apuestas estratégicas de la mencionada empresa son⁸²:

- Apoyo con crédito a pequeños y medianos productores y cooperativas
- Asistencia técnica para productores agropecuarios
- Reactivación de tierras ociosas
- Comercialización de insumos agrícolas
- Servicios de equipo y maquinaria agrícola
- Compra y distribución de alimentos a “precio justo”
- Almacenamiento de granos y otros productos agrícolas
- Generación de empleo en el Sector Agropecuario y Agroindustrial
- Abastecimiento de alimentos a nivel nacional para impactar en el precio de la canasta básica de la población
- Exportación de productos agroindustrializados bajo comercio justo

ALBA Alimentos inicia sus operaciones con el financiamiento a las personas productoras de Granos Básicos, que posean al menos una manzana para trabajar. Posteriormente sus líneas de crédito se diversifican hacia otros cultivos, tales como: café, caña de azúcar, frutales, Hortalizas, apicultura y producción de tilapia⁸³.

Otra de las apuestas estratégicas que sólo se menciona de forma implícita en las anteriores es la transferencia tecnológica, que funciona a través de la asistencia técnica a las personas ya aludidas, a lo largo del proceso de siembra y desarrollo del cultivo, y la entrega de insumos como semillas de variedades mejoradas, y agroquímicos de contaminación mínima.⁸⁴

Para llevar a cabo los procesos de asistencia técnica y capacitación, ALBA Alimentos organiza a los productores beneficiarios según la región geográfica en la que producen. Estos grupos son llamados Grupos de Productores de ALBA (GPA), en los que no solo se recibe asistencia técnica de forma vertical sino que

⁸² *Ibidem.*

⁸³ Entrevista realizada el 29 de Mayo de 2015 por el equipo de investigación al Ing. Jorge Shafik Handal. Gerente de Promoción de Servicios.

⁸⁴ *Ibidem.*

las personas productoras comparten sus experiencias de éxito, sus problemas, y sus dudas con los técnicos de ALBA Alimentos y el resto de productores.

Finalmente para concluir el Marco Histórico, puede señalarse que el estancamiento del Sector Agropecuario ha sido paulatino y se profundizó a partir de finales del siglo XX con la caída de los precios internacionales del café, el desarrollo de la industria, la implementación del Modelo Neoliberal, la apertura comercial y la preferencia del Sector Servicios, especialmente el Comercio y los Servicios Financieros.

Por consiguiente, el Subsector Granos Básicos, debido a que concentra la mayoría de las personas productoras agrícolas, quienes según lo visto en el apartado de Tenencia de la Tierra solo poseían 0.9 Mz en promedio para finales de la primera década del siglo XXI.

Este sector también se caracteriza por una baja productividad del trabajo debido a la reducida cualificación del mismo, y el pobre nivel organizativo. Por otra parte, la falta de conocimientos comerciales de las referidas personas, generalmente las deja a merced de intermediarios y grandes comerciantes

1.2. Marco Teórico

Finalizado el Marco Histórico se procede a describir brevemente las teorías económicas en las que se sustenta la investigación.

1.2.1. Teoría Estructuralista

La primera en ser esbozada es la teoría estructuralista que sirve para poder dar explicación a la situación actual del Sector Agropecuario.

Se les llama estructuralistas a aquellos economistas que aseveran que los problemas de los países subdesarrollados se derivan del propio funcionamiento del sistema económico en su conjunto, explicando la falta de desarrollo de la región latinoamericana por problemas estructurales y proponen reformas a la misma para cambiar la situación de los países.⁸⁵

Después de la crisis económica mundial de 1929, y las preocupaciones por lograr la reactivación económica, surgen las primeras formulaciones conocidas como “Estructuralistas” impulsadas inicialmente por Raúl Prebisch, en el marco de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

⁸⁵Silvestre Méndez, José. “*Fundamentos de Economía*”. McGraw-Hill Interamericana. Cuarta Edición. México.2005. Pág.83.

Proponen cuatro aspectos primordiales⁸⁶ en donde la economía necesita un cambio estructural:

- La distribución de las tierras y las condiciones de tenencia en el sector agrícola son deficientes. Las unidades agrícolas excesivamente grandes o demasiado pequeñas producen ineficiencia y desigualdades que obstaculizan el funcionamiento de la economía.
- La especialización excesiva en la mayor parte de los países latinoamericanos para la producción y el comercio de un solo artículo. El monocultivo hace que sus economías resulten especialmente vulnerables a las fluctuaciones de precios, características de los productos agrícolas y mineros.
- La riqueza y el poder están conectados, en muchos países, en manos de pocas familias, y se utilizan para ponerle trabas al funcionamiento del sistema de libre mercado.
- El comercio y las finanzas internacionales parecen favorecer constantemente a los países industrializados

Consideran tres influencias estructurales básicas. Primero, asocian la distribución funcional del ingreso con las posiciones de poder productivo e institucional de los propietarios de los factores primarios de producción; en segundo lugar, incluyen que la distribución personal o familiar del ingreso, derivada de la anterior, afecta directamente la composición de la demanda agregada de bienes de consumo y los comportamientos personales en materia de ahorro e inversión. En tercer lugar, hacen hincapié en el papel del Estado como “creador de las reglas de juego oficiales” y del gobierno como actor económico estratégico de las sociedades capitalistas avanzadas.

El rasgo teórico más distintivo del estructuralismo en materia de valores, mercados y precios es su carácter multidimensional. Las posiciones de poder que afectan directa o indirectamente al mercado y los precios que se refieren al lugar que ocupan los actores (personas naturales o asociaciones) en la estructura económica, política, biológico-ambiental y cultural de las sociedades humanas.⁸⁷

Uno de los aportes más significativos de los Estructuralistas se dio en la década de los 70's con la Teoría de la Dependencia⁸⁸ en la que se consideraban dos extremos, por una parte el centro, correspondiente a los países desarrollados cuyas estructuras económicas son homogéneas y diversificadas, y por otro lado la

⁸⁶Colegio de Bachilleres. Economía I: “*Economía: un primer acercamiento*”. Pág. 46. Citando a Norris C.C., J.C. Pool y M. Carrillo: Economía, enfoque América Latina, McGraw-Hill, México, 1975, p. 41.

⁸⁷Di Filippo, Armando. “*Estructuralismo latinoamericano y teoría económica*”. Revista CEPAL 98. 2009. Pág. 187.

⁸⁸Entre los principales exponentes de la Teoría de la Dependencia se encuentran los economistas: Raúl Prebisch, Celso Furtado, Aldo Ferrer, entre otros que laboraron en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Centty, Deymor. “*La inversión extranjera y el subdesarrollo del Perú 1990-2000*”. Perú. Pág. 42.

periferia, que son los países subdesarrollados, caracterizados por tener estructuras productivas, económicas y sociales heterogéneas.⁸⁹

En los centros, los métodos indirectos de producción que el progreso técnico genera se difunden en un lapso relativamente breve a la totalidad del aparato productivo. En la periferia se parte de un atraso inicial y al transcurrir el período llamado de “desarrollo hacia afuera” las nuevas técnicas solo se implantan en los sectores exportadores de productos primarios y en algunas actividades económicas directamente relacionadas con la exportación, las cuales pasan a coexistir con sectores rezagados en cuanto a la penetración de dichas técnicas y el nivel de la productividad del trabajo.⁹⁰

El progreso técnico se considera más acelerado en los centros que en la periferia; así mismo, los incrementos de la productividad del trabajo son más intensos en la industria del centro que en los sectores primario-exportadores de la periferia, reflejado en las actividades medias. Además, el ingreso real medio crece también en forma dispareja, a mayor tasa en los países centrales que en las economías de mayor desarrollo.

Desde un punto de vista conceptual, la dinámica de la productividad del trabajo y la diferenciación creciente de los ingresos medios, se vinculan entre sí a través de las postulaciones relativas de la relación de precios del intercambio.

Por definición, el deterioro de los términos del intercambio implica que el poder de compra de los bienes industriales de una unidad de bienes primarios de exportación se reduce con el transcurso del tiempo. Pero más que la reducción de los precios relativos, el Estructuralismo destaca y examina sus implicaciones en lo que respecta a los ingresos reales generados en la producción de estos mismos bienes.

Admitido el supuesto de que la productividad industrial aumenta más que la primaria, la caída de la relación de precios implicará necesariamente que la relación entre ingresos tiende a disminuir a través del tiempo con más intensidad que las productividades.

Extendiéndose el mismo razonamiento a las relaciones entre centro y periferia resulta obvio que dada la hipótesis relativa a la desigualdad de la evolución de las productividades, la tendencia al deterioro implicará

⁸⁹Manzano Bautista, Edwin, et al. *“Impacto del Sector Agrícola en el crecimiento económico de El Salvador”*. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2013. Pág.2.

⁹⁰ Rodríguez, Octavio. *“La teoría del subdesarrollo de la CEPAL”*. Siglo veintiuno editores. Primera edición. México. 1980. Pág. 26.

que los ingresos reales medios se están diferenciando y en especial que el de la periferia está creciendo a menor ritmo que la productividad del trabajo.

Es acá, en donde la teoría estructuralista indica que los incrementos de la productividad derivados de la incorporación del progreso técnico no se tradujeron en relaciones proporcionales de los precios monetarios, sino que estos subieron en vez de bajar y que los aumentos fueron mayores en la producción industrial del centro que en la producción primaria periférica. Como la productividad también sube más en el centro, el deterioro de la relación de precios trae consigo una disparidad en la evolución de los ingresos por unidad de trabajo favorable al mismo.

Por tanto, se afirma que el deterioro implica que los frutos del progreso técnico se concentran en los centros industriales, ya que las economías periféricas pierden parte de los frutos de su propio progreso técnico transfiriéndolos parcialmente a los grandes centros.

El desarrollo económico, es en última instancia, un proceso de acumulación y progreso técnico que conlleva a la elevación persistente del producto por hombre ocupado.⁹¹

Ante todos estos problemas, Prebisch veía en la industrialización de la periferia, una vía para equilibrar las asimetrías del comercio internacional y que fundamentan el origen del subdesarrollo latinoamericano, a través de la reestructuración de las economías de la región. En este contexto aparece el Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones, como una estrategia para difundir el progreso técnico.⁹²

En la visión de Prebisch, la superación de las asimetrías básicas del sistema internacional exige no sólo un cambio en la estructura económica internacional, sino también, un esfuerzo por transformar las estructuras de los países periféricos en un “desarrollo desde adentro”.⁹³

Se le llamó desarrollo hacia adentro al que se basaba en la ampliación del desarrollo industrial en donde la intervención de los programas estatales, dedican mayores privilegios al mercado buscando incentivar el crecimiento de la industria interna, mejorar la distribución del ingreso y aumentar el nivel de las remuneraciones; en contradicción del crecimiento hacia afuera, que se basaba en la expansión de las exportaciones mediante el fomento de los productos nacionales en los mercados del exterior, para beneficiar

⁹¹*Ibid.* Págs. 27-30.

⁹²Manzano Bautista, Edwin. et al. *“Impacto del Sector Agrícola en el crecimiento económico de El Salvador”*. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2013. Pág.3.

⁹³Ocampo, José. *“Raúl Prebisch y la Agenda del Desarrollo en los Arboles del Siglo XXI”*. Revista: Comisión Económica Para América Latina y el Caribe. 2011. Pág.26.

al país desde afuera a través del aumento en la competitividad, y de tal forma impulsar a las empresas nacionales a instalarse en los mercados extranjeros.⁹⁴

Sin embargo, en la etapa de industrialización surgen diversas contradicciones ya que de acuerdo al contexto en ese momento, la fase de industrialización se concibió como una etapa más en el fenómeno de propagación universal de las nuevas formas de la técnica productiva o si se quiere, en el proceso de desarrollo orgánico de la economía del mundo. Por lo tanto, aparecen en el ámbito de las relaciones internacionales las tendencias al desequilibrio externo y al deterioro de los términos de intercambio.

Dichas tendencias son inherentes al proceso de industrialización de la periferia, debido al desajuste entre el elevado ritmo de aumento de la demanda de importaciones inducida por dicho proceso, y la tasa de crecimiento relativamente reducida de la demanda de productos primarios de exportación por parte del centro. Se sostiene que la tendencia al deterioro se perpetúa durante la primera etapa del desarrollo periférico, por la perduración de los problemas del empleo subyacente en dicho fenómeno.

La tendencia del desempleo sigue siendo característica de la periferia y el proceso de industrialización comienza en condiciones de sobreabundancia de mano de obra; al mismo tiempo, la utilización de técnicas intensivas en capital generadas en una lenta y gradual evolución económica de los centros, provocaron que la demanda de fuerza de trabajo marchara con retardo respecto a la oferta generada por el propio proceso, en tanto este desplaza mano de obra de los sectores productivos técnicamente rezagados, artesanales o agrícolas, e incide sobre las variables demográficas, acelerando el crecimiento de la población.

En conclusión, se menciona que las principales dificultades que enfrenta el proceso de industrialización se relacionan pues con la inadecuación de la tecnología; pero esas dificultades se consideran, además, vinculadas a la estructura y tenencia del suelo de la agricultura periférica, donde coexisten latifundio y minifundio y proliferan formas precarias de tenencia, condiciones que tienden a generar desocupación y limitan la oferta agrícola.

La excesiva concentración de la tierra dificulta su plena utilización, debido a la gran magnitud del capital requerido para explotarla; pero al mismo tiempo, el mantenimiento de tierras improductivas resulta viable, y aún deseable para propietarios que disponen de grandes rentas, por cuanto, es defensa eficaz contra la inflación y contribuye además a su prestigio social.

⁹⁴Manzano Bautista, Edwin, *et al. Op. Ct.* Pág.2.

Debido a que desde el punto de vista privado la mano de obra tiene un costo que incita a sustituirla por capital, el latifundio tiende a mecanizar las actividades agrícolas. A su vez, la capacidad del minifundio para capitalizarse y aumentar los patrones de productividad también dificulta la expansión de la oferta y la retención de la fuerza de trabajo.

Finalmente, el régimen de tenencia de la tierra bajo arriendo o en otras formas precarias de relación conduce a que se opte por inversiones cuyo valor no se agrega al de la propiedad como maquinaria y equipos.

Se piensa pues, que son estas condiciones estructurales propias de la agricultura las que llevan al uso de técnicas que economizan trabajo, en desmedro de otras que lo utilizan en mayor proporción y que aumentan más la productividad de la tierra; y las que, por lo tanto, generan problemas de empleo y de inflexibilidad de la producción.

En síntesis, durante el proceso de industrialización perdura el deterioro; se manifiestan problemas de balanza de pagos y absorción de la producción (carencia de infraestructura, de oferta agrícola) y persisten las dificultades en la utilización y acumulación de capital.⁹⁵

1.2.2. Teoría Institucionalista

La teoría institucionalista se utiliza para entender el papel de la empresa ALBA Alimentos en la Cadena de Valor de Granos Básicos.

Se llama economía institucional o escuela institucionalista (norte) americana a la aproximación a estudios económicos que se centra en la comprensión del papel del proceso evolutivo y el papel de las instituciones sociales en la formación del comportamiento económico. La aproximación original se basaba en la percepción de Thorstein Veblen.

Una de las definiciones más útiles sobre la institución la planteó el economista Walton Hamilton quién la definió como “una manera de pensamiento o acción con cierto predominio y permanencia, incrustada en los hábitos de un grupo o en las costumbres de un pueblo”; ésta permitió el desarrollo de la primera definición de Veblen sobre la institución como “hábitos de pensamiento establecidos, comunes a la generalidad de los

⁹⁵Rodríguez, Octavio. *Op. Cit.* Págs. 36-39.

hombres". Definición utilizada en el "viejo" institucionalismo en donde el concepto de hábito juega un papel central.

En el "nuevo" institucionalismo las definiciones de la institución no incluyen típicamente la noción de hábito, frecuentemente comparte con el "viejo" institucionalismo una concepción amplia de la institución, más que una restringida. Las instituciones son consideradas como regularidades generales en el comportamiento social o "las reglas del juego en sociedad o las limitaciones ideadas por los hombres para modelar la interacción humana".

Todas estas definiciones, "viejas" y "nuevas", lo mismo de institucionalistas "viejos" que de "nuevos", implican un concepto relativamente amplio. Comprenden no solamente a organizaciones, como las corporaciones, los bancos y las universidades, sino también a entidades sociales integradas y sistemáticas, como el dinero, la lengua y el derecho.

El razonamiento que permite formular esta definición amplia de las instituciones es que todas esas entidades tienen las siguientes características comunes:

- Todas las instituciones implican la interacción de los agentes, con retroalimentaciones cruciales de información.
- Tienen varias características, concepciones y rutinas comunes.
- Sustentan y son sustentadas por concepciones y expectativas compartidas.
- Aunque no son inmutables ni inmortales, estas tienen cualidades relativamente duraderas, autorreforzantes y persistentes.
- Incorporan valores y procesos normativos de evaluación.

Las instituciones refuerzan especialmente su propia legitimación moral: aquélla que perdura se ve a menudo correcta o incorrectamente como moralmente justa. En ese sentido, una definición amplia sobre las instituciones se complementa con el campo de acción de las demás ciencias sociales.

A diferencia de las instituciones las organizaciones pueden definirse como un subconjunto de las instituciones, e implican una coordinación deliberada, así como principios reconocidos de soberanía y mando.

Sin embargo, una diferencia clave entre el “viejo” y el “nuevo” institucionalismo es que en el primero el concepto de hábito es central. Los “viejos” institucionalistas consideran al hábito decisivo en la formación y sustentación de las instituciones.

Los hábitos forman parte de las habilidades cognitivas. Las estructuras cognitivas se aprenden e imitan dentro de las estructuras institucionales. El individuo depende de la adquisición de hábitos cognitivos, previamente a la posibilidad de razonar, comunicar, elegir y actuar.

Las destrezas adquiridas se fijan, parcialmente, en hábitos. Cuando los hábitos se vuelven parte común de un grupo o una cultura social, se vuelven rutinas de costumbres. Las instituciones se forman como complejos, duraderos e integrados, de costumbres y rutinas. Los hábitos y las rutinas preservan así el conocimiento, particularmente el conocimiento tácito relativo a las destrezas, y las instituciones actúan a través del tiempo como su correa de transmisión.

Se considera a las instituciones en cuanto imponen, parcialmente, forma y coherencia social a la actividad humana mediante la continua producción y reproducción de hábitos de pensamiento y acción. Eso implica la creación y propagación de esquemas conceptuales, signos y significaciones aprendidas.

Se entiende a las instituciones como parte crucial de los procesos cognitivos por medio de los cuales los agentes perciben los datos sensibles y los hacen significativos. En efecto, se considera a la racionalidad misma como dependiente de los soportes institucionales. La disponibilidad de herramientas cognitivas comunes, así como las disposiciones congénitas y aprendidas por los individuos, para concordar con otros miembros del mismo grupo, funcionan juntas para modelar las metas y las preferencias de los individuos.⁹⁶

1.2.3. Cooperación Internacional para el Desarrollo

Cabe resaltar que no existe una teoría objetiva que aborde la Cooperación Internacional para el Desarrollo, sin embargo se cuenta con argumentos que tienden a explicar este fenómeno.

La Cooperación Internacional para el Desarrollo puede entenderse como un conjunto de actuaciones de orden público o privado entre países de similar o menor desarrollo relativo, que tiene como propósito principal la promoción del progreso económico-social de los mismos, por medio de la utilización de instrumentos como subvenciones para la ejecución de proyectos de desarrollo, preferencias comerciales a

⁹⁶ Geoffrey M. Hodgson. “El enfoque de la economía institucional” Londres, 1998. Págs 52-70.

países en desventaja en el comercio internacional, cooperación financiera reembolsable y no reembolsable, cooperación técnica-científica, asistencia técnica, entre otros.⁹⁷

Una definición clásica de Cooperación Internacional para el Desarrollo es la que proporcionan Gómez y Sanahuja⁹⁸: conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible.⁹⁹

La cooperación no está centrada únicamente en el Estado, también participan instituciones internacionales, fortaleciendo procesos como la integración regional. Para el neo institucionalismo, la cooperación es una fuente de incentivos para el desarrollo, a partir de intercambios políticos y sociales institucionalizados. Se le reconoce también como un proceso altamente político (y de voluntad) que tiene como objetivo la complementariedad de intereses y reciprocidad.¹⁰⁰

“Entre los actores del sistema de Cooperación Internacional están: actores públicos como Organismos Multilaterales, Ministerios, Agencias de Cooperación, Universidades y otras entidades; y actores privados como ONG, empresas, sindicatos y otros.

Los instrumentos del sistema de Cooperación Internacional son: preferencias comerciales, cooperación económica, ayuda financiera, asistencia técnica, cooperación científico-tecnológica, ayuda alimentaria, ayuda humanitaria y de emergencia, educación para el desarrollo, sensibilización e investigación, incidencia y presión política, comercio justo y ahorro ético”.¹⁰¹

La labor correspondiente al desarrollo y a la cooperación internacional queda, desde el establecimiento de la Organización de Naciones Unidas, bajo el mandato del Consejo Económico y Social (ECOSOC). Entre los principales objetivos de este Consejo se encuentra: ser el foro para debatir el progreso socioeconómico internacional, lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio, coordinar la financiación y cooperación para el

⁹⁷ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador y Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo. “Informe de Cooperación Sur-Sur 2009-2012”. El Salvador. 2012. Pág. 12.

⁹⁸ José Antonio Sanahuja es profesor de Relaciones Internacionales y especialista en Cooperación para el Desarrollo de la Universidad Autónoma de Madrid. Manuel Gómez Galán es Doctor en Derecho Internacional y Relaciones Internacionales y Director General de la Fundación CIDEAL de cooperación e investigación.

⁹⁹Boni Aristizábal, Alejandra, et al. “La Cooperación Internacional para El Desarrollo”. Universidad Politécnica de Valencia. España. 2010. Página. 8. Citando a: Gómez y Sanahuja, “Sistema Internacional de Cooperación al Desarrollo. Una aproximación a sus actores e instrumentos”. España. 1999. Pág. 17.

¹⁰⁰Garrido Martín, María Fernanda. “Cooperación Internacional para el Desarrollo: México y la agenda Sur Sur”. Tesis para obtener título de: Licenciado en Relaciones Internacionales. El Colegio de San Luis, A. C. México. 2012. Pág. 17.

¹⁰¹Boni Aristizábal, Alejandra, et al. Op. Cit. Págs. 11-13.

desarrollo, fortalecer la asistencia humanitaria de emergencia, promover las necesidades socioeconómicas de los países que salen de un conflicto y lograr un compromiso político constante.¹⁰²

La cooperación internacional para el desarrollo se divide en dos grandes grupos: la Cooperación Vertical o Cooperación Norte-Sur y la Cooperación Horizontal o Cooperación Sur-Sur.

Cooperación Norte-Sur

Este tipo de cooperación involucra como donante a un país desarrollado y como receptor a un país en desarrollo. Cabe mencionar que éste es el tipo de cooperación más practicado en la actualidad debido al contexto internacional que se está viviendo en el que los países en desarrollo deben luchar constantemente para subsistir en el sistema internacional global, y necesitan el apoyo de los países desarrollados.¹⁰³

Cooperación Sur-Sur

Es en la que los actores participantes son países en desarrollo. Ello debido a que la dinámica internacional ha obligado a estos países a establecer mayores vínculos políticos, económicos, comerciales y de cooperación entre ellos, es importante mencionar que gran parte de la cooperación que se da entre países en desarrollo es básicamente técnica y aporte de experiencias.

Asocios Público Privados

Los Asocios Públicos Privados (APP) cubre un amplio rango de actividades económicas, no obstante las más comunes se enmarcan en la construcción de infraestructura y la prestación de servicios públicos.

El Socio Público de los APP está conformado por: Ministerios, departamentos, municipalidades o empresas gubernamentales; mientras que la contraparte privada puede ser tanto local como internacional, e incluye a firmas o inversionistas con una relevante experiencia técnica o capacidad financiera para llevar a cabo un proyecto específico. También se incluyen entre los posibles coparticipes privados a Organizaciones No Gubernamentales (ONG) u Organizaciones Comunitarias¹⁰⁴. Cuando el Asocio es fuerte, permite la asignación de tareas, obligaciones y riesgos entre las partes de una forma óptima.

¹⁰²Garrido Martín, María Fernanda. *Op. Cit.* Pág. 32.

¹⁰³ Carranza Valencia, Adriana, *et al.* "El desarrollo de la cooperación sur-sur en el marco de la política exterior de El Salvador 2009-2014". Tesis para optar al grado de Licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2012.

¹⁰⁴Banco de Desarrollo de Asia. *"Public-Private Partnership Handbook"*. Filipinas .2008. Pág. 1.

Las tres principales necesidades que motivan al Sector Público a participar en un APP son las siguientes¹⁰⁵:

Atracción de capital de inversión privada: El Estado enfrenta constantemente la necesidad de obtener nuevas fuentes de financiamiento para cumplir sus compromisos en la provisión de servicios públicos e infraestructura en un contexto de poblaciones crecientes. Por consiguiente, nuevas inversiones significan un drenaje de recursos gubernamentales dentro de un contexto de capacidad financiera limitada. Es así que se pretende estimular la entrada de capital privado, que busca un retorno apropiado por la utilización de sus capacidades administrativas y operativas.

Incremento de la eficiencia y uso más efectivo de los recursos: Los operadores privados evalúan una oportunidad de inversión o contrato con la meta clara de maximización de beneficios. Si el APP está estructurado para permitir que el Sector Privado persiga esta meta, entonces la eficiencia operativa del Asocio mejorará y de igual forma se logrará que los servicios prestados sean económicamente sustentables y provean tasas de retorno razonables.

Reforma de sectores a través de la reasignación de roles, incentivos y responsabilidades: El establecimiento de un APP demanda la evaluación del marco regulatorio vigente y la creación de un cuerpo de regulación separado, de tal forma, que se considere la reasignación de roles en un Sector Económico específico que permita la apertura a inversionistas privados como posibles socios y se logre prevenir cualquier conflicto potencial.

Tipos de Asocio Público Privados:

Las formas contractuales básicas de un APP según el Banco de Desarrollo de Asia son las siguientes:

Contratos de servicios: En este tipo de Asocio, el Estado contrata a una empresa privada para desempeñar tareas específicas o servicios por un período determinado, que generalmente abarca de 1 a 3 años. En estos casos, la autoridad pública sigue siendo el principal proveedor del bien o servicio mientras que el Sector Privado se encarga de suplir una pequeña porción de la oferta de dicho bien o servicio a una tarifa determinada por el Sector Público, de tal forma que la rentabilidad de la firma privada incrementa según su capacidad para reducir sus costos operativos, mientras atiende a un nivel de calidad establecido por el Sector Público¹⁰⁶.

¹⁰⁵*Ibid.* Págs. 3-5.

¹⁰⁶*Ibid.* Pág. 29.

Este tipo es de bajo riesgo pues el desempeño del Sector Privado puede ser monitoreado fácilmente, además, por su especificidad el tipo de bien a producir o servicio a prestar se detalla claramente en el contrato cuyo corto período permite una elevada competencia entre las empresas privadas interesadas durante los procesos de licitación.

Contratos de administración: Este contrato otorga a la parte privada la autoridad y el control sobre la administración de la producción y comercialización del bien o servicio, aunque la obligación de la provisión de los mismos todavía queda en manos del Sector Público; por consiguiente es este el encargado de financiar nuevas inversiones o realizar las de reposición que sean necesarias. Es decir que no se le transfieren los activos a las firmas privadas sino solo la administración. Los privados aportan capital de trabajo pero no financiamiento para nuevas inversiones. No obstante esta contratación permite el involucramiento gradual de la contraparte privada según el progreso demostrado por la misma.¹⁰⁷

Sin embargo, la brecha entre la obligación del servicio y la administración puede ser riesgosa, especialmente si la empresa contratista no dispone de autonomía suficiente sobre la fuerza de trabajo, requerida para alcanzar cambios profundos y duraderos. También no se puede olvidar mencionar que si a la empresa se le paga con una porción de las ganancias, deben existir medidas que le impidan la presentación de reportes con logros inflados.

Contratos de arrendamiento o Affermage: Según este tipo de contratos, el Sector Privado es responsable de la prestación del servicio en su totalidad y debe asumir obligaciones en cuanto a calidad y cumplimiento de estándares, sin embargo las inversiones nuevas y de reposición todavía están en manos del Socio Público. En otras palabras, la responsabilidad por la producción y comercialización del bien o servicio es transferida completamente al contratista quien asume los riesgos financieros de la operación, tales como las pérdidas o la morosidad de los clientes¹⁰⁸.

De acuerdo a este tipo de contratación, los beneficios de la Parte Privada dependen de sus ventas y costos por lo que es incentivada a lograr mayores niveles de eficiencia y al aumento de sus ventas. Más existe el riesgo que los contratistas reduzcan su gasto en mantenimiento de los activos de larga duración durante los últimos años del contrato de forma que aumenten sus beneficios.

¹⁰⁷*Ibid.* Pág. 31.

¹⁰⁸*Ibid.* Pág. 33.

Concesiones: Esta modalidad convierte al Sector Privado en operador (concesionario) responsable de la producción de un bien o la prestación de un servicio en un área específica, que incluye los costos de operación y mantenimiento, la recolección de ingresos, la administración; y la construcción y rehabilitación de infraestructura¹⁰⁹.

Empero, los activos en que se basa el trabajo de la firma privada, siguen siendo de propiedad pública durante el período de la concesión, aunque el rol del Sector Público pase de ser un proveedor a un regulador, pues ahora se encarga de limitar el precio final del bien o servicio, y establecer estándares de desempeño y calidad a la firma concesionaria y asegurarse que esta los cumpla.

En esta modalidad, la tarifa del bien o servicio a comercializar se establece en el contrato de concesión junto a provisiones de cómo esta irá cambiando a lo largo del tiempo. Ahora, la persona concesionaria es responsable de cualquier tipo de inversión en capital, tales como: la construcción, mejoramiento o ampliación del sistema necesario para la prestación del servicio o la planta para la producción del bien; sin olvidar que es ella quien aporta el capital trabajo. En ocasiones el Gobierno puede cubrir parte de los costos de las inversiones, constituyéndose en un subsidio para el concesionario.

El período de la concesión generalmente es superior a los 25 años, de tal forma que el Sector Privado recupere la inversión realizada y obtenga una ganancia sobre la vida de la concesión.

Joint Venture: Esta cooperación público-privada, puede ser de dos tipos: la joint venture simple en la que existe una transferencia tecnológica entre las partes y una participación proporcional en los riesgos, costos y beneficios; y la joint venture corporativa en la que además de las características anteriores la parte pública crea una nueva empresa de la que retiene la mayoría de las acciones; mientras que el operador privado encargado de optimizar los procesos de la organización y el servicio al cliente adquiere la minoría de las acciones¹¹⁰.

En la práctica, la parte pública no siempre controla la mayoría accionaria sino que inclusive su participación puede ser mínima. Lo anterior aplica especialmente para las empresas formadas entre municipalidades y una contraparte privada residente o no residente. Un ejemplo la empresa ALBA Petróleos de El Salvador, en la que la mayoría de las acciones corresponden a PDV Caribe S. A., una filial de Petróleos de Venezuela

¹⁰⁹ *Ibid.* Pág. 34.

¹¹⁰ Castro, Vivian, et al. <Mixed Private-Public Ownership Companies "Empresa Mixta">. Banco Mundial. Pág. 1.

S. A. corporación pública venezolana; mientras que el resto de acciones son propiedad de Alcaldías salvadoreñas miembros de la empresa Energía para El Salvador¹¹¹.

En una Joint Venture ninguna de las partes pierde su independencia o modifica su identidad, simplemente se unen para un objetivo determinado. Los fines pueden ser diversos: desde compartir un espacio físico, servirse del prestigio del otro, crear un nuevo negocio, desarrollar un nuevo producto, prestar un servicio o incursionar en un mercado extranjero.

Las municipalidades u otras divisiones del Estado que optan por la colaboración Público-Privada, buscan contrapartes privadas que contribuyan a incrementar su capacidad profesional al darles acceso a su know-how. Además en este tipo de alianzas la cuota de riesgo que comparten los socios es muy grande y tienen un período de duración significativamente largo.

Muchas veces para justificar la participación pública en el capital de una firma se hace referencia a la información asimétrica entre los reguladores y los regulados, pues como ya se mencionó la mayoría de las APP se crean para la provisión de servicios públicos y la construcción de infraestructura. Si una empresa es enteramente privada, el Estado tendrá menos información sobre los costos y ganancias de la misma si se le comparase con una firma nacionalizada, ya que el acceso a la información relevante de una firma no es un derecho específico que pueda ser recogido en un contrato sino que es un derecho residual atado a la propiedad del patrimonio de la mencionada empresa¹¹².

La propiedad solo es un asunto relevante cuando se está frente a un contrato incompleto entre las partes ya que por consecuencia, el dueño del activo puede tomar todas las decisiones que considere pertinentes sobre dicho activo, debido a que este no está incluido en el contrato inicial¹¹³.

La vigilancia sobre las joint ventures ocurre a dos niveles¹¹⁴:

- **Gobierno corporativo:** Ambas partes están representadas en la Asamblea General de Accionistas, quien escoge una Junta de Directores. Generalmente es la parte privada quien

¹¹¹ Corte de Cuentas de la República. "Mara primera de primera instancia de la Corte de Cuentas de la República". El Salvador. 2008. <<http://www.cortedecuentas.gob.sv/uploaded/content/category/645082512.pdf>> [Consultado 20 de mayo de 2015] Pág. 5.

¹¹²Marra, Alessandro. "Mixed Public-Private Enterprises in Europe: Economic Theory and an Empirical Analysis of Italian Water Utilities". Bruges European Economic Research Papers. 2006. Pág. 8. Citando a SCHMIDT, K. M., "The Costs and Benefits of Privatisation: an Incomplete Contracts Approach". Journal of Law, Economics and Organisation. Vol.12, No.1, 1996. Pág. 9.

¹¹³ Cruz N. F., et al. "Local Mixed Companies: The theory and practice in an international perspective". Annals of Public and Cooperative Economics 85:1. 2014. Pág. 5

¹¹⁴ Castro, Vivian, et al. <Mixed Private-Public Ownership Companies "Empresa Mixta">. Banco Mundial. 2011. Pág. 4.

propone un Gerente General, pero este debe ser aprobado por la Junta, aunque la última se compone en su mayor parte de representantes del Sector Privado.

- **Regulación del sector:** Aquí se consideran dos aspectos fundamentales: calidad del bien o servicio y la tarifa. El cuerpo que determina la tarifa varía entre países, en algunas ocasiones existe una entidad gubernamental dedicada a la regulación de las tarifas, o esta es sugerida por la parte pública. Sin embargo, los incrementos al pliego tarifario deben estar siempre justificados.

Las joint ventures corporativas pueden financiar sus inversiones a través de una combinación de excedentes, préstamos de largo plazo otorgados por el sector público o por instituciones financieras internacionales; o de mercados financieros desarrollados. La línea máxima de exposición al crédito del socio privado está definida según su participación accionaria. Otra fuente de fondos para las inversiones de la sociedad es el excedente operativo, que por lo general es más caro que la deuda pero reduce la carga impuesta a los flujos de efectivo requeridos para soportar los pagos del servicio de la misma¹¹⁵.

1.2.4. Cadena de Valor ¹¹⁶

En el mercado generalmente se encuentran cadenas productivas, con relaciones existentes entre actores individuales en distintos eslabones para transformar insumos físicos y servicios en un producto determinado.

Se entiende por cadena productiva, en este sentido, a un sistema constituido por actores interrelacionados y por una sucesión de operaciones de producción, transformación y comercialización de un producto en un entorno determinado. Además, comprende la existencia de organizaciones empresariales y servicios de apoyo, que promueven e impulsan el logro de mayores niveles de competitividad. En las cadenas productivas existe muy poca confianza e incluso no se comparte información entre los actores.

Por otra parte, las cadenas de valor son cadenas productivas orientadas a la demanda, que involucran productos diferenciados y especializados, relaciones de coordinación y reglas de juego claramente definidas para su gestión, estructuras de control, rentas más elevadas en los mercados, estrecha interdependencia entre actores y visión de largo plazo.

En estos casos, la relación se vuelve una colaboración estratégica entre eslabones y sus diferentes actores, para el beneficio mutuo de los participantes. A la vez, los actores están dispuestos a compartir información,

¹¹⁵ *Ibid.* Págs. 6-7.

¹¹⁶ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). "La Incorporación de la agricultura familiar en EL Salvador". 2011. El Salvador. Págs. 9-11.

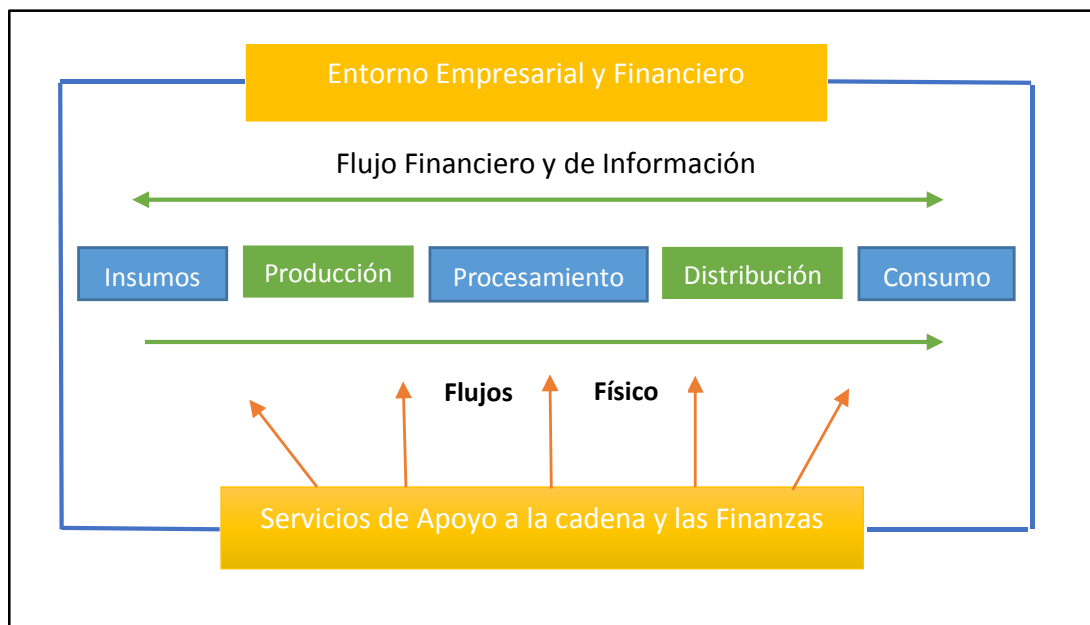
riesgos, beneficios e invertir tiempo, energía y recursos en la relación. En una Cadena de Valor todos los participantes están comprometidos en la calidad del producto.

Los miembros de una Cadena de Valor, reconocen que los actores deben crear una situación de ganar-ganar, por eso, todos ellos se benefician financieramente, construyéndose una relación de cooperación en el negocio, antes que con rivalidades.

En la Cadena de Valor se vinculan todos los eslabones en relaciones estratégicas desde la planificación y la producción hasta el consumo final, a la vez que se vinculan todos los eslabones en relaciones socioeconómicas. Así, las relaciones sociales producto del desarrollo de una cadena, implican la comunicación entre los actores de los eslabones, lo que es un elemento esencial para iniciar y mantener un proceso de inserción en una cadena y lograr la confianza en el desarrollo de las relaciones comerciales.

Se realiza una secuencia de actividades comerciales que comienzan con la compra de insumos para la producción primaria, continúa con procesos de transformación y finaliza con la comercialización cuando el producto llega a los consumidores finales. El esquema de desarrollo y los flujos de la referida cadena se presentan en la siguiente figura.

Figura 1.3: Flujos de la Cadena de Valor



Fuente: FAO. "La Incorporación de la Agricultura Familiar en las Cadenas de Valor".

A partir de lo anterior es necesario poner atención a un conjunto de consideraciones claves para construir una Cadena de Valor exitosa, tales como:

- Establecer objetivos comunes
- Manejar los flujos de información
- Evaluación del desempeño
- Existencia de beneficios palpables para todos los implicados
- Construcción de confianza
- Establecer relaciones cooperativas de trabajo

Eslabones de la Cadena de Valor

Los eslabones que componen la Cadena de Valor son los siguientes:

Aprovisionamiento: Este eslabón está compuesto de los proveedores de bienes y servicios que abastecen a las personas productoras de los insumos necesarios para la realización de la actividad agrícola¹¹⁷. Entre los principales actores de este eslabón destacan¹¹⁸:

Proveedores de Servicios: Son aquellas entidades públicas y privadas que proporcionan asistencia técnica, financiamiento, transporte, y demás servicios conexos a las personas productoras.

Proveedores de insumos, maquinaria y equipo

Producción: Está compuesto por las personas productoras, así como por las diferentes instituciones que se encargan de ayudar en la mejora del proceso productivo otorgando asistencia técnica, capacitaciones, entre otros.

Transformación: En esta fase se procesa la materia prima obtenida en el eslabón anterior con el fin de obtener un producto de consumo intermedio o final, cuya rentabilidad es superior a la materia prima inicial. Los actores protagonistas de esta etapa son la industria artesanal y la formal¹¹⁹.

¹¹⁷ Morataya, Karen *et al.* "Contribución de Fomilenio I al fortalecimiento de la cadena hortofrutícola en el municipio de San Ignacio, periodo 2007-2013". Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad de El Salvador. El Salvador. Pág. 38.

¹¹⁸ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). "Maíz análisis de la cadena de valor". Paraguay. 2011. Pág. 10.

¹¹⁹ Morataya, Karen, *et al.* *Op. Cit.* Pág. 53.

Comercialización: Comprende todos los procesos, funciones y servicios que afectan el precio de los productos agrícolas en la trayectoria que siguen desde la salida del terreno de producción hasta llegar al consumidor final, así como la actividad de las personas implicadas en tales procesos.¹²⁰

1.2.5. Gobernanza

La gobernanza se entiende como el conjunto de reglas sociales, acuerdos o arreglos institucionales que determinan las formas de interacción entre los actores participantes en los diferentes eslabones de la Cadena de Valor.¹²¹

Tipos de Gobernanza

A continuación se enlistan algunos criterios utilizados para clasificar la gobernanza:¹²²

La complejidad de la transferencia de la información y el conocimiento requeridos para completar una transacción particular, especialmente en las especificaciones de procesos y productos.

El grado de extensión que las codificaciones de esta información pueda tener, es decir cómo se transmite eficientemente sin necesidad de inversiones por parte de los agentes de la cadena.

Las capacidades y el potencial de los proveedores en relación con los requerimientos de cada transacción.

Atendiendo a los criterios anteriores se puede identificar cinco tipos de gobernanza:¹²³

- **Coordinación mediante el mercado:** Son acuerdos caracterizados por precios al contado o transacciones repetidas en las cuales los costos de cambiar los socios son bajos en ambas partes de la cadena. Tanto comprador como vendedor no necesitan cooperar en la definición del producto, debido a que el producto comercializado es estandarizado o porque el proveedor posee suficiente capacidad para proporcionar un resultado satisfactorio.

¹²⁰ *Ibid.* Págs. 54-55

¹²¹ García-Jiménez, Humberto. "Gobernanza y acuerdos institucionales en las cadenas del frijol y del maíz en Centroamérica". Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). México. 2014. Pág. 5

¹²² Díaz, Porras *et al.* "Gobernanza en las Cadenas Globales de Mercancías/Valor: Una revisión conceptual". Economía y Sociedad No. 41. Costa Rica. Enero-Junio de 2012. Pág. 17.

¹²³ *Ibid.* Págs. 18-19.

- **Cadenas de valor modulares:** En estas redes industriales los proveedores fabrican productos sujetos a las especificaciones de los clientes, pero con plena autonomía en cuanto a la organización, las competencias y las tecnologías aplicadas.
- **Cadenas de valor relacionales:** Se caracterizan por interacciones complejas entre compradores y vendedores, que mantienen relaciones de cooperación basadas en la reputación y la confianza mutua.
- **Cadenas de valor cautivas:** Pequeños productores legalmente independientes mantienen una relación de subordinación económica de hecho con respecto a grandes compradores.
- **Cadenas de valor jerárquicas:** Los actores principales son empresas transnacionales integradas verticalmente, es decir, poseen vínculos de control respecto al resto de las empresas que participan en ella mediante relaciones de propiedad.

Capítulo II: Contribución de ALBA Alimentos a la mejora de la capacidad productiva, de la Soberanía y Seguridad Alimentaria, y a la dinamización del mercado laboral

El presente Capítulo tiene como objetivos: Determinar el apoyo de ALBA Alimentos al mejoramiento de la capacidad productiva del Subsector Granos Básicos y sus implicaciones en la Soberanía y Seguridad Alimentaria en el país; así como, describir la dinámica del mercado laboral en el Subsector a partir del apoyo de la mencionada empresa.

Para desarrollar tales objetivos, este Capítulo se compone de cuatro apartados que describen: La participación en el Producto Interno Bruto Agropecuario (PIBA) de los Granos Básicos en el período 2012-2014 período en el que la empresa ALBA Alimentos empezó su funcionamiento; el acceso proporcionado por la misma las personas agricultoras en cuanto a activos tangibles e intangibles necesarios para llevar a cabo el proceso productivo, entre los que se encuentran: Financiamiento, herramientas, maquinaria y equipo, asistencia técnica, programas de formación y capacitación de capital humano, organización de los productores, entre otros. Asimismo se incluye la contribución de dicha empresa en la Soberanía y Seguridad Alimentaria nacional y en el mercado laboral de los Granos Básicos.

2.1. Participación de los Granos Básicos en el Producto Interno Bruto Agropecuario, período 2012-2014

A pesar de la disminución del Producto Interno Bruto Agropecuario la participación de los Granos Básicos en el mismo se ha mostrado creciente en los años de estudio como se muestra en el Cuadro 2.1.

Cuadro 2.1: Participación de los Granos Básicos en el PIBA, período 2012-2014

Años	PIBA (US\$)	Granos Básicos (US\$)	Participación (%)
2012	1,176.2	245.6	20.8
2013	1,171.0	256.5	21.9
2014	1,189.9	261.6	22.0

Fuente: Elaboración propia en base a Banco Central de Reserva. "Base de Datos Económica-Financiera".

Si bien es cierto la producción de maíz enfrentó caídas interanuales de 6.4% y 6.6% en los años de 2013 y 2014 respectivamente¹²⁴; el aumento de la participación de los Granos Básicos al PIBA se debe a que las

¹²⁴

Anexo 6: Producción, extensión cultivada y rendimiento de los Granos Básicos en El Salvador, período 2012-2014

producciones de frijol y arroz experimentaron una tendencia creciente, especialmente este último, mostrando tasas de crecimiento interanuales de 28.0% y 14.0%.; el sorgo mantiene el mismo comportamiento entre 2012 y 2014¹²⁵, como muestra el Cuadro 2.2.

2.2. Producción

Planteada la participación que el Subsector Granos Básicos tiene en el PIBA, se analiza la producción en el período 2012 a 2014.

Como ya se mencionó la producción de maíz mostró disminuciones, las cuales se explican por la vulnerabilidad de ese cultivo frente a los recientes períodos de sequía. Por ejemplo en el año 2013 hubo escasez de lluvia del 1 al 17 de julio, lo que provocó que 22,941 personas productoras de maíz sufriesen pérdidas¹²⁶. La superficie con daños y pérdidas como consecuencia de la canícula fue estimada en 61,406 manzanas, 41% (25,412 Mz) presentaron pérdidas totales, y el 59% (35,994 Mz) del área estimada total registró daños o pérdidas parciales. Esta situación dio como resultado una pérdida de producción para dicho grano estimada en 1,107,603 quintales¹²⁷.

Otro Grano Básico afectado fue el frijol, con un total de 794 manzanas de pérdidas totales y 1,348 manzanas con daños o pérdidas parciales, que hicieron un total de 2,142 manzanas perjudicadas¹²⁸, sin embargo la producción de este incremento debido a que se empezó a utilizar semillas más resistentes ante el clima, así como nuevas prácticas productivas.

En lo que respecta al comportamiento del arroz, esta ha sido creciente y puede explicarse como resultado de la ampliación de la superficie sembrada, puesto que en 2012 se dedicaron 6,328 manzanas al cultivo de este grano, pero en 2014 se aumentaron a 10,141 manzanas.¹²⁹

¹²⁵ Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). "Anuario de Estadísticas Agropecuarias 2014-2015". El Salvador. 2015. Págs. 4-13.

¹²⁶ Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). *Resultados de la Encuesta de Estimación de Daños, en la Producción de Granos Básicos de las Zonas con Déficit de Lluvia, Ocasionados por la Canícula del Mes de Julio 2012*. El Salvador, 2012. Pág.2.

¹²⁷ *Ibid*, págs. 7 y 8.

¹²⁸ *Ibid*, pág. 9.

¹²⁹ Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). *Op. Cit.* Pág. 13

Cuadro 2.2: Granos Básicos producidos en el período 2012-2014

Año	Sorgo		Maíz		Arroz		Frijol	
	Quintales	Variación (%)	Cantidad	Variación (%)	Cantidad	Variación (%)	Cantidad	Variación (%)
2011	3,123,939		16,639,750		562,960		1,426,361	
2012	3,004,644	-3.8	20,368,465	22.4	623,142	10.7	2,371,835	66.3
2013	3,096,941	3.0	19,067,431	-6.4	797,577	28.0	2,591,750	9.3
2014	3,061,042	-1.2	17,811,118	-6.6	909,529	14.0	2,625,984	1.3

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Agricultura y Ganadería. "Anuarios de Estadísticas Agropecuarias". Años 2014–2015.

Igualmente el año 2014 volvió a presentar sequía en el mes de julio, desencadenando una situación preocupante para las personas productoras de Granos Básicos especialmente para el maíz (ver Cuadro 2.3). La cantidad total de superficie sembrada con Granos Básicos que resultó dañada fue de 98,016 manzanas, que implicaron una pérdida de 3,880,231 quintales de producción valorada en US\$70.1 millones¹³⁰.

Cuadro 2.3: Producción y superficie afectada por sequía, años 2014

Cultivo	Producción perdida (qq)	Superficie afectada (mz)
Maíz	3,620,941	89,870
Sorgo	149,485	4,296
Frijol	55,551	3,333
Arroz	54,253	517
Total	3,880,230	98,016

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Agricultura y Ganadería. "Encuesta de daños en la producción de Granos Básicos de las zonas con déficit de lluvia". El Salvador. 2014.

Después de describir este breve panorama sobre la producción de los Granos Básicos, es necesario analizar el papel de la empresa ALBA Alimentos. Según los resultados del estudio de campo realizado a 157 personas productoras de los municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción y San Vicente, tomando en cuenta que éstas solamente reciben crédito para maíz¹³¹ se pudo determinar que 77 (49%) de las personas afirmaron que ALBA Alimentos mejoró su acceso a la tierra, ya que su rendimiento por manzana incremento

¹³⁰ Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). "Superficie y producción de los Granos Básicos afectados por el déficit de lluvia causada en julio de 2014. El Salvador, 2014.

¹³¹ Se encuestó solamente a personas que reciben crédito para maíz debido a que el tiempo de los promotores sociales de ALBA Alimentos es muy limitado, por lo que no se logró entrevistar a los productores que reciben créditos para los demás Granos Básicos.

lo que hizo posible la obtención de mayores ingresos, que en cierta medida se destinó al arrendamiento de tierras.

Sin embargo, el 51% negó que la empresa haya mejorado su acceso a ese factor productivo ya que ALBA no ofrece financiamiento para compra o arrendamiento de tierras, sino que solamente los paquetes de insumos.

En el Cuadro 2.4, se puede verificar el cambio en los diferentes rangos de la tenencia de la tierra en el que se clasifican los productores beneficiarios de los programas de ALBA Alimentos. Antes de acceder a estos programas, el 73.9% de las personas encuestadas solo cultivaban entre una y dos manzanas, pero después de la intervención de la empresa, esa proporción se redujo hasta alcanzar el 59.2%. Además las personas que se ubicaban en el rango de tener acceso de 2 a 4 manzanas para la siembra pasaron de representar el 22.3% a abarcar la proporción de 38.2% después de la participación de la mencionada empresa en el Subsector de Granos Básicos.

Cuadro 2.4: Áreas cultivadas por parte de las personas productoras antes y después de ser beneficiarias de la empresa ALBA Alimentos (En manzanas)

	Hombres		Mujeres	
	Antes de ALBA	Después de ALBA	Antes de ALBA	Después de ALBA
1 a 2 mz	99	79	17	14
2 a 4 mz	29	51	6	9
4 a 6 mz	4	3	0	0
6 a 8 mz	1	1	0	0
8 a 10 mz	1	0	0	0

Fuente: Elaboración propia en base a la información obtenida del estudio de campo realizado en los municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción y San Vicente.

Es preciso señalar que del total de personas encuestadas 64 (41%), expresaron que eran propietarias de las tierras que cultivaban antes de solicitar un crédito con ALBA Alimentos y 93 (59%) afirmaron que arrendaban tierras para cultivar. La cantidad de tierras que poseen no ha experimentado cambios tras la intervención de la empresa, en consecuencia se deduce que el aumento al acceso de la tierra se debe al incremento de la superficie arrendada y no a la compra de la misma.

Lo anterior puede relacionarse con el problema latifundio-minifundio detallado por el enfoque estructuralista del desarrollo; debido a que la estructura de la propiedad de la tierra no se ha modificado; sin embargo,

ALBA Alimentos aporta en el mejoramiento a la tenencia, es decir al acceso a ese activo, puesto que una modificación a la estructura debe hacerse desde la política pública.

Es necesario resaltar que ALBA Alimentos solo ha otorgado un crédito de US\$35,000 para la adquisición de terreno en el período 2012-2014, y tales fondos fueron entregados a una cooperativa de producción¹³².

La intervención de ALBA ha sido favorable para las personas productoras en cuanto a la variedad de insumos concedidos, debido a que tienen mejor calidad que los que normalmente utilizan, dando como resultado un mejor rendimiento por manzana cómo se puede observar en el Cuadro 2.5, en donde según los datos obtenidos del estudio de campo la mayoría de personas agricultoras ha logrado incrementar su producción, obteniendo más de 63.4 quintales de maíz por manzana.

Cuadro 2.5: Rendimiento de la producción de maíz por parte de las personas beneficiarias de ALBA Alimentos de El Salvador (En qq/mz)

Rendimiento de maíz (qq/mz)	Hombre		Mujer	
	Antes de ALBA Alimentos	Después de ALBA Alimentos	Antes de ALBA Alimentos	Después de ALBA Alimentos
13 a 23	13	6	3	0
23.1 a 33.1	16	9	1	4
33.2 a 43.2	18	12	3	2
43.3 a 53.3	22	16	4	1
53.4 a 63.4	32	15	2	1
Más de 63.4	33	76	10	15

Fuente: Elaboración propia en base a la información obtenida del estudio de campo realizado en los municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción y San Vicente.

Se puede inferir que la intervención de ALBA Alimentos en cuanto al aumento de la productividad ha sido positiva. Esta aseveración también se relaciona con el enfoque estructuralista, debido a que el cambio tecnológico promovido por la empresa a través de los paquetes de insumos entregados, junto a las nuevas técnicas productivas proporcionadas a las personas agricultoras, ha propiciado un incremento en la productividad de las mismas.

¹³² Base de Datos de Créditos proporcionada por la Unidad de Comunicaciones de ALBA Alimentos. Período 2011-2014.

2.3. Aporte de ALBA Alimentos al mejoramiento de las capacidades productivas

Al haberse esbozado la participación proporcional de los Granos Básicos en el PIBA y la producción, se procede a examinar el papel que juega la empresa ALBA Alimentos en la facilitación al acceso de activos tangibles e intangibles necesarios para llevar a cabo el proceso productivo, entre ellos: El crédito, maquinaria y equipo, infraestructura productiva, así como programas de asistencia técnica y de formación de capital humano.

2.3.1. Acceso a activos tangibles en la producción de Granos Básicos

Política crediticia de ALBA Alimentos

ALBA Alimentos es una empresa con operaciones a nivel nacional, y una de sus disposiciones básicas es estar presente en los 262 municipios del país. Durante 2012, la empresa logró beneficiar a 18,964 personas productoras de Granos Básicos ubicadas en 216 municipios. Pero, para 2013 las personas beneficiadas se redujeron en 26.4%, o sea 5,013 productores menos que en 2012. La situación se volvió más alarmante en 2014, ya que solo se le otorgó crédito a 2,443 personas productoras repartidas en 116 municipios, que representa una reducción en la cartera del 82.5%¹³³.

Este fenómeno se podría explicar por la falta de profundidad analítica sobre la solvencia económica de las personas productoras así como la difusa comunicación acerca del funcionamiento del crédito por parte de ALBA, ya que muchos tomaron el crédito otorgado como si hubiesen sido fondos no reembolsables por lo que no cancelaron el préstamo. Esta situación también se originó porque la empresa iniciaba su proceso de consolidación y no tenía definida una política crediticia; además buscaron alianzas con alcaldías ideológicamente afines a ALBA Alimentos quienes recomendaron posibles beneficiarios bajo criterios más electorales que técnicos.

Según lo manifestado por los promotores sociales de ALBA Alimentos, esto llevó a que la empresa vendiese su cartera morosa de 2012 y 2013 en el mercado financiero para lograr cubrir parte de los costos incurridos.

¹³³ Base de Datos de créditos otorgados proporcionada por la Unidad de Comunicaciones de la empresa ALBA Alimentos de El Salvador para el período 2011-2014.

Intereses y comisiones

Los intereses que la empresa cobra dependen de la línea crediticia solicitada; durante el año 2013 fueron los siguientes:

Cuadro 2.6: Tasas de interés de ALBA Alimentos aplicadas a créditos otorgados a personas productoras, año 2013

ALBA Alimentos		Banco de Fomento Agropecuario	
Monto del crédito (US\$)	Tasa de Interés (%)	Monto del crédito (US\$)	Tasa de Interés (%)
De 100 hasta 20,000	4.0	Hasta 3000	4
Mayor de 20,000 hasta 50,000	4.5	Más de 3000	9
Mayor de 50,000 hasta 100,000	5.0		
Mayor a 100,000	6.0		

Fuente: ALBA Alimentos de El Salvador. "Política de gestión de créditos". El Salvador. 2013. Pág. 10 y Banco de Fomento Agropecuario. 'Memorias de labores' año 2013

El cuadro anterior refleja la comparación entre las tasas de interés de ALBA Alimentos y el Banco de Fomento Agropecuario (BFA), y puede decirse que en los años 2012 y 2013 ambas tasas fueron coincidentes en los montos de crédito otorgado menores a US\$3,000. Sin embargo, hay que tomar en cuenta que –como se explica más adelante– ALBA Alimentos no solicita garantías para esos montos, al contrario que el BFA. No obstante a partir del año 2014 la empresa ha experimentado un reajuste en las tasas de interés. Asimismo el crédito otorgado por ALBA Alimentos para las personas productoras de maíz, frijol y sorgo es en especie y solamente para las de arroz es en dinero.

A pesar de que las personas encuestadas no adquirirían un crédito mayor a US\$20,000; 103 afirmaron que la tasa de interés se ubicó entre el 2 y el 4%. Mientras que 33 dijeron que pagaron una tasa entre el 4.1 y el 6%, y el resto no contestó.

Pareciera ser que esta diferencia de tasas se explica debido a las pérdidas incurridas por la empresa y a esto se le suma la vulnerabilidad de los cultivos de Granos Básicos ante eventos climatológicos como la sequía que se han dado en el período de estudio. Algunas personas argumentaron que se esperaba una tasa del 6% para el año 2016. En el Cuadro 2.7, se detalla la cantidad de productores atendidos según el tipo de interés contratado:

Cuadro 2.7: Personas productoras de Granos Básicos según tipo de interés contratado con ALBA Alimentos, período 2012-2014

Tasa de interés (%)	Personas productoras		
	2012	2013	2014
0.0	3	0	0
4.0	18,848	13,461	7
4.5	96	484	46
5.0	13	0	2,388
5.5	4	0	0
6.0	0	1	0
7.0	0	5	1
8.0	0	0	1
Total	18,964	13,951	2,443

Fuente: Elaboración propia a partir de la Base de datos de créditos otorgados, proporcionada por la Unidad de Comunicaciones de ALBA Alimentos. Período 2011-2014.

Al mismo tiempo ALBA Alimentos realiza cobros en concepto de comisiones al momento de entregar un crédito, las que se detallan a continuación:

Cuadro 2.8: Comisiones de ALBA Alimentos por el otorgamiento de créditos

Productores individuales			Cooperativas		
Concepto	Monto del crédito (US\$)	Comisión sin IVA	Concepto	Monto del crédito (US\$)	Comisión sin IVA
Comisión por trámites	Menos de \$1,500.0	\$12.0	Comisión por trámites	Hasta \$3,000.0	\$25.0
	\$1,500.0 en adelante	1.0%		Mayor a \$3,000.0	1.0%
Comisión por servicios jurídicos	Hasta \$3,000.0	\$10.0	Comisión por servicios jurídicos	Hasta \$3,000.0	\$50.0
	Superior a \$3,000.0	\$20.0 más derechos de registro y honorarios de notario		Mayor a \$3,000.0	\$50.0 más derechos de registro y honorarios de notario

Fuente: Elaboración propia con base en ALBA Alimentos de El Salvador. "Política de gestión de créditos". El Salvador. 2013. Págs. 11-12.

Además de las tasas de interés y las comisiones ya mencionadas, la empresa realiza dos cobros adicionales para el aseguramiento del crédito otorgado, ya que se contrata un seguro para que la deuda adquirida por las personas productoras sea cancelada en caso de muerte; y otro seguro para paliar la vulnerabilidad de la producción ante eventos climáticos extremos que puedan tener como consecuencia la pérdida parcial o total de la producción y limiten a las personas agricultoras en el pago de la obligación adquirida.

Es de resaltar que el seguro de deuda contra los referidos fenómenos es la única medida que por el momento lleva a cabo ALBA Alimentos para mitigar los efectos negativos del cambio climático, cuyas consecuencias han sido desfavorables para los Granos Básicos, como ya se mencionó.

Garantías

En el Sistema Financiero cuando se solicita un crédito, las entidades financieras exigen una garantía que constituye un respaldo al prestamista en caso el deudor no sea capaz de saldar una parte o la totalidad de la obligación contraída. Existen diferentes tipos de garantías, entre las que se pueden mencionar las siguientes¹³⁴:

- **Reales:** Consisten en bienes tangibles directamente vinculados al crédito y que responden de su pago, tal es el caso de una garantía hipotecaria al momento de adquirir un terreno o una vivienda.
- **Personales:** Estas se basan en la capacidad de generación de ingresos y el patrimonio del deudor, y aunque ninguno de los dos esté vinculado al crédito, la entidad financiera puede apropiarse tanto de parte de los ingresos como del patrimonio del prestatario en caso de impago.
- **Pignoraticias:** Son aquellos fondos depositados por la persona que contrata el crédito en la institución financiera que lo concede.
- **Avalistas:** Se basan en la implicación solidaria de terceras personas, es decir si el titular del préstamo no paga, la entidad puede dirigirse a terceros para solicitarles que salden la obligación.
- ALBA Alimentos no solicita garantías si el monto del crédito es inferior a US\$3,000. Sin embargo, cuando los fondos solicitados por las personas agricultoras superan esta cantidad, es necesario presentar una garantía que respalde el cumplimiento del pago de la obligación adquirida. Los tipos de garantía que ALBA admite son los siguientes:
- **Avío:** Esta comprende la producción obtenida por las personas productoras al momento de la cosecha.
- **Fianza:** Firma solidaria¹³⁵.

¹³⁴ Préstamos bancarios: Garantías y Comisiones. <<http://www.abanfin.com/?tit=prestamos-bancarios-garantias-y-comisiones&name=Manuales&fid=fd0caad>> [Consultado 25 de noviembre de 2015].

¹³⁵ "La responsabilidad es solidaria cuando el acreedor puede reclamar a cualquiera o a todos los responsables, el cumplimiento completo de una obligación o el resarcimiento total de un daño, y ninguno puede ni excusar su responsabilidad indicando al acreedor que se dirija contra otro responsable ni pretender el pago de solo una parte de lo adeudado". López Rodríguez, Carlos. "¿ En qué consiste la responsabilidad solidaria? <<http://www.derechocomercial.edu.uy/RespSocPJ33.htm>> [Consultado 12 de noviembre de 2015].

- **Hipotecaria:** Consiste en bienes inmuebles propiedad del solicitante o de un codeudor asociado. La empresa no admite como garantía aquellos inmuebles que presenten algún tipo de gravamen con personas naturales o jurídicas.
- **Mixta:** La empresa acepta una combinación de dos de los tres tipos de garantías recién mencionados.

Montos Otorgados

Una vez descritas las tasas de interés, comisiones y garantías exigidas por ALBA Alimentos, se procede a detallar el destino de los montos de crédito otorgado al Sector Agropecuario.

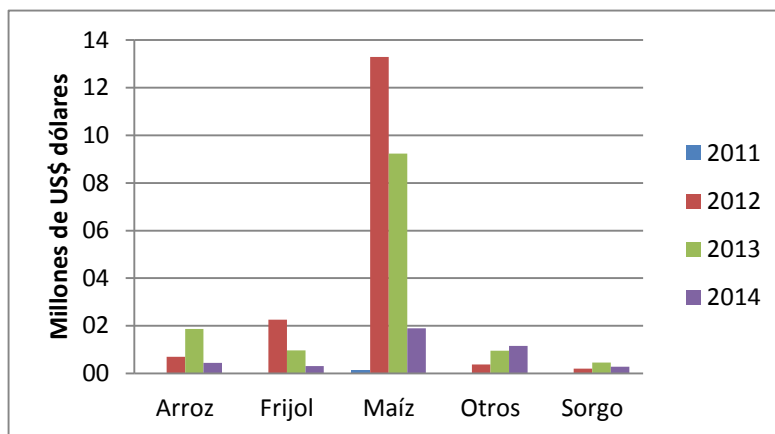
En ese sentido, el valor total de los montos concedidos al Sector asciende a US\$34.5 millones (2.7% del total del crédito bancario) en el período de 2011-2014.¹³⁶ Un dato curioso a resaltar es que, si bien la empresa fue lanzada oficialmente en 2012, en el año anterior otorgó un empréstito por valor de US\$156,000.0 para la producción de semilla de maíz. La Gráfica 2.1 detalla los rubros hacia los cuales se destina el crédito de ALBA Alimentos, entre los que se destacan las personas productoras de maíz como principales receptoras de crédito, seguidas por quienes cultivan frijol y arroz.

En 2012, los productores de maíz solicitaron de ALBA Alimentos US\$13.3 millones de dólares; no obstante el otorgamiento experimentó una reducción en los siguientes años, ya que en 2013, el crédito destinado a dichos productores cayó en 30.6% y para el año siguiente se redujo en 79.4%, debido a que las personas productoras de maíz solo demandaron US\$1.9 millones de dólares en concepto de crédito¹³⁷.

¹³⁶ El crédito bancario para el período 2011-2014 fue de \$1,290.5 millones según la "Revista Trimestral Enero-Marzo 2015" del BCR. El Salvador. 2015. Pág. 22.

¹³⁷ Base de datos de créditos otorgados por ALBA Alimentos proporcionada por la Unidad de Comunicaciones de ALBA Alimentos. Período 2011-2014.

Gráfica 2.1 Montos de crédito otorgados por cultivo, período 2011-2014 (En millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia a partir de la Base de Datos de Créditos proporcionada por la Unidad de Comunicaciones de ALBA Alimentos. Período 2011-2014.

La vulnerabilidad ante los cambios climatológico aparece nuevamente como uno de los factores principales que explica este desplome, debido a que en el año de 2013 El Salvador experimentó una fuerte sequía, especialmente en la zona oriental del país donde no llovió 23 días seguidos. Además la canícula se extendió hacia la zona central y occidental, en que 15 días consecutivos no llovió.¹³⁸ Sin embargo, el impacto mayor fue en 2014, año en el que las pérdidas agrícolas por el fenómeno del Niño se estiman en US\$70 millones¹³⁹, pues la falta de agua se prolongó durante 31 días en la zona oriental y hasta 35 en algunas partes del departamento de La Unión.

Ejemplo de este comportamiento atípico es que en el mes de julio las precipitaciones a nivel nacional cayeron a 94 milímetros cúbicos cuando el promedio de 1981 a 2010 fue de 291 milímetros cúbicos para dicho mes¹⁴⁰.

Si bien es cierto la referida vulnerabilidad no es el único factor a tomar en cuenta en la caída de los montos otorgados de crédito, este es importante debido a que la mayoría de las personas productoras de Granos Básicos actúan como micro o pequeñas unidades independientes entre sí y por ende no cuentan con la

¹³⁸ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). <http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&catid=1:noticias-ciudadano&id=1883:sequia-meteorologica-de-moderada-a-fuerte-en-las-zonas-central-y-oriental-del-pais> [Consultado 17 de agosto de 2015]

¹³⁹ Martínez Avelar, Loida. "Sequía provoca pérdidas de \$70 millones, según el MAG". La Prensa Gráfica. <<http://www.laprensagrafica.com/2014/09/12/sequia-provoca-perdidas-de-70-millones-segun-el-mag>> [Consultado 17 de agosto de 2015].

¹⁴⁰ MARN. "Informe 4 sequía meteorológica 2014 El Salvador". <http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&catid=25:avisos-ciudadano&id=2577:informe-4-sequia-meteorologica-2014-el-salvador-&Itemid=76> [Consultado 17 de agosto de 2015].

capacidad financiera para invertir en obras de infraestructura productiva que reduzcan su dependencia de óptimas condiciones climáticas, tales como sistemas de riego.

Es de resaltar también que muchas de estas personas agricultoras, inicialmente se vieron beneficiadas en 2012 con la capacidad de saldar la deuda con cosecha; no obstante, debido a que se abrieron varios centros de recepción en los municipios participantes que implicaban altos costos de operación, la medida fue dejada de lado.

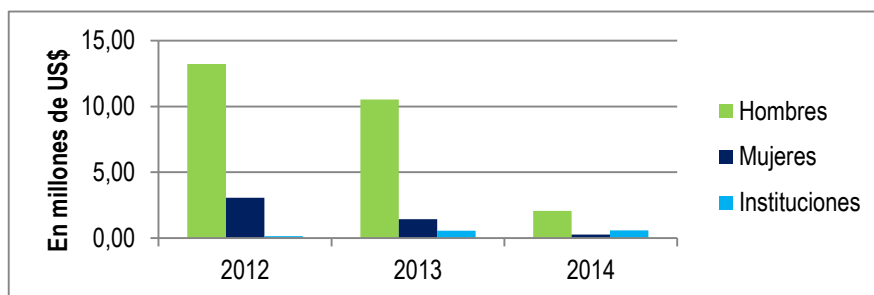
A pesar de que originalmente ALBA Alimentos surgió para brindar apoyo a las personas agricultoras de Granos Básicos, los Subsectores que demandan crédito de esta empresa se han ido diversificando, lo que se relaciona con el enfoque teórico estructuralista de la transición de una economía especializada hacia una diversificada.

En el período de 2012-2014, la clasificación “Otros” captó US\$2.5 millones, es decir 7% del total del crédito demandado. Los subsectores tradicionales Caña de Azúcar y el Café son quienes más demandan recursos de dicha empresa, llegando a constituir el 25.1% y el 19.9% respectivamente del crédito destinado a estos cultivos. El tercer cultivo más importante es el de la sandía que recibió US\$270,800 desde 2012 a 2014 y representando el 10.9% del crédito otorgado a esta clasificación.¹⁴¹.

Los Granos Básicos es el Subsector que mayor recursos ha captado en el período de estudio, puesto que la empresa otorgó US\$32 millones hacia las personas productoras de este Subsector, destinando el 80.7% hacia los hombres, es decir US\$25.8 millones. Luego el 14.9% lo abarcaron las mujeres a quienes se les otorgó US\$4.8 millones; así mismo, la empresa le otorgó recursos por valor de US\$1.4 millones a distintos tipos de personas jurídicas, y por tanto su participación en el total de montos otorgados asciende a 4.5%. En la Gráfica siguiente se puede observar la distribución de crédito según género.

¹⁴¹ El detalle del monto de crédito otorgado hacia otros Rubros se incluye en el Anexo 7:

Gráfica 2.2: Montos otorgados por la empresa ALBA Alimentos según sexo, período 2012-2014 (En millones de US\$)



Fuente: Elaboración propia a partir de la Base de datos de créditos otorgados, proporcionada por la Unidad de Comunicaciones de ALBA Alimentos. Período 2011-2014.

Acceso a maquinaria y equipo

De acuerdo a lo descrito en el Capítulo anterior, las personas productoras utilizan muy poca maquinaria y equipo. Para ejemplificar tal aseveración se puede decir que solo 16,470¹⁴² agricultores, el 4.2% de los 395,588 productores censados en el IV Censo Agropecuario de 2007 hacen uso de tractores y sembradoras mecánicas durante el proceso productivo.

Los equipos cuyo uso está más extendido son los de fumigación y aquellos necesarios para la cosecha; puesto que el 91.4% de los productores censados lo emplea, y el 28.1% utiliza equipo para la cosecha. Los bienes de tiro y carga son los terceros más difundidos debido a que el 16.1% de las personas censadas manifestó emplear este tipo de equipos¹⁴³.

Cuando a las personas productoras beneficiarias se les preguntó si ALBA Alimentos mejoró su disponibilidad de maquinaria y equipo, todas manifestaron que no. En concordancia con el resultado anterior, la empresa ha expresado que por el momento solo se arrenda maquinaria y equipo a los productores ubicados en el valle de Zapotitán¹⁴⁴. Empero, los promotores sociales de la empresa aseguraron que en 2014, se dispuso de maquinaria para el desgrane; esta iniciativa fue insuficiente para dar abasto al total de productores que contrataron crédito con ALBA Alimentos ese año, tal como puede corroborarse en los resultados del estudio de campo.

¹⁴² Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). "IV Censo agropecuario 2007-2008. Resultados nacionales". El Salvador. 2009. Pág. 192.

¹⁴³ 361,702 personas productoras tienen acceso a equipo de fumigación, 111,152 personas emplean equipos para la cosecha, y 63,805 utilizan equipo de tiro y carga. *Ibid.* 192.

¹⁴⁴ Entrevista al Ing. Jorge Shafik Handal gerente de promoción de servicios de la empresa ALBA Alimentos, realizada por el equipo de trabajo, el 29 de Mayo de 2015 en las Oficinas de ALBA Alimentos de El Salvador.

Infraestructura Productiva

Algo muy similar al fenómeno del acceso a la maquinaria y equipo ocurre con la participación de las personas agricultoras en la infraestructura productiva. Según el IV Censo Agropecuario, de las 395,588 personas censadas, el 12.6% expresó no poseer ningún tipo de estructura de almacenamiento de cosechas, el 10.1% dijo emplear silos metálicos y el 46.9% manifestó que dispone de graneros. En el Cuadro 2.9 se presenta la distribución de los productores según las estructuras de almacenamiento que tienen disponibles.

Cuadro 2.9: Estructura de almacenamiento de Granos Básicos de los productores agropecuarios

Estructura de almacenamiento	Productores	Proporción (%)
Silos metálicos	39,785	10.1
Graneros	185,602	46.9
Bodegas	593	0.1
Trojas	2,217	0.6
Otros	81,643	20.6
Varios	35,862	9.1
No posee	49,887	12.6
Total	395,588	100.00

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Agricultura y Ganadería. "IV Censo agropecuario 2007-2008. Resultados nacionales". El Salvador. 2009. Pág. 120.

La infraestructura productiva también comprende las instalaciones para riego. Los productores que en 2007 pudieron utilizar equipo de riego ascendían a 18,863 (4.8%). No obstante en 2011, el Ministerio de Agricultura y Ganadería llevó a cabo una recopilación de información de campo a través de la encuesta del Estado Familiar y Productivo de los Beneficiarios del Programa de Agricultura Familiar, mediante estos resultados se pudo estimar que en ese año existe un total de 381,397 productores agropecuarios. De tales productores, solo el 25.3% tiene acceso a pilas de almacenamiento de agua, es decir 96,345 personas. Además 60,933 (16.0%) cuentan con pozos, y 12,944 (3.4%) poseen tanques para almacenamiento hídrico.

De las 157 personas productoras encuestadas, solo 6 contestaron que ALBA Alimentos les apoyó en mejorar su acceso a infraestructura productiva, específicamente en centros de almacenamiento de grano, pese a que la empresa no cuenta con infraestructura de almacenamiento propio, el grano que compra a los productores lo guarda en las instalaciones de empresas agroindustriales aliadas.

Por otra parte, en el departamento de La Unión quien es el más afectado por los períodos de sequía, la empresa planea replantear su estrategia para que en lugar de proporcionar crédito para la producción

entregado en insumos, evaluar la factibilidad de la puesta en marcha de sistemas de riego con los que pallee las severas canículas que afectan el departamento¹⁴⁵.

2.3.2. Acceso a Activos Intangibles

Programas de Asistencia Técnica y de Formación de Capital Humano

La formación de capital humano del Sector Agrícola en El Salvador ha venido mejorando desde la puesta en marcha del Programa de Agricultura Familiar (PAF) en el año 2011, especialmente con la “Escuela de Campo”, que hasta el año 2013 había brindado asistencia técnica a 77,506 familias, y asesoría y capacitación a 99,797 familias.¹⁴⁶ Entre los logros más importantes del programa se encuentran la capacitación y asesoría tal como se puede afirmar en el siguiente cuadro:

Cuadro 2.10: Principales rubros de asistencia técnica, capacitación y asesorías implementados por el PAF.

Asistencia Técnica	
Tipo de Servicio	Rubro
Asistencia Técnica	Asistencia en manejo y conservación de recursos naturales específicamente de suelos y agua
Asistencia Técnica	Asistencia técnica y capacitación en diversificación agrícola.
Asesoría y Capacitación	
Tipo de Servicio	Rubro
Asesoría técnica	Diversificación agrícola, pecuaria y acuícola
Asesoría en asociatividad	Organización para la producción
Capacitación	Conservación del suelos, manejo del agua y elaboración de abono orgánico
Capacitación	Metodología PAF y seguridad alimentaria
Capacitación	Capacitación de microemprendurismo
Capacitación	Capacitación de organización para la producción
Capacitación	Capacitación en uso y mantenimiento de sistemas de riego

Fuente: Elaboración propia con base a las Memorias Laborales del Ministerio de Agricultura y Ganadería 2012-2013

¹⁴⁵ Entrevistada realizada al Ingeniero Jorge Shafik Handal gerente de promoción de servicios de la empresa ALBA Alimentos, realizada por el equipo de trabajo, el 26 de noviembre de 2015.

¹⁴⁶ Este dato es dado por las memorias laborales del MAG 2012/2013 y 2013/2014 en donde se sumó la cantidad de familias beneficiadas de ambos periodos.

Programas de Asistencia Técnica y de Formación de Capital Humano ofrecidos por la empresa ALBA Alimentos

Programas de Investigación y Asistencia Técnica

ALBA Alimentos junto con el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) posee un departamento dedicado a la investigación de la clase de semilla certificada que se puede producir en El Salvador, por medio del financiamiento a productores individuales o cooperativas, supervisando el proceso de siembra y analizando los resultados obtenidos. Es de resaltar que la empresa no produce una semilla propia para los productores, sino que solo produce las que requiere el MAG debido a que no tiene condiciones físicas para desarrollar una semilla propia.

Los fertilizantes que entrega ALBA Alimentos siguen siendo productos sintéticos que tienen repercusiones negativas en el medio ambiente, además hasta el momento en El Salvador no hay un fertilizante de origen orgánico que sustituya a los actuales y su importación genera un costo demasiado elevado para la empresa.¹⁴⁷

Por otra parte la asistencia técnica otorgada por ALBA Alimentos consiste en el otorgamiento de insumos y la supervisión del proceso productivo. Sin embargo tanto los promotores sociales de ALBA como las personas encuestadas argumentaron que una de las limitantes al momento de supervisar la producción es la disponibilidad de recursos, por lo tanto se implementan medidas paliativas como el otorgamiento de folletos informativos que explican el cómo y cuándo aplicar los insumos, pero no se toma en cuenta que hay personas no pueden leer ni escribir, y las que si pueden tienen un nivel educativo de primer ciclo.

También como se describe posteriormente, la empresa organiza a sus beneficiarios en los llamados Grupos Productores de ALBA (GPA) que sirven como vínculo entre las personas productoras y la empresa.

Formación de Capital Humano

ALBA Alimentos de El Salvador ofrecía formación de capital humano por medio de la Escuela Apolinario Serrano, la cual si bien no ha sido clausurada fue dejada en estado de suspensión. Esta escuela, tiene su sede en la Hacienda San Francisco, Nueva Concepción, Chalatenango y tiene como objetivos:

¹⁴⁷ Entrevista realizada por el equipo de trabajo, el 26 de Noviembre de 2015 al Ing. Jorge Shafik Handal. Gerente de Promoción de Servicios.

Convertir a las personas productoras de ALBA en referentes de eficiencia y calidad agroproductiva.

Sensibilizar a productores de la empresa en temas de realidad nacional y local que les afecta en su calidad de vida.

Aportar en el diseño de un modelo alternativo de desarrollo agropecuario.

Generar sinergias locales, nacionales e internacionales, públicas y privadas para la implementación del modelo, formativo y productivo.

Éste espacio de formación fue creado para que los hijos e hijas de las personas agricultoras socias de ALBA Alimentos pudieran fortalecer las capacidades técnicas y de liderazgo en el proceso de transformación del agro salvadoreño y el desarrollo del país en general.

Fomento a la Organización de los Productores

Organización de Productores en El Salvador

La organización de los productores en El Salvador se basa en la Ley de Asociaciones Agropecuarias que consiste en la promoción, organización, reconocimiento oficial y otorgamiento de personería jurídica de las Asociaciones Cooperativas de Producción Agropecuaria, Pesquera y demás similares. En ese contexto fue necesaria la creación del Departamento de Asociaciones Agropecuarias como una Dependencia de Ministerio de Agricultura y Ganadería.¹⁴⁸

Dichos productores se organizan a nivel nacional bajo el régimen de la constitución de El Salvador mediante cooperativas de diferentes clases como: cooperativas de producción, cooperativas de vivienda y cooperativas de servicio. Entre el sector de las cooperativas de producción existen diferentes tipos como las de producción agrícola, producción pecuaria, producción pesquera, producción agropecuaria, producción artesanal y producción industrial o agro-industrial¹⁴⁹. El número de cooperativas de asociación agropecuaria existentes hasta el 2012 era de 1722 cooperativas¹⁵⁰.

Organización de Productores miembros de ALBA Alimentos de El Salvador

ALBA Alimentos de El Salvador organiza a sus productores en dos grandes grupos: Uniones de Personas (UDP) y Grupo de Productores de ALBA (GPA).

¹⁴⁸ Asamblea Legislativa. "Ley Especial de Asociaciones Agropecuarias". Artículo 95. El Salvador, 2012. Pág.37.

¹⁴⁹ Asamblea Legislativa. "Constitución de la República". Artículo 7. El Salvador. Pág. 11.

¹⁵⁰ Ministerio de Agricultura y Ganadería. "Base de datos del Departamento de Asociaciones agropecuarias de las Cooperativas del Sector no Reformado".

Uniones de Personas

El artículo 41-A del Código Tributario las define “como el agrupamiento de personas organizadas que realicen hechos generadores, sin importar la modalidad contractual asociativa y denominación que utilicen (socios, consorcios, o contratos de participación, entre otros)”.

Las UDP deben entenderse más como contratos de colaboración empresarial, debido a que existe un acuerdo de voluntades entre los interesados, que tiene como objetivo la ayuda mutua para obtener un fin común, por tanto no son personas jurídicas bajo ningún punto de vista. En el momento en el que las personas jurídicas y/o naturales se unen en una de estas formas de asociación, no hacen otra cosa que hallar una manera de optimizar recursos, aprovechando las cualidades y calidades técnicas, administrativas, financieras o de infraestructura de cada uno de ellos.

No forman una sociedad mercantil, dado que no están constituidas con todos los requisitos legales, no pueden formar una persona jurídica distinta a la de los socios y tampoco pueden ser consideradas como una sociedad irregular, ni una de hecho, dado que carece de personería jurídica. La duración de las Uniones de Personas es de carácter temporal.¹⁵¹

Tiene como características las siguientes:

Agrupaciones de personas naturales o jurídicas que ejercen una actividad económica similar, conexas o complementarias que unen esfuerzos con ánimo de colaboración para la gestión de un interés común.

No tienen personería jurídica propia.

Pueden mantener recursos comunes para sufragar los gastos generados por la alianza.

Surge como resultado de un acuerdo materializado en Escritura Pública ante Notario en el ejercicio legal de sus funciones.¹⁵²

Debe existir un administrador o representante ante la Administración Tributaria como responsable del cumplimiento de las obligaciones tributarias.

¹⁵¹ Mejía Berríos, Roberto Antonio. “Capacidad Contributiva para el IVA”. Boletín Mensual de Educación Fiscal. Ministerio de Hacienda. El Salvador. 2014. Pág. 4.

¹⁵² *Ibidem*

Grupos de Productores de ALBA

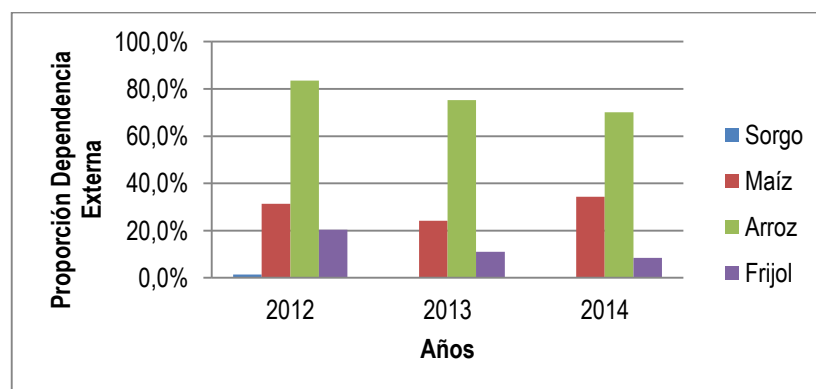
Está conformado por todos los socios o beneficiarios del programa de ALBA Alimentos, bajo la idea de resolver los propios problemas que se dan como empresa, ya que estos grupos son el vínculo entre los productores y el personal técnico de ALBA; por ejemplo, cuando un agricultor tiene problemas con plagas que no son tradicionales o sequía, la Junta Directiva del GPA se comunica con el promotor de la empresa encargado de la región geográfica donde ocurre el problema, para recibir asesoría o la visita directa del promotor y encontrar una solución a la problemática.

Otra función importante del GPA es incidir en la entrada de nuevos miembros, ya que a la hora de que un agricultor no beneficiado por la empresa demande un crédito de la misma, esa solicitud tiene que venir con dos firmas y recomendaciones de otros productores miembros del GPA geográficamente más cercano.

2.4. Soberanía y Seguridad Alimentaria

La situación de la Soberanía y Seguridad Alimentaria en el país en el período 2012-2014 sigue siendo alarmante, como se puede observar en la Gráfica 2.3; el sorgo es el único en el que se podría llegar a tener autosuficiencia, al contrario del maíz, frijol y arroz, siendo este último el caso más preocupante ya que en promedio se ha tenido un grado de dependencia de 76.9%.

Gráfica 2.3: Consumo aparente de Granos Básicos, período 2012-2014 (En porcentaje)



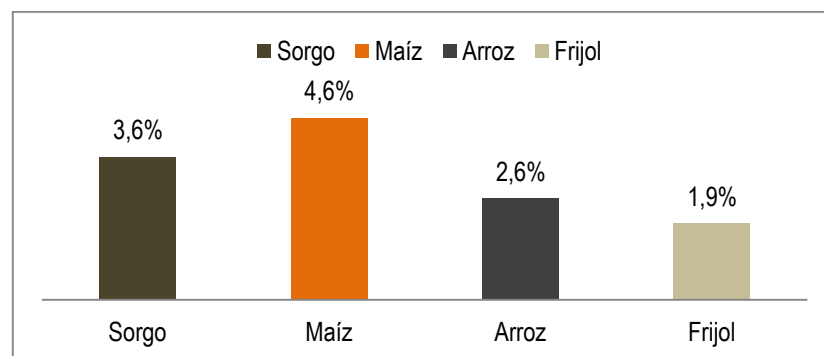
Fuente: Elaboración propia en base a los "Anuarios Estadísticos 2012-2015", Ministerio de Agricultura y Ganadería y base de datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

Este comportamiento se pueden explicar ya que las personas productoras no están dispuestas a cultivar para obtener más pérdidas a causa de las sequías que se han tenido en los últimos años, -fenómeno esclarecido anteriormente-, dificultando la capacidad del país para autoabastecerse; así, como los efectos

de la apertura comercial, ya que las economías desarrolladas otorgan subsidios al Sector Agrícola para obtener menores costos en el proceso productivo, lo que permite que los precios internacionales sean menores que los precios nacionales.

La participación de ALBA Alimentos en Soberanía y Seguridad Alimentaria se refleja en la Gráfica 2.4. Si bien es cierto la empresa aportó al consumo aparente de Granos Básicos por medio del incremento del rendimiento por manzana de las personas asociadas en algunos casos hasta el doble; y tomando en cuenta que el período de estudio es corto, ésta contribución hasta el momento es poco significativa.

Gráfica 2.4: Contribución de la empresa ALBA Alimentos al consumo aparente de los Granos Básicos



Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionado por ALBA Alimentos. Ministerio de Agricultura y Ganadería, Anuarios de Estadísticas Agropecuaria 2012-2014

No obstante, la empresa pone énfasis en la Seguridad Alimentaria y no es Soberanía ya que –como se mencionará en el Capítulo III- las semillas que otorga para el cultivo del maíz son importadas, dejando de lado las prácticas productivas ancestrales y siguiendo con un modo de producción capitalista.

2.5. Dinamización del mercado laboral en el Subsector Granos Básicos a partir de la intervención de la empresa ALBA Alimentos.

En el Sector Agrícola, la dinamización del mercado laboral, siempre se ha caracterizado por representar una mano de obra barata y no cualificada, así como por su tipo de contratación temporal, y el Subsector Granos Básicos no es la excepción a estas características.

2.5.1. Empleo

El empleo en el Sector Agropecuario ha venido disminuyendo con el paso de los años como se puede observar en el Cuadro 2.11, según datos de la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC); para el año 2012 el empleo en los Subsectores Ganadería, Caza y Silvicultura era de 518,563 trabajadores, en el 2013 esta cantidad sufrió una disminución de 4.9% y para 2014 el comportamiento siguió siendo similar, presentando un declive de 4.1% con respecto al año 2013.

Lo anterior puede ser explicado por la baja en los precios internacionales del Café y de los productos de mayor consumo en el país, entre los que se encuentran los Granos Básicos¹⁵³, así como las recientes sequías, el aumento de la delincuencia en las zonas rurales, y el alto volumen de remesas enviadas al país que estimula la dependencia de los trabajadores agrícolas de estos ingresos en lugar de los salarios obtenidos por las actividades agropecuarias.

Cuadro 2.11: Comportamiento del empleo en el Sector Agropecuario. Período 2012-2014

	Personas Productoras			Participación según sexo (En %)			Variación anual (En %)	
	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2013	2014
Hombres	466,596	445,022	428,224	90.0	90.2	90.5	0.3	0.4
Mujeres	51,967	48,267	44,725	10.0	9.8	9.5	-2.4	-3.3
Total	518,563	493,289	472,949	100	100	100	-4.9	-4.1

Fuente: Elaboración propia en base a las Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2012 a 2014.

El empleo generado en el Subsector de los Granos Básicos para el año 2011 ascendía a 50,291 personas trabajadoras, sin embargo como este cultivo es de subsistencia 159,659 cultivan en forma conjunta con su familia¹⁵⁴.

Con la implementación de los programas de ALBA Alimentos, el empleo en el Subsector Granos Básicos no se ha visto favorecido considerablemente, ya que de las 157 personas encuestadas 131 adquirirían fuerza de trabajo agrícola, y además manifestaron contratar la misma cantidad de personas antes y después de haber suscrito un empréstito con la empresa. Es de recalcar que en los resultados de la encuesta se verificó

¹⁵³ Angel, Amy. Evolución reciente del sector agropecuario en El Salvador. 2014. Blog.

¹⁵⁴ Arias Peñate, Salvador. "Agricultura familiar e industrialización sustentable: un nuevo modelo de desarrollo agropecuario para El Salvador". El Salvador. 2014. Pág. 183.

que solo se contratan hombres y no mujeres, ya que la cultura machista predominante manifiesta que las mujeres no han nacido para cultivar la tierra.

De las 157 personas entrevistadas 110 trabajaban con familiares, realizando las diversas actividades agrícolas desde la preparación de la tierra hasta el corte, a excepción de las mujeres quienes se dedicaban a las fertilizaciones y a las limpias y cortas; así como de las diversas actividades del hogar.

2.5.2. Modalidad de contratación

La mayoría de las personas trabajadoras agrícolas son empleadas temporalmente, y según las entrevistadas, la edad no es factor fundamental al momento de la contratación; ya que, toman en cuenta la necesidad de empleo de las mismas y con el hecho que logren soportar la jornada laboral es suficiente, sin embargo la mayoría de contratados oscilan entre los 18 y 35 años de edad.

Desempeñan actividades diversas, desde la preparación de la tierra hasta la corta, pero las más destacadas son: la siembra, la primera fertilización, la primera limpia, el corte, el aporreo y aventado y el secado y ensacado.

2.5.3. Salarios

En el Sector Agrícola los salarios se caracterizan por ser precarios, por ejemplo en el año 2012 el salario mínimo del Sector fue de US\$105 mensuales, incrementándose en 4.0% para el año siguiente, es decir US\$109.20. En 2014 el salario rural mejoró hasta llegar a US\$113.7, aumentando un 4.1%.

Al entrevistar a las personas productoras apoyadas por ALBA Alimentos, en su mayoría comentaban que el salario que pagan a un trabajador promedio se ubica en promedio entre \$5 a \$8 dólares la jornada, \$5 si solamente se realiza media jornada de 7 a.m. a 12 p.m. incluyendo desayuno, entre \$6 y \$7 la jornada completa de 7 a.m. a 3 p.m. con desayuno y almuerzo y de \$8 jornada completa sin alimentación alguna.

Para cerrar el presente capítulo es de recalcar que la empresa ALBA Alimentos ha tenido un rol positivo en el acceso a crédito y transferencia tecnológica. Sin embargo, tiene deficiencias serias en los correspondientes a infraestructura productiva, acceso a maquinaria y equipo y formación de capital humano. En la parte de Soberanía y Seguridad Alimentaria nacional, la empresa se centra en el componente de Seguridad debido a que la semilla entregada en los paquetes tecnológicos fue obtenida de empresas transnacionales, así también la cartera de créditos ha disminuido significativamente desde 2012 a 2014, y

con ella la producción del total de beneficiarios de la empresa, y por ende el producto comercializado por ALBA proviene de otras fuentes disponibles en el mercado.

En lo que respecta a la dinamización del mercado laboral, la participación de la empresa no ha sido muy significativa, puesto que no ha impactado en las estructuras del mercado laboral agrícola como el tipo de trabajo realizado, el salario, las personas contratadas según género y la seguridad social. No obstante, si propicia la seguridad laboral mediante la promulgación de mejores prácticas productivas, la distribución de folletos informativos y consejos proporcionados por los promotores sociales de la empresa en las reuniones con los productores.

Capítulo III: Cadena de Valor de los Granos Básicos

El capítulo tiene como objetivo identificar la participación de ALBA Alimentos en el fortalecimiento de la Cadena de Valor de los Granos Básicos. Se divide en cuatro secciones que comprenden los eslabones de la dicha Cadena. El primer eslabón es el de aprovisionamiento, el cual abarca los actores que otorgan bienes y servicios a las personas productoras para que lleven a cabo el proceso de siembra y recolección de la cosecha. En tanto en el segundo eslabón de la producción, se describe el proceso que realizan los agricultores que siembran este tipo de granos y se le compara con las técnicas productivas recomendadas por la empresa ALBA Alimentos en sus planes fitosanitarios.

La tercera sección muestra el eslabón de transformación, detalla las actividades del manejo poscosecha realizadas por las personas agricultoras, y la metamorfosis a la que son sometidos los granos para llegar al producto final que se distribuye al consumidor. En concordancia la última fase, la de comercialización es una breve relación de cómo se distribuyen tales granos en los canales tradicionales, la participación de ALBA Alimentos en dichos canales, como el proceso del mercado es afectado por las políticas comerciales nacionales y/o extranjeras, y la gobernanza existente entre los diferentes eslabones.

Al mismo tiempo se realiza la comparación de las metas de ALBA Alimentos y sus logros por medio de las estrategias implementadas para alcanzar sus objetivos.

3.1. Aprovisionamiento

El primero de los eslabones de la Cadena de Valor es el de aprovisionamiento, que está compuesto por todos aquellos proveedores de bienes y servicios que abastecen a las personas productoras de los insumos necesarios para la realización de la actividad agrícola; entre dichos insumos se encuentran: semillas, fertilizantes, estimulantes de crecimiento, herbicidas, fungicidas, plaguicidas, y demás productos necesarios para el desarrollo sano y vigoroso de los cultivos.

También se incluye en este eslabón a quienes proporcionan maquinaria y herramientas para la preparación del suelo y la recolección de la cosecha; y a las personas que ofrecen servicios como asistencia técnica o instrumentos financieros para la realización del proceso productivo¹⁵⁵.

¹⁵⁵ Morataya, Karen, et al. "Contribución de FOMILENIO I al Fortalecimiento de la Cadena Hortofrutícola en el municipio de San Ignacio, período 2007-2013." Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2014. Pág. 38.

Adquisición de Insumos

Las personas productoras por lo general compran sus insumos de manera individual en agroservicios locales; actividad que encarece el costo debido a que son el último escaño dentro del eslabón de abastecimiento de insumos¹⁵⁶, lo que fue confirmado durante la recolección de información con las personas agricultoras beneficiarias de ALBA Alimentos¹⁵⁷; tal como puede apreciarse en el siguiente detalle:

Cuadro 3.1: Procedencia de los insumos adquiridos por las personas productoras de Granos Básicos antes de solicitar un crédito con ALBA Alimentos.

Municipio	Sexo	Agroservicios	GOES	Tiendas Locales	ONG
Ahuachapán	Hombres	51	15	1	-
	Mujeres	8	-	-	-
Nueva Concepción	Hombres	17	3	-	-
	Mujeres	6	1	-	-
San Vicente	Hombres	36	8	-	1
	Mujeres	-	3	-	-
Total		118	30	1	1

Fuente: Elaboración propia con base en la información obtenida del estudio de campo realizado en los municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción y San Vicente.

Del total de personas agricultoras encuestadas, 118 (75.2%) respondieron que antes de ser beneficiarias del programa compraban sus insumos en agroservicios locales y solo 30 (19.1%) afirmaron que fueron o son beneficiarias del programa de entrega de semilla mejorada del Gobierno.

Como se mencionó en el Capítulo II, cuando una persona adquiere un crédito con ALBA Alimentos para Granos Básicos, la empresa no le entrega dinero sino que le proporciona un paquete tecnológico¹⁵⁸ compuesto por: semilla, y agroquímicos¹⁵⁹. No obstante, algunos productores mencionaron que dicho paquete no les alcanza para cubrir sus necesidades, por lo tanto el faltante lo adquieren en agroservicios locales. Además las personas productoras no están familiarizadas con muchos de los agroquímicos

¹⁵⁶ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), *et al.* "Las Cadenas de Valor de maíz blanco y frijol en Centroamérica. Actores, problemas y acciones para su competitividad". Costa Rica. 2014. Pág. 96.

¹⁵⁷ El total de personas productoras de Granos Básicos encuestadas es de 157; sin embargo, los datos no coinciden con el total debido a que muchas personas contestaron que antes de solicitar un crédito con ALBA Alimentos, adquirirían sus insumos en los agroservicios locales y eran beneficiarios del programa de entrega de semilla mejorada del Ministerio de Agricultura y Ganadería.

¹⁵⁸ La única excepción la constituyen los productores de arroz, a quienes se les entrega el crédito en dinero.

¹⁵⁹ Ver detalle en Anexo 8: Paquetes tecnológicos proporcionados por la empresa ALBA Alimentos

propuestos por la empresa, razón por la que presentan reticencia a utilizarlos y prefieren almacenarlos para comprar de nuevo los productos que tradicionalmente emplean.

Cuadro 3.2: Agroquímicos comúnmente utilizados por las personas productoras de Granos Básicos

Agroquímico ¹⁶⁰	Descripción
Fórmula 16-20-0	
Glifosato	Es un herbicida no selectivo de amplio espectro desarrollado por Monsanto en 1974, cuyo modus operandi consiste en introducirse a través de hojas y tallos verdes e inhibir una enzima productora de aminoácidos necesarios para el crecimiento de las plantas. Debido a que dicha enzima no se encuentra presente en animales se le consideró seguro durante décadas ¹⁶¹ , no obstante la Organización Mundial de la Salud lo ha declarado posiblemente cancerígeno en 2015.
Cipermetrina	Es un insecticida de amplio espectro clasificado como neurotóxico y que además actúa sobre enzimas responsables de proporcionar energía y que son necesarias en los sitios de intercambio de oxígeno ¹⁶² . Si bien es levemente tóxico para los mamíferos, es perjudicial para la vida acuática.
Hedonal 60 SL	Su ingrediente activo es el ácido 2,4-diclorofenoxiacético, que es un herbicida selectivo desarrollado durante la II Guerra Mundial. Sin embargo es tóxico para abejas, ganado, peces y mariscos.
Gramoxone	Es un herbicida de contacto no selectivo desarrollado por Syngenta cuyo ingrediente activo es el Paraquat. Dicho componente es extremadamente tóxico para mamíferos, y relativamente tóxico para aves y peces; también fue declarado probable agente cancerígeno y ligeramente genotóxico por la Agencia de Protección del Medio Ambiente de Estados Unidos ¹⁶³ .

Fuente: Elaboración propia con base en la información obtenida del estudio de campo realizado en los municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción y San Vicente.

Los insumos que otorga ALBA Alimentos a sus beneficiarios provienen de empresas transnacionales. De acuerdo a lo manifestado por las personas promotoras de ALBA Alimentos durante el proceso de entrega de los paquetes tecnológicos las empresas proveedoras de los insumos envían personal técnico, para que expliquen el uso adecuado de los agroquímicos a las personas agricultoras. Además se les establece un calendario con los tiempos en que deben aplicar los productos entregados y se les proporcionan folletos

¹⁶⁰ Glifosato, Hedonal y el ingrediente activo del Gramoxone, Paraquat fueron incluidos en la lista de 53 agroquímicos que serían retirados del mercado salvadoreño según Decreto Legislativo modificativo de la Ley sobre Control de Pesticidas, Fertilizantes y Productos aprobado en septiembre de 2013, pero que fue devuelto con observaciones por el Presidente de la República. Romero, Fernando. Menjívar, Valeria. *"Diputados del FMLN, GANA y el G-5 reforman ley de control de pesticidas. CAMAGRO advierte de consecuencias en el agro"*. La Prensa Gráfica. El Salvador. 6 de septiembre de 2013. <<http://www.laprensagrafica.com/2013/09/06/prohiben-uso-de-53-agroquimicos-en-el-salvador>> [Consultado 09 de noviembre de 2015].

¹⁶¹ MONSANTO. *"Historia de los herbicidas a base de glifosato"*. 2008. Pág. 1. <<http://www.monsanto.com/global/ar/productos/documents/1-herbicidas-glifosato.pdf>> [Consultado 08 de noviembre de 2015].

¹⁶² Marino, Damián. *"Metabolitos de cipermetrina en peces"*. Argentina. 2009. Pág. 139. <http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/2744/IV_-_Metabolitos_de_cipermetrina_en_peces.pdf?sequence=8> [Consultado 08 de noviembre de 2015].

¹⁶³ Paraquat. <<http://www.pan-uk.org/pestnews/Actives/paraquat.htm>> [Consultado 08 de noviembre de 2015].

simplificados de los planes fitosanitarios de maíz y frijol donde se explica el cómo debe llevarse a cabo el proceso productivo.

Este sistema no es del todo eficiente porque adolece de mecanismos de retroalimentación. Además depende mucho de la experiencia de cada productor, no obstante si bien del total de encuestados 111 (70.7%) afirmaron que podían leer y escribir -48 completaron su educación hasta primer ciclo de plan básico, y 28 la concluyeron en segundo ciclo-, mientras que 46 (29.3%) no puede leer las instrucciones de las viñetas, calendarios, ni folletos entregados. Los productores en esta situación recurren a sus experiencias para la aplicación de los agroquímicos, lo cual constituye una limitante con productos con características completamente diferentes a los que están acostumbrados.

Semillas

En El Salvador, las personas productoras de Granos Básicos demandan una mayor proporción de semillas de variedades mejoradas o híbridas para la siembra de maíz con respecto a los demás cultivos. Por ejemplo, según el IV Censo Agropecuario, de las 361,903 manzanas de maíz sembradas, 286,115 manzanas se trabajaron con algún tipo de semilla mejorada, es decir el 79.1% de la extensión total¹⁶⁴. Una situación contraria a la del frijol y el maicillo, en la que los productores prefieren el empleo de semilla criolla en lugar de variedades mejoradas.

Según los resultados de la “Encuesta del estado familiar y productivo de los beneficiarios del Programa de Agricultura Familiar (PAF)” en 2011, aproximadamente 213,570 personas productoras utilizaron semilla mejorada de algún tipo, mientras que 103,185 emplearon semilla criolla y 83,969 se decantaron por semilla certificada¹⁶⁵.

Debido a que las semillas mejoradas aumentan la productividad de los cultivos, la empresa ALBA Alimentos proporciona este tipo de semilla en sus paquetes tecnológicos desde el inicio de sus operaciones, especialmente en maíz y frijol.

Durante 2012 se otorgó semilla de maíz DEKALB que es un híbrido producido por la empresa multinacional Monsanto. Sin embargo, se abandonó esa opción a partir de 2013; y según lo manifestado por los promotores sociales de la empresa, entre las posibles razones a ese abandono se encuentra que los

¹⁶⁴ Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). “IV Censo Agropecuario 2007-2008 Resultados Nacionales” El Salvador. 2009. Pág. 304.

¹⁶⁵ Arias Peñate, Salvador. “Agricultura familiar e industrialización sustentable: Un nuevo modelo de desarrollo agropecuario para El Salvador”. El Salvador. 2014. Pág. 126.

asociados de la multinacional en El Salvador son personas ideológicamente opuestas al desarrollo del proyecto ALBA. Además, de acuerdo al personal técnico de ALBA, la semilla no se adapta con facilidad a las condiciones de laderas. Por tanto se optó por seleccionar los híbridos de la marca Pioneer desarrollados por la empresa DuPont, que siguen siendo contaminantes dejando de lado los efectos negativos en el medio ambiente.

Para el cultivo del frijol, la empresa ofrece a las personas productoras semilla adquirida del Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA), especialmente, los tipos liberados de CENTA Pipil, CPC, San Andrés y Náhuat. Relativo al sorgo, la empresa no proporciona semilla a los productores sino que solo los insumos agrícolas requeridos para la siembra, debido a que estas personas por lo general tienen almacenada semilla criolla. Mientras que con arroz, no se proporciona ningún tipo de semilla o agroquímico, ya que el crédito otorgado a este rubro es en dinero.

Asistencia técnica

En base a los datos de la Dirección General de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura, el 95% de los productores agropecuarios no recibe asistencia técnica, y el 5% que sí recibe se contabiliza en 22,036 personas productoras¹⁶⁶, distribuyéndose de la siguiente manera:

Cuadro 3.3: Entidades que proporcionan asistencia técnica a las personas productoras agropecuarias en El Salvador, año 2011

Entidad	Productores atendidos
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	6,898
Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA)	6,525
ONG	3,556
Asociaciones y Cooperativas	2,855
Instituto de Transformación Agraria (ISTA)	1,499
Bancos	703
Total	22,036

Fuente: Elaboración propia con base en Arias Peñate, Salvador. "Agricultura familiar e industrialización sustentable: un nuevo modelo de agricultura sustentable para El Salvador". El Salvador, 2014. Pág. 125.

¹⁶⁶ *Ibid.* Pág. 124.

ALBA Alimentos proporciona asistencia técnica a sus beneficiarios a través de la entrega de los paquetes de insumos agrícolas y la elaboración de un plan fitosanitario (de maíz y frijol). Pero como ya se mencionó, la falta de mecanismos de retroalimentación impide la aplicación correcta de dichos insumos.

Cuando las personas productoras enfrentan problemas como enfermedades o poseen dudas para la aplicación de un producto, pueden comunicarse con el promotor encargado de su departamento a través de la junta directiva del GPA. Sin embargo como no todos los promotores son especialistas en temas agrícolas, tienen que apoyarse con el Departamento de Asistencia Técnica de ALBA Alimentos.

No obstante debido al aumento de la cuota de crédito otorgado a productores de cultivos más rentables como Café y Caña de Azúcar, el Departamento tuvo que reorganizarse, y en la actualidad solo tiene un técnico dedicado a los Granos Básicos, por lo que en lo referente a Asistencia Técnica la empresa presenta deficiencias.

Mediante las encuestas realizadas a las personas beneficiarias, 84 (53.5%) afirmaron que ALBA Alimentos proporciona asistencia técnica en el uso de variedades mejoradas o híbridas de los cultivos, aplicación y variedades de agroquímicos, nuevas técnicas de siembra, el manejo de herramientas y equipo, rotación de cultivos y estándares de calidad.

Cabe destacar que los estándares de calidad del grano ya cosechado fueron hechos del conocimiento de las personas productoras durante 2012 y 2013 -en algunas regiones- debido a que la empresa compró los Granos Básicos directamente a estas personas. Pero, en la actualidad no existe un plan sistemático de manejo poscosecha que incluya dicho componente.

3.2. Producción

Una vez descrito el eslabón de aprovisionamiento se explica brevemente el proceso productivo tradicional ocupado por las personas agricultoras de Granos Básicos en el país, y se procede a compararlo con los planes fitosanitarios elaborados por la empresa ALBA Alimentos, como se observa en el Cuadro 3.4. Sin embargo, es de resaltar que dicha empresa tiene su mayor cartera en el cultivo de maíz, por consiguiente dicho plan es el más completo, mientras que los rubros frijol y sorgo no se encuentran muy detallados; asimismo, con respecto al arroz no se otorga ningún plan, debido a que los productores de este cultivo reciben el crédito en dinero, no en especie.

Cuadro 3.4: Comparación entre las técnicas productivas tradicionales de Granos Básicos y las recomendadas por ALBA Alimentos.

	Modelo Tradicional	ALBA Alimentos
Maíz	<p>Los métodos de siembra pueden efectuarse de dos formas:</p> <p>Manual: Se efectúa especialmente en terrenos con pendientes mayores al 20%, utilizando para ello el chuzo o espeque para hacer un hueco en el suelo y depositar la semilla. El distanciamiento entre el surco oscila entre 0.8 a 0.9 m y; entre posturas, 0.4 a 0.5 m, depositando 2 semillas en cada una de ellas.</p> <p>Mecanizada o con tracción animal: Se utiliza en terrenos de topografía plana o semi plana, se puede realizar la preparación del suelo (arado, rastra) con maquinaria, luego, surcar con bueyes y sembrar en forma manual.</p> <p>La primera fertilización se realiza a los 10 días de la siembra aplicando 4qq/mz de fórmula – ya sea 15-15-15, 16-20-0 o 18-46-0) La segunda fertilización se debe de realizar entre los 25.a 30 días con 4 qq/mz de sulfato de Amonio. Por último la tercera fertilización se hace en los días 45-49 y se aplica 1.5 qq/mz de Urea 46%N.</p> <p>El control de malezas se realiza de diferentes formas:</p> <p>Mecánico: Se deben efectuar dos limpiezas durante los primeros 30 días de crecimiento del cultivo, en</p>	<p>El método de siembra se realiza mediante estos pasos:</p> <p>La preparación del suelo se hace con el fin de acomodar la cama de siembra, a través de una siembra mecanizada. En el que se coloca la semilla, se aplica el insecticida para el control de plagas y se hace la fertilización del suelo para darle una mejor nutrición.</p> <p>En el día 1 se realiza la aplicación de herbicida pre emergente, para el control de malezas, gramíneas y hojas anchas.</p> <p>En el día 8 se realiza de nuevo la fertilización del suelo, solo que ya no es de manera mecanizada, sino que se aplica el sembrado con chuzo. Esto es para darle mayor nutrición.</p> <p>En el día 10, 18 y 28 se realiza la aplicación de insecticida y nutrición Foliar, esto se emplea cuando está a punto de crecimiento, para un control de masticadores y nutrición foliar.</p> <p>En el día 20 y 34 se vuelve a hacer la fertilización del suelo, en esta ocasión se</p>

	Modelo Tradicional	ALBA Alimentos
	<p>forma superficial, sin dañar el sistema radicular del cultivo.</p> <p>Químico: Se aplica herbicidas solos o mezclados inmediatamente después de la siembra (pre siembra) o posemergencia, cuando las malezas tengan dos o tres hojas.¹⁶⁷</p>	<p>deposita a un costado de la planta, de preferencia sembrado.</p> <p>En el día 30 se realiza la aplicación de estimulación fisiológica, cuyo fin es la estimulación foliar¹⁶⁸ y un mejor control de enfermedades.</p> <p>En el día 32 se pone el insecticida granulado en el cogollo para el control de plagas.¹⁶⁹</p>
Frijol	<p>Existen sistemas de siembra del frijol que pueden efectuarse de varias formas:</p> <p>Frijol solo o monocultivo: Consiste en sembrar el frijol solo, con distanciamientos entre surcos de 50 a 60 cm y a 7.5 a 10 cm entre plantas.</p> <p>Frijol asociado: Pueden sembrarse en asocio con todos aquellos cultivos con los que no tenga competencia por luz, incluyendo cultivos perennes en sus primeros años de plantación. En El Salvador el asocio más común es con maíz.</p> <p>El asocio maíz-frijol: Se recomienda hacerlo al mismo tiempo, si hay atrasos en alguno de los cultivos, el período de siembra del segundo no debe exceder a los 5 días.</p>	<p>El método de siembra se realiza mediante estos pasos y a través de 3 fases:</p> <p>Fase Vegetativa: En el día de la siembra se realiza la primera fertilización, el control de las malezas y el tratamiento de las semillas aplicando el abono 12-17-18.</p> <p>En el día 7 se realiza la fertilización y el control de plagas y enfermedades para darle una mejor nutrición y mejor desarrollo del cultivo.</p> <p>En los días 14 y 21 se realiza la nutrición y el control de plagas y enfermedades;</p>

¹⁶⁷ Deras, Héctor. "Guía técnica del Cultivo del maíz" Ministerio de Agricultura y Ganadería y Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal. El Salvador. 2008.

¹⁶⁸ Consiste en la aplicación de agroquímicos directamente sobre las hojas con el fin de estimular el crecimiento de las plantas.

¹⁶⁹ Alba Alimentos de El Salvador. "Programa y Plan Fitosanitario Alba Maíz". 2014.

	Modelo Tradicional	ALBA Alimentos
	<p>Los distanciamientos de siembra para la asociación maíz-frijol son: para maíz 90 a 100 cm entre surcos y 20 a 40 cm entre plantas, poniendo 1 o 2 semillas por posturas; para el frijol el surco debe de ir separado de 20 a 25 cm del surco de maíz y 10 a 20 cm entre plantas, colocando una o dos semillas por postura.</p> <p>Frijol intercalado: Es el sistema de siembra más utilizado en el país y consiste en sembrar frijol en un terreno donde hay maíz que ha llegado a su madurez fisiológica, intercalando el frijol entre los surcos del maíz, separados de este 20 a 25 cm; el distanciamiento entre las plantas es 10 a 20 cm, colocando una o dos semillas, respectivamente.</p> <p>La fertilización del suelo se realiza aplicando a la siembra 2 quintales de fórmula 18-46-0 por manzana, al aporco en un lapso de 25 a 30 días después de la siembra, y en banda a la hilera de plantas de 0.5 a 1.0 quintales de urea por manzana. La fertilización foliar se puede realizar por medio de 1 ó 2 aplicaciones una semana después del aporco.</p> <p>En cuanto al control de malezas se realiza de forma manual, utilizando dos deshieras, entre los 15 a 20 y 30 a 35 días después de la siembra (previo a la floración).¹⁷⁰</p>	<p>esto se hace a punto de crecimiento de la planta.</p> <p>Fase Reproductiva: En el día 28 se realiza la segunda fertilización con respecto a la nutrición, y control de plagas y enfermedades, aplicando el mismo abono 12-17-18.</p> <p>En el día 37 se realiza de nuevo la nutrición y el control de plagas y enfermedades.</p> <p>En los días 44-52 se realiza la nutrición y el control de enfermedades en la planta. Para un mayor control de plagas y mejor nutrición.</p> <p>Fase de Maduración.¹⁷¹</p>

¹⁷⁰ Cabrera, Carlos, et.al. "Guía técnica para el manejo de variedades de frijol". Ministerio de Agricultura y Ganadería y Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal. El Salvador 2008.

¹⁷¹ Alba Alimentos de El Salvador. "Programa y Plan Fitosanitario Alba Frijol". El Salvador. 2014.

	Modelo Tradicional	ALBA Alimentos
Sorgo	<p>Para el cultivo del sorgo primero se realiza la preparación de la tierra que consta de chapoda, rastrado y surcado.</p> <p>Métodos de siembra: El método de siembra depende de la variedad de semilla utilizada como se detalla a continuación</p> <p>Criollos en asocio con maíz, debe realizarse de 30 a 35 días después de la siembra de maíz o al momento de la dobla.</p> <p>La primera fertilización se hace el día de la siembra con 128 kg ha^{-1} (200 lb/mz) de fórmula completa (16-20-0) y la segunda fertilización a los 25 días después de siembra con 160 kg ha^{-1} (250 lb/mz) de Sulfato de amonio.</p> <p>Para la siembra de materiales de doble propósito se utiliza semillas CENTA S-3 y CENTA S-2 se recomienda para la primera quincena de mayo, lo cual permitirá obtener 2 cortes; el primero aproximadamente a los 75 días después de siembra cuando el grano se encuentre en estado masoso-lechoso y propio para ensilar; el segundo corte debe hacerse a los 75 días después del primero para ser utilizado en silo o a los 90 días.</p> <p>Cuando se realiza la siembra del material forrajero se utiliza la semilla CENTA SS-44. Este material se recomienda sembrarlo en la primera quincena de abril si se cuenta con riego, caso contrario</p>	<p>Siembra de postrera o segunda: Es la época más recomendada y generalizada, debe realizarse en la primera quincena de agosto, para cosecharlo en época seca sin necesidad de secado artificial. También puede cultivarse bajo riego o humedad residual (a más tardar a principios de diciembre), teniendo en consideración que la cosecha se obtenga antes del inicio de las lluvias para evitar problemas de humedad en el grano.</p> <p>Los distanciamientos promedios de siembra deben de estar ente el rango de 0.80 m entre el surco con una densidad de siembra por metro lineal de 8 a 15 plantas. La cantidad de semillas necesaria para la siembra de 1Mz es de 25 a 30 Lb.¹⁷³</p>

¹⁷³ ALBA Alimentos de El Salvador. "Propuesta plan fitosanitario sorgo". El Salvador. 2014.

	Modelo Tradicional	ALBA Alimentos
	<p>sembrarlo en la primera quincena de mayo (al inicio de las lluvias).</p> <p>Al mismo tiempo se recomienda siembra escalonada de parcelas, semanalmente, hasta la sexta semana, a efecto de asegurar la existencia permanente de forraje de buena calidad nutricional.</p> <p>Para estos dos últimos la primera fertilización: se realiza a la siembra aplicando formula completa 16-20-0, 192 kgha^{-1} (300 lb/mz). La segunda fertilización se hace 25 días después de la siembra con 192 kgha^{-1} (300 lb/mz) de Sulfato de Amonio o 96 kgha^{-1} (150 lb/mz) de Urea.</p> <p>Después de cada corte, a los 8 días, se recomienda la aplicación de fertilizante nitrogenado, con cantidades de 192 kgha^{-1} (300 lb/mz) de Sulfato de Amonio o 128 kgha^{-1} (200 lb/mz) de Urea.</p> <p>Por otro lado el raleo incrementa los costos y debe evitarse, sin embargo si es necesario, se recomienda efectuarlo entre los 10 a 15 días después de la siembra, dependiendo de las condiciones de humedad del suelo y los sistemas de cultivo utilizados.</p> <p>Para el control de maleza se utilizan 3 tipos:</p> <p>Mecánico: Consiste en eliminar las malezas utilizando implementos agrícolas y debe realizarse preferiblemente cuando el suelo esté relativamente seco, con el propósito de facilitar esta labor y evitar que las malezas se restablezcan.</p>	

	Modelo Tradicional	ALBA Alimentos
	<p>Manual: Radica en eliminar las malezas con aperos agrícolas simples (cuma, azadón). Generalmente se realizan dos limpiezas. Tradicionalmente antes de la siembra y entre 25 y 30 días después de ésta.</p> <p>Químico. El empleo de herbicidas selectivos elimina las malezas sin ocasionar daños al cultivo¹⁷²</p>	
Arroz	<p>Los métodos de siembra del arroz pueden efectuarse de dos formas:</p> <p>La siembra directa: Consiste en depositar la semilla seca a chorro seguido en surcos distanciados desde 0.2 a 0.3 metros entre sí. Se requiere suelos bien preparados, que permitan una adecuada y uniforme colocación de la semilla a 0.02 metros de profundidad, haciendo un leve tapado para lograr una uniforme y rápida emergencia de la plántula.</p> <p>La siembra al voleo: Consiste en esparcir homogéneamente en forma manual o mecánica, semilla seca sobre el terreno previamente preparado, semilla que posteriormente será tapada utilizando ramas de arbustos o rastras livianas.¹⁷⁴</p> <p>El día de la siembra se realiza la primera fertilización donde se agregan 286 kg por 1.4 manzanas de fórmula completa –preferiblemente 15-15-15-</p>	

¹⁷² Zeledón Humberto, et al. "Guía Técnica del Sorgo". Ministerio de Agricultura y Ganadería. El Salvador.2007.

¹⁷⁴ Guerrero, Luis Alberto, et al. "Boletín Técnico Variedad del Arroz". Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal. El Salvador: 2002.

	Modelo Tradicional	ALBA Alimentos
	<p>La segunda fertilización se realiza 30 días después aplicando 286 kg de sulfato de amonio por cada 1.4 manzanas.</p> <p>60 días después de la siembra se realiza la tercera fertilización, se adhiere 200 kg de Urea más 68 kg de 0-0-60 por 1.43 manzanas.</p> <p>Para el control de malezas, se puede utilizar herbicidas preemergentes, el más utilizado es el Pendimethalin en dosis de 1.8 a 2.5 l/mz y se recomienda tapar la semilla; así como herbicidas postemergentes.</p> <p>Los más utilizados son Propanil (4 l/mz), Bentazon + MCPA (1 a 1.4 l/mz), Fenoxaprop-p-etil (1 a 1.2 l/mz) y Halosulfuron metil (100 g/mz), y se recomienda aplicarlos a los 22 días después de la siembra.¹⁷⁵</p>	

Fuente: Elaboración propia en base a las guías técnicas de cultivos de Granos Básicos del Centro Nacional de Tecnología y Agricultura Forestal y a los planes fitosanitarios de Granos Básicos de ALBA Alimentos

3.3. Transformación

Al haber concluido la breve comparación entre el sistema de producción de Granos Básicos en El Salvador y el recomendado por ALBA Alimentos, se procederá a analizar el eslabón de transformación para cada uno de los referidos Granos.

Este eslabón consiste en el procesamiento de la materia prima obtenida durante la producción, que puede llevarse a cabo tanto por pequeños artesanos como por la gran industria. En El Salvador, la Institución encargada de brindar asistencia técnica a los participantes de este eslabón es el Centro Nacional de

¹⁷⁵ Castaneda, José. "Variedad de arroz CENTA A-10". Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal. El Salvador, 2008.

Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA), quien pone énfasis en el otorgamiento de capacitaciones a las micro y pequeñas empresas agroindustriales.

De los Granos Básicos, se puede obtener una gran variedad de productos por medio de su procesamiento; sin embargo, el principal es la harina que puede servir inclusive como materia prima para la elaboración de otros bienes. La obtención de la harina requiere de un procedimiento similar para los cuatro granos, cuyos pasos son los siguientes: 1. Se lavan los granos; 2. Pasan al área de secado; 3. Se ponen a tostar; 4. Se llevan al molinero a excepción del sorgo el cuál se puede utilizar crudo.

Arroz

En el caso del arroz¹⁷⁶ luego de cosechar el grano, las personas productoras lo entregan directamente a los agentes de transformación, por tanto el manejo post cosecha no lo realiza el agricultor ya que se limita a cortar la planta y llevarla directamente al ingenio.

El grano de arroz, para ser apto al consumo humano, experimenta una transformación de arroz granza¹⁷⁷ a arroz oro por medio de un proceso industrial. En consecuencia, el arroz oro es aquel al que se le ha eliminado la cáscara, las glumas¹⁷⁸ y la semolina¹⁷⁹, y se le admite como máximo un 10% de impurezas, entre las que destacan: granos de arroz en estado granza, granos dañados, manchados, rojos y/o yesosos. Este proceso es realizado en una planta comúnmente denominada beneficio o molino de arroz.

El tipo de arroz que se consume en el país es el blanco, que puede comercializarse en su forma integral, cruda o precocida. En esta última el grano es sometido a un proceso de cocimiento y fisurado, que genera una disminución en el tiempo de cocción definitiva en comparación al arroz blanco no precocido.

¹⁷⁶ Superintendencia de competencia. "Actualización del estudio sobre la agroindustria arrocera y sus condiciones de competencia en El Salvador". El Salvador 2012, Págs. 4 -10.

¹⁷⁷ Es importante mencionar que El arroz granza (insumo para el arroz oro), es adquirido localmente a los productores pero en su mayor parte es importado desde los Estados Unidos y una pequeña porción desde Guatemala.

¹⁷⁸ Las glumas son "cada una de las dos brácteas que encierran las espiguillas de las gramíneas antes de abrirse las flores". Naturaeduca. *Diccionario Botánico en Línea* < http://www.natureduca.com/botan_defin_diccionario2.php > [Consultado el 04 de noviembre de 2015].

¹⁷⁹ La semolina es un subproducto en forma de harina de color crema, ligeramente grasosa que se obtiene de la fricción del grano de arroz durante el beneficiado en la máquina descascadora; y consiste en las capas del grano que se eliminan después de que a este se le quita la cáscara externa. Solís, Jorge. Campabadal, Carlos. Murillo, Mario. "Utilización de la semolina de arroz en dietas para pollos parrilleros con y sin suplementación de grasa". *Agronomía Costarricense* No. 6. Costa Rica. 1982. Pág. 73. <http://www.mag.go.cr/rev_agr/v06n1-2_073.pdf> [Consultado el 04 de noviembre de 2015].

Asimismo puede comercializarse ya preparado. Por otra parte, en el país existen en la actualidad 17 agentes¹⁸⁰ dedicados al beneficiado del arroz y se detallan en el siguiente cuadro.

Cuadro 3.5: Empresas dedicadas a la producción de arroz oro en El Salvador

Grupo 1: Empresas de mayor tamaño y las que se encargan de distribuir su producción directamente	Arrocera San Francisco, S.A. de C.V. Agroindustrias Gumarsal, S.A. de C.V
Grupo 2: Beneficiarios de tamaño intermedio	Arrocera OMOA, S.A. de C.V. Agroindustrias Centroamericanas, S.A. de C.V. Arrocera Jerusalén, S.A. de C.V.
Grupo 3: Empresas de menor tamaño que venden su producto a grandes y principalmente a distribuidores mayoristas.	Arrocera Rodríguez Arrocera San Mauricio, S.A de C.V. Arrocera San Pablo, S.A. de C.V. Beneficio de Arroz El Pueblo Beneficio de Arroz Los Ángeles, S.A. de C.V Beneficio La Palma DIAGRIN, S.A. de C.V. INAGLA, S.A. de C.V. Inversiones Rodríguez Agroindustrias Real, S.A de C.V La Nueva Espiga, S.A de C.V Precocidos de El Salvador, S.A de C.V

Fuente: Elaboración propia con base en Superintendencia de Competencia. "Actualización del estudio sobre la agroindustria arrocera y sus condiciones de competencia en El Salvador". El Salvador. 2012.

Maíz y Sorgo.

Con respecto al maíz¹⁸¹ y al sorgo el manejo post cosecha es fundamental, ya que las personas agricultoras que no disponen de estructuras de almacenamiento adecuadas enfrentan pérdidas que oscilan entre el 10% y el 15%, causadas por humedad, plagas y enfermedades.¹⁸²

El procesamiento post cosecha de estos granos es similar; cuando las mazorcas llegan a su madurez, aún con una humedad de 30% o 35% se destusan y se colocan en una caseta (que puede ser de madera, bambú, caña, etc., con un techo de lámina, plástico o palma) por un tiempo de al menos de 8 o 10 semanas, para reducir la humedad hasta el 15%. Antes de utilizar la caseta, esta debe ser desinfectada con insecticida

¹⁸⁰ Superintendencia de competencia. "Actualización del estudio sobre la agroindustria arrocera y sus condiciones de competencia en El Salvador". El Salvador 2012. Pág.8.

¹⁸¹ García J., Humberto, et al. "Gobernanza y acuerdos institucionales en las cadenas del frijol y del maíz en Centroamérica". México 2014. Págs. 13 – 15.

¹⁸² Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), et al. "Las Cadenas de Valor de maíz blanco y frijol en Centroamérica. Actores, problemas y acciones para su competitividad". Costa Rica. 2014. Pág. 103.

líquido por dentro y por fuera, tomando en cuenta las prácticas de aplicación segura. Luego se retiran las mazorcas para ser desgranadas y darles el secado final al sol hasta reducir la humedad al 13% o menos.¹⁸³

Otro de los utensilios más utilizados para la post cosecha del maíz son los silos metálicos, que son hechos con lámina de metal y puede retener 4, 8, 12, 18 y 30 quintales ya sea de maíz, sorgo, frijol, arroz o ajonjolí. El silo debe estar limpio, tanto el interior como el exterior, se limpia con un trapo mojado y se seca inmediatamente, al mismo tiempo se revisa si este contiene algún agujero o daño que sea necesario reparar.

Debe colocarse en un lugar techado en donde se pueda proteger del sol y de la lluvia y una vez el grano está colocado en el silo se fumiga y se le introducen pastillas para eliminar a los insectos (1 pastilla por quintal) y revisando 4 horas después si existe fuga de gas. El silo debe sellarse ya sea con cebo, cera, grasa, hule o cinta, por 10 días¹⁸⁴. Después del almacenamiento, el grano es entregado a la agroindustria para su respectivo procesamiento.

En lo que la transformación del maíz se refiere, cuatro empresas dominan la fabricación industrial de harina, tortillas y *snacks*: Harisa, Gumarsal, Diana. Por su lado, el sorgo no posee mucho procesamiento ya que este usualmente se utiliza para consumo animal, aunque parte se destina al consumo humano, usualmente de las familias en extrema pobreza¹⁸⁵. Sin embargo, a partir de 2010 se lleva a cabo el desarrollo de una iniciativa conjunta del CENTA y el Instituto para la Investigación del Sorgo y Mijo (INTSORMIL) para procesar harina de sorgo, por medio de un molino de martillo y utilizarla en la industria de la panificación¹⁸⁶.

Frijol

El manejo post cosecha del frijol¹⁸⁷ se recomienda hacerlo cuando el grano tiene un porcentaje de humedad entre 12% y 14%. Una forma práctica de hacerlo cuando no se cuenta con el equipo necesario para medir esta característica, es morder el grano y si presenta una textura dura y quebradiza, es que tiene la humedad adecuada para el almacenamiento, éste debe hacerse en lugares limpios, aireados y libres de plagas, debiendo aplicar productos químicos adecuados para evitar daño de plagas.¹⁸⁸

¹⁸³ Retana, Walter A., *et al.* Guía de Post-Cosecha, Almacenamiento d Maíz y Maicillo. Fundación Promotora y de Productores y Empresarios Salvadoreños (PROESA). El Salvador. Sin año de elaboración. Pág. 3-5.

¹⁸⁴ *Ibid.* Págs. 7-16.

¹⁸⁵ Ángel, Amy. "Análisis de mercado de granos básicos en Centroamérica: Enfoque El Salvador". El Salvador. 2008. Pág. 16

¹⁸⁶ Noticia: CENTA incentiva producción de harina de sorgo para industria. Martes 07 de Diciembre de 2010. [Consultada: 30 de Octubre de 2015]

¹⁸⁷ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), *et al.* *Op. Cit.* Pág. 44-46.

¹⁸⁸ Cabrera, Carlos A., Reyes, Carlos H. "Guía Técnica para el manejo de frijol". Programa de Granos Básicos. Ministerio de Agricultura y Ganadería y Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal. El Salvador. 2008. Pág. 22.

Para el deshumedecimiento del frijol, el más utilizado es el secado con cubierta de plástico, que consiste en agrupar manojos de frijoles para secarlos de forma natural en los días soleados y cubrirlos fácilmente durante la noche o días de lluvias y pueden permanecer así alrededor de 30 días antes del aporreo.¹⁸⁹ En el caso del frijol existen 13 empresas que compran, procesan y exportan el producto finalizado, especialmente hacia Estados Unidos, según el siguiente cuadro.

Cuadro 3.6: Empresas que procesan y exportan frijol en El Salvador.

Empresa	Producto
Quality Grains, S.A de C.V.	Casamiento y frijoles molidos sin congelar
Pan Santa Euviges	Frijoles molidos sin congelar, frijoles en polvo en bolsa
Florida Eterprises	Frijoles molidos sin congelar, frijoles en polvo en bolsa
FACEMA S.A. de C.V.	Frijoles molidos sin congelar, frijoles en polvo en bolsa
PROINCA	Empacados al vacío, molidos enlatados, enteros borrachos en bolsa, molido enlatado.
Exportadora Río Grande	Frijoles molidos sin congelar, frijoles enteros borrachos en bolsa, frijol molido enlatado.
MONTECO	Frijoles molidos fritos congelados
Suministros de Restaurantes	Frijoles volteados refritos congelados
Casa Bazzini	Frijoles molidos fritos congelados
Productos la Canasta	Frijoles molidos sin congelar
Arrocera San Francisco	Frijoles molidos sin congelar
Frutaletas	Frijoles molidos sin congelar
Juna Eco Carcamo	Frijoles molidos sin congelar

Fuente: Elaboración propia con base en IICA. "Cadenas de Valor de maíz blanco y frijol en Centroamérica: actores, problemas y acciones para su competitividad". Costa Rica. 2014

Participación de ALBA Alimentos en el eslabón de transformación

La empresa tiene alianzas con empresas agroindustriales, quienes le proporcionan instalaciones para el almacenamiento del grano y le suministran el servicio de lavado, secado y ensacado/embolsado, o transforman los granos en harinas, o alimentos preparados. Estas alianzas son necesarias, ya que –hasta la fecha- la empresa no cuenta con molinos propios para la transformación de los granos ni con estructuras de almacenamiento para los mismos.

El papel de ALBA Alimentos en estas alianzas es proporcionar la materia prima, el financiamiento y la marca bajo la cual se comercializan los productos terminados. En consecuencia, los bienes que se venden bajo la marca ALBA son: arroz blanco, precocido y preparado; así como frijoles embolsados y fritos.

¹⁸⁹ Red SICTA. *Secado de frijol con cubierta plástica.*

3.4. Comercialización

Finalmente, el último eslabón a describir es el de la comercialización. En este eslabón debe recalcar que el 81.88% de las explotaciones agrícolas en El Salvador pueden considerarse como pequeñas¹⁹⁰, por tanto no producen suficiente excedente hacia el mercado para justificar la inversión en transporte, almacenamiento y mercadeo de su producción.¹⁹¹

Los intermediarios –o coyotes- se encargan de consolidar la oferta para llevarla a eslabones superiores de la cadena, otorgan liquidez a las personas agricultoras mediante pagos inmediatos por la cosecha; sin embargo en las regiones más apartadas se constituyen en un poder monopsonico.¹⁹²

Cabe destacar que entre las personas productoras y las distribuidoras mayoristas existen al menos dos tipos de intermediarios:

- **Acopiadores locales:** son personas agricultoras medianas o comerciantes que habitan en la comunidad y adquieren una parte de la cosecha de los micro y pequeños productores para revenderla a transportistas o mayoristas de otras zonas. Por lo general operan con una alta rotación del producto debido a que poseen poca capacidad de almacenamiento, lo que les obliga a vender lo adquirido rápidamente. Algunos de estos agentes proveen de insumos y herramientas agrícolas a las personas productoras a cambio de la venta a futuro de la cosecha, transformándose la relación entre ambos en una de dependencia.¹⁹³
- **Transportistas:** Estos agentes pueden ser independientes o contratados por mayoristas y agroindustriales; y se encargan de la compra de la cosecha a las personas agricultoras en sus comunidades (inclusive a la orilla de sus espacios productivos), para luego trasladar el producto hacia las principales cabeceras departamentales y entregárselo a mayoristas, o para su procesamiento en las plantas agroindustriales¹⁹⁴.

Consolidada la oferta de granos, estos son adquiridos por comerciantes mayoristas ubicados en las cabeceras departamentales, quienes poseen un amplio dominio del mercado nacional, capacidad de

¹⁹⁰ De las 397,433 explotaciones agrícolas registradas en el país durante 2007, 325,406 son clasificadas como pequeños productores. Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). "IV Censo Agropecuario 2007-2008 Resultados Nacionales". El Salvador. 2009. Pág. 268.

¹⁹¹ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), et al. *Op.Cit.* Pág. 105.

¹⁹² Ángel, Amy. "Análisis de mercado de Granos Básicos en Centroamérica: Enfoque El Salvador". 2008. Pág. 14.

¹⁹³ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), et al. *Op.Cit.* Pág. 105.

¹⁹⁴ Debido a la información asimétrica entre transportistas y productores, los primeros son muy criticados; sin embargo estos también asumen el costo de transporte del producto, de selección y reembolsado del grano, y el riesgo durante la comercialización con mayoristas e industriales.

almacenamiento, y por ende influencia en los precios del mercado. Este tipo de comerciantes abastecen el mercado doméstico, la agroindustria, y a compradores extranjeros¹⁹⁵.

Las personas mayoristas abastecen el mercado doméstico a través de la venta del producto a las distribuidoras detallistas encargadas de la venta al menudeo. Este tipo de comerciantes se compone de un grupo heterogéneo, ya que abarca las empresas de supermercados, comerciantes de mercados municipales, las tiendas de abarrotes o pulperías, comerciantes ruteros, entre otros.

El agente de la agroindustria puede ser un eslabón intermedio entre mayoristas y detallistas, sin embargo esta puede abastecerse no solo de mayoristas, sino también de acopiadores locales y/o transportistas o directamente de los productores. Además, el producto resultante puede distribuirlo a través de agentes detallistas o exportarlo. Asimismo la agroindustria relacionada con los Granos Básicos es la alimenticia, que puede clasificarse de la siguiente manera¹⁹⁶:

- **Industria de empaque:** Está compuesta de empresas de todo tamaño que se dedican a la limpieza, clasificación y empaque de los Granos en diferentes presentaciones para la venta al consumidor.
- **Industria artesanal:** En este grupo se encuentran las personas y establecimientos dedicados a elaborar alimentos tradicionales a base de Granos Básicos, tales como: tamales, riguas, pupusas, tortillas, rosquillas, atoles, dulces, alimentos cocidos y/o fritos como los frijoles molidos y el maíz salcochado, entre otros.
- **Industria de alimentos procesados:** Las empresas ubicadas en este grupo transforman los granos en harinas, sémolas, harina de fécula de maíz, conservas, alimentos precocidos y/o preparados, pan, galletas, entre otros.

Como ya se dijo los industriales pueden comprar directamente el grano de los agricultores, especialmente mediante mecanismos como la Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador (BOLPROS)¹⁹⁷. Las negociaciones en BOLPROS, como todas las bolsas del mundo, se realizan a través de los Puestos de

¹⁹⁵ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), *et al. Op.Cit.* Pág. 106.

¹⁹⁶ *Ibid.* Pág. 106.

¹⁹⁷ Una Bolsa de productos funciona como una entidad mediadora que hace posible que compradores y vendedores se junten en un mercado organizado donde se negocian bienes y servicios a través de subasta pública a viva voz o en línea. Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador. "¿Qué es una Bolsa de Productos y Servicios?". <www.bolpros.net/que-es-una-bolsa-de-productos-y-servicios> [Consultado el día 03 de Noviembre de 2015].

Bolsa¹⁹⁸ autorizados, se participa en ruedas de negociación, dónde se lleva a cabo la subasta, se adjudican las ofertas y se elaboran los contratos.

Los procesos para realizar la negociación son:

Establecer contacto: El cliente, comprador o vendedor firma un mandato en donde se estipulan los requerimientos del producto a negociar según normas y calidades conocidas en el mercado.

Presentación de la oferta: El Puesto de Bolsa asesora, representa al cliente, y presenta la oferta de negociación en BOLPROS.

Anuncio de la Oferta: BOLPROS comunica inmediatamente al resto de Puestos de Bolsas el producto que se necesita, para que contacten a los proveedores que puedan competir en la negociación.

Negociación: Al contar con varios proveedores que cumplan con los requisitos, el Puesto de Bolsa del comprador y los Puestos de Bolsa vendedores acuden a BOLPROS, para realizar la negociación a viva voz o en línea, cerrando la operación con el mejor postor.

Cierre del contrato: Una vez cerrada la negociación, se firma un contrato que formaliza y garantiza su cumplimiento, bajo supervisión de BOLPROS. Finalmente, el Puesto de Bolsa vendedor entrega el producto al cliente, quien lo recibe a satisfacción y hace efectivo el pago de acuerdo a los términos del contrato.

Toda persona natural o jurídica, que desee vender o comprar cualquier tipo de producto o servicio puede participar en las negociaciones, tales como: productores, cooperativas de productores, industriales, comerciantes, instituciones financieras, entidades gubernamentales y ONG'S.

Estas empresas (especialmente las grandes empresas agroindustriales) exigen una serie de características que deben cumplir los productos comercializados en la Bolsa, que son llamados Estándares de Calidad.

¹⁹⁸ Los Puestos de Bolsa son empresas privadas facultadas por BOLPROS con la finalidad principal de ejecutar la compra o venta de los productos o servicios solicitados por su cliente. Estas empresas también se encarga de delegar un agente corredor que se encargará de asesorar o representar al cliente durante todo el proceso hasta el día de la negociación o subasta pública. Asesores Bursátiles S. A. "¿Cómo funciona un Puesto de Bolsa". <<http://www.asebursa.com/index.php/using-joomla/extensions/components/content-component/article-categories/84-servicios/events/119-como-funciona-un-puesto-de-bolsa>> [Consultado el día 03 de diciembre de 2015].

ALBA Alimentos ya no compra directamente los Granos Básicos a las personas productoras locales; sino que lo hace a través de la Bolsa; por lo tanto, también toma de referencia los Estándares de Calidad que están contemplados en los convenios¹⁹⁹ que se negocian a través de la Bolsa, que son los siguientes:

Sorgo.

El grano deberá ser de color blanco o crema; con humedad entre 13% y 15%, un máximo de 2%, de impurezas y libre de plagas y hongos. Si el grano posee una humedad superior al 13%, se descuenta a las personas productoras el costo del secado según el cobrado por el Banco de Fomento Agropecuario, es decir US\$0.07 por quintal de cada grano de humedad reducido.²⁰⁰

Maíz.

La calidad del grano debe cumplir con la siguiente norma: humedad hasta 14% del peso, impurezas hasta 2% sin descuento y hasta 4% con descuento, grano quebrado hasta 2% sin descuento y hasta 4% con descuento, grano descalentado hasta un 4%, germen dañado hasta 2% sin descuento y hasta 4% con descuento, grano con hongos máximo 2%, grano inmaduro hasta 2% sin descuento y hasta 5% con descuento, grano picado máximo 2%, daño total máximo 10%. Adicionalmente, el grano debe tener un máximo de 20 partes por billón (ppb) de aflatoxinas, un máximo de 20 mg de hidróxido de potasio (KOH, al 0.02 N) como neutralizante de acidez grasa, hasta 2 insectos muertos por cada muestra de 2 kilogramos de grano con descuento de 16 centavos de dólar por quintal, y ser libre de plaga viva.

Los industriales decidan recibir maíz con humedad superior al 14%, se realiza una reducción en el precio total del maíz entregado de 1.17 kg. Por cada décima de grado de humedad que supere el 14%, por tonelada, se descuenta el costo del secado correspondiente a \$0.0685 por quintal.

La industria se compromete a entregar los resultados del análisis al productor para hacer de su conocimiento las condiciones de calidad del producto a entregar. El productor o su representante deben estar de acuerdo

¹⁹⁹ "Los Convenios son acuerdos privados entre productores e industriales y tienen por objeto establecer un mecanismo por el cual se comercialicen los productos a nivel nacional, logrando un suministro regular, a precios predecibles y aceptables para productores e industriales, incentivando a los industriales a consumir de manera preferente la producción nacional, a la vez que se garantice el abastecimiento del producto a precios estables para el consumo del público, mediante la formalización de contratos de opción de venta, que serán negociados por medio de la Bolsa. No están sujetos a puja, ya que el precio está previamente fijado entre productores e industriales". BOLPROS. "¿Qué es una Bolsa de Productos y Servicios?" <<https://www.bolpros.net/que-es-una-bolsa-de-productos-y-servicios/>> [Consultado 03 de Noviembre de 2015].

²⁰⁰ Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador. "Convenio para la Siembra y Comercialización de Sorgo". El Salvador. Pág.6.

con el descuento correspondiente según los resultados del análisis, firmando el documento de resultado en señal de aceptación²⁰¹.

Arroz

Las exigencias se basan en: Humedad de 18%, impurezas un 3%, el rendimiento de masa blanca un 68%, rendimiento de grano entero 55%, grano yesoso un 3%, grano rojo un 1% y semillas objetables 5/100 gramos²⁰².

Frijol

No se tiene ningún convenio con respecto a la comercialización del frijol, debido a la reducida superficie de siembra a nivel nacional, de forma que la oferta es muy inferior a la demanda nacional. Esto se debe a que solo se siembran pequeñas extensiones dedicadas al autoconsumo; además, existen otros factores como por ejemplo, el frijol es una planta multipolinizadora y es muy difícil de obtener una variedad pura y eso obstaculiza a la hora de venderlo, entre otras circunstancias.²⁰³

3.4.1. Precios

Se procede a analizar el comportamiento del precio en la comercialización de los Granos Básicos. A continuación en el Cuadro 3.7 se presenta un detalle comparativo entre los precios pagados a las personas productoras, a las transportistas, a las mayoristas y a las detallistas:

El cultivo que mayor precio posee en el período de 2012 al 2014 es el frijol, debido a que el frijol necesita de mucha lluvia y la época de sequía lo afectó significativamente, por lo que las personas productoras optaron por adquirir nuevas semillas y nuevas prácticas productivas que los hizo al mismo tiempo incurrir en nuevos costos.

El arroz es el segundo Grano Básico mejor pagado, y esto se debe a los productores y productoras no realizan ningún tipo de procesamiento ya que es entregado directamente al ingenio después de la corta.

²⁰¹ Bolsa de Productos y de Servicios de El Salvador. "Convenio para la Siembra y Comercialización de Maíz Blanco". El Salvador. Pág.5.

²⁰² Bolsa de Productos y de Servicios de El Salvador. "Convenio para la Comercialización de Arroz Granza". El Salvador. Pág.8.

²⁰³ Entrevista realizada por el equipo de trabajo, el 26 de noviembre de 2015 al Gerente de Convenios y Comercialización de la Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador (BOLPROS).

Cuadro 3.7: Precios de los Granos Básicos por canal de comercialización, período 2012-2014 (En US\$)

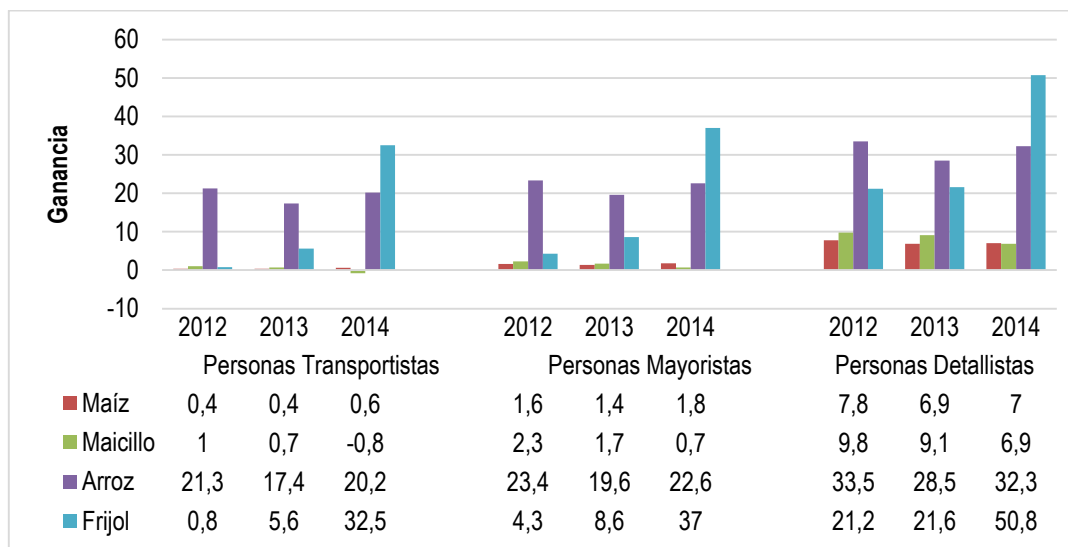
Precios pagados a las personas productoras en US\$/QQ				
Año	Maíz	Maicillo	Arroz	Frijol
2012	15.0	14.3	16.4	46.8
2013	12.9	12.2	18.5	25.4
2014*	14.8	13.9	17.8	39.0
Precios pagados a las personas transportistas en US\$/QQ				
Año	Maíz	Maicillo	Arroz	Frijol
2012	15.4	15.3	37.7	47.6
2013	13.3	12.9	35.9	31.0
2014	15.4	13.1	38.0	71.5
Precios pagados a las personas mayoristas en US\$/QQ				
Año	Maíz	Maicillo	Arroz	Frijol
2012	16.6	16.6	39.8	51.1
2013	14.3	13.9	38.1	34.0
2014	16.6	14.6	40.4	76.0
Precios pagados a las personas detallistas en US\$/QQ				
Año	Maíz	Maicillo	Arroz	Frijol
2012	22.8	24.1	49.9	68.0
2013	19.8	21.3	47.0	47.0
2014	21.8	20.8	50.1	89.8

*El año 2014 para los precios del productor se obtuvo de una proyección mediante medias móviles de la serie publicada en FAOSTAT.
Fuente: Elaboración propia con base en datos de la FAO, Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) Anuarios de Estadísticas Agropecuarias años 2012-2014, y Retrospectiva de precios promedio de Granos Básicos período 2001-2015.

El frijol y el sorgo son los cultivos que a menor precio se logran vender, esto es porque la mayoría de las personas agricultoras basan su producción en Granos Básicos, logrando una oferta relativamente alta para los demás comerciantes que a su vez aprovechan esta oportunidad para establecer un precio que les convenga solamente a ellos, dejando –en muchas ocasiones- con pérdidas a los productores y productoras.

Asimismo los datos del cuadro anterior reflejan que las personas productoras son las que venden su producto a menor precio, y las personas detallistas son las que logran vender un poco más caro. La Gráfica 3.1 refleja la brecha existente entre las personas transportistas, mayoristas y detallistas al comprar su producto directamente a las personas productoras.

Gráfica 3.1 : Brecha de precios pagados a las personas productoras con transportistas, mayoristas y detallistas, período 2012-2014. (En US\$)



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la FAO, Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) Anuarios de Estadísticas Agropecuarias años 2012-2014, y Retrospectiva de precios promedio de Granos Básicos período 2001-2015.

En el año de 2012, y en algunas regiones en 2013, la empresa ALBA Alimentos compró directamente parte de la producción de las personas beneficiarias. Debido a que la mayoría de éstas se dedican a la producción de maíz, se realiza a continuación un cuadro comparativo entre el precio pagado por los intermediarios tradicionales y la empresa ya citada.

Cuadro 3.8: Cantidad de productores según precio pagado por intermediarios tradicionales y por ALBA Alimentos en el maíz (En US\$)

Rango de precios (US\$/QQ)	Maíz	
	Intermediarios Tradicionales	ALBA Alimentos
8 – 10	5	0
11 – 21	106	80
22 – 32	39	48
Más de 32	7	29
Total	157	157

Fuente: Elaboración propia con base en la información obtenida del estudio de campo realizado en los municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción y San Vicente.

Como puede observarse, 106 de las personas encuestadas, es decir el 67.5% dijeron que los intermediarios tradicionales les pagaron en promedio entre US\$11 y US\$21 el quintal de maíz; mientras que el 24.8%

afirmó que le compraron el quintal de maíz entre US\$22.0 y US\$32.0. Solo 7 productores manifestaron que les cancelaron más de US\$32.0 por quintal.

Caso contrario a cuando ALBA Alimentos compró el grano, puesto que el 30.6% (48 personas) manifestaron que la empresa les pagó entre US\$22.0 y US\$32.0, nueve productores más de los que se ubicaron en ese rango con los intermediarios tradicionales. Además 29 agricultores (18.47%) aseveraron que la empresa les compró el maíz a un precio superior a los US\$32.0. No obstante la mayoría de productores sigue ubicándose en el rango de US\$11.0 a US\$21.0 y una de las posibles razones es que los productores no toman en cuenta Estándares de Calidad.

Las personas encuestadas afirmaron que solo siembran frijol para autoconsumo, por lo cual ninguna vendió su producción a ALBA Alimentos; con el arroz sucede algo similar. Mientras que en el caso del sorgo, solo una persona respondió que los intermediarios tradicionales le pagan entre US\$8.0 a US\$10.0 el quintal, tres respondieron que se los cancelan entre US\$11.0 y US\$21.0 y solo una persona aseveró que el quintal se lo compraron entre US\$22.0 y US\$32.0. Tres personas manifestaron que ALBA sí les compró sorgo y se los pagó a un precio ubicado entre US\$22.0 y US\$32.0.

A partir de 2014, ALBA Alimentos decidió utilizar la Bolsa para comprarles los Granos Básicos a los productores nacionales, por tanto debe someterse al precio establecido según los Convenios para la Siembra y Comercialización Sorgo y Maíz Blanco, y el Convenio para la Comercialización de Arroz Granza. A continuación se presentan los mecanismos utilizados por la Bolsa para el establecimiento de precio para los tres Granos Básicos mencionados:

Sorgo

El precio del convenio del sorgo²⁰⁴ se basa en el precio promedio de cierre del contrato de futuros del mes de diciembre cotizados los cinco días hábiles de la tercera semana del mes de marzo para el maíz amarillo U.S. No. 2 en la Bolsa de Chicago. Dicho precio se expresa en dólares por bushel y debe ser convertido a dólares por tonelada métrica. A ese precio debe sumársele el costo de transporte desde las zonas de almacenamiento en Estados Unidos hasta el puerto de Acajutla en El Salvador. Ese precio (CIF debido a

²⁰⁴ Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador (BOLPROS). "Convenio para la siembra y comercialización del sorgo". El Salvador. 2003. Cláusula 8.

que incluye costos-seguros y transporte) debe sumársele los derechos arancelarios de importación, y el costo de transporte del puerto a las bodegas del importador.

El precio equivalente del sorgo se encuentra, descontando el 10% al valor para la importación de maíz amarillo, debido al costo del contenido energético, de proteínas, colorante y digestibilidad que hay que añadir al sorgo para que tenga la misma calidad del maíz amarillo en la elaboración de concentrados. No obstante a la hora de fijar el precio, se debe tomar en cuenta el costo promedio nacional de sembrar una manzana de sorgo y el costo necesario para producir un quintal de sorgo.

Maíz Blanco

El precio pactado en el Convenio del maíz blanco²⁰⁵ debe tomar como referencia los siguientes factores:

Costos de producción actualizados, de los productores nacionales de maíz blanco y de las instituciones gubernamentales pertinentes.

Precio de maíz blanco en el mercado nacional

Precio internacional de maíz blanco, especialmente el estadounidense, más los costos de transporte, manejo e internación al país; así como cualquier otro costo que aplique al momento de realizar la importación.

Junto a estos factores a tomar en cuenta, el Convenio le da prevalencia al precio directamente negociado entre productores e industriales.

Arroz Granza

El precio se establece mediante negociación directa anual en el mes de abril entre productores e industriales, que es comunicado por BOLPROS el día hábil siguiente del término de la negociación.²⁰⁶

3.5. Gobernanza en la Cadena de Valor entre ALBA Alimentos y las personas productoras asociadas

El tipo de gobernanza que existe entre ALBA Alimentos y las personas beneficiarias se denomina Cadena de Valor cautiva, tal como se presenta en la siguiente Figura. El aludido tipo consiste en que los proveedores,

²⁰⁵ Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador (BOLPROS). "Convenio de siembra y comercialización de maíz". El Salvador. 2004. Cláusula 8.

²⁰⁶ BOLPROS. "Convenio para la comercialización de arroz granza". El Salvador. Cláusula 10.

generalmente pequeños, si bien son legalmente independientes, están subordinados a una empresa líder a través de una relación de naturaleza económica.

Figura 3.1: Tipo de gobernanza entre ALBA Alimentos y las personas productoras



Fuente: Elaboración propia

Esa supeditación de los pequeños productores de Granos Básicos a ALBA Alimentos se da por medio del crédito adquirido a dicha empresa, debido a que este es entregado en especie, y consiste en una canasta compuesta por semillas –para el maíz y el frijol- y agroquímicos. Asimismo, junto al crédito se otorga un seguro agrícola ante la vulnerabilidad del cultivo a eventos climatológicos extremos tales como: Sequías, inundaciones, huracanes, entre otros. Pero para que el seguro sea efectivo, la persona productora debe demostrar que utilizó las semillas y agroquímicos proporcionados por ALBA en la forma en que esta recomienda utilizarlos. Por consiguiente, es mediante el crédito que se observa el sometimiento del productor a la empresa.

En el caso de los productores de arroz y los grandes productores del resto de Granos Básicos, el tipo de gobernanza cambia; porque ALBA Alimentos entrega el crédito solicitado en dinero, es decir que son las personas agricultoras quienes deciden los insumos y técnicas productivas a implementar. Entonces, la relación de dichas personas con la empresa es de coordinación de mercado, ya que no existe cooperación para llevar a cabo el proceso productivo y por ende, la relación no va más allá que la provisión del servicio financiero.

En resumen la empresa ALBA Alimentos de El Salvador ha ayudado a sus productores y productoras otorgando mejoras de aprovisionamiento de insumos, al ofrecerles una gama de productos diferentes a los

que han utilizado en la producción, enseñando nuevas prácticas productivas y en la comercialización, al mismo tiempo fortaleciendo los eslabones de aprovisionamiento y producción la Cadena de Valor del Subsector Granos Básicos.

3.6. Estrategias impulsadas por ALBA Alimentos para el logro de sus objetivos y metas

En este apartado se analiza si las estrategias implementadas por la empresa ALBA Alimentos han sido efectivas o no para el cumplimiento de sus logros y objetivos, pero hay que tomar en cuenta que el período de estudio es demasiado corto, por lo que se dificulta dar una evaluación definitiva.

La principal estrategia de ALBA Alimentos es apoyar con créditos a pequeños y medianos productores y a cooperativas, que si bien es cierto se logró otorgar crédito a muchas personas que –por diferentes circunstancias- habían sido dejadas de lado, hubo problemas al momento de pago, debido a la mala información entre la empresa y las personas productoras, así como la incapacidad de pago de éstas, como se detalló en Capítulo II

En el otorgamiento de asistencia técnica para productores agropecuarios, no se ha logrado ya que la empresa solamente posee un experto en el tema que es el encargado de todo el país.

La reactivación de tierras ociosas, según lo manifestado por los promotores sociales y los encargados del proyecto, se está contribuyendo –aunque no significativamente- en este aspecto, ya que las personas beneficiarias han logrado incrementar su terreno cultivado arrendando terrenos baldíos.

Al comienzo de sus operaciones ALBA Alimentos cumplía su estrategia de compra y distribución de alimentos a “Precio Justo” producidos por sus beneficiarios así como con la de almacenamiento de granos y otros productos agrícolas, empero éstas se han dejado de lado esta iniciativa.

Los servicios de equipos y maquinaria agrícola otorgados por la empresa son demasiado escasos, ya que solo se posee arrendamiento de estos en el valle de Zapotitlán.

Al mismo tiempo en lo correspondiente a la generación de empleo en el Sector Agropecuario y Agroindustrial la empresa no ha influido significativamente, ya que se –cómo se argumentó en el Capítulo II, se siguen contratando la misma cantidad de personas; y en cuanto, al empleo agroindustrial ALBA solamente realiza alianzas estratégicas para la transformación de sus cultivos, no posee una planta dedicado a esto por lo que el empleo en esta área no se ha visto afectado.

La empresa logró sus metas establecidas en cuanto a manzanas intervenidas en el cultivo de maíz y frijol, poco le faltó para alcanzar la de arroz y no se cumplió con la del sorgo, como lo muestra el siguiente cuadro:

Cuadro 3.9: Metas y resultados de la intervención de la Empresa ALBA Alimentos de El Salvador en el cultivo de Granos Básicos, período 2012-2014.

Cultivo	Manas Intervenidas		Producción Acumulada (qq)	Rendimiento por Manzana de los productores de ALBA (qq/Mz)	Rendimiento por Manzana promedio nacional (qq/Mz)
	Meta (Mz)	Resultado (Mz)			
Maíz	45,000	44,232	3,756,630	84.3	45.1
Frijol	5,000	5,801	165,930	28.6	14.8
Sorgo	4,713	2,000	180,645	38.3	24.0
Arroz	4,000	3,167	333,360	105.3	94.3

Fuente: Elaboración propia con base a entrevista realizada al Ing. Jorge Shafik Handal de fecha 26 de noviembre de 2015.

Asimismo ALBA Alimentos se propuso duplicar el rendimiento por manzana de sus personas beneficiarias, lo que se logró en los cultivos de maíz y frijol. En lo que respecta al arroz y al sorgo si bien es cierto incrementó su productividad pero no en la cantidad esperada, y es importante recalcar que el rendimiento nacional de arroz para la década del 2000 al 2010 llegó a alcanzar hasta 130 quintales por manzana.

En resumen la empresa ALBA Alimentos ha contribuido para con los productores en los eslabones de comercialización y producción, con alianzas estratégicas con empresas agroindustriales al eslabón de transformación y no ha incidido mucho en lo que es la comercialización. Al mismo tiempo tiene una gobernanza cautiva, ya que las personas agrícolas dependen de la disposición de la empresa en cuanto al aprovisionamiento y por ende también de su producción.

Por otro lado las estrategias implementadas para el logro de sus metas y objetivos han sido ineficientes a excepción de las manzanas intervenidas y rendimiento por manzana de los cultivos maíz y frijol.

Capítulo IV: Conclusiones y Recomendaciones.

4.1. Conclusiones

En este apartado es importante tomar en cuenta que el tiempo para evaluar la participación de la empresa ALBA Alimentos en la reactivación del subsector Granos Básicos es muy corto, por lo que pareciera ser que la empresa está contribuyendo a la reactivación del Subsector de Granos Básicos; sin embargo, su alcance se ve limitado debido a muchos factores, entre los cuales se puede mencionar: el arraigo de las prácticas de producción tradicionales; específicamente al momento en que las personas productoras solicitan crédito a la empresa que consta de un paquete tecnológico, en el que no siempre confían porque dependen de su conocimiento empírico y éstos insumos no son de uso común para ellas.

Cuando ALBA Alimentos hace la entrega de dichos paquetes, explica el uso adecuado que se les debe de dar a esos insumos y otorga una bitácora para la aplicación de los mismos, pero no toma en cuenta que la mayoría de su población beneficiaria se encuentra en la etapa adulta o de vejez, y una buena proporción si bien sabe leer y escribir solo ha concluido su educación hasta primer o segundo ciclo del plan básico. Por tanto no da seguimiento a las formas correctas de aplicación de los agroquímicos entregados, y los procedimientos de seguridad a llevar a cabo después de aplicarlos.

ALBA Alimentos innovó en la forma de entregar el crédito a las personas agricultoras por medio de insumos y no hacerlo solo a través de efectivo; no obstante, la empresa no lleva a cabo innovaciones de productos (en semillas y agroquímicos) porque son demasiado costosas para realizarlas, y por tanto prefiere dedicarse al financiamiento de la producción de semilla certificada, bajo contratos pactados con el Ministerio de Agricultura y Ganadería.

Otras limitantes que enfrenta la empresa son: la dispersión de las personas productoras, los relieves de las regiones en que laboran, que estos no son dueños de la tierra y la débil organización de las mismas. Esas situaciones impiden el arrendamiento de maquinaria agrícola; así como, prácticas adecuadas para la conservación de los suelos con el propósito de resguardar la calidad del mismo y disminuir los efectos del cambio climático.

Dichos efectos provocaron pérdidas significativas en las cosechas de Granos Básicos a nivel nacional, por lo tanto la empresa decidió contratar un seguro agrícola orientado a cubrir pérdidas en caso de desastres naturales tales como las sequías, inundaciones o incendios provocados por causas naturales. Sin embargo,

este no es suficiente para paliar las necesidades en el mediano plazo, pues si las condiciones climáticas no cambian, las empresas aseguradoras pueden mostrarse reticentes a seguir proporcionándoles cobertura ante pérdidas de desastres naturales para sus asociados, como consecuencia del incremento en el riesgo de ocurrencia de estos desastres en los próximos años debido al cambio climático.

ALBA Alimentos lleva a cabo la organización de las personas productoras beneficiarias según la región geográfica en donde se encuentran sus cultivos, denominando a tales conjuntos Grupos de Productores de ALBA (GPA); sin embargo, si bien es obligatoria la adición a los mismos, no todos los miembros participan activamente de ellos.

Otra forma de organización que promueve la empresa para la formalización de las personas productoras es la de las Uniones de Personas, mediante las cuales se agrupan temporalmente para ofertar su producción en los mercados formales. Una restricción que experimenta este tipo de colectivos es la ausencia de la cultura empresarial en las personas agricultoras. Una limitante de las estructuras organizativas propuestas de ALBA Alimentos es la afinidad ideológica de la empresa, si bien es cierto esta dice que no es necesario, en la práctica es un factor importante.

Finalmente, la cartera de la empresa ALBA Alimentos ha experimentado una disminución drástica desde 2012 a 2014, ya que inicialmente la empresa no contaba con una política crediticia bien definida y por tanto entregaron crédito a una gran cantidad de personas sin tomar en cuenta la probabilidad que estas no retornasen el monto entregado, obligando a la empresa a vender su cartera morosa de los años 2012 y 2013 en el mercado financiero, razón de ello es que se utilizó a los alcaldes ideológicamente a fines de la empresa como agentes promotores de créditos; quienes a su vez vieron esa oportunidad como una campaña electoral.

Con base al estudio de campo realizado en los municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción y San Vicente, la empresa ALBA Alimentos no dinamiza el mercado laboral del Subsector Granos Básicos, ya que las personas encuestadas manifestaron que mantienen el mismo número de trabajadores contratados, tanto antes de solicitar el crédito con ALBA Alimentos como después de hacerlo; y cabe resaltar que estas personas aseveraron contratar solo hombres. Se debe de recordar que ALBA Alimentos es una empresa relativamente nueva y por ende sus efectos en el mercado laboral no son significativos.

Los programas de formación de capital humano de la empresa han sido suspendidos temporalmente, tal es el caso de la escuela de campo Apolinario Serrano cuyo propósito era la capacitación de jóvenes agricultores en nuevas prácticas agronómicas.

La empresa brinda capacitación en seguridad laboral, especialmente en el uso adecuado de los agroquímicos y los equipos para su aplicación; no obstante solo la proporciona al momento de la entrega de los insumos, y les otorgan a los productores folletos informativos que les orienten nuevamente en las medidas a tomar. Pero no existe un mecanismo de retroalimentación apropiado para cambiar efectivamente las prácticas de aplicación de los agroquímicos.

La participación de la empresa ALBA Alimentos está fortaleciendo la Cadena de Valor de los Granos Básicos, aunque no en todos los eslabones de la Cadena. Los que más se están beneficiando de la participación de la empresa son: el aprovisionamiento, la producción y la transformación. El primer eslabón se beneficia debido a que las personas productoras pueden acceder al mercado crediticio, porque no se enfrentan con las dificultades surgidas al momento de solicitar crédito a las instituciones formales del sistema financiero.

El crédito otorgado por la empresa consiste en paquetes tecnológicos de insumos, lo que permite que las personas productoras obtengan mejores materiales de trabajo que normalmente no son asequibles para ellas.

Al mismo tiempo ALBA Alimentos les proporciona asistencia técnica que radica en la entrega de los mencionados paquetes y la supervisión del proceso productivo de las personas agricultoras. La empresa enfrenta serias limitaciones en el componente de la supervisión, debido a que no cuenta con personal suficiente para realizar visitas de campos periódicas a las personas productoras; así mismo, no todo el personal de campo desplegado tiene las capacidades técnicas necesarias para dar respuesta inmediata a las diferentes interrogantes que surgen durante el proceso productivo.

A demás, no hay mecanismos de retroalimentación adecuados para las personas productoras ya que la empresa entrega folletos informativos y manuales de aplicación de agroquímicos que vienen con los empaques de los mismos, y el único canal disponible para la resolución de dudas es a través de los coordinadores de los GPA que a su vez las expresan a los promotores sociales de ALBA Alimentos. Estos canales de retroalimentación dejan de lado a las personas que no saben leer ni escribir y a aquellas que no expresan sus dudas a los GPA.

Adicionalmente la empresa centra su asistencia técnica en prácticas meramente productivas y deja de lado otros aspectos tales como: el manejo poscosecha, la contabilidad de costos, la información de mercado para las personas productoras, y estándares de calidad.

Con respecto a la producción, el otorgamiento de insumos de mejor calidad y un invierno relativamente estable en el año 2012 provocaron un aumento de la productividad de los Granos Básicos sembrados por los beneficiarios de la empresa. No obstante, el desempeño de la producción de los años 2013 y 2014 no fue el esperado, debido al comportamiento irregular de las temporadas de lluvias.

El último eslabón que se ha beneficiado de la participación de ALBA Alimentos en la Cadena fue el de transformación, pues la empresa para movilizar su producto ha desarrollado alianzas con medianas empresas agroindustriales. A quienes les proporciona el financiamiento, la materia prima y la marca; además de firmar contratos para utilizar las instalaciones de almacenamiento a dichas empresas; a causa de que ALBA Alimentos no cuenta con instalaciones de almacenamiento propias.

La débil organización de las personas productoras impide que estas aprovechan las oportunidades del eslabón, ya que individualmente no tienen la capacidad financiera para la adquisición de maquinaria con la cual darle el procesamiento adecuado a los Granos Básicos. Asimismo, la empresa también omite acciones que propicien el involucramiento de los agricultores en esta fase.

Éste eslabón no fue beneficiado por la participación de ALBA Alimentos en la Cadena; ya que en el mecanismo establecido a través de la Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador, solo pueden ofertar los productores que estén debidamente legalizados. En consecuencia, como la mayoría de productores beneficiarios son clasificados como pequeños, ALBA tomó la iniciativa de formar UDPs para solucionar este impase, pero no tomó en cuenta los costos de transporte de las personas productoras ni tampoco la dificultad de las mismas de satisfacer los requerimientos de calidad exigidos por el mercado formal.

Si bien incorporar a las personas productoras al mercado formal mediante la Bolsa de Productos es una idea que puede contribuir al mejoramiento de las ganancias de los productores, mediante el acceso a precios de venta estables y relativamente altos con respecto al mercado informal; la empresa no les ha apoyado lo suficiente al momento de la organización de los mismos, ya que las charlas no profundizan sobre las obligaciones de las UDPs, su forma de constituir las, la manera en que llevarán sus registros, el cómo ofertan en la bolsa y los estándares de calidad que exige el mercado formal.

No todas las estrategias implementadas por ALBA Alimentos son efectivas para la consecución de sus objetivos y metas. En lo que se refiere a rendimientos y manzanas se logró superar el monto fijado en algunos Granos Básicos y se tendió a la meta en los demás. En el caso del apoyo crediticio a pequeños y medianos productores; la asistencia técnica a los mismos; la disponibilidad de maquinaria y equipo; la compra de alimentos a “precio justo”; el almacenamiento de granos y otros productos agrícolas; la generación de empleo en el Subsector y el fomento a la Soberanía y Seguridad Alimentario no ha sido muy significativa.

Para el caso de la Soberanía y Seguridad Alimentaria, la empresa solo ha fomentado la última dado que propició el incremento en la productividad de los agricultores por medio de semilla producida por empresas transnacionales y mediante el uso de agroquímicos –en el caso del frijol la empresa entrega semilla producida en el país pero favorece el empleo de agroquímicos-.

ALBA Alimentos no contribuye a la Soberanía Alimentaria debido a que esta requiere que las semillas para siembra sean de producción nacional –preferiblemente criollas- y que se respete la diversidad de técnicas productivas, entre las que se encuentran ancestrales; y no ha logrado incidir en políticas dirigidas al rescate de este sector.

En resumen se puede concluir que la participación de ALBA Alimentos en la reactivación de los Granos Básicos es positiva, pero, no es tan significativa.

4.2. Recomendaciones

Para subsanar los problemas en la consolidación de la cartera de crédito otorgado, se le sugiere a la empresa habilitar la capacidad del productor de pagar el préstamo adquirido con cosecha, por medio un plan piloto de establecimiento de un centro de acopio en las cabeceras de los departamentos con mayor concentración de productores beneficiados por ALBA Alimentos, condicionando la aceptación de la cosecha al cumplimiento de normas de calidad.

Mejorar el suministro de asistencia técnica, a través de mecanismos alternativos de retroalimentación como programar mayor cantidad de jornadas de seguimiento, a través de las cuales se reúna a los agricultores de una región geográfica específica para discutir los problemas que han tenido al momento de aplicación de los insumos entregados según los calendarios de ejecución de ALBA.

Debido a que en esas jornadas, los productores expresarían sus problemas al momento de la aplicación, es necesario que los promotores sociales que las lleven a cabo tengan conocimientos profundos de agronomía, para lo cual requiere que estos reciban mayor capacitación por parte de la empresa o realizarlas en alianza con Instituciones tanto gubernamentales como privadas. Así como la contratación de nuevo personal altamente calificado para mejorar la atención que ALBA Alimentos brinda a sus productores beneficiarios.

Estas jornadas pueden ayudar para que en el mediano o largo plazo se consoliden talleres, seminarios o escuelas de personas productoras en las que se trate temas agronómicos con miras a aumentar la productividad de estas personas, dichas actividades pueden realizarse en alianza con otros organismos tanto privados como gubernamentales.

Asimismo pueden utilizarse para profundizar en la organización de los productores, especialmente en la forma de las Uniones de Personas, al explicar detalladamente los pasos necesarios para constituir las, el rol de los productores dentro de las mismas, las obligaciones legales de estas, y las ventajas y desventajas de las mencionadas estructuras, para que a su vez sirvan de base para la construcción de cooperativas y sociedades privadas, que no necesariamente sean ideológicamente afines a la empresa.

Para la innovación y desarrollo, se propone la creación de alianzas estratégicas con instituciones que realicen investigaciones agrícolas tanto nacionales como regionales con el propósito de producir semillas que sea resistente a condiciones de baja humedad para no depender de empresas transnacionales; asimismo, esta acción contribuye al mejoramiento de la Soberanía y Seguridad Alimentaria.

Antes de realizar las recomendaciones referentes a contrarrestar los efectos del cambio climático en la agricultura, es necesario recordar que la mayoría de productores beneficiarios de ALBA Alimentos no son dueños de la tierra que trabajan; en tal sentido la empresa debe promover prácticas agronómicas que maximicen la cantidad de tiempo que pasa el agua lluvia en el suelo, tales como: la creación de pequeños reservorios de aguas lluvia, o la colocación de rastrojos entre los surcos de las plantas. Y finalmente, evaluar la posibilidad de crear pequeños distritos de riego para los productores beneficiarios que sean dueños de su terreno y demuestren un historial de fidelidad para con la empresa.

Se pueden incluir otras medidas tales como: la rotación de cultivos, especialmente con aquellos que fijen nitrógeno, la diversificación de las producciones, de preferencia con plantas resistentes a la sequía, así como el uso de variedades mejoradas que sean eficientes en el consumo del agua y recolectar el agua lluvia

en los terrenos propiedad de los agricultores o en sus residencias para luego ser transportado a las áreas de siembra.

Por otra parte también se aconseja fomentar la diversificación productiva de las personas agricultoras de Granos Básicos hacía cultivos más rentables como las hortalizas, mediante la promoción de líneas de crédito preferenciales destinada a productores con un buen record de fidelidad, así como asistencia técnica a éstos cultivos.

ALBA Alimentos no tiene incidencia significativa en el mercado laboral de los Granos Básicos, pero incide en algunas variables como la formación de capital humano y la seguridad laboral.

En lo que corresponde a la formación de capital humano, la empresa debería volver a poner en funcionamiento la escuela de campo Apolinario Serrano con el propósito de enseñar nuevas técnicas productivas a jóvenes agricultores y proporcionarles financiamiento para que las lleven a cabo.

Dada la limitación del alcance geográfico de la mencionada escuela, la empresa puede buscar alianzas con Instituciones educativas de las regiones donde se ubique la mayor concentración de personas productoras beneficiadas, con el propósito de programar talleres, seminarios o jornadas, en las que transmitan a la juventud nuevas técnicas agrícolas orientadas a mejorar la productividad de los Granos Básicos y otros cultivos.

Se le sugiere a la empresa poner mayor énfasis en la seguridad laboral al momento de la aplicación de los agroquímicos, ya que muchas personas productoras no utilizan, guantes, botas protectoras, ni mascarillas al momento de aplicar los venenos. Así como se debe recordar que los contenedores de tales venenos deben resguardarse en lugares seguros.

La participación de ALBA Alimentos en la Cadena de Valor debe ser reforzada en todos los eslabones, pero especialmente en los de transformación y comercialización.

En la fase de transformación, la empresa solo tiene alianzas con las empresas agroindustriales, dejando de lado la oportunidad de los productores de aumentar su participación en el valor agregado total de la cadena. Sin embargo, para poder fomentar dicha participación, nuevamente se requiere poner énfasis en la organización de los productores para que así estos puedan establecer alianzas con ALBA Alimentos para el procesamiento de los Granos Básicos.

En ese sentido se propone a la empresa poner a disposición de aquellas organizaciones de productores que muestren interés de participar en este eslabón: Líneas de financiamiento, y el contacto con organizaciones que les brinde asistencia técnica para realizar dicha transformación, así como brindar capacitaciones en técnicas de manejo poscosecha de los Granos Básicos.

Para incidir en el eslabón de comercialización, se recomienda incluir en las capacitaciones brindadas a las personas agricultoras, el cumplimiento de normas de calidad en la producción; y la prestación de servicios complementarios, tales como: capacitaciones en administración de costos, información de mercados, y el arrendamiento de servicios de transporte económicos.

Bibliografía

- Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos. (USAID). “*El Salvador Panorama*”. 2014. <<http://www.usaid.gov/es/el-salvador/overview>>
- ALBA Alimentos de El Salvador. “*Programa y Plan Fitosanitario Alba Maíz*”. 2014.
- ALBA Alimentos de El Salvador. “*Programa y Plan Fitosanitario Alba Frijol*”. El Salvador. 2014.
- ALBA Alimentos de El Salvador. III Encuentro Centroamericano de Finanzas Rurales. 2012.
- ALBA Alimentos de El Salvador. Presentación proporcionada por la Unidad de Comunicaciones. 2012.
- Álvarez Rodríguez, Aida Mercedes. Calderón Arriaza, Rocío Ivette. Tobar Monterrosa, Mónica María. “*Estructura agraria: pobreza y exclusión en El Salvador*”. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. UCA. 2012.
- Ángel, Amy. “*Análisis de mercado de granos básicos en Centroamérica: Enfoque en El Salvador*”. Programa Mundial de Alimentos. El Salvador 2008.
- Angel, Amy. “*Evolución reciente del sector agropecuario en El Salvador*”. 2014.
- Arévalo Beltrán, Marilyn Yamileth. Méndez Alfaro, Dina del Carmen. “*Análisis multitemporal de las zonas cafetaleras de El Salvador y su impacto en el desarrollo Socioeconómico*”. Tesis para optar al grado de Ingeniería en Agronomía. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2011.
- Arias Peñate, Salvador. “*Agricultura familiar e industrialización sustentable: Un nuevo modelo de Desarrollo Agropecuario para El Salvador*”. El Salvador. 2014.
- Arias Peñate, Salvador. “*La congelación de tierras y la reforma agraria*”. Boletín de ciencias económicas y sociales. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 1980.
- Asamblea Legislativa. “*Constitución de la República*”. El Salvador. 1983.
- Asamblea Legislativa. “*Ley Especial de Asociaciones Agropecuarias*”. El Salvador, 2012.
- Banco de Desarrollo de Asia. “*Public-Private Partnership Handbook*”. Filipinas .2008.
- Bolsa de Productos y de Servicios de El Salvador. “*Convenio para la Siembra y Comercialización de Maíz Blanco*”. El Salvador.
- Bolsa de Productos y de Servicios de El Salvador. “*Convenio para la Comercialización de Arroz Granza*”. El Salvador.
- Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador. “*Convenio para la Siembra y Comercialización de Sorgo*”. El Salvador.

- Boni Aristizábal, Alejandra. Calabuig Tormo, Carola. Cuesta Fernández, Iván. Gómez Torres, María. Lozano Aguilar, José. Monzó Balbuena, José. Torres Martínez, Antonio. *“La Cooperación Internacional para El Desarrollo”*. Universidad Politécnica de Valencia. España. 2010.
- Bukele Guillén, Rashid. Lozano Barba, Fernando Manuel. Molina Medina, Carolina Beatriz. *“Análisis del deterioro de la agricultura en El Salvador a partir de la liberalización económica de los 90”*. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2012.
- Cabrera Melgar, Oscar Ovidio. *“Evolución de la agricultura familiar en El Salvador”*. <<http://oscarcabreramelgar.com/documentos/459894322.pdf>>.
- Cabrera, Carlos A., Reyes, Carlos H. *“Guía Técnica para el manejo de frijol”*. Programa de Granos Básicos. Ministerio de Agricultura y Ganadería y Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal. El Salvador. 2008.
- Cabrera, Carlos Atilio. Reyes Castillo, Carlos Humberto. *“Guía Técnica para el Manejo de Variedades del Frijol”*. CENTA. El Salvador: 2008
- García-Jiménez, Humberto. *“Gobernanza y acuerdos institucionales en las cadenas del frijol y del maíz en Centroamérica”*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). México. 2014.
- Díaz, Porras et al. *“Gobernanza en las Cadenas Globales de Mercancías/Valor: Una revisión conceptual”*. Economía y Sociedad No. 41. Costa Rica. Enero-Junio de 2012.
<<http://www.centa.gob.sv/docs/guias/granos%20basicos/Guia%20Tecnica%20Frijol.pdf>>.
- Carranza Valencia, Adriana Margarita. Grijalva Castro, Iliana Mercedes. Ramos, Alberto. *“El Desarrollo de la Cooperación Sur-Sur en el Marco de la Política Exterior de El Salvador 2009-2014”*. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2012.
- Castro, Vivian. Janssens, Jan. <*Mixed Private-Public Ownership Companies “Empresa Mixta”*>. Banco Mundial.
- Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal. *“Programa de granos básicos”*. Brochure divulgativo. <http://centa.gob.sv/docs/brochures/GRANOSBASICOS_CENTAPAF_2012.pdf>.
- Chávez, Mario. Mata, Mercedes. Nolasco, Silvia. Ramírez, Diana. *“Análisis Estructural de la Soberanía Alimentaria en El Salvador”*. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. El Salvador. 2011.

- Colegio de Bachilleres. Economía I: “*Economía: un primer acercamiento*”.
- Comisión Económica para América Latina (CEPAL). “*El Salvador evaluación de los daños ocasionados por el huracán Mitch, 1998. Sus implicaciones para el desarrollo económico y social y el medio ambiente*”. México. 2004.
- Corte de Cuentas de la República. “*Mara primera de primera instancia de la Corte de Cuentas de la República*”. El Salvador. 2008.
<<http://www.cortedecuentas.gob.sv/uploaded/content/category/645082512.pdf>>
- Cruz N. F. Márques R. C. Marra A. Pozzi C. “*Local Mixed Companies: The theory and practice in an international perspective*”. *Annals of Public and Cooperative Economics* 85:1. 2014.
- Deras Flores, Héctor. “*Guía Técnica El cultivo de maíz*”. CENTA. El Salvador: 2014.
<<http://www.centa.gob.sv/docs/guias/granos%20basicos/GuiaTecnica%20Maiz%202014.pdf>>.
- Di Filippo, Armando. “*Estructuralismo Latinoamericano y teoría económica*”. *Revista CEPAL* 98. 2009.
- Espinoza Molina, Víctor René. Milla Guardado, Julia. Osorio Fuentes, José Humberto. Valencia Monterrosa, Jefferson Mauricio. “*Análisis de las políticas públicas que impulsan el encadenamiento productivo en el Sector Agroindustrial de El Salvador*”. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2011.
- FAO. La Incorporación de la agricultura familiar en EL Salvador. 2011. El Salvador. Págs. 9-11.
- Flores, Margarita. Bratescu, Adrián. Martínez, José Octavio. Oviedo, Jorge. Acosta, Alicia. “*Centroamérica: el impacto de la caída de los precios del café*”. CEPAL. México. 2002.
- Fuente: Álvarez Rodríguez, Aída Mercedes. Calderón Arriaza, Rocío Ivette. Tobar Monterrosa, Mónica María. “*Estructura agraria: pobreza y exclusión en El Salvador*”. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. UCA. 2012.
- Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE). “*Diagnóstico del Sector Agropecuario de El Salvador*”. El Salvador. 1997.
- FUNDE. “*Tenencia de la Tierra y Democratización de la Propiedad en El Salvador*”. El Salvador. 2009.
- Garate Alfaro, Javier. Tablas Valdez, Víctor Antonio. Urbina Membreño, Juan José. “*Análisis Estructural de la Relación Existente entre Apertura Comercial y Crecimiento Económico de Largo Plazo en El Salvador*”. Tesis para optar al grado en Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2008.

- García J., Humberto y Gandlgruber, Bruno. *“Gobernanza y acuerdos institucionales en las cadenas del frijol y del maíz en Centroamérica”*. México 2014.
- García, Antonio. *“Cooperación Agraria y Estrategias de Desarrollo”*. Ediciones: Siglo XXI. México. 1976.
- García, Antonio. *“Cooperación y Reforma Agraria en América Latina”*. Ediciones Siglo XXI. México. 1976
- Garrido Martín, María Fernanda. *“Cooperación Internacional para el Desarrollo: México y la agenda Sur-Sur”*. Tesis para obtener título de: Licenciado en Relaciones Internacionales. El Colegio de San Luis, A. C. México. 2012.
- Gómez, Belkiss Xiomara. *“Migración, pobreza y desempleo desde la perspectiva del desarrollo económico en el período 2000-2011”*. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador. 2013.
- González, Luis Armando. *“El Salvador de 1970 a 1990: política, economía y sociedad”*. Revista Realidad. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. El Salvador.
< <http://www.uca.edu.sv/revistarealidad/archivo/4dda7e4dba1a3elsalvador.pdf>>
- Guadagni Alieto. *“Comercio, desarrollo y pobreza”*. CEPAL. Chile. 2004.
- Guerrero, Luis Alberto. Castaneda, Wilfredo. *“Boletín Técnico Variedad del Arroz”*. CENTA. El Salvador: 2002.
- Gutiérrez, Alejandro. *“Microfinanzas rurales: experiencias y lecciones para América Latina”*. CEPAL. Santiago de Chile. 2004.
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). *“Caracterización de la cadena productiva de frijol rojo en El Salvador”*. El Salvador. 2012.
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). *“Caracterización de la cadena productiva de maíz blanco en El Salvador”*. El Salvador. 2012.
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Proyecto Red de Innovación Agrícola Red SICTA. Cooperación Suiza en América Central *“Las Cadenas de Valor de maíz blanco y frijol en Centroamérica. Actores, problemas y acciones para su competitividad”*. Costa Rica. 2014.

- López Rodríguez, Carlos. “¿En qué consiste la responsabilidad solidaria?” <<http://www.derechocomercial.edu.uy/RespSocPJ33.html>>.
- Magaña Rivera, René. Silva Prada, Margarita. Santos Jirón, Manuel. “El Impacto de la crisis del café en El Salvador”. FUNDE. El Salvador. 2003.
- Manzano Bautista, Edwin. Valencia Portillo, Josué. Perdomo Castro, Jhoamy. “Impacto Del Sector Agrícola En El Crecimiento Económico De El Salvador”. Tesis para optar al grado de Licenciatura en Economía. Universidad Centro Americana José Simeón Cañas. El Salvador. 2013.
- Marino, Damián. “Metabolitos de cipermetrina en peces”. Argentina. 2009. <http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/2744/IV_Metabolitos_de_cipermetrina_en_peces.pdf?sequence=8>
- Marra, Alessandro. “Mixed Public-Private Enterprises in Europe: Economic Theory and an Empirical Analysis of Italian Water Utilities”. Bruges European Economic Research Papers. 2006.
- Marroquín, Víctor René. “Manual de economía agrícola”. El Salvador. 1992.
- Mejía Berríos, Roberto Antonio. “Capacidad Contributiva para el IVA”. Boletín Mensual de Educación Fiscal. Ministerio de Hacienda. El Salvador. 2014.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). “Informe específico de área de análisis de políticas”. El Salvador. 1993.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). “Superficie y producción de los Granos Básicos afectados por el déficit de lluvia causada el Julio de 2014. El Salvador, 2014.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). *Resultados de la Encuesta de Estimación de Daños, en la Producción de Granos Básicos de las Zonas con Déficit de Lluvia, Ocasionados por la Canícula del Mes de Julio 2012*. El Salvador, 2012.
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). “Fenómeno del Niño”. El Salvador. <<http://www.marn.gob.sv/phocadownload/Triptico-NINO.pdf>>
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). “Informe 4 sequía meteorológica 2014 El Salvador”. <http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&catid=25:avisos-ciudadano&id=2577:informe-4-sequia-meteorologica-2014-el-salvador-&Itemid=76>
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). Comisión Económica para América Latina (CEPAL). “Evaluación de daños y pérdidas en El Salvador ocasionados por la depresión tropical 12E”. El Salvado. 2011.

- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador y Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo. *"Informe de Cooperación Sur-Sur 2009-2012"*. El Salvador. 2012.
- MONSANTO. *"Historia de los herbicidas a base de glifosato"*. 2008. <<http://www.monsanto.com/global/ar/productos/documents/1-herbicidas-glifosato.pdf>>
- Núñez, Sandra. *"Estado Actual de la producción de conocimiento en torno a la temática alimentaria en El Salvador"*. Fundación Salvadoreña Para la Reconstrucción y el Desarrollo (REDES). El Salvador. 2011.
- Ocampo, José. *"Raúl Prebisch y la Agenda del Desarrollo en los Arboles del Siglo XXI"*. Revista: Comisión Económica Para América Latina y el Caribe. 2011.
- Pérez, Guillermo. *"Los terremotos de 2001 y su impacto en la caficultura"*. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico (FUSADES). Boletín No.183. El Salvador. 2001.
- Pérez, Guillermo. *"Tenencia de la Tierra y democratización de la propiedad en El Salvador"*. FUNDE. El Salvador. 2010.
- Rauda Claros, Melkin Josué. *"Análisis Geográfico de la Autosuficiencia Alimentaria en El Salvador"*. Tesis para optar al grado de Ingeniería Agronómica. Universidad de El Salvador. El Salvador. 2004.
- Red SICTA. *"Secado de frijol con cubierta plástica"*. Sin fecha de elaboración.
- Retana, Walter A., Cruz, Henrik A., Ramírez, René G. *Guía de Post-Cosecha, Almacenamiento d Maíz y Maicillo*. Fundación Promotora y de Productores y Empresarios Salvadoreños (PROESA). El Salvador. Sin año de elaboración.
- Reyes Gabriel. *"Fondos de garantías de El Salvador. Instrumentos de Desarrollo"*. Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El Salvador. 2007.
- Rindermann, Rita. Gómez, Manuel. *"Márgenes y costos de comercialización: aspectos conceptuales"*. Centro de Investigaciones Económicas, Sociales y Tecnológicas de la Agroindustria y la Agricultura Mundial (CIESTAAM). México. 2004.
- Rodríguez, Octavio. *"La teoría del subdesarrollo de la CEPAL"*. Siglo veintiuno editores, SA. Primera edición. México. 1980.
- Secretaría de Integración Centroamericana (SICA). *"Situación y acciones tomadas por los países de la región del SICA sobre la sequía y sus efectos en la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)"*. 2014.
- Silvestre Méndez, José. *"Fundamentos de Economía"*. McGraw-Hill Interamericana. Cuarta Edición. México. 2005.

- Solís, Jorge. Campabadal, Carlos. Murillo, Mario. “Utilización de la semolina de arroz en dietas para pollos parrilleros con y sin suplementación de grasa”. Agronomía Costarricense No. 6. Costa Rica. 1982. <http://www.mag.go.cr/rev_agr/v06n1-2_073.pdf>
- Superintendencia de competencia. “Actualización del estudio sobre la agroindustria arrocera y sus condiciones de competencia en El Salvador”. El Salvador 2012
- Tolentino, José Ángel. Martínez, Gerson. Stanley, Sherry. “El Salvador: Perspectivas de los Granos Básicos en el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos”. FUNDE. El Salvador. 2006.
- Tratado de Integración Económica Centroamericana. Nicaragua. 13 de diciembre de 1960. <<http://www.sice.oas.org/trade/camers.asp>>
- Villacorta, Alberto. “Cooperación para el Desarrollo en El Salvador”. El Salvador: Ayuda en Acción. 2003.
- Zeledón, Humberto Salvador. Hernández, Máximo Antonio. Morán, Jaime Ernesto. Guzmán, Reina Flor. Borja, Carlos Armando. Alvarado, Margarita. Calderón, Vilma Ruth. “Guía Técnica del Sorgo”. CENTA. El Salvador. 2007.
- **Artículos periodísticos y páginas web**
 - ALBA Alimentos de El Salvador <<http://www.albaalimentos.com.sv/index.php/es/quienes-somos/enepasa>>
 - Asesores Bursátiles S. A. “¿Cómo funciona un Puesto de Bolsa”. <<http://www.asebursa.com/index.php/using-joomla/extensions/components/content-component/article-categories/84-servicios/events/119-como-funciona-un-puesto-de-bolsa>>
 - Banco de Desarrollo de El Salvador, (BANDESAL). PROGARA. El Salvador. <https://www.bandesal.gob.sv/portal/page/portal/INICIO/SERVICIOS/GUIA/GARANTIAS/BMI_PROGRAMAS_DE_GARANTIAS_PROGARA>
 - Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador. “¿Qué es una Bolsa de Productos y Servicios?”. <www.bolpros.net/que-es-una-bolsa-de-productos-y-servicios>
 - Cabrera, Amadeo. Romero, Fernando. “ALBA Alimentos inicia con \$90 millones para el agro”. La Prensa Gráfica. 17 de febrero de 2012. <<http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/249140-alba-alimentos-inicia-con-90-millones-para-el-agro.html>>

- El Salvador Histórico. <<http://www.elsalvadorhistorico.org/articulos/biografias/46-presidentes-de-el-salvador/167-segunda-junta-revolucionaria-de-gobierno.html>>
- Naturaeduca. *Diccionario Botánico en Línea* <http://www.natureduca.com/botan_defin_diccionario2.php>
- Martínez Avelar, Loida. “*Sequía provoca pérdidas de \$70 millones, según el MAG*”. La Prensa Gráfica. <<http://www.laprensagrafica.com/2014/09/12/sequia-provoca-perdidas-de-70-millones-segun-el-mag>>
- Méndez, Lourdes. “*Los bajos precios azotan a los arroceros*”. El Diario de Hoy. <<http://archivo.elsalvador.com/noticias/EDICIONESANTERIORES/octubre13/NEGOCIOS/negoc4.html>>
- Ministerio de Economía. Preguntas Frecuentes, ¿Qué es un Tratado de Libre Comercio? <http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=1736:preguntas-frecuentes-tratados-de-libre-comercio&catid=97:politicacomercial&Itemid=141> [Consultado 07 de Mayo].
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). <http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&catid=1:noticias-ciudadano&id=1883:sequia-meteorologica-de-moderada-a-fuerte-en-las-zonas-central-y-oriental-del-pais>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo de El Salvador. <<http://cooperacion.rree.gob.sv/porta/SSCRcevedList.php>>
- Página web oficial de ALBA-TCP. *ALBA-TPC ¿Qué es el ALBA?* <<http://alba-tcp.org/content/alba-tcp>>
- Paraquat. <<http://www.pan-uk.org/pestnews/Actives/paraquat.htm>>
- Préstamos bancarios: Garantías y Comisiones. <<http://www.abanfin.com/?tit=prestamos-bancarios-garantias-y-comisiones&name=Manuales&fid=fd0caad>>
- Quintanilla, Lourdes. <*Lanzan “Inversión” Millonaria para ALBA Alimentos*>. La Prensa Gráfica. 13 de noviembre de 2012. <<http://www.laprensagrafica.com/lanzan-inversion-millonaria-para-alba-alimentos>>
- Quintanilla, Lourdes. Martínez Avelar, Loida. “*Roya afectaría cafetales hasta más del 70%*”. La Prensa Gráfica. El Salvador. 15 de enero de 2015.

<<http://www.laprensagrafica.com/2015/01/15/roya-afectaria-cafetales-hasta-mas-del-70>>

- Romero, Fernando. Menjívar, Valeria. *“Diputados del FMLN, GANA y el G-5 reforman ley de control de pesticidas. CAMAGRO advierte de consecuencias en el agro”*. La Prensa Gráfica. El Salvador. 6 de septiembre de 2013. <<http://www.laprensagrafica.com/2013/09/06/prohiben-uso-de-53-agroquimicos-en-el-salvador>>
- Ruiz Granadino, Santiago Humberto. *“Modelos de funcionamiento capitalista en El Salvador”*. Contra Punto. El Salvador. 2010 <<http://www.archivocp.contrapunto.com.sv/columnistas/modelos-de-funcionamiento-capitalista-en-el-salvador>>

Bases de Datos

- Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR). *“Revista Trimestral”*. Años 1994, 1997, 2001, 2003, 2005 y 2015.
- Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR). Base de datos económica-financiera. <<http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/?cdr=29&lang=es>>.
- Base de datos de créditos otorgados proporcionada por la Unidad de Comunicaciones de ALBA Alimentos. Años 2011-2014.
- CEPAL. *“Estimaciones y proyecciones de población a largo plazo 1950-2100”*. Chile.2013
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). *“Anuario de Estadísticas Agropecuarias”* El Salvador. Varios años.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). IV Censo Agropecuario Resultados Nacionales 2007-2008. El Salvador. 2009.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG). *Memorias de Labores*. El Salvador. Años 2012/2013 y 2013/2014.
- Superintendencia del Sistema Financiero. *“Detalle de montos de crédito otorgados en el mes. Clasificados por destino de Sectores Económicos”*. Años 2005-2011.

Entrevistas

- Entrevista realizada el 11 de Marzo de 2015 al Licenciado Juan Ernesto Ardón, Jefe de la Unidad de Comunicaciones de la empresa Alba Alimentos de El Salvador. Entrevistadores: Jorge Abrego, Claudia Herrera y Manuel Osorio.

- Entrevistas realizadas el 29 de Mayo y el 26 de Noviembre de 2015 al Ing. Jorge Shafik Handal. Gerente de Promoción de Servicios de la empresa ALBA Alimentos de El Salvador. Entrevistadores: Jorge Abrego, Claudia Herrera y Manuel Osorio.
- Entrevista realizada el 26 de Noviembre de 2015 al Gerente de Convenios y Comercialización de la Bolsa de Productos y Servicios de El Salvador (BOLPROS). Entrevistadores: Jorge Abrego, Claudia Herrera y Manuel Osorio.

Anexos

Anexo 1: La reforma agraria en El Salvador

La reforma agraria se realiza mediante cooperativas que son aquellas formas de organización económica y social destinadas a instrumentar un modelo político de desarrollo, dentro de los marcos de un cierto tipo de Estado, y de una cierta estrategia nacional que proyecta la ideología y el sistema de valores de las fuerzas sociales conductoras del proceso.²⁰⁷

Los modelos de reforma agraria en Latinoamérica -por naturaleza política y social de las cooperativas de reforma agraria- se definen de acuerdo con el carácter y contenido de tres grandes tipos históricos: el de las reformas agrarias *marginales*, el de las reformas *convencionales* y el de las reformas *estructurales*.

En la reforma agraria de tipo marginal, las cooperativas instrumentan políticas del Estado tradicional orientadas a resguardar en última instancia la estructura latifundista, en base a líneas ideológicas de naturaleza señorial.

Dentro de la reforma agraria de tipo convencional, la cooperativa instrumenta políticas de modernización social y tecnológica, operando para mejorar el funcionamiento de la estructura latifundista-minifundista, bien sea por medio de la transferencia masiva de recursos desde el Estado o de una cierta redistribución institucional del ingreso agrícola (políticas tributarias, regulación de salarios y aparcerías), o bien por medio de la parcelación marginal de latifundios, limitando la redistribución a las tierras excedentes en ciertas áreas conflictivas, y respetando el derecho de reserva del propietario latifundista.

En la reforma Agraria de tipo estructural, la cooperativa instrumenta una estrategia de cambios profundos, rápidos, drásticos y globales; que no se circunscriben al universo rural sino que se relacionan con la constitución de las clases y de las relaciones sociales, con el sistema nacional de poder, con la organización política de los partidos y del Estado, con el tipo de cultura y con las formas cualitativas de la movilización popular.²⁰⁸

El proceso de reforma agraria se dio en El Salvador a partir del 5 de marzo en 1980 después de que el ingeniero José Napoleón Duarte asumió la presidencia. Se ejecutó como un mecanismo de distribución por

²⁰⁷ García, Antonio. "Cooperación Agraria y Estrategias de Desarrollo". Ediciones: Siglo XXI. México. 1976.

²⁰⁸ García, Antonio. "Cooperación y Reforma Agraria en América Latina". Ediciones Siglo XXI. México. 1976.

medio de un proceso de expropiación y reasignación de terrenos, para estimular la producción agrícola y mejorar el acceso a tierras para las personas campesinas o sin tierra.

La reforma Agraria estaba estructurada para desarrollarse en tres fases:

Primera Fase de la Reforma Agraria: Afectación de propiedades mayores de 500 hectáreas (715.5 manzanas), teniendo como base legal decretos legislativos; mediante estas disposiciones, el Estado podría intervenir en propiedades mayores a 500 hectáreas, independientemente de si la tierra estuviera compuesta por varias proporciones o formara un solo cuerpo, siempre que estuviera en posesión de un solo dueño. Esta operación quedó a cargo del Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA).

Segunda Fase de la Reforma Agraria: Afectación de propiedades entre 100 y 500 hectáreas (143.1 y 715.5 manzanas). Esta fase fue planificada pero no se llevó a cabo, apoyándose en el Art.105 de la Constitución Política de 1983²⁰⁹, los propietarios de explotaciones comprendidas en estos rangos de hectáreas protegieron sus propiedades modificando las reglas de la manera en que se fijó un límite de tenencia de tierra, y se otorgaron tres años para que los propietarios pudieran limitar sus posesiones mediante ventas u otro recursos hasta el límite de 245 hectáreas (350.6 manzanas). La operación quedó agotada durante el Decreto 895, conocido como Ley Especial para la Afectación y Destino de las Tierras Rústicas Excedentes de las 245 hectáreas, con lo cual se eliminó por completo la distribución de las propiedades comprendidas dentro de ese rango.

Tercera Fase de la Reforma Agraria: Fue ejecutada por la Financiera Nacional de Tierras Agrícolas (FINATA), aplicándose a las tierras que al momento de emitirse el Decreto 207, estuvieran siendo trabajadas directamente por productores bajo sistemas de arrendamiento, aparcería u otros tipos de alquiler.²¹⁰

El objetivo más ambicioso de la reforma fue la redistribución de tierras con una extensión de 100 a 500 hectáreas (143.1 y 715.5 manzanas), que representaban el 74% del área cultivable y la de mejor calidad, afectaba a aquellos sectores con mayor influencia económica y política, por lo que encontró una fuerte resistencia, evitando que se lograra un cambio en la estructura de propiedad de la tierra. El proceso de

²⁰⁹ Art. 105 de la Constitución Política de 1983: "El Estado reconoce, fomenta y garantiza el derecho de propiedad privada sobre la tierra rústica, ya sea individual, cooperativa, comunal o en cualquier otra forma asociativa, y no podrá por ningún concepto reducir la extensión máxima de tierra que como derecho de propiedad establece esta Constitución. La extensión máxima de tierra rústica perteneciente a una misma persona natural o jurídica no podrá exceder de doscientas cuarenta y cinco hectáreas".

²¹⁰ FUNDE. "Tenencia de la Tierra y Democratización de la Propiedad en El Salvador". El Salvador. 2009. Pág. 6.

reforma agraria transfirió aproximadamente 335,000 hectáreas (479,385 manzanas) que representaron un 23% del total de tierra cultivable, beneficiando a cerca del 23% de las familias campesinas.

A pesar de que los objetivos de la reforma eran relativamente bien vistos, estos no se lograron plenamente, es más el campesinado arrendatario y luego propietario de la tierra, no tuvo el apoyo necesario para mantener una producción que al menos cubriera su autoconsumo, por lo que una gran proporción de éstos se vieron en la necesidad de buscar trabajo asalariado, generando una mayor desigualdad dentro de las áreas rurales.

La guerra civil, que paralizó y en ciertas ocasiones destruyó parte de la producción agrícola; el restringido número de beneficiarios de la reforma, y la corrupción del gobierno crearon un significativo descontento popular. Aproximadamente el 90% de las tierras cafetaleras, 60% dedicada al algodón y el 56% de la caña de azúcar seguían en manos del sector privado, luego de la reforma agraria. Estos problemas provocaron que la producción agrícola se viera afectada significativamente deteriorando la capacidad productiva del país a tal grado que la economía tuvo un proceso de estancamiento.

La reforma agraria perdió poder debido a la decadencia del compromiso político y el apoyo estadounidense, cedió paso a propuestas por parte de instituciones financieras internacionales orientadas a favorecer una política no intervencionista que buscaba la privatización.

En este período las exportaciones pierden importancia de manera considerable en el Sector Agropecuario, se intensificaron los procesos inflacionarios, el déficit comercial, el desempleo y en general la desmejora del nivel de vida de la población.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM) intervienen sugiriendo para los países latinoamericanos la utilización de Programas de Ajuste estructural (PAE) y Programas de Estabilización Económica (PEE) medidas para hacer frente al endeudamiento externo y los desequilibrios macroeconómicos que estos experimentaban.

Los promotores de estos paquetes aseguraban que contenían medidas para lograr convertir a los países en naciones más eficientes y contribuir en el mejoramiento de su crecimiento económico.

Anexo 2: Participaciones en el PIBA de los Subsectores Agropecuarios, período 1990-2011 (En %)

Años	Café oro	Algodón	Granos básicos	Caña de azúcar	Otras producciones agrícolas	Ganadería	Avicultura	Silvicultura	Productos de la caza y la pesca
1990	26.5	1.3	19.5	3.6	14.1	17.1	8.9	6.1	2.9
1991	26.8	0.8	18.8	4.4	14.8	16.1	9.5	6.0	2.7
1992	27.5	0.8	22.3	4.4	12.9	14.4	9.5	5.5	2.6
1993	25.5	0.8	23.0	4.7	14.3	13.7	9.3	5.9	3.0
1994	24.4	0.4	18.9	4.5	16.3	16.0	10.2	5.7	3.5
1995	23.1	0.0	20.6	4.3	16.4	16.1	10.5	5.6	3.4
1996	23.1	0.0	20.1	4.6	17.0	16.0	10.2	5.6	3.5
1997	21.6	0.0	19.1	5.6	17.3	17.2	10.7	5.7	2.7
1998	19.9	0.0	17.7	6.5	17.7	17.7	11.6	5.7	3.1
1999	21.3	0.1	19.5	5.8	17.0	16.8	11.7	5.4	2.4
2000	18.9	0.1	18.5	6.0	17.8	17.8	12.9	5.7	2.4
2001	16.7	0.1	18.9	6.0	18.7	18.3	13.1	5.8	2.5
2002	14.6	0.1	20.2	5.8	18.8	18.4	13.9	5.8	2.5
2003	13.7	0.1	19.9	5.8	19.1	18.3	14.5	5.9	2.7
2004	13.1	0.0	20.0	5.9	19.1	18.1	15.0	5.9	3.0
2005	12.7	0.1	19.2	5.6	20.7	17.7	14.9	5.7	3.3
2006	11.6	0.1	20.2	5.0	22.5	17.7	14.5	5.7	2.9
2007	11.8	0.0	20.7	4.7	22.8	17.6	14.0	5.5	2.9
2008	11.6	0.0	19.8	4.6	24.4	18.3	12.2	6.1	3.1
2009	9.8	0.0	18.8	4.6	25.6	19.2	12.8	6.3	3.0
2010	12.5	0.0	17.0	4.7	24.8	19.1	13.3	6.2	2.4
2011	11.3	0.0	17.3	5.0	24.2	19.3	13.8	6.4	2.7

Fuente: Elaboración propia a partir de Banco Central de Reserva. Base de datos económica-financiera.

Anexo 3: Montos otorgados promedio por Subsector Agropecuario, período 1990-2011
(En millones de US\$)

Sectores Económicos	Décadas		
	1990-1999	2000-2009	2010-2011
Sector Agropecuario	2,877.1	2,344.7	463.8
Agricultura	2,312.3	1,410.9	317.4
Café	1,822.6	815.1	112.1
Algodón	32.0	12.2	0.0
Caña de Azúcar	344.1	342.1	106.1
Maíz	19.2	87.6	47.5
Frijol	1.3	10.1	6.0
Arroz	14.5	22.4	8.1
Otros Productos Agrícolas	78.7	121.3	37.5
Ganadería	42.5	189.4	43.3
Avicultura	224.3	427.2	70.5
Pesca, apicultura y otros	33.6	132.1	14.1
Refinanciamientos	264.5	185.0	18.4
Total Economía Nacional	24,062.0	54,743.0	11,869.4

Fuente: Elaboración propia a partir de BCR. "Revista Trimestral". Años 1994, 1997, 2001, 2003 y 2005. Superintendencia del Sistema Financiero.

"Detalle de montos de crédito otorgados en el mes. Clasificados por destino de Sectores Económicos". Años 2005-2011.

Anexo 4: Participación promedio de los Subsectores Agropecuarios en el total del crédito otorgado al Sector, período 1990-2011 (En %).

Sector Económico	Décadas		
	1990-1999	2000-2009	2010-2011
Agricultura	80.4	60.2	68.4
Café	63.3	34.8	24.2
Algodón	1.1	0.5	0.0
Caña de Azúcar	12.0	14.6	22.9
Maíz	0.7	3.7	10.3
Frijol	0.1	0.4	1.3
Arroz	0.5	1.0	1.7
Otros Productos Agrícolas	2.7	5.2	8.1
Ganadería	1.5	8.1	9.3
Avicultura	7.8	18.2	15.2
Pesca, apicultura y otros	1.2	5.6	3.0
Refinanciamientos*	9.2	7.9	4.0
Sector Agropecuario	12.0	4.3	3.9

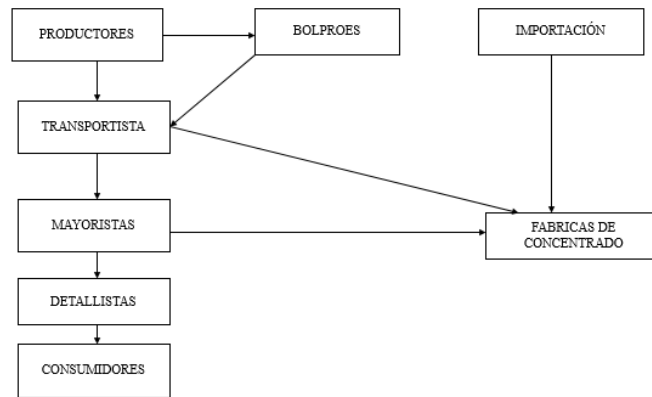
Fuente: Elaboración propia con base a Banco Central de Reserva. "Revista Trimestral". Años 1994, 1997, 2001, 2003 y 2005. Superintendencia del Sistema Financiero. "Detalle de montos de crédito otorgados en el mes, clasificados por destino de Sectores Económicos". Años 2005-2011.

*Los refinanciamientos son registrado a partir del año de 1994.

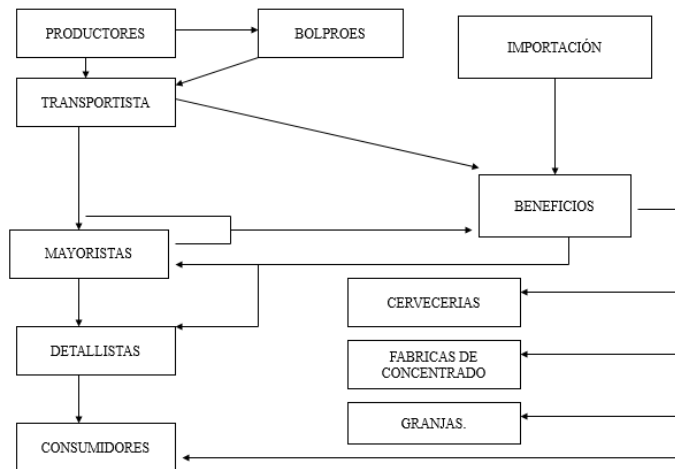
Nota: Las proporciones de cada Subsector fueron calculadas con respecto al monto percibido por el Sector Agropecuario, mientras que las de este último se realizaron por sobre el total de crédito captado por la economía.

Anexo 5: Canales de comercialización de los Granos Básicos, año 2012

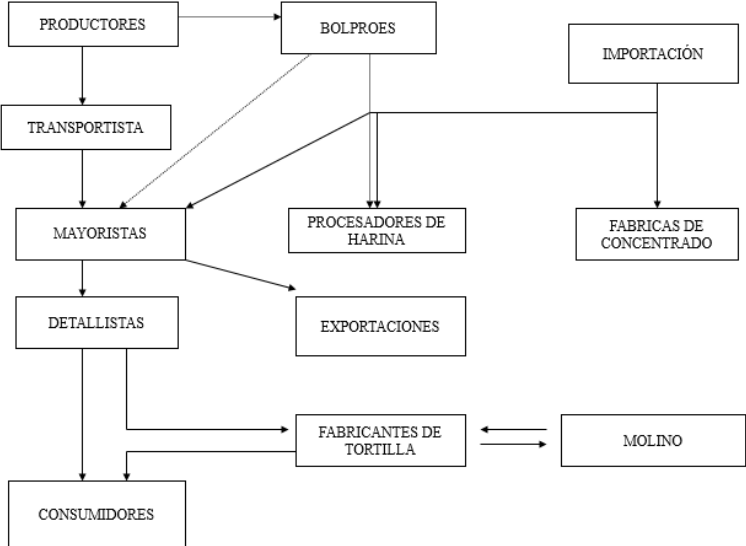
Sorgo



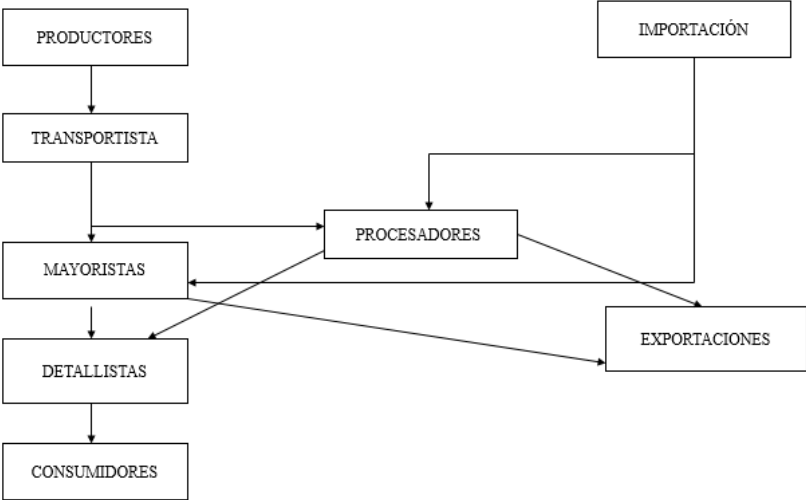
Arroz



Maíz



Frijol



Fuente: Dirección General de Economía Agrícola. Ministerio de Agricultura y Ganadería. El Salvador. 2012.

Anexo 6: Producción, extensión cultivada y rendimiento de los Granos Básicos en El Salvador, período 2012-2014

Producción, extensión cultivada y rendimiento del maíz y el frijol, período 2011-2014

Años	Maíz			Frijol		
	Producción (QQ)	Extensión cultivada (Mz)	Rendimiento (QQ/Mz)	Producción (QQ)	Extensión cultivada (Mz)	Rendimiento (QQ/Mz)
2011/2012	16,639,750	383,417	43.4	1,426,361	139,464	10.2
2012/2013	20,368,465	406,089	50.2	2,371,835	166,769	14.2
2013/2014	19,067,431	420,690	45.3	2,591,750	171,432	15.1
2014/2015	17,811,118	449,061	39.7	2,625,984	173,538	15.1

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Agricultura y Ganadería. Anuario de Estadísticas Agropecuarias 2014-2015

Producción, extensión cultivada y rendimiento del sorgo y el arroz. Período 2011-2014

Años	Arroz			Sorgo		
	Producción (QQ)	Extensión cultivada (Mz)	Rendimiento (QQ/Mz)	Producción (QQ)	Extensión cultivada (Mz)	Rendimiento (QQ/Mz)
2011/2012	562,960	6,673	84.4	3,123,939	139,576	22.4
2012/2013	623,142	6,328	98.5	3,004,644	147,813	20.3
2013/2014	797,577	8,414	94.8	3,096,941	121,027	25.6
2014/2015	909,529	10,141	89.7	3,061,042	116,627	26.2

Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Agricultura y Ganadería. Anuario de Estadísticas Agropecuarias 2014-2015

Anexo 7: Montos de crédito otorgados por ALBA Alimento según destino (en US\$ y en %)

Destino	Montos otorgados (en US\$)			Proporción (en %)		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Maíz	13,293,319	9,227,164	1,899,691	79.1	68.5	46.5
Frijol	2,254,744	964,911	309,617	13.4	7.2	7.6
Maicillo	194,744	455,637	287,000	1.2	3.4	7.0
Arroz	694,058	1,861,954	438,600	4.1	13.8	10.7
Caña de Azúcar	0	340,150	281,015	0.0	2.5	6.9
Café	0	205,915	287,618	0.0	1.5	7.0
Hortalizas	11,365	4,375	20,285	0.1	0.0	0.5
Frutales	2,600	9,000	96,100	0.0	0.1	2.4
Loroco	18,330	0	1,000	0.1	0.0	0.0
Sandía	44,800	145,000	81,000	0.3	1.1	2.0
Acuícola	28,000	15,000	24,470	0.2	0.1	0.6
Línea apícola		41,000	0	0.0	0.3	0.0
Línea avícola	0	1,820	2,500	0.0	0.0	0.1
Activo fijo	115,000	191,957	62,000	0.7	1.4	1.5
Comercialización de los Granos Básicos	0	0	32,000	0.0	0.0	0.8
Comercialización de lácteos	1,000	0	0	0.0	0.0	0.0
Consolidación de deudas	135,000	0	262,245	0.8	0.0	6.4
Venta de insumos al crédito	16,844	0	0	0.1	0.0	0.0
Total	16,809,804	13,463,883	4,085,141	100.0	100.0	100.0

Anexo 8: Paquetes tecnológicos proporcionados por la empresa ALBA Alimentos

Cultivo	Producto	Presentación	Cantidad
FRIJOL	Centa pipil/ San Andres/ Nahuat/ CPC	1 QQ	1
	Roundup 35.6 SL	1 LT	1
	Marshal 25 TS	1 LB	2
	Cipermetrina 25 EC	250 CC	2
	Talstar 10 EC	250 CC	1
	Vydate 24 SL	500 CC	1
	Manzate 80 WP	800 GR	2
	Kocide 35 WG	900 GR	1
	Acapela 25 SC	200 CC	2
	Multideed Leguminosas	1 KG	2
	Liquidfeed Aminoácidos	1 LT	1
	Formula 12-17-18	1 QQ	3

Cultivo	Producto	Presentación
MAIZ	Dekalb HS 15*	10 KG
	Semevin	125 CC
	Clorpirifos 2.5 GR	10 KG
	Atrazina 80 WP	0.80 KG
	Glifosato 35.6 SL	1 LT
	Prowl 45.5	1 LT
	Cascade 10 DC	0.250 LT
	Regnum 25 EC	0.350 LT
	Break Thru	0.12 LT
	Obulus 5 EC	0.250 LT
	Manvert Zinc 9.6%	1 LT
	Manver Aminoplant	1 LT
	Formula 15-15-15	100 KG
	Sulfato de Amonio	100 KG

*Durante 2012 la semilla de maíz proporcionado por ALBA Alimentos a las personas productoras fue de la marca DEKALB desarrollada por Monsanto. Sin embargo, a partir de 2013 se optó por distribuir semilla de la marca Pioneer producida por la empresa DuPont.

Cultivo	Producto	Presentación	Cantidad
SORGO	Blindage 60 FS	125 CC	1
	Glifosato 35.6 SL	1 LT	2
	Obulus 5 EC	0.250 LT	1
	Manver Aminoplant	1 LT	1
	Sulfato de Amonio	100 KG	1

Cultivo	Producto	Presentación	Cantidad
FRIJOL PLAN BASICO	Centa Pipil/ San Andres/ Nahuat/ CPC	1 QQ	1
	Blindage 60 FS	100 CC	1
	Glifosato 35.6 SL	1 LT	2
	Prowl 45.5	1 LT	2
	Rotaprid 70 WG	0.052 KG	2
	Regnu, 25 EC	0.350 LT	2
	Obulus 5 EC	0.250 LT	1
	Manvert Zinc 9.6%	1 LT	1
	Manvert Aminoplant	1 LT	1
	Manvert Boro	1 LT	1
	Manvert Potasio	1 LT	1
	Fórmula 12-17-18	45 KG	3
	Sunfire	100 CC	1
	PH Plus	125 CC	1

Fuente: Elaboración propia a partir de información proporcionada por la Unidad de Comunicaciones de ALBA Alimentos

Anexo 9 : Precios al productor, transportista, mayorista y consumidor, período 2001-2014

Precios al productor de Granos Básicos, período 2001-2014 (US\$/QQ)

Años	Maíz	Maicillo	Arroz	Frijol
2001	11.3	9.2	9.5	28.6
2002	8.2	6.1	9.2	28.4
2003	8.1	8.8	10.7	23.9
2004	10.9	9.6	11.0	29.7
2005	10.7	7.8	10.4	39.1
2006	9.6	10.1	11.3	32.2
2007	15.0	12.7	12.5	41.4
2008	15.0	15.3	19.0	64.6
2009	13.4	14.4	16.1	42.7
2010	12.0	10.6	16.6	64.7
2011	21.8	19.6	17.9	79.6
2012	15.0	14.3	16.3	46.8
2013	12.9	12.2	18.5	25.4
2014*	14.7	13.9	17.8	39.0

Fuente: Elaboración propia con datos de FAOSTAT

*El año 2014 fue estimado mediante la utilización de medias móviles de orden 3.

Precios al transportista de los Granos Básicos, período 2001-2014 (US\$/QQ)

Años	Maíz	Maicillo	Arroz	Frijol
2001	12.3	9.8	21.9	32.5
2002	9.0	6.6	20.1	31.9
2003	8.9	9.8	22.0	24.3
2004	12.0	10.8	23.6	34.6
2005	11.6	8.4	23.7	40.4
2006	10.6	13.0	24.7	35.8
2007	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
2008	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
2009	14.4	15.3	48.6	43.5
2010	13.5	11.5	35.9	58.1
2011	23.5	23.1	34.7	85.6
2012	15.4	15.3	37.7	47.6
2013	13.3	12.9	35.9	31.0
2014	15.4	13.1	38.0	71.4

Fuente: Elaboración propia con base a Ministerio de Agricultura y Ganadería. "Anuario de Estadísticas Agropecuarias". Años 2001- 2014.

Precios al mayorista de los Granos Básicos, período 2001-2014 (US\$/QQ)

Años	Maíz	Maicillo	Arroz	Frijol
2001	13.03	10.61	23.07	33.81
2002	9.77	7.66	21.24	33.66
2003	9.78	10.81	23.02	25.54
2004	13.09	11.77	24.94	36.24
2005	12.40	9.08	25.53	42.44
2006	11.19	13.98	26.59	37.72
2007	16.64	14.12	31.40	49.79
2008	17.31	17.55	52.49	74.55
2009	15.04	16.29	50.47	46.54
2010	14.27	12.63	37.88	62.19
2011	24.59	25.04	37.01	90.24
2012	16.59	16.57	39.81	51.12
2013	14.34	13.94	38.05	34.01
2014*	16.58	14.64	40.44	75.96

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Retrospectiva de precios promedio mensuales de Granos Básicos plaza: calle Gerardo Barrios y Mercado Central de San Salvador. MAG. 2001-2015.

Precios al consumidor de los Granos Básicos período 2001-2014 (US\$/QQ)

Años	Maíz	Maicillo	Arroz	Frijol
2001	15.3	13.0	32.4	41.8
2002	12.2	11.1	31.3	41.1
2003	12.1	13.3	32.5	36.1
2004	16.3	14.6	30.9	47.3
2005	16.7	13.2	31.7	55.0
2006	14.7	17.8	33.2	53.4
2007	21.7	19.2	37.7	63.7
2008	22.7	22.7	60.2	87.6
2009	21.7	22.8	61.0	59.6
2010	19.8	19.8	48.8	73.3
2011	29.9	31.3	49.1	106.3
2012	22.7	24.1	49.9	68.0
2013	19.7	21.3	47.0	47.0
2014*	21.7	20.7	50.1	89.7

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Retrospectiva de precios promedio mensuales de Granos Básicos plaza: calle Gerardo Barrios y Mercado Central de San Salvador. MAG. 2001-2015.

Anexo 10: Encuesta realizada por el equipo de trabajo a las personas productoras de Granos



Básicos

Universidad de El Salvador
Facultad de Ciencias Económicas
Escuela de Economía



No. de boleta		

Participación de la empresa ALBA Alimentos de El Salvador S. A de C.V. en la reactivación del Subsector Granos Básicos en El Salvador.

Objetivo de la investigación: Determinar la contribución de la empresa ALBA Alimentos a la reactivación del Subsector Granos Básicos en El Salvador.

Objetivo de la encuesta: Diagnosticar la situación y condición de las personas productoras de granos básicos que han sido beneficiadas de los programas llevados a cabo por la empresa ALBA Alimentos en los Municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción y San Vicente.

Indicaciones: Responda de acuerdo a su experiencia, de la forma más objetiva posible. La información recopilada será manejada con cautela y es para fines estrictamente académicos.

Información General

Municipio:		Departamento:			Fecha:	
Sexo:	Masculino <input type="checkbox"/>	Femenino <input type="checkbox"/>	Edad:	Jefe de hogar:	Sí <input type="checkbox"/>	No <input type="checkbox"/>
Estado familiar:	Soltero/a <input type="checkbox"/>	Acompañado/a <input type="checkbox"/>	Casado/a <input type="checkbox"/>	Separado/a <input type="checkbox"/>	Divorciado/a <input type="checkbox"/>	Viudo/a <input type="checkbox"/>
1. ¿Qué cantidad de personas integran su grupo familiar?						
		1-3 personas	4-6 personas	7 personas en adelante		
	Hombres					
	Mujeres					

2. ¿Cuál es la edad de las personas que integran su grupo familiar?

	0-10	11-18	19-28	29-38	39-48	49-58	Más de 58
Hombres							
Mujeres							

3. Zona de residencia: Urbana Rural

4. Forma de tenencia de su vivienda Propia Arrendada Usurpada Comodato

5. ¿Cuál es el tipo de material del que está hecha su vivienda?

Material	Pared	Material	Piso	Material	Techo
Concreto o mixto		Cerámica		Losa de concreto	
Bahareque		Losa de cemento		Lámina de asbesto	
Adobe		Ladrillo de cemento		Lámina de fibrocemento	
Madera		Ladrillo de barro		Teja	
Lámina metálica		Madera		Lámina metálica	
Palma, u otro material vegetal		Tierra		Otro material	
Otro material		Otro material			

6. ¿A cuáles servicios tiene usted acceso? Energía eléctrica Telefonía fija

Telefonía celular Agua potable y alcantarillado Recolección de desechos Internet

6.1 En caso de no tener acceso al servicio de recolección de desechos, ¿cómo le da tratamiento a sus residuos sólidos?

Quemándolos		Compostaje	
Tirándolos al suelo		Trasladándolos a un basurero municipal	
Enterrándolos			
Tirándolos a un cuerpo de agua		Otra forma	

Información Sociodemográfica

1. Sabe leer y escribir: Sí No

1.1 Si su respuesta es sí, ¿cuál es su nivel educativo alcanzado?

Nivel educativo alcanzado	
Parvularia	
Educación básica (primer ciclo)	
Educación básica (segundo ciclo)	
Educación básica (tercer ciclo)	
Bachillerato	
Educación técnica	
Educación superior	

2. ¿Cuántos Centros Educativos se encuentran localizados cerca de su zona de residencia?

	0 a 2 centros	3 a 4 centros	Más de 4 centros
Parvularia			
Educación básica (primer ciclo)			
Educación básica (segundo ciclo)			
Educación básica (tercer ciclo)			
Bachillerato			
Educación técnica			
Educación superior			

3. ¿Cuál es el nivel de violencia de su zona de residencia?

Alto Intermedio Bajo

Apoyo de ALBA Alimentos al desarrollo de las capacidades productivas

1. ¿Cuáles son los cultivos que usted produce? (puede seleccionar más de una opción)

Arroz Maíz Frijol Sorgo

2. ¿Cuánto tiempo tiene usted de dedicarse a esa actividad?

De 1 a 4 años De 5 a 7 años

De 8 a 10 años De 11 a 20 años De 21 a 30 años Más de 30 años

3. Mencione la extensión de terreno cultivada antes y después de recibir el apoyo de ALBA Alimentos:

Extensión cultivada	Antes de ALBA Alimentos	Después de ALBA Alimentos
De 1 a 5 Mz		
De 6 a 10 Mz		
De 11 a 15 Mz		
De 16 a 20 Mz		
De 21 a 25 Mz		
De 26 a 30 Mz		
De 31 a 35 Mz		
De 36 a 40 Mz		
De 41 a 45 Mz		
Más de 45 Mz		

4. Indique el tipo de acceso a la tierra cultivada antes y después de participar en los programas de ALBA Alimentos (puede seleccionar más de una opción):

Forma de tenencia de la tierra	Antes de los programas de ALBA Alimentos	Después de los programas de ALBA Alimentos
Propia		
Arrendada		
Usurpada		
Comodato		
Colonato		
Otra forma: _____		

4.1 Si seleccionó la categoría propia, ¿cuál fue la proporción de la tierra cultivada antes y después de recibir el apoyo de ALBA Alimentos?

Proporción	1% a 15%	15.1% a 30.1%	30.2% a 45.2%	Más de 45.2%
Antes de ALBA Alimentos				
Después de ALBA Alimentos				

4.2 ¿ALBA Alimentos ha mejorado el acceso a la tierra? Sí No

5. ¿ALBA Alimentos le ha apoyado en la compra de terreno? Sí No

5.1 Si su respuesta es sí, ¿Cuál es el número de manzanas que ha adquirido con el apoyo de ALBA Alimentos?

De 1 a 3 Mz De 4 a 6 Mz De 7 a 10 Mz De 11 a 14 Mz De 15 a 18 Mz
 De 19 a 24 Mz De 25 a 27 Mz Más de 27 Mz

6. Para producir los granos básicos seleccionados, ¿de qué forma lo hace? Individual Colectiva

6.1 A continuación indique los beneficios o perjuicios en la forma de producción seleccionada:

Individual		En forma colectiva	
Beneficios	Perjuicios	Beneficios	Perjuicios
La rapidez en la toma de decisiones	Poca capacidad de interlocución o negociación	Mejor capacidad de interlocución o negociación	Otención de recursos más lenta o burocrática
Rapidez para la obtención de dinero o cualquier otro recurso	Ser tomador de precios (aceptar el precio al que nos quieran comprar)	Socialización de nuevas técnicas de cultivo	Poca o débil cultura organizacional
	No ser considerado en programas de asistencia técnica	Mejor acceso a crédito y capacidad de negociar la tasa de interés	Posible corrupción o falta de transparencia
	Dificultad en el acceso al crédito	Acceso a nuevos mercados	
	Dependencia del conocimiento productivo y de comercialización de un solo productor	Mejores estándares de calidad	

7. ¿Cuál es el sistema de producción agrícola que usted utiliza? (puede seleccionar más de una opción)

Monocultivo Sistema mixto Cultivos en asocio Cultivos en relevo

Otro: _____

8. Luego de recibir el apoyo de ALBA Alimentos, ¿cuál ha sido el comportamiento en la producción de los cultivos seleccionados?

Incrementó Se mantuvo Disminuyó

8.1 Si su respuesta fue que su producción ha variado, por favor indique el porcentaje en el cual varió.

Variación	Incrementó	Disminuyó
De 1% a 10%		
De 11% a 20%		
De 21% a 30%		
De 31% a 40%		
De 41% a 50%		
Más de 50%		

9. ¿Cuál era el rendimiento de los cultivos sembrados por usted antes de recibir el apoyo de ALBA Alimentos?

Rendimiento	Maíz	Rendimiento	Frijol	Rendimiento	Arroz	Rendimiento	Sorgo
13-23 qq/Mz		8-13 qq/Mz		35-55 qq/Mz		10-15 qq/Mz	
23.1-33.1 qq/Mz		13.1-18 qq/Mz		55.1-75.1 qq/Mz		15.1-20.1 qq/Mz	
33.2-43.2 qq/Mz		18.1-23 qq/Mz		75.2-95.2 qq/Mz		20.2-25.2 qq/Mz	
43.3- 53.3qq/Mz		23.1-28 qq/Mz		95.3-115.3 qq/Mz		25.3-30.2 qq/Mz	
53.4-63.4 qq/Mz		28.1-33 qq/Mz		115.4-135.4 qq/Mz		30.3-35.2 qq/Mz	
Más de 63.5 qq/Mz		Más de 33.1 qq/Mz		Más de 135.5 qq/Mz		Más de 35 qq/Mz	

10. ¿Cuál es el rendimiento de los cultivos sembrados por usted luego de recibir el apoyo de ALBA Alimentos?

Rendimiento	Maíz	Rendimiento	Frijol	Rendimiento	Arroz	Rendimiento	Sorgo
13-23 qq/Mz		8-13 qq/Mz		35-55 qq/Mz		10-15 qq/Mz	
23.1-33.1 qq/Mz		13.1-18 qq/Mz		55.1-75.1 qq/Mz		15.1-20.1 qq/Mz	
33.2-43.2 qq/Mz		18.1-23 qq/Mz		75.2-95.2 qq/Mz		20.2-25.2 qq/Mz	
43.3- 53.3qq/Mz		23.1-28 qq/Mz		95.3-115.3 qq/Mz		25.3-30.2 qq/Mz	
53.4-63.4 qq/Mz		28.1-33 qq/Mz		115.4-135.4 qq/Mz		30.3-35.2 qq/Mz	
Más de 63.5 qq/Mz		Más de 33.1 qq/Mz		Más de 135.5 qq/Mz		Más de 35 qq/Mz	

11. ¿Utiliza usted agroquímicos en su producción? Sí No

11.1 Si su respuesta fue sí, antes de ser una persona beneficiaria de ALBA Alimentos, ¿qué agroquímicos utilizaba en promedio por manzana?

Agroquímico	Nombre	Unidad de compra	Cantidad por manzana	Precio
Fertilizante sólido				
Fertilizante líquido				
Pesticidas				
Insecticidas				
Herbicidas				

11.2 En la actualidad ¿qué tipo de agroquímico utiliza en su producción por manzana cultivada?

Agroquímico	Nombre	Unidad de compra	Cantidad por manzana	Precio
Fertilizante sólido				
Fertilizante líquido				
Pesticidas				
Insecticidas				
Herbicidas				

12. ¿El apoyo de ALBA Alimentos ha significado cambios en sus prácticas productivas?

Sí No

12.1 Si su respuesta fue sí, ¿qué tipo de alternativas utiliza? (puede seleccionar más de una opción)

Fertilizantes orgánicos Pesticidas de origen biológico Controles biológicos
 Rotación de cultivos Control de rastrojos

13. ¿Utilizaba algún estándar de calidad en su proceso de producción? Sí No

13.1 Si su respuesta fue sí, ¿qué tipo de estándares?

Arroz	Maíz	Frijol	Sorgo
Humedad	Humedad	Humedad	Humedad
Impurezas (piedras y terrones)	Impurezas	Impurezas (piedras y terrones)	Impurezas
	Grano quebrado		Grano quebrado
Grano partido	Dañado por calor	Grano partido	Dañado por calor
Grano picado	Dañado por hongo	Grano picado	Dañado por hongo
Grano con huevecillo de insecto	Grano picado	Grano con huevecillo de insecto	Grano picado
	Grano dañado total		Grado dañado total
	Grano descalentado		Grano descalentado
Grano dañado por hongo	Germen dañado	Grano dañado por hongo	Germen dañado
	Grano inmaduro		Grano inmaduro
Grano maltratado y pequeño	Plaga viva (#1000grs.)	Grano maltratado y pequeño	Plaga viva (#1000grs.)
Grano con otros daños (germinado, mecánico)	Plaga muerta (#1000grs.)	Grano con otros daños (germinado, mecánico)	Plaga muerta (#1000grs.)
	Aflatoxina		Aflatoxina
Grano dañado total	Grado de acidez	Grano dañado total	Grado de acidez

14. ¿La empresa ALBA Alimentos exige estándares de calidad a sus productos? Sí No

14.1 Si su respuesta fue sí, ¿qué estándares de calidad le exige?

Arroz		Maíz		Frijol		Sorgo	
Humedad		Humedad		Humedad		Humedad	
Impurezas (piedras y terrones)		Impurezas		Impurezas (piedras y terrones)		Impurezas	
		Grano quebrado			Grano quebrado		
Grano partido		Dañado por calor		Grano partido		Dañado por calor	
Grano picado		Dañado por hongo		Grano picado		Dañado por hongo	
Grano con huevecillo de insecto		Grano picado		Grano con huevecillo de insecto		Grano picado	
		Grado dañado total			Grado dañado total		
		Grano descalentado			Grano descalentado		
Grano dañado por hongo		Germen dañado		Grano dañado por hongo		Germen dañado	
		Grano inmaduro			Grano inmaduro		
Grano maltratado y pequeño		Plaga viva (#1000grs.)		Grano maltratado y pequeño		Plaga viva (#1000grs.)	
Grano con otros daños (germinado, mecánico)		Plaga muerta (#1000grs.)		Grano con otros daños (germinado, mecánico)		Plaga muerta (#1000grs.)	
		Aflatoxina			Aflatoxina		
Grano dañado total		Grado de acidez		Grano dañado total		Grado de acidez	

15. ¿Para su producción ha hecho uso del crédito? Sí No

15.1 Si su respuesta es sí, ¿Con qué instituciones lo ha solicitado? Bancos comerciales

Banco de Fomento Agropecuario Asociaciones Cooperativas y sociedades de ahorro y crédito

ONGs Intermediarios comerciales Prestamistas o casas de empeño ALBA Alimentos Otros

15.2 Si seleccionó ALBA Alimentos, ¿qué línea de crédito ha contratado?

Arroz	Maíz	Frijol	Sorgo	Activos fijos
Crédito de arroz básico	Crédito maíz básico	Crédito frijol	Crédito sorgo	Terreno
Crédito arroz	Crédito maíz	Crédito frijol básico	Crédito sorgo básico	Maquinaria y Equipo
Crédito arroz de 10 Mz en adelante	Crédito maíz de 5 a 10 Mz	Crédito frijol postrera	Crédito sorgo postrera	Otros
Crédito arroz postrera	Crédito maíz 10 Mz en adelante	Crédito frijol semilla		
Crédito arroz postrera de 5 a 10 Mz	Crédito maíz postrera			
Crédito arroz postrera de 10 a 20 Mz	Crédito maíz postrera de 5 a 10 Mz			
	Crédito maíz postrera de 10 a 20 Mz			
	Crédito maíz semilla			

16. ¿Cuál es el monto del crédito que usted contrató con ALBA Alimentos? \$100 a \$500

\$501 a \$1,000 \$1,001 a \$1,500 \$1,501 a \$2,000 \$2,001 a \$2,500

\$2,501 a \$3,000 \$3,001 a \$3,500 \$3,501 a \$4,000 Más de \$4,000

17. ¿Qué tipo de garantías le solicitó ALBA Alimentos para otorgarle el crédito? Ninguna

Garantía hipotecaria Garantía de avío Garantía prendaria Garantía solidaria

18. ¿Conoce usted si la tasa de interés que cobra ALBA Alimentos es inferior, igual o superior a la tasa promedio exigida por el Sistema Financiero?

Inferior Igual Superior No sabe

19. ¿Cuál fue la tasa de interés establecida por ALBA Alimentos al momento en que se le otorgó el crédito?

Entre 1% y 2% Entre 2.1% y 4% Entre 4.1% y 6% Entre 6.1 y 8%

Superior al 8%

20. ¿El monto de crédito recibido es en dinero, especie o mixto? En dinero En especie

Mixto

20.1 Si su respuesta fue en especie o mixto, ¿qué insumos, herramientas, equipo o servicios se le otorgan?

Concepto	Nombre	Cantidad otorgada
Fertilizante sólido		
Fertilizante líquido		
Pesticidas		
Insecticidas		
Herbicidas		
Semillas		
Agentes biológicos		
Herramientas de trabajo		
Equipos de aspersión		
Herramientas de trabajo		
Indumentaria de trabajo		
Maquinaria		
Servicio de transporte		
Servicios de arrendamiento de maquinaria		
Servicios de laboratorios		
Servicios de almacenamiento		
Otros		

21. Recibe usted apoyo de ALBA Alimentos para obtener acceso a infraestructura productiva Si No

21.1 Si su respuestas fue sí, ¿Con qué infraestructura les apoya?

Tipo de infraestructura		
Centros de almacenamiento	Electrificación	
Centros de embalaje	Sistemas de riego	
Caminos rurales	Otras	

22. ¿La empresa ALBA Alimentos ha contribuido a mejorar su acceso a maquinaria y equipo? Sí No

22.1 Si su respuesta fue sí, especifique el tipo de maquinaria y equipo al que ha tenido acceso mediante el apoyo de ALBA Alimentos:

Maquinaria y equipo	
Tractores	Pulverizadoras
Arados	Sembradoras
Sembradoras	Cosechadoras
Subsoladores	Cribas
Rodillos cortadores o aplastadores	Básculas
Cortadoras	Otros

23. ¿Cuál es el tipo de contrato a través del cual ALBA Alimentos pone a su disposición dicha maquinaria y equipo?

Compra-venta Arrendamiento Comodato

Contribución de la empresa ALBA Alimentos a la dinamización del Mercado Laboral

1. ¿Su familia participa en las labores agrícolas? Sí No

1.1 Si su respuesta fue sí, ¿qué cantidad de personas de su familia participan en dichas labores?

	1-3 personas	4-6 personas	7 personas en adelante
Hombres			
Mujeres			

1.2 Indique el rango de edad en el que se ubican las personas de su familia que colaboran en las actividades agrícolas

Edad	8 a 18 años	19 a 29 años	30 a 40 años	41 a 51 años	52 años o más
Hombres					
Mujeres					

1.3 A continuación indique las actividades agrícolas que lleva a cabo cada persona de su familia:

Tareas	Hombres	Mujeres	Tareas	Hombres	Mujeres
Preparación de la tierra			Tercera limpia		
Siembra			Pajaritero		
Tapado			Aplicación de pesticidas		
Primera fertilización			Corte		
Segunda fertilización			Aporreo o aventado		
Tercera fertilización			Secado y ensacado		
Primera limpia					
Segunda limpia					

2. Para llevar a cabo su proceso productivo, ¿contrata personas trabajadoras? Sí No

2.1 Si su respuesta fue sí, ¿A cuántas personas trabajadoras contrataba antes y después de la colaboración de ALBA Alimentos?

			1-3 personas	4-6 personas	7 personas en adelante
Sin la contribución de ALBA Alimentos	Hombres				
	Mujeres				
Con la contribución de ALBA Alimentos	Hombres				
	Mujeres				

2.2 ¿En qué rango de edad se ubican las personas trabajadoras?

Edad	8 a 18 años	19 a 29 años	30 a 40 años	41 a 51 años	52 años o más
Hombres					
Mujeres					

2.3 ¿Cuál es la modalidad de contratación de los trabajadores y trabajadoras?

	Temporal	Permanente
Hombres		
Mujeres		

2.4 Indique las tareas que desempeña cada persona trabajadora contratada.

Tareas	Hombres	Mujeres	Tareas	Hombres	Mujeres
Preparación de la tierra			Tercera limpia		
Siembra			Pajaritero		
Tapado			Aplicación de pesticidas		
Primera fertilización			Corte		
Segunda fertilización			Aporreo o aventado		
Tercera fertilización			Secado y ensacado		
Primera limpia					
Segunda limpia					

2.5 ¿Cuál es la modalidad de pago para sus empleados y empleadas?

	Por unidad de tiempo	Por unidad de obra	Por sistema mixto	Por tarea	A destajo
Hombres					
Mujeres					

2.5.1 Si su respuesta es por unidad de tiempo, ¿con qué frecuencia le paga a las personas trabajadoras?

Edad	Por hora	Por jornada	A la semana	A la quincena	Al Mes
Hombres					
Mujeres					

2.6 ¿Si le paga por día laborado, a cuánto asciende el salario pagado a las personas trabajadoras?

dólares	\$3 a 4	4.1 a 5	5.1. a 6	6.1 a 7	7.1 a 8	8.1 a 9	Más de 9
Hombres							
Mujeres							

3. ¿ALBA Alimentos le brinda algún tipo de capacitación acerca de seguridad laboral? Sí No

3.1 Si su respuesta fue sí, ¿En qué aspectos se les brinda esta capacitación?

Concepto	
Uso adecuado de herramientas de trabajo	
Manejo conveniente de agroquímicos	
Utilización apropiada de maquinaria agrícola	
Indumentaria de trabajo necesaria para prevenir el contagio de enfermedades y la protección de la temperatura	
Servicios sanitarios	
Áreas para comer	
Medidas en caso de accidentes laborales	
Otros _____	

4. ¿ALBA Alimentos les proporciona asistencia técnica? Sí No

4.1 Si su respuesta es sí, ¿cuáles han sido las áreas en las que ALBA Alimentos les ha brindado formación? (puede seleccionar más de una opción)

Concepto	Concepto	
Uso de variedades mejoradas o plantas híbridas	Rotación de cultivos	
Variedades y aplicación de agroquímicos	Estándares de calidad	
Manejo de herramientas, maquinaria y equipo	Administración de costos	
Nuevas técnicas de siembra	Registro y control de las actividades productivas	
Control biológico de plagas	Estándares de calidad	
Variedades y aplicación de bioquímicos	Técnicas de mercadeo	
Acceso a información de mercado	Otros temas:	

4.2. Si su respuesta es no, ¿en qué áreas quisiera que ALBA Alimentos le brindase asistencia técnica?

Concepto	Concepto	
Uso de variedades mejoradas o plantas híbridas	Rotación de cultivos	
Variedades y aplicación de agroquímicos	Estándares de calidad	
Manejo de herramientas, maquinaria y equipo	Administración de costos	
Nuevas técnicas de siembra	Registro y control de las actividades productivas	
Control biológico de plagas	Estándares de calidad	
Variedades y aplicación de bioquímicos	Técnicas de mercadeo	
Acceso a información de mercado	Otros temas:	

Participación de la empresa ALBA Alimentos en la generación de valor agregado a los Granos Básicos.

1. De los eslabones que posee la cadena de valor, ¿en cuál recibe ayuda de la empresa ALBA Alimentos?

Aprovisionamiento	Producción	Transformación	Comercialización y venta
Maquinaria y equipo	Asistencia técnica	Corta y recolección	Precios de venta
Insumos Agrícolas		Aporreo y desgrane	Acceso a mercados
Financiamiento		Cribado	Canales de comercialización
Transporte		Secado y ensacado	
Capacitación		Control de calidad	
Información de mercado		Servicio de Transporte	
		Lavado del grano	
		Empacado y etiquetado del grano limpio	
		Cocción y molido del frijol	
		Freído de la pasta de frijol	
		Empaquetado de la pasta de frijol	
		Cocción del arroz	
		Empaquetado del grano cocido de arroz	

2. ¿De dónde obtenía los insumos para su producción antes del apoyo de ALBA Alimentos?
 De agro servicios De parte del gobierno De Organizaciones No Gubernamentales

3. ¿Proporciona parte de su producción al autoconsumo? Sí No

3.1 Si su respuesta fue sí, ¿Qué porcentaje de su producción dedica al autoconsumo? Menos del 10%
 Entre 10% y 30% Entra 30% y 50% Más del 50%

4. Antes de la participación de ALBA Alimentos al momento de comercializar su producción, ¿Quién fue su principal opción de venta?
 Intermediarios tradicionales (coyotes) Agro servicios Mayoristas Detallistas Industriales

5. ¿Siempre vende su producción a ALBA Alimentos? Sí No

5.1 Si su respuesta es no, ¿A quién vende su producción cuando no la vende a la empresa ALBA?
 Intermediarios tradicionales (coyotes) Agroservicios Mayoristas Industriales
 Industriales Mercado local Bolsa de productores agrícolas

6. Antes de recibir el apoyo de ALBA Alimentos, ¿cuál era el precio promedio al que vendía un quintal de su producción?

Arroz	De \$8 a \$10		De \$11 a \$21		De \$22 a \$32		Más de \$32	
Frijol	De \$8 a \$10		De \$11 a \$21		De \$22 a \$32		Más de \$32	
Maíz	De \$8 a \$10		De \$11 a \$21		De \$22 a \$32		Más de \$32	
Sorgo	De \$8 a \$10		De \$11 a \$21		De \$22 a \$32		Más de \$32	

7. ¿A qué precio vende el quintal de su producción a la empresa ALBA Alimentos?

Arroz	De \$8 a \$10		De \$11 a \$21		De \$22 a \$32		Más de \$32	
Frijol	De \$8 a \$10		De \$11 a \$21		De \$22 a \$32		Más de \$32	
Maíz	De \$8 a \$10		De \$11 a \$21		De \$22 a \$32		Más de \$32	
Sorgo	De \$8 a \$10		De \$11 a \$21		De \$22 a \$32		Más de \$32	

8. ¿Cuál es su costo promedio de producción por manzana?

Arroz	Menos de \$400		Entre \$400.01-\$600		Entre \$600.01-\$800		Más de \$800	
Frijol	Menos de \$300		Entre \$300.01-\$500		Entre \$500.01-\$700		Más de \$700	
Maíz	Menos de \$300		Entre \$300.01-\$500		Entre \$500.01-\$700		Más de \$700	
Sorgo	Menos de \$200		Entre \$200.01-\$400		Entre \$400.01-\$600		Más de \$600	

9. La contribución de ALBA Alimentos ¿le ha ayudado a disminuir sus costos de producción?

Sí No ¿Por qué?

9.1 Si su respuesta es sí, ¿En promedio en qué porcentaje han disminuido?

Arroz	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Frijol	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Maíz	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Sorgo	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	

9.2 Si su respuesta es no : Se ha mantenido el mismo costo Ha aumentado el costo

9.2.1 Si respondió que han aumentado, ¿en qué porcentaje?

Arroz	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Frijol	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Maíz	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Sorgo	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	

10. Luego de ser una persona beneficiaria de los programas de ALBA Alimentos ¿Su margen de ganancia ha incrementado?

Sí No

10.1 ¿Cuál es aproximadamente su margen de ganancia?

Arroz	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Frijol	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Maíz	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	
Sorgo	De 0% a 10%		De 11% a 30%		De 31% a 50%		Más del 50%	

Anexo 11: Ilustraciones de la realización del estudio de campo en los municipios de Ahuachapán, Nueva Concepción, y San Vicente



