

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



TRABAJO DE GRADUACIÓN

TEMA:

**IMPLICACIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS ANTE EL PACTO DE ASOCIO
PARA EL CRECIMIENTO ENTRE EL SALVADOR Y ESTADOS UNIDOS,
PERIODO 2009-2013**

PRESENTADO POR:

KAREN SABRINA AGUILAR MOLINA

ROSA DEL CARMEN CAMPOS GRANADOS

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

CIUDAD UNIVERSITARIA, NOVIEMBRE 2013

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

Ingeniero Mario Roberto Nieto Lovo

VICERECTORA ACADÉMICA:

Maestra Ana María Glower de Alvarado

VICERECTOR ADMINISTRATIVO AD INTERIM:

Ingeniero Mario Roberto Nieto Lovo

SECRETARIA GENERAL:

Doctora Ana Leticia de Amaya

FISCAL GENERAL:

Licenciado Francisco Cruz Letona

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor Julio Alfredo Olivo Granadino

VICEDECANO:

Licenciado Donald Sosa Preza

SECRETARIO:

Licenciado Óscar Antonio Rivera Morales

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTORAD INTERIM DE LA ESCUELA:

Licenciado Donald Sosa Preza

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Maestro Efraín Jovel Reyes

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

MSC. Rosalio Antonio Monterrosa Menéndez

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios Todopoderoso y la virgen María por darme la sabiduría y fortaleza necesaria para lograr este sueño tan importante.

A mis padres por inculcar en mi la disciplina y deseo de superación. Asimismo por todo el sacrificio y apoyo mostrado a lo largo de mi vida.

A todos y cada uno de los catedráticos que influyeron en el proceso de formación profesional recibido en la Universidad de El Salvador.

A toda mi familia y amigos por darme ánimos y apoyarme incondicionalmente en esta etapa de mi vida.

Muchas gracias.

Karen Sabrina Aguilar Molina

AGRADECIMIENTOS

A Dios, por acompañarme todos los días y guiado a lo largo de mi carrera, por ser mi fortaleza en los momentos de debilidad y por brindarme una vida llena de aprendizajes, experiencias y sobre todo felicidad.

A mi madre, por ser mi mejor amiga, mi aliada, mi ejemplo, gracias por todo el apoyo en este Trabajo de Graduación y en mi vida.

A mi esposo Hernán, gracias por tu infinita paciencia, por tu tierna compañía y tu inagotable apoyo. Gracias por compartir mi vida y mis logros, en este Trabajo de Graduación.

Familiares y amigos, gracias por estar conmigo, por su confianza y cariño.

Gracias Lic. Rosalio Monterrosa Menéndez, por creer en Sabrina y en mí, y habernos brindado la oportunidad de desarrollar nuestro Trabajo de Graduación y por todo el apoyo. Por darnos la oportunidad de crecer profesionalmente y aprender cosas nuevas.

¡Muchas gracias!

Rosa del Carmen Campos Granados

Índice

	Pág.
Acrónimos y siglas.....	ix
Glosario.....	.xiii
Introducción.....	xvi

CAPÍTULO 1: ANTECEDENTES DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS HACIA AMÉRICA LATINA Y EL SALVADOR

1	Antecedentes de las Relaciones Político-Diplomáticas de Estados Unidos con América Latina.....	1
1.1	Política latinoamericana de los Estados Unidos.....	3
1.1.1	Doctrina Monroe.....	4
1.1.2	Política del Buen Vecino del presidente Franklin Roosevelt.....	6
1.1.3	Alianza para el Progreso del presidente John Fitzgerald Kennedy.....	8
1.1.4	Doctrina Reagan.....	9
2	Época de Guerra Fría.....	11
2.1	Bloques de poder.....	13
2.2	La caída del sistema soviético.....	14
3	Nuevo Orden Internacional como Resultado de la Caída de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).....	15
	Contexto social de Centroamérica como efecto de la Guerra	
3.1	Fría.....	16
3.1.1	Frágil institucionalidad democrática.....	16
3.1.2	Marcada brecha entre ricos y pobres.....	17
3.1.3	Debilidad económica y estructural.....	17
3.1.4	Altos niveles de violencia.....	17

3.1.5	Problemas de atención al servicio de la deuda.....	17
3.2	Papel de los organismos financieros Internacionales en este contexto	
	Centro Americano.....	18
3.2.1	Propuestas de refinanciación de la deuda.....	19
3.2.2	Programas de Ajuste Estructural.....	21
4	Análisis de la Política Exterior de El Salvador y la Influencia de	
	Estados Unidos durante el periodo de 1984-2009.....	25
4.1	Administración del Ing. José Napoleón duarte periodo 1984-	
	1989.....	25
4.2	Administración del Lic. Félix Alfredo Cristiani Burkard 1989-	
	1994.....	32
4.3	Administración del Dr. Armando Calderón Sol 1994-	
	1999.....	36
4.4	Administración del presidente Francisco Flores 1999-	
	2004.....	38
4.5	Administración del presidente Elías Antonio Saca 2004-	
	2009.....	41
	Conclusión capitular.....	45

CAPÍTULO DOS: MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL EN RELACIONES INTERNACIONALES

1	Definición y alcance de las Relaciones Internacionales.....	46
1.1	Objeto de estudio de las Relaciones Internacionales.....	47
2	Enfoques Modernos de las Relaciones Internacionales.....	51
2.1	Realismo político.....	51
2.2	Enfoque neoliberal: Teoría de la interdependencia.....	53
2.3	Teorías de la integración internacional.....	54
2.4	Enfoque del Imperialismo.....	56
2.4.1	Debate Norte Sur.....	60
2.4.2	Teoría de la Dependencia, centro periferia o del intercambio	
	desigual.....	61

3	Elección de la Teoría de aplicación a la investigación planteada.....	62
4	Marco conceptual propio de la temática de investigación.....	64
	Conclusión capitular.....	65
CAPÍTULO TRES: LA COOPERACIÓN Y AYUDA AL DESARROLLO EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS		
1	Origen histórico de la cooperación.....	66
1.1	Antecedentes del sistema de cooperación internacional.....	66
1.2	Organización para la cooperación y el desarrollo económico OCDE.....	69
1.2.1	Objetivos.....	70
1.2.2	Países miembros.....	71
2	Ayuda Oficial al Desarrollo.....	71
2.1.1	Tipología de la AOD.....	73
2.1.2	Motivaciones de la AOD.....	75
3	Cooperación al desarrollo para El Salvador.....	76
3.1	Principales cooperantes.....	77
3.2	Cooperación que ha brindado Estados Unidos a El Salvador desde la década de 1980-2000.....	79
3.2.1	Variantes de la cooperación estadounidense durante este periodo.....	80
3.2.2	Motivaciones de este donante.....	81
3.2.3	Condicionantes de dicha cooperación.....	81
3.2.4	Cooperación de Estados Unidos a El Salvador durante la administración del presidente Elías Antonio Saca.....	82
	Conclusión capitular.....	82

**CAPÍTULO CUATRO: SITUACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE
LA COOPERACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE
CARLOS MAURICO FUNES CARTAGENA 2009-2014**

1	El mundo unipolar y la globalización económica mundial a finales del siglo xx.....	83
2	Formas de dependencia económica, financiera y política de El Salvador con países donantes.	86
3	Formas de dependencia financiera de El Salvador con Organismos Financieros Multilaterales.....	88
3.1	Fondo Monetario Internacional.....	88
3.2	Banco Mundial.....	90
3.3	Banco Interamericano para el Desarrollo.....	91
4	Estrategia de desarrollo del gobierno del presidente Mauricio Funes.....	93
5	La política exterior y cooperación de Estados Unidos con El Salvador durante el periodo 2000-2012.....	96
6	Asocio para el Crecimiento Económico firmado entre Estados Unidos y El Salvador.....	98
6.1	Sujetos de derecho que participan en el asocio para el crecimiento.....	99
6.2	Objetivo, metas y estrategias.....	100
6.3	Marco normativo del Asocio.....	103
6.4	Tipo de AOD contemplada en el Asocio.....	103
6.5	Actores políticos que participan.....	103
6.6	Porque fue elegido El Salvador en este proyecto de cooperación por parte de los Estados Unidos.....	104
7	Implicaciones económicas y políticas del acuerdo Asocio Para el Crecimiento.....	104
7.1	Implicaciones económicas.....	104
7.1.1	Reforma a la Ley de Servicios Internacionales.....	105

7.1.2	Reforma a la Ley de Zonas Francas.....	106
7.1.3	Anteproyecto de Ley de estabilidad jurídica para las inversiones.....	107
7.1.4	Anteproyecto de Ley de socios público privados.....	108
7.2	Implicaciones políticas.....	108
	Conclusión Capitular.....	110

**CAPÍTULO CINCO: INTEGRACIÓN REGIONAL EN AMÉRICA
LATINA, QUE PERMITA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE
UNA ADECUADA POLÍTICA DE DESARROLLO PARA EL
SALVADOR.**

1	El proyecto geopolítico de integración del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) coordinado por Estados Unidos.....	111
1.1	Objetivos y metas.....	111
1.2	Marco regulatorio.....	115
1.3	Países que lo integran.....	116
1.4	Principales cumbres.....	116
2	El proyecto geopolítico de integración de la alternativa bolivariana para los pueblos de américa (ALBA).....	118
2.1	Objetivos y metas.....	120
2.2	Marco regulatorio.....	120
2.3	Países que lo integran.....	122
2.4	Principales cumbres.....	123
3	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).....	124
3.1	Objetivos y metas.....	124
3.2	Marco regulatorio.....	124
3.3	Países que lo integran.....	125
3.4	Principales cumbres.....	125

4	Análisis y diferencias en estos proyectos de integración.....	126
5	Propuesta de una estrategia real de desarrollo para El Salvador.....	128
5.1	Definición de Subdesarrollo, Desarrollo, Dependencia y Desarrollo autóctono integral.....	130
5.2	Estrategia de Desarrollo: Políticas, Objetivos y Estrategia de Desarrollo Diagrama de Estrategia de Desarrollo.....	132
5.2.1	Objetivos.....	133
5.2.2	Políticas públicas.....	133
5.2.3	Estrategia de Desarrollo de largo plazo.....	134
5.2.4	Como salir del subdesarrollo.....	135
5.2.5	Como salir de la Dependencia Económica y Política.....	135
5.3	Hacia una política exterior de cooperación Internacional.....	135
	Conclusión capitular.....	136
	Conclusiones de las Hipótesis de la Investigación.....	137
	CONCLUSIONES.....	138
	BIBLIOGRAFÍA.....	142

ANEXOS DE CUADROS, GRÁFICOS Y MAPAS

Gráfico1.1: Indicadores Principales de la Deuda Externa: El Salvador 1984-1995.....	147
Gráfico1.2: Evolución de la Deuda total, interna y externa: 1980-1989.....	148
Cuadro1.3: Deuda de los países de Centroamérica, 1991-2000...	148
Cuadro1.4: El Salvador, Asistencia Económica y militar comprometida por Estados Unidos: 1980-1993.....	149

Cuadro 1.5: Acuerdo de asociación entre Centroamérica y la Unión Europea.....	150
Cuadro 3.1: Países miembros de la OCDE en 1961-1996.....	151
Gráfico 3.1: Evolución de la ayuda oficial al desarrollo a nivel global 2000 – 2011 (Millones de dólares).....	153
Cuadro3.2: Países que brindan AOD.....	154
Gráfico 3.2: Evolución de la Ayuda Oficial al Desarrollo por principales receptores. 2000 – 2010. (En Millones de dólares).....	155
Cuadro3.3: Evolución de la AOD por regiones 2000-2005 (tasas de variación anual).....	156
Gráfico 3.3: América Latina y el Caribe: ayuda al desarrollo recibida durante el período 2009-2010 (En millones de dólares, promedio anual).....	157
Cuadro 3.4: Distribución de la ayuda oficial al desarrollo según principales donantes (En porcentajes del total y en millones de dólares).....	158
Gráfico 3.4: América Latina y el Caribe: ayuda al desarrollo por habitante, 2009-2010 (En dólares corrientes).....	159
Cuadro3.5: Principales cooperantes para El Salvador.....	160
Gráfico 3.5: Evolución de Remesas (1980-2000).....	161
Cuadro3.6: Ingresos Familiares de Remesas Familiares 2012-2013.....	161
Gráfico3.6: Destino de las Exportaciones (2010).....	162
Cuadro 3.7: Niveles de Cooperación durante la administración del presidente Elías Antonio Saca. Periodo: 2008-2009.....	162
Gráfico 3.7: Origen de las Importaciones (2010).....	163
Cuadro 3.8: Cooperación Multilateral.....	163
Cuadro 4.1: Estrategia de Desarrollo.....	164
Gráfico4.1: Flujo Migratorio hacia Estados Unidos.....	165

Cuadro 4.2: Acuerdos de Cooperación entre el gobierno de Brasil y el gobierno salvadoreño durante la administración Funes. Periodo 2012.....	166
Gráfico4.2: Flujo de Remesas y su variación anual, periodo 1992-2006.....	168
Mapa N° 5.1: Países Miembros del ALCA.....	169
Mapa N°5.2: Países Miembros del ALBA.....	170
Mapa N°5.3: Países Miembros del CELAC.....	171
ANEXO: MATRIZ DE CONGRUENCIA.....	172

Siglas y Acrónimos

AAP: Acuerdo de Alcance Parcial

AID: Agencia Internacional de Desarrollo

ALBA TCP: Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos.

ALCA: Área de Libre Comercio de las Américas

ALPRO: Alianza para el Progreso

AMSS: Área Metropolitana de San Salvador

ANTEL: Administración Nacional de Telecomunicaciones

AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo

APC: Pacto de Asocio Para el Crecimiento

APP: Asocio Público- Privado

ARENA: Alianza Republicana Nacionalista

BCIE: Banco Centroamericano de Integración Económica

BIAC: Business and Industry Advisory Committee

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

BIRF: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento

BIS: Banco de Pagos Internacionales

BM: Banco Mundial

CAD: Comité de la Asistencia al Desarrollo

CAFTA: Tratado de Libre Comercio de Centroamérica y Estados Unidos

CAFTA-DR: Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centro América y República Dominicana

CE: Comisión Europea

CELAC: Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños

CEE: Comunidad Económica Europea

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CES: Consejo de Económico y Social de El Salvador

CIA: Agencia Central de Inteligencia

EE. UU: Estados Unidos

ESF: Economic Support Funds

EUA: Estados Unidos de América

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

FMI: Fondo Monetario Internacional

FMLN: Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional

GATT: Agreement on Tariffs and Trade

GOES: Gobierno de El Salvador

ISR: Impuesto Sobre la Renta.

JRG: Junta Revolucionaria de Gobierno

MIPYMES: Micro, Pequeñas y Medianas Empresas.

NN.UU: Carta fundacional de las Naciones Unidas

OCDE: Organización para la Cooperación al Desarrollo y Económico

OEA: Organización de Estados Americanos

OMC: Organización Mundial del Comercio

ONGs: Organización No Gubernamental

ONUSAL: Misión de Observadores de las Naciones Unidas en El Salvador

OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte

PACP: El Plan de Acción Conjunto de Países

PAE: Programas de Ajuste Estructural

PEE: Estabilización Económica

PARLACEN: Parlamento Centro Americano

PIB: Producto Interno Bruto

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

SAC: Sistema Arancelario Centroamericano

SIECA: Secretaria de Integración Económica Centroamericana

TLC: Tratado de Libre Comercio

TLCAN: Tratado de Libre Comercio de América del Norte

TPS: Programa de Estatus Temporal

TUAC: Comisión Sindical Consultiva ante la OCDE

UCA: Universidad Centroamericana José Simeón Cañas

UE: La Unión Europea

UNESCO: Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

URSS: Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas

USAID: Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

VMCD: Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo

Glosario

Alternativa Bolivariana para América Latina (ALBA): es el espacio de encuentro de los pueblos y gobiernos que entienden que la América Latina Caribeña conforma una Gran Nación, que debe unirse para enfrentar conjuntamente los desafíos del presente y del futuro.

Asocio para el crecimiento: es un programa de desarrollo económico conjunto entre los gobiernos de Estados Unidos y El Salvador. Cuyo objetivo es identificar temas clave o barreras que impiden el crecimiento de El Salvador y unificar los esfuerzos de ambos gobiernos, así como los de donantes internacionales, para eliminar esas barreras.

Asocio Público Privado: un acuerdo suscrito entre una institución contratante del Estado y el participante privado, que tiene por objeto promover la prestación eficiente de servicios públicos, de interés general y otros de carácter privado complementarios a estos.

Ayuda Oficial al Desarrollo: Son todos aquellos desembolsos financieros, donaciones económicas y ayuda técnica que se brinde a los países en desarrollo según los lineamientos dispuestos para ello en la organización de cooperación y Desarrollo Económico (OCDE).

Cooperación Bilateral: A diferencia de otras definiciones de Cooperación Bilateral se entenderá en esta investigación como: un instrumento interesado en fortalecer la complementariedad de los diversos actores nacionales e internacionales que operan en el espacio local, con el fin de fortalecer los procesos de desarrollos territoriales y su alineación con las estrategias nacionales de descentralización, además de fortalecer las capacidades de gestión de las administraciones locales y las regiones.

Cooperación descentralizada: Es un nuevo enfoque en las relaciones de cooperación que busca establecer vínculos directos con los órganos de representación local y estimular sus propias capacidades de proyectar y llevar a cabo iniciativas de desarrollo

con la participación directa de los grupos de población interesados, tomando en consideración sus intereses y sus puntos de vista sobre el desarrollo.

Cooperación Sur-Sur: Una modalidad aplicada por los Programas Marco ART que ha demostrado ser efectiva para el intercambio de experiencias, buenas prácticas e innovaciones, y que implica el diálogo activo entre territorios en apoyo a la sostenibilidad de los procesos de gobernabilidad y desarrollo locales y para alcanzar metas comunes de los territorios basadas en criterios de solidaridad, equidad, eficacia, interés mutuo, sostenibilidad y corresponsabilidad. Esta modalidad de cooperación busca capitalizar y difundir las experiencias exitosas en materia de programas y políticas sociales desarrolladas en los diferentes países del sur.

Desarrollo humano: supone la expresión de la libertad de las personas para vivir una vida prolongada, saludable y creativa; perseguir objetivos que ellas mismas consideren valorables; y participar activamente en el desarrollo sostenible y equitativo del planeta que comparten. Las personas son los beneficiarios impulsores del desarrollo humano, ya sea como individuos o en grupo.

Donantes Internacionales: Países con capacidad de brindar cooperación o ayuda oficial al desarrollo a otros países que lo necesitan para contribuir a su desarrollo social.

El Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA): fue el nombre oficial con que se designaba la expansión del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (Estados Unidos, México y Canadá) al resto de los estados del continente americano excluyendo a Cuba.

Estrategia de país: Son documentos elaborados por los donantes a partir de los insumos que proporcionen los países receptores mediante consultas con diferentes actores, a fin de definir la estrategia de cooperación del donante para un país determinado y en un tiempo predefinido.

Imperialismo: Sistema político y económico por el cual un país desarrollado industrial y militarmente extiende su dominio sobre otro u otros mediante la fuerza o por influencia económica y política.¹

¹Idea tomada Embajada de Estados Unidos, (2011) Noticias "Asocio Para el Crecimiento" <http://spanish.sansalvador.usembassy.gov/noticias/pfg.html>. Fecha de consulta 20-05-2013.

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación trata de hacer un estudio teórico bibliográfico en el marco de las Relaciones Internacionales sobre las Implicaciones Económicas y Políticas ante el Pacto de Asocio para el Crecimiento entre Estados Unidos y El Salvador, período 2009-2013, para entender la forma en la que incide este tipo de cooperación sobre todo en países como El Salvador.

En la cual, el primer capítulo trata de hacer un análisis de los antecedentes de la política exterior de Estados Unidos hacia América Latina desde el siglo XIX hasta XX. En donde, se hace mención desde la Doctrina Monroe, la Política del Buen Vecino, Alianza para el Progreso y la Doctrina Reagan hacia América Latina. Después, se trata de analizar el Nuevo Orden que se establece en el Escenario Internacional a partir de 1989-1992. Asimismo, del rol de la política exterior del El Salvador desde 1984-2009 en el marco de la diplomacia y cooperación con Estados Unidos.

En el capítulo dos, con un marco teórico conceptual en Relaciones Internacionales y tomando en consideración de los diferentes enfoques teóricos que podrían aplicarse al análisis de la problemática en estudio tale como: el realismo político, el enfoque neoliberal, el enfoque imperialista, el enfoque norte-sur y la teoría de la dependencia de la escuela estructural latinoamericana.

En el tercer capítulo, se caracteriza la cooperación internacional y la ayuda Oficial al desarrollo para los países subdesarrollados. Es decir, su origen histórico, tipología, motivaciones, principales cooperantes y las condicionantes de dicha cooperación.

En el cuarto capítulo, se trata de hacer un análisis de la situación actual del Estado salvadoreño, en cuanto al rol que la administración del presidente Carlos Mauricio Funes Cartagena le asigno a la política exterior y a la cooperación internacional durante el período 2009-2014. Asimismo, se analiza las Implicaciones Económicas y Políticas ante el Pacto de Asocio para el Crecimiento entre Estados Unidos y El Salvador, así como también, el marco normativo, sujetos de derecho, tipo de ayuda que se contempla, actores políticos, objetivos y metas de dicho pacto.

En el quinto capítulo, se trata de hacer un análisis comparativo de tres Proyectos de Integración para América Latina sobre sus objetivos, marco normativo, países que lo integran y las principales cumbres como una estrategia de desarrollo, estos proyectos son: Área de Libre Comercio de las Américas coordinado por Estados Unidos, la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de América coordinado por Cuba y Venezuela, y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños creada y coordinada por los diferentes jefes de Estado de América Latina y el Caribe en Venezuela. Seguidamente, se hace un esfuerzo por formular una estrategia de desarrollo autóctona para salir del subdesarrollo, la dependencia económica y política que tiene El Salvador. Asimismo, se trata de establecer directrices para una política exterior y de cooperación internacional más integral e independiente.

A partir de lo expuesto anteriormente y para tener una idea más concreta del contexto de la investigación, se comenzara por caracterizar las relaciones de Centroamérica y Estados Unidos, ya que son asimétricas y no se puede obviar un elemento esencial, el reconocimiento de que EEUU constituye una fuerza decisiva en el desarrollo de la región y que su influencia ha sido permanente. *Y ha estado motivada por dos principios ordenadores de su política exterior: 1- una poderosa conciencia de misión histórica, es decir la de ser una misión portadora de un destino manifiesto. 2- La creencia profunda de que los intereses vitales de la nación también se definen en el exterior. El primer aspecto apunta a la política de una gran potencia que define su vocación misionera, de civilización. El segundo, alude a los límites y contenidos de la seguridad nacional.*²

Es por ello que la presente investigación se centrara en el análisis de la relación económica política y diplomática asimétrica entre Estados Unidos y El Salvador, y como esta relación incide en todas las esferas de la realidad nacional, particularmente desde el Pacto de Asocio para el Crecimiento firmado entre ambos durante periodo 2009-2013.

Entre los alcances de esta investigación están: primero, describir el origen y desarrollo de la relación de Estados Unidos con América Latina, y particularmente con El Salvador; segundo, conocer la importancia de la relación política diplomática entre

² Aguilera Gabriel, et al (1991), Costa Rica, Centroamérica: de Reagan a Bush, editorial FLACSO, pág. 7

ambos Estados, conscientes de que las relaciones asimétricas fomentan la dependencia y por ende la subordinación para El Salvador y tercero, a la luz de los nuevos espacios de participación política más pluralistas, que procuran establecer relaciones simétricas, elaborar una estrategia de desarrollo Integral diferente y que no fomente la dependencia para el caso particular de El Salvador

Entre las limitantes de dicha investigación están: el análisis de las relaciones con otros Estados de Latinoamérica por considerar que El Salvador no depende políticamente de ninguno de ellos; Segundo, los organismos de integración que tengan relación e influencia directa de Estados Unidos por considerar que no se puede construir una estrategia de desarrollo integral sobre la base de una relación de dependencia que al final está en función de los intereses del socio más poderoso y la tercer limitante tiene que ver especialmente con que en la investigación solo se menciona el análisis de un instrumento que fomenta la dependencia de El Salvador hacia Estados Unidos cuando se sabe que existen muchos más, que de igual manera inciden en la realidad nacional.

En este sentido la presente investigación tiene como hipótesis general:

A mayor cooperación financiera en ayuda al Desarrollo, a través del Pacto de Asocio para el Crecimiento por parte de los Estados Unidos, mayor dependencia Económica y Política de El Salvador con Estados Unidos.

Esta hipótesis general es comprobada a través de una de las teorías más representativas dentro de las Relaciones Internacionales, la cual brinda las herramientas necesarias para analizar a fondo este fenómeno.

En el desarrollo de esta investigación se utiliza la teoría del imperialismo, para identificar los factores económicos y políticos definidos en la hipótesis general de investigación, pues esta teoría busca analizar la realidad internacional que tiene por consecuencia la realidad nacional mediante el estudio de la relación entre los Estados ricos y los Estados pobres; es decir, busca determinar cómo los Estados económicamente fuertes se aprovechan de los Estados económicamente débiles para construir un imperio en función de sus intereses.

“Los autores del imperialismo mantienen que Imperialismo siempre hubo, pero cuando hablamos de la “época del imperialismo”, hacemos referencia al periodo de fines del siglo XIX hasta la primera Guerra Mundial.” Y que es este imperialismo lo que da como resultado una brecha más marcada entre los Estados ricos y pobres.

La teoría imperialista afirma así su principio fundamental: el imperialismo es la dominación política, económica y cultural de una nación poderosa sobre otra para establecer su dominio.

Es importante resaltar además que el método de investigación utilizado en el desarrollo de esta investigación es: el Método Descriptivo, ya que, según su definición: *“Busca especificar las propiedades importantes de las personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis. Mide y evalúa diversos aspectos, dimensiones o componentes del fenómeno o fenómenos a investigar.”*³No obstante, es necesario aclarar que el método descriptivo, fue utilizado para llevar a cabo la investigación contextualizando y caracterizando la relación histórica de ambos Estados, complementándola y fundamentándola con el método del análisis el cual es el soporte para la realización de esta, con el objetivo de destacar los descubrimientos que resulten de la descripción del fenómeno en estudio (Las implicaciones económicas y políticas el Pacto de Asocio para el Crecimiento).

En ese sentido se podría decir que el análisis como método de investigación consiste en: *Separar las partes de un objeto que lo conforman en su totalidad o separar los conocimientos particulares que conforman un todo, para estudiarlos aisladamente primero y después conocer y comprender los principios que los rigen, establecer sus relaciones y dependencias ya integrados en el todo. Aislado o mejor dicho separando adecuadamente los conceptos básicos de los secundarios, así mismo las relaciones principales de las secundarias.*⁴

Es importante resaltar que la originalidad de este tema de investigación, ya que se envuelve en una nueva dinámica que se lleva a cabo en El Salvador, esta nueva

³Hernández Sampieri, Roberto, Metodología de la Investigación, MC GRAW-HILL Interamericana de México 1991. Pág. 60.

⁴ Rasiel Meléndez, Maymo, Como preparar el Anteproyecto de Investigación y La tesis de Graduación, diciones MYSSA El Salvador, 1991. Pág. 119.

dinámica consiste en un pacto de Asocio para el Crecimiento entre Estados Unidos y El Salvador, dicho pacto aglomera varias iniciativas tales como Fomilenio I, Fomilenio II, Iniciativa Bridge entre otros⁵.

La temática de investigación tiene mucho impacto porque esta nueva iniciativa tiene elementos importantes que reflexionar. El Pacto de Asocio para el Crecimiento se considera una modalidad módica para someter a el país a una dependencia económica y política, ya que Estados Unidos no pretende desembolsar dinero, sino más bien pretende dar apoyo técnico para que se logren los objetivos ambiciosos de este acuerdo; Si se lograsen los objetivos de este acuerdo se estaría en presencia de un sometimiento a el poder económico y político de Estados Unidos.

El aporte de esta investigación consistirá en el análisis exhaustivo de las posibles implicaciones tanto económicas como políticas, que darían como resultado una nueva y mayor forma de dependencia hacia los Estados Unidos ya que según los elementos que se pueden observar en el Plan de Acción conjunto del Pacto del Asocio para el Crecimiento se predice la involucración de personal estadounidense en el Órgano Judicial y de Seguridad salvadoreño. Asimismo se planteará una estrategia de desarrollo diferente a la que actualmente es implementada por la administración Funes, procurando la independencia política del Estado Salvadoreño.

La solución estará encaminada a la trabajar por lograr la independencia política y económica de Estados Unidos a través de la implementación de políticas responsables que le garanticen al país liquidez económica, traduciendo esto en un margen de maniobra real.

Los principales beneficiados serán los estudiantes de la Licenciatura en Relaciones Internacionales, debido a que esta investigación es la primera en su tipo, gracias a que la temática es reciente. Por lo tanto se pretende que dicha investigación sirva como referente de nuevas investigaciones sobre dicha temática.

⁵Idea tomada de Social Watch, <http://www.socialwatch.org/es/book/export/html/942>, Fecha de consulta 7 de marzo de 2013.

CAPÍTULO 1: ANTECEDENTES DE LA POLITICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS HACIA AMÉRICA LATINA Y EL SALVADOR

1. Antecedentes de las Relaciones Político-Diplomáticas de Estados Unidos con América Latina

A continuación se presenta un cuadro en el que se ponen de manifiesto los principales acontecimientos que marcaron un período importante del siglo pasado y que de alguna manera tuvieron algún tipo de incidencia en América Latina.

Cuadro 1.1

Principales acontecimientos (1930-1990)¹

1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990
La gran depresión (1929-41)	2da Guerra Mundial (1939-45)	Guerra de Corea (1951-53)	Guerra de Vietnam (1963-75)	OPEP (petrodólares)	Recesión Mundial (1981-82)	Fin de la "Guerra Fría" (1990)
Colapso de la economía internacional	EEUU mayor potencia económica y militar. Inicio de la "Guerra Fría"	Expansión de las corporaciones multinacionales de EEUU	OCDE		Crisis de la deuda tercermundista (1982) -Plan Baker (1985) -Plan Brady (1989)	Pasos hacia la liberización del comercio -Empresa de las Américas(1990) -Emerge la Unión Europea(1992) -Fin de la ronda de Uruguay (GATT) -Se negocia y se implementa el TLC (1994) -Cumbre económica de la Américas (1994)
Abandono del patrón oro	Reconstrucción luego de la segunda Guerra Mundial: -Plan Marshall -Bretton Woods	Reedificados Europa y Japón	Alianza para el Progreso en América Latina UNCTAD	Estanflación Emergen las Naciones recién industrializadas Declina la competitividad de EEUU (neo-	Década perdida para América Latina Reconstrucción económica de América Latina (neoliberalismo)	Reconstrucción económica continua en América Latina -Quinto centenario de las Américas (1942-92) Conferencia Mundial de

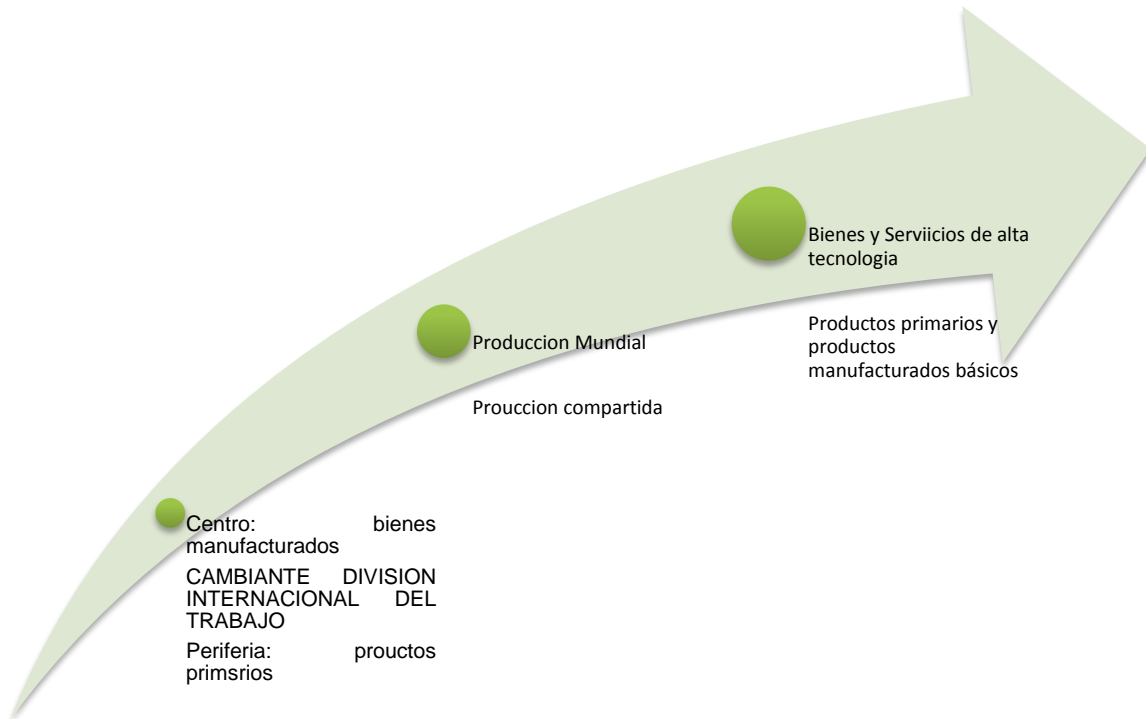
¹Datos utilizados de Clement, Norris C. et al. (1997) *Economía, enfoque América Latina*. Editorial MacGraw-Hill, México D.F, pág. 126.

				liberalismo)	-Políticas de estabilización -Reformas estructurales	crecimiento económico y medio ambiente (1992)
Banco de Pagos Internacionales (BIS)	Naciones Unidas (ONU) FMI GATT BM	Emerge la solidaridad en el Tercer Mundo BID		Dialogo Norte/Sur NOEI	Reformas Soviéticas -perestroika -glasnost	Conferencia Mundial de población (1994)
	CEPAL				Reformas en otras naciones socialistas	GATT- OMC

Elaboración propia

Diagrama 1.1

Evolución de la economía mundial



Elaboración propia

1.1 Política latinoamericana de los Estados Unidos

Desde sus inicios los Estados Unidos buscaron la expansión en el continente americano. Esta expansión era considerada parte de su "**Destino Manifiesto**", es decir, dicha idea supone la existencia de tres condiciones:

- 1- *La virtud de las instituciones y los ciudadanos de EE. UU*
- 2- *La misión para extender estas instituciones, rehaciendo el mundo a imagen de los EE. UU*
- 3- *La decisión de Dios de encomendar a los EE. UU. la consecución de esa misión.*²

En el caso particular de las Repúblicas Centroamericanas, hacia fines del siglo XIX se convirtieron en partes del círculo de interés geoestratégico que los Estados Unidos comenzaban a trazar. Desde, ese entonces son su "patio trasero".

Y como era de suponer las aristocracias siempre estuvieron alineadas con Estados Unidos; se efectuó ahí un proceso de acomodamiento recíproco: oligarquías que producían a bajos costos productos para el mercado norteamericano, y que simultáneamente abrían las puertas a las inversiones estadounidenses para el saqueo de las riquezas nacionales. Al mismo tiempo, esto marcó la historia de todo el siglo XX, estos países aportaban mano de obra barata, siempre en situación migratoria ilegal, para los trabajos menos calificados en los Estados Unidos.

En este contexto, surgen muchos de los lineamientos de política exterior más significativos con respecto a Latinoamérica como zona de influencia, asimismo su particular interés de controlar completamente la región centroamericana bajo un interés geopolítico y de seguridad nacional como lo exponen.

Es así, como surgen las diferentes doctrinas y estrategias concebidas para tal fin a finales del siglo XIX y durante el siglo XX, ya que marcaron la historia y futuro de Latinoamérica, especialmente de la región centroamericana, es por ello que se hará un recorrido sintético tomando en consideración aquellas que aporten elementos esenciales a esta investigación.

² Pereyra, C. (1908). *La doctrina de Monroe: el destino manifiesto y el imperialismo*. J. Ballescá y ca, sucesores, pág.63.

1.1.1 Doctrina Monroe

En un segundo momento *James Monroe*, presidente de los Estados Unidos en 1823, presenta su doctrina en la que deja clara la posición de los Estados Unidos en política exterior. Los principales puntos de la "Doctrina Monroe" fueron:

- i. Los continentes americanos no podrán considerarse ya como campo de futura colonización por ninguna potencia europea.*
- ii. El sistema político de las potencias aliadas es esencialmente distinto... del de los Estados Unidos de América. Considerando todo intento de su parte por extender su sistema a cualquier porción de este hemisferio como peligroso para nuestra paz y seguridad.*
- iii. No nos hemos entrometido ni hemos de entrometernos con las actuales colonias o dependencias de ninguna potencia europea.*
- iv. Nunca hemos intervenido en las guerras de las potencias europeas sobre cuestiones concernientes a ellas, ni se aviene a nuestra política hacerlo.*³

Que en otras palabras apuntan a cuatro ideas fundamentales:

- 1) El continente Americano no debe ser objeto de colonización por parte de ningún país europeo.
- 2) Cualquier intento de extender a América el sistema de gobierno monárquico europeo constituye un peligro para la paz.
- 3) Los EUA, no intervendrán en las colonias existentes en América.
- 4) Los Estados Unidos no se proponen intervenir en los conflictos políticos europeos, sin embargo tenían derecho de intervenir en los asuntos internos de las naciones latinoamericanas con el fin de evitar intromisiones europeas.

³ Casanueva de Diego, Rocío. (1996). *La Doctrina Monroe, su significado y aplicación en el siglo XIX*, pág. 3
Universidad Iberoamericana,
http://www.uia.mx/departamentos/dpt_estudinterna/dialogo/anticuario/doctrina%20monroe.html. 26-05- 2013.

En contraposición a la Doctrina Monroe, ya existía en Suramérica otra doctrina que fue promovida por Simón Bolívar.

Carta de Jamaica de 1815, fue escrita por el libertador Simón Bolívar y en ella se exponen varios puntos importantes, entre los cuales destaca la idea de la unión de países Hispanoamericanos:

1. las causas y razones que justificaban la decisión de los "españoles americanos" por la independencia. Asimismo, hacia un llamado a los países europeos para que colaboraran con la independencia de los países hispanoamericanos.
2. En la última parte, profetiza y argumenta sobre el destino de México, Centroamérica, la Nueva Granada, Venezuela, Buenos Aires, Chile y Perú. Es decir, plantea la necesidad que tienen estos pueblos de la unificación para lograr el objetivo primordial "la independencia real de estos pueblos".

Continuando con los esfuerzos, se realiza un congreso en Panamá que tenía como objetivo central concretar lógicamente la idea de la unificación de América Latina y el Caribe.

En 1826 se lleva a cabo el Congreso de Panamá, convocada por el libertador venezolano Simón Bolívar, con el objeto de buscar la unión o confederación de los Estados de América, sobre la base de los anteriores virreinos hispanoamericanos. Sin embargo, en ese momento no existió un interés real en todos los Estados participantes, por ejemplo la *Gran Colombia, México, Perú y las Provincias Unidas de Centro América. Bolivia y Estados Unidos no llegaron a tiempo. Argentina y Chile no mostraron interés. Paraguay no fue invitado. El Imperio del Brasil tampoco mostró interés. Gran Bretaña envió un observador y los Países Bajos otro a título personal.*⁴

Ante lo expuesto anteriormente, se puede concluir que antes de la doctrina Monroe ya existía un esfuerzo latinoamericano por buscar otra visión o dirección para América Latina; ya que

⁴De la Reza, Germán A. (2006) *El Congreso de Panamá de 1826 y otros ensayos de integración en el siglo XIX*. Estudio y fuentes documentales anotadas, UAM-Eon, México, pág. 1.
www.revistas.unam.mx/index.php/archipelago/article/.../19880/18871+german+a+de+la+reza+congreso+de+panama&cd=2&hl=es&ct=clnk&gl=sv. 29-05- 2013.

la que Estados Unidos ofrecía era totalmente contradictoria a los ideales de libertad gestados en la mente de algunos pueblos hispanoamericanos.

Es así, como se vuelve necesario conocer las bases sobre las que se ha sustentado la política exterior de Estados Unidos desde que se inició como país independiente. A partir de esto cada uno de los presidentes reinventó su visión de mundo impresa en la política exterior de esta potencia que más tarde se convertiría en una potencia hegemónica capaz de controlar al mundo en todos los ámbitos tanto militar, político y económico.

Es así, que en 1913 el presidente “Woodrow Wilson continuó la política de intervencionismo de EE UU en América, e intentó redefinir el Destino Manifiesto con una perspectiva mundial. Wilson llevó los Estados Unidos a la Primera Guerra Mundial con el argumento de que “El mundo debe hacerse seguro para la democracia.”⁵ La idea central era que Estados Unidos tenía como misión ser un líder mundial para la causa de la democracia. Esta visión estadounidense de sí mismo como el líder del mundo libre crecería más fuerte en el siglo XX después de la Segunda Guerra Mundial.

1.1.2 Política del Buen Vecino del presidente Franklin Delano Roosevelt

Fue promovida por el presidente estadounidense Franklin D. Roosevelt que llega a la casa blanca en 1933, a partir de ese momento Estados Unidos cambia su actitud con respecto al principio de no-intervención. Esto se ve reflejado en la VII Conferencia Interamericana (Montevideo, 1933).

Esta política norteamericana se *caracterizó por una considerable liberalización de la hegemonía norteamericana sobre América Latina.*⁶ En la década de 1940 la diplomacia norteamericana pretendía en América Latina la creación de un sistema de seguridad que estuviera bajo su influencia directa. Dicha propuesta pretendía mantener el orden y

⁵ Idea tomada de Ecu Red. *Política exterior, Woodrow Wilson*. 06-05-2013. http://www.ecured.cu/index.php/Woodrow_Wilson. 30-05-2013.

⁶Juárez Polanco, Ulises e tal. (2004). *“El panamericanismo y la política del buen vecino”*. Managua, El nuevo Diario, {en línea}, <http://archivo.elnuevodiario.com.ni/2004/agosto/01-agosto-2004/opinion/opinion-20040731-04.html>. 30-05-2013.

seguridad, para evitar invasiones extra continentales. Sin embargo, esta propuesta fue rechazada por los países latinoamericanos.

Asimismo, la gestión del presidente Roosevelt estuvo acompañada de innumerables esfuerzos por construir un sistema regional coherente con los principios y valores norteamericanos. *Cumple las peticiones y además, en 1936, modifica el Tratado Hay-Bunau-Varilla (Panamá), eliminando las cláusulas intervencionistas similares a la Enmienda Platt. A pesar de ello, en 1935 Roosevelt se empieza a preocupar por el peligro del nazi fascismo. Se observan tres fenómenos en este contexto histórico:*

- i. Remilitarización de Alemania (Alemania),*
- ii. Intervención germano-italiana en la guerra civil española y*
- iii. Creciente propaganda pro nazi fascista en América Latina.⁷*

A partir de este escenario Estados Unidos realiza una serie de reuniones o conferencias entre los Estados latinoamericanos con el fin de multilateralizar la Doctrina Monroe a través de nuevos mecanismos. Es así, que se convoca a la primera conferencia para lograr el objetivo del presidente.

- 1. **La Conferencia Interamericana Extraordinaria para la Paz (Buenos Aires)** que tiene como objetivo la adopción de mecanismos de defensa común contra las agresiones provenientes de fuera del hemisferio (Hitler y Mussolini).*
- 2. Lo que lleva a la **VIII Conferencia Internacional de Estados Americanos (Lima, 1938)**, en donde Estados Unidos se ha propuesto conseguir la adopción de mecanismos más eficaces de defensa contra la infiltración y posible agresión de las potencias del Eje.*
- 3. En los meses siguientes Estados Unidos hace hasta lo imposible por convencer a los Estados latinoamericanos de adoptar medidas de defensa política, económica y cultural contra la labor de los nazis; así como incrementar su propia influencia y ganar amistades a través de importantes préstamos y ayudas comerciales.*

⁷Ídem.

4. *Estados Unidos convoca la I Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores de los Estados Americanos (Panamá, 1939). Con el objetivo de declarar a la neutralidad de la región en la guerra que se estaba llevando a cabo.*
5. *Siguiente parada, 1940, Habana: II Reunión de Consulta de Cancilleres Americanos. Se discute el destino de las dependencias de los países europeos ocupados por los nazis en América ya que representaban penetrar al corazón mismo del hemisferio occidental, así como a la zona clave cercana al canal de Panamá y al petróleo de Venezuela. Se decide ponerlas bajo administración provisional de los Estados americanos y ratificar la neutralidad de las Américas y la decisión común de defenderlas.*⁸

Asimismo, el panamericanismo, que es como se le denominó a la unión de los países latinoamericanos con respecto a los temas que se manejan en común con Estados Unidos promovió la creación de una organización regional denominada Organización de los Estados Americanos (OEA), a esta organización le da vida el Pacto de Bogotá (1948). Con sede en Washington, por lo que Estados Unidos ejercería gran influencia sobre ella. Ésta tenía como objetivo primordial impedir la expansión del comunismo en el continente americano, asimismo debería unir y controlar a todos los países latinoamericanos para que no se desviaran del camino trazado por su principal creador.

Durante este periodo de tiempo 1938 – 1954, se fueron estableciendo elementos y definiciones determinantes que estructuraron el llamado panamericanismo, como nutriente ideológico de las concepciones de “seguridad nacional” de los Estados Unidos, mediante muchos instrumentos entre los que se pueden destacar los préstamos facilitados a estas naciones pobres y sobre todo la ayuda comercial recibida por estos países subdesarrollados.

1.1.3 Alianza para el Progreso del presidente John Fitzgerald Kennedy

La Alianza para el Progreso, promovida por el presidente John F. Kennedy se planteó a los países latinoamericanos como un programa de ayuda económica, política y social de Estados Unidos para América Latina efectuado entre 1961 y 1970. Se proyectó una inversión

⁸ Barrantes, Marvin Carvajal. (2010). *La política norteamericana hacia América Latina y el Caribe Desde finales del siglo XIX hasta principios del Siglo XXI*. Costa Rica, pág. 103. <http://geografiahistoriasecundaria.blogspot.com/p/la-politica-norteamericana-hacia.html>. 05-05-2013.

de 20.000 millones de dólares. Sus fuentes serían de los EE.UU. por medio de sus agencias de ayuda, las agencias financieras multilaterales (BID y otros) y el sector privado canalizados a través de la Fundación Panamericana de Desarrollo.

En la reunión de Punta del este, Uruguay a la que asistieron todos los países miembros de la Organización de Estados Americanos en agosto de 1961, se aprobó la creación de la Alianza para el Progreso (ALPRO), fue un proyecto diseñado para diez años con una financiación de 20 mil millones de dólares a reformas para el desarrollo de América Latina, principalmente en proyectos de vivienda, salud, educación y empleo. *Medidas de carácter social (educación, sanidad, vivienda.) Cuyo objetivo primordial era mejorar las condiciones de vida de los habitantes del continente.*⁹

Sin embargo, Cuba se opuso a firmar la carta de acuerdo final. La negativa de Cuba no era de extrañar ya que la Alianza del Progreso se creó como una forma de contrarrestar la influencia de su revolución. Es preciso mencionar que después del asesinato del presidente Kennedy en 1963, este proyecto llegó a su fin como resultado de dos fracasos, ya que dos de los países que recibieron mayor ayuda, sufrieron rupturas institucionales:

- 1- Brasil tras el golpe de Estado de 1964, que inauguró un período dictatorial de 20 años.
- 2- República Dominicana invadida en 1965 por fuerzas de infantes de marina de los Estados Unidos.

Con todo lo antes expuesto, fácilmente se concluye que dicho proyecto de ayuda no era más que otro mecanismo de dominación política y económica implementado por los Estados Unidos para evitar perder el control del continente Americano.

1.1.4 Doctrina Reagan

Doctrina Reagan o Diplomacia de la Guerra, impulsada por el presidente Ronald Reagan que llegó a la casa blanca en **1981**, promovió esta doctrina la cual tenía como objetivo primordial "impulsar una "revolución democrática en el Tercer Mundo" con el apoyo directo a

⁹ Agudelo Villa, Hernando. (1966). *La revolución del desarrollo. Origen y evolución de la Alianza para el Progreso*. Editorial Roble, México D.F. pág. 89.

fuerzas anticomunistas. Con ello se fomentaron las llamadas guerras de baja intensidad y se apeló a nuevas modalidades de la guerra sucia.”¹⁰

La administración Reagan, sostuvo durante ocho años el enfrentamiento armado como solución de los conflictos en Centroamérica. Tres dimensiones permiten resumir la naturaleza de las intervenciones de EEUU en Centroamérica durante los años ochenta.

- a. **Dimensión contrarrevolucionaria**, esta le permitiría a la administración Reagan ganancias tanto militares como políticas: su valía estaba en las victorias militares, y el efecto de demostración, de su capacidad disuasiva. Había que demostrar que toda empresa de transformación social sería interpretada como acercamiento a la potencia enemiga, y habría que desestabilizarla con fuerzas locales amparadas en el público respaldo de EEUU. El escenario en la región fue Nicaragua y los actores principales de la trama de Washington, los remanentes del ejército somocista. Con esta se buscaba la reconquista de los territorios aliados en el pasado.
- b. **La segunda dimensión es la acción contrainsurgente** desarrollada sin los éxitos esperados en El Salvador (1980) y, en menor medida, después del ascenso del gobierno civil de Vinicio Cerezo en Guatemala (1986 -1991). Esta dimensión buscaba evitar, a toda costa, la pérdida de otros espacios. El Salvador, sería el laboratorio donde los modernos experimentos de la lucha contrainsurgente serán desarrollados con mayor amplitud. Los procedimientos de lucha irregular en el campo económico e ideológico resultaron más efectivos, aunque el empeño de los organismos castrenses de la región en una estrategia más ortodoxa de enfrentamiento armado, se convirtió en uno de los principales escollos del enfoque integral de los gestores de la doctrina de Conflictos de Baja Intensidad en la región Centroamericana.
- c. **La tercera dimensión es la acción preventiva**, se trataba de construir y preservar espacios para evitar el establecimiento de condiciones para la profundización o el lanzamiento de movimientos contestatarios de carácter popular. Estados Unidos se preocupó por generar flujos de financiamiento externo, a bajo costo o en donación que le permitiera a los países centroamericanos que no habían sido objeto de

¹⁰ Doctrina Reagan. Ecu Red. Fecha de consulta 03 de mayo de 2013. http://www.ecured.cu/index.php/Woodrow_Wilson.

movimientos de oposición político militar al orden estatuido, garantizar niveles mínimos de estabilidad económica y compensación social. En donde, había enfrentamiento armado, la ayuda económica debió de haber mitigado el efecto conjunto de la crisis del sistema económico internacional y la destrucción de infraestructura productiva y servicios.¹¹

Todo instrumento fue válido para dicha doctrina: la US Navy, el Marine Corps, la CIA, los contras, también se usaron bloqueos navales, embargos económicos, coacciones diplomáticas, minados de puertos y aislamientos político. La Doctrina Reagan buscaba en definitiva la intervención hegemónica de Estados Unidos en todo el hemisferio.

Es preciso mencionar que las relaciones político- diplomáticas adquieren mayor relevancia en la posguerra de la Segunda Guerra Mundial, ya que marcó el inicio de una nueva era cuya principal característica fue un nuevo tipo de conflicto denominado Guerra Fría, también conocido como conflicto Este-Oeste. Este tipo de conflicto fue propicio para que se diera una política exterior mucho más agresiva en todos los ámbitos para todos los países latinoamericanos y cuyo objetivo primordial era la contención de la amenaza de la Ex- Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y Cuba comunista con ideales distintos a los de Estados Unidos en el nuevo continente.

2. Época de Guerra Fría (1945-1992)

En el escenario de explotación, pobreza e intervención extranjera que vivía Latinoamérica como resultado de toda la influencia ejercida por Estados Unidos a través de las aristocracias, gobiernos militares y de derecha, y a partir de la esperanza que abriera la Revolución Cubana de 1959, entre las décadas de los sesenta y setenta comienzan a generarse movimientos revolucionarios en contra de los regímenes militares.

Guatemala primero, luego Nicaragua, posteriormente El Salvador, desarrollaron expresiones guerrilleras que, paulatinamente, fueron creciendo. En Nicaragua, hacia 1979, terminaron por tomar el poder el Frente Sandinista para la Liberación Nacional desplazando a la dictadura

¹¹Kissinger, Henry A. etal (1984). *Informe de la Comisión Presidencial Bipartita de los Estados Unidos sobre Centroamérica*, editorial Planeta, España, pág. 15-18.

más vieja de Centroamérica: la de la familia Somoza, tristemente célebre por su crueldad, comenzando la construcción de una experiencia socialista y antiimperialista.

En El Salvador, el golpe se produce el 15 de octubre de 1979, dando lugar a la instauración de una Junta Revolucionaria de Gobierno (JRG), integrada por el entonces rector de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA) Román Mayorga Quiroz, Mario Andino, Guillermo Manuel Ungo y los coroneles Adolfo Arnoldo Majano y Jaime Abdul Gutiérrez.¹² De igual manera a fines de los ochenta, estuvieron a punto de hacer colapsar al gobierno. Y finalmente en Guatemala fueron juntando fuerzas llegando a tener una presencia nacional.¹³

Estas expresiones políticas armadas, tuvieron presencia principalmente entre la población campesina, que representaban el descontento de las masas más desfavorecidas y marginadas, asimismo, fueron parte también de la lucha ideológica y militar que marcó la Guerra Fría. *Guerra a muerte entre dos proyectos de vida, entre dos modelos de desarrollo y de concepción del mundo; guerra que se libró en numerosos frentes, y en la que Centroamérica fue un campo de batalla de gran importancia.¹⁴*

La intervención estadounidense en la Guerra Fría se llevó a cabo a través de entrenamiento militar, apoyo político, y económico a gobiernos militares de muchos países centro y suramericanos, ya que eran en el aspecto económico y político contradictorios a los procesos revolucionarios que respaldaban el socialismo con el fin último de lograr un cambio justo para las mayorías. *Un ejemplo de esto lo encontramos en Guatemala, cuando por medio de una intervención de la Central Intelligence Agency (CIA), fue derrocado el presidente Jacobo Arbenz en 1954, interrumpiéndose así el proceso democratizador en Guatemala, e iniciándose un período de dictaduras militares que duraría hasta 1985. Otro ejemplo es el de Chile; con el Gobierno de Salvador Allende que se instaura en el año de 1970 la Unidad Popular fue depuesta por el general Augusto Pinochet en 1973, y en la Argentina en 1976 con el derrocamiento del gobierno de la Presidenta María Estela Martínez*

¹²ContraPunto, *Golpe de Estado en El Salvador en 1979*, en línea. <http://www.archivocp.contrapunto.com.sv/columnistas/el-golpe-de-estado-del-15-de-octubre-de-1979>. 15-05-2013.

¹³Colussi, Marcelo. (2005) *Centroamérica después de la guerra fría*, Madrid, España. en línea, 07-05-2013. pág. 113. <http://www.voltairenet.org/article125364.html>.

¹⁴Ibidem, pág. 114.

de Perón, elegido democráticamente y de manera popular que derivó en la liquidación de la neonata institucionalidad en manos de sectores conservadores de dicha nación, aduciendo que los movimientos sociales por esa entonces dominantes; eran de tendencia comunista.

Asimismo, el intervencionismo del bloque oriental en asuntos más que todo suramericanos se instauró a través del apoyo a diversos grupos guerrilleros en Bolivia, Colombia, Perú y otras naciones centro y suramericanas. Este proceso, se inició con el apoyo soviético al régimen socialista implantado por Fidel Castro en Cuba en 1959, quien a su vez suministró un muy diligente apoyo a las guerrillas que por esa entonces se proclamaban revolucionarias.¹⁵

La guerra nuclear de los misiles soviéticos y estadounidenses que nunca llegaron a dispararse se libró, a través de las guerras de guerrillas y las tácticas contrainsurgentes en las montañas de Centroamérica. Las pérdidas de vidas humanas fueron principalmente latinoamericanas.

2.1 Bloques de poder

Los protagonistas de este nuevo escenario internacional eran dos potencias que se definían por oposición: Estados Unidos (EU) y la Unión Soviética.

Bloque Occidental o capitalista, estaba conformado por los Estados Unidos y sus aliados, defendían el sistema económico capitalista y formas de gobierno democráticas. En el plano militar se conformó una gran alianza entre EU y sus aliados europeos: Organización del Tratado Atlántico Norte.

Integrantes del Tratado Atlántico Norte:

- i. Estados Unidos*
- ii. Reino Unido*
- iii. Francia*
- iv. Alemania occidental*
- v. Italia*
- vi. Canadá*

¹⁵Palmowski, Jan. (2004), *Cold War*, A Dictionary of Contemporary World History, Oxford University Press, pág98.09-05-2013 <http://es.scribd.com/doc/34017735/Guerra-Fria>.

vii. *Turquía*

Bloque Oriental o comunista, defendía el sistema económico comunista (planificación estatal) y formas de gobierno denominadas “democracias populares”. En el plano militar destacó la formación de una gran alianza militar entre la Unión Soviética y sus satélites de Europa Oriental: Pacto de Varsovia

Integrantes del Pacto de Varsovia:

- i. *Unión Soviética*
- ii. *Polonia*
- iii. *Alemania Oriental*
- iv. *Checoslovaquia*
- v. *Hungría*
- vi. *Rumania*
- vii. *Bulgaria*
- viii. *Albania*¹⁶

*Durante un lapso de aproximadamente cuarenta y cinco años ambas potencias mantuvieron un enfrentamiento a tal punto que tanto ellos como el resto del mundo debían definirse como capitalistas o comunistas. Mientras existió el conflicto, la Guerra Fría perfiló el rumbo de la política internacional.*¹⁷

2.2 La caída del sistema soviético

A mediados de la década de los ochentas el modelo comunista de la Unión Soviética y sus satélites daba señales de colapso. Las crisis económicas internas eran disimuladas por el aparato oficial, pero el paquete de reformas emprendidas primero por Nikita Jrushchov y luego por sus predecesores habían destruido la economía soviética. En 1984, el entonces secretario general de la URSS, Mijaíl Gorbachov da comienzo a su política de Perestroika y de Glasnost, con la intención de que la apertura económica contribuyese a salvar el sistema y aliviase el enorme descontento social.

¹⁶ Monge Durán, Roberto Carlos, (2011). *Guerra Fría (1945 - 1991): inicio y conflictos*, en línea, 07.05-2013, pág. 27. <http://www.slideshare.net/robertocarlosmd/guerra-fra-1945-1991-inicio-y-conflictos>.

¹⁷ Zurita, María Delicia. *La Guerra Fría en el marco de las Relaciones Internacionales*. Instituto de Relaciones Internacionales, en línea, consultado el 09-05-2013. http://secyt.presi.unlp.edu.ar/cyt_html/ebec07/pdf/zurita.pdf.

Al proceso tecnológico lanzado por Reagan “Star War o guerra de las galaxias” y seguido por George H. W. Bush, Gorbachov trató de responder con un escudo parecido y un nuevo paso en la carrera espacial donde el cohete Energía y la lanzadera Buran fueron sus máximos exponentes. Pero la superioridad de la economía Estadounidense y lo atrasado de la tecnología rusa hicieron los objetivos inalcanzables lesionando aún más la ya delicada situación económica soviética. El descontento social en la URSS, arrastró al modelo socialista de Europa Oriental y a la vez obligó a reformas políticas que tuvieron como consecuencia la disolución de la Unión Soviética (1991), la desaparición del bloque soviético y el fin del enfrentamiento bipolar entre norteamericanos y rusos.

Los efectos que trajo consigo la Guerra Fría fueron:

- a. Los Estados Unidos y la Unión Soviética acumularon grandes arsenales de armas atómicas y misiles balísticos.*
- b. Se formaron los bloques militares de la OTAN y el Pacto de Varsovia*
- c. Se llegó hasta los conflictos destructivos de Vietnam y Corea*
- d. La Unión Soviética se derrumbó debido a sus debilidades económicas*
- e. Se derribó el Muro de Berlín y se desintegró el Pacto de Varsovia*
- f. Los estados del Báltico y algunas repúblicas ex soviéticas lograron la independencia*
- g. Estados Unidos se convirtió en la única superpotencia del mundo*
- h. Se derrumbó el comunismo.¹⁸*

Se dio inicio a un corto periodo de hegemonía global por parte de los Estados Unidos, inaugurado con la Guerra del Golfo (1991).

3. Nuevo Orden Internacional Como Resultado de la Caída de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS)

En 1991, ya con la Guerra Fría y la Guerra del Golfo ganadas, por Estados Unidos es la única Potencia en todos los campos político, económico y militar de la tierra .*En efecto se trata de la única Potencia Global que queda, ya que a sus tradicionales zonas de influencia y control ha sumado áreas del mundo que antes orbitaban en torno a la Ex- Unión Soviética,*

¹⁸Breva, José Manuel. (2009).*Guerra Fría, causas y consecuencias* Historia general.com. 07-05-2013 <http://historiageneral.com/2009/01/09/la-guerra-fria-causas-y-consecuencias/>.

*fundamentalmente Asia Central y Europa Oriental. En la actualidad, el potencial político-geoestratégico, militar y económico de Estados Unidos es incuestionable.*¹⁹

3.1 Contexto social de Centroamérica como efecto de la Guerra Fría

Al finalizar la guerra fría en 1989, la caída del muro de Berlín en Alemania Oriental y la desaparición del Partido Comunista Soviético en 1992, surgen muchas preocupaciones sobre que se debía hacer para resolver el caos que reinaba en la región, como primera tarea, se estableció resolver los problemas inmediatos derivados de los conflictos armados: materiales, psicológicos, culturales.

3.1.1 Frágil institucionalidad democrática

Es así, como dependiendo de la gravedad de cada caso se trabaja en ello, sin embargo, la magnitud de lo invertido para la reconstrucción post bélica es una cantidad irrisoria en comparación a lo que se destina a las guerras, por lo que las heridas y las pequeñas pérdidas no parecen poder superarse con gran éxito.

En el plano de lo político y cultural las cosas no han cambiado especialmente. Sigue predominando la impunidad. Ese es el elemento principal que define la situación general luego de los conflictos bélicos sufridos. Las aristocracias se han reposicionado luego de este período, sin mayores inconvenientes en el mantenimiento de sus privilegios.

La construcción de la paz como proceso sostenible e irreversible no es, hasta el momento, un hecho serio. Mientras, no se revise seriamente la historia, no se comiencen a mover las causas estructurales que están a la base de los enfrentamientos armados y no se haga justicia contra los responsables de los crímenes de guerra es imposible pacificar realmente las sociedades.

Los movimientos guerrilleros signatarios de la paz, que en todo caso siguieron un proceso prácticamente impuesto una vez pasados a la lucha política desde el plano civil no han

¹⁹Idea tomada de Sánchez Hernández, Carlos. *Génesis del Nuevo Orden Mundial: Aproximación Crítica*, REVISTA CRÍTICA DE CIENCIAS SOCIALES Y JURIDICAS, pág. 3, 07-05-2013. <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/nomadas/4/cshdz2.htm>

podido elaborar estrategias de impacto para las mayorías, estando en estos momentos lejos de constituirse en alternativas con posibilidades reales de generar cambios profundos.

3.1.2 Marcada brecha entre ricos y pobres

Esta causa del enfrentamiento bélico, no ha cambiado en nada substancialmente a dos décadas de la supuesta democratización de la región centroamericana, es más, en la actualidad se puede afirmar que las condiciones son mucho más precarias e injustas que antes. Primero, porque la población ha aumentado significativamente, Y segundo, porque el costo de alimentos, vivienda, servicios básicos han aumentado considerablemente y el salario se mantiene congelado a beneficio de las empresas.

Finalmente porque los gobiernos centroamericanos no tienen la capacidad para invertir en políticas sociales eficientes que beneficien a la población más necesitada.

3.1.3 Debilidad económica y estructural

La estructura económica no ha tenido ningún cambio sustancial: no se modificó la tenencia de la tierra, no se salió de los modelos agroexportadores, no comenzó ningún proceso sostenible de modernización industrial. Las grandes mayorías continúan siendo mano de obra no calificada, barata, con escasa o nula organización sindical.

3.1.4 Altos niveles de violencia

Las heridas profundas que ocasionaron el odio y las posiciones irreconciliables no podrán desaparecer si no se abordan con seriedad esas agendas pendientes.

La violencia que se vive en la región centroamericana es resultado de los conflictos bélicos, la criminalidad, persistencia de escuadrones de la muerte, delincuencia callejera, son expresiones de esa historia no elaborada. Puede haber "agendas de la paz", pero no se vive realmente en paz.

3.1.5 Problemas de atención al servicio de la deuda

“Durante los años de 1970 la deuda externa consolidada de la región promedió entre el 30 y el 35 por ciento del PIB regional. Sin embargo, en los años finales de la década de los setenta se registró un rápido aumento alcanzando en 1985 cerca del 80 por ciento del PIB, y

más del 100 por ciento en 1989. Desde entonces, (Ver en anexos Gráfico 1.1), se observa una gradual mejoría, alcanzando al 85 por ciento del PIB en 1992 y una baja al 69 por ciento al final de 1995. Mientras que entre 1970 y 1982 la acumulación de la deuda externa de la región virtualmente igualó su déficit en la cuenta corriente, el crecimiento de la deuda en el período subsiguiente (1983-91) aceleró bruscamente, compensando en apariencia el muy mencionado éxodo de capital que tuvo lugar en ese período”.²⁰ (Ver en anexo cuadro 1.2)

Como se puede observar (Ver en anexo grafica 1. 2), a pesar de que el nivel de la deuda disminuyo gracias a algunos programas o iniciativas implementadas, en la mayoría de países centroamericanos cargan con ese compromiso económico, que en lugar de disminuir, con el tiempo y las crisis económicas y financieras empeora su economía interna y la calidad de vida de su población.

Finalmente, Es necesario mencionar que los problemas de atención de la deuda antes expuestos son un compromiso heredado por los gobiernos serviles a Estados Unidos y que en un futuro, serán la soga en el cuello de los futuros gobiernos centroamericanos. Esto es una ventaja para Estados Unidos ya que es un elemento condicionante para que ningún país centroamericano se le salga de control.

3.2 Papel de los organismos financieros Internacionales en este contexto centroamericano

3.2.1 Propuestas de refinanciación de la deuda

La Crisis de la Deuda Externa y el Proteccionismo Regional en la negociación de la deuda externa, participan organismos privados, particulares e instituciones financieras multinacionales como Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Banco Internacional de Desarrollo, los préstamos que proporcionan otros Países y los Eurobonos. En este sentido a finales de los años setenta se rompe esa estabilidad macro económica que había caracterizado la región. La inflación y la violencia comienzan a hacerse sentir. Así, pues

²⁰Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Las economías de los países centroamericanos.<http://www.iadb.org/regions/re2/amcent/capv.htm>. 31-05-2013

podemos decir que la crisis de la década de los ochenta fue compartida por Centroamérica y el resto de los países latinoamericanos.

Costa Rica, en 1981, fue el primer país de la región afectado por la crisis de la deuda externa y, posteriormente se resintieron los demás países de la región.

En este sentido, cabe exponer que los factores determinantes de la crisis podrían haber sido:

- 1) *El deterioro del Mercado Común Centroamericano, debilitado por los conflictos político-militares, si bien en esta década de los ochenta se registraron grandes flujos de ayuda exterior, especialmente de los EEUU, a cuatro de los países pero esta ayuda fue sobre todo, de carácter militar, con repercusiones nulas en el desarrollo*
- 2) *La caída de los precios de los productos agropecuarios tradicionales, de los que se había dependido tradicionalmente. Los Organismos Internacionales Financieros en vista de que el modelo de sustitución de importaciones era ineficaz, optaron por proponer el modelo de promoción de exportaciones. Sin embargo, la caída de los precios de los productos "tradicionales" en mercados terceros desplomó este argumento.²¹*

Durante la década de los ochenta los ajustes que los países de la región han tenido que hacer en cuanto a la deuda externa, les obligaron a pagar a terceros y olvidar casi por completo sus compromisos financieros regionales. Con excepción de Costa Rica, cuya deuda externa era mayor con el sector privado, los otros países tenían deudas principalmente con el sector público de terceros y con organismos internacionales. Estos dos últimos son acreedores considerablemente menos flexibles para re-negociar deudas que el sector privado. Esta situación ha venido virtualmente a destruir a la Cámara de Compensación Centroamericana y consecuentemente a incurrir en atrasos de pagos y contribuciones a los organismos de integración: Banco Centroamericano y La Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA). Centroamericana tuvo dificultades con la deuda externa, por lo que la estabilidad macroeconómica de los diferentes países estuvo comprometida. Esta situación determinaría la intervención de los organismos de crédito multilateral, en la adopción de políticas económicas subregionales.

²¹ Monografias.com, La Deuda Externa, <http://www.monografias.com/trabajos82/deuda-externa-panama/deuda-externa-panama2.shtml>, pág., 2, fecha de consulta 8 de mayo de 2013.

En el caso específico de Costa Rica, el Banco Mundial entregó cerca de 250 millones de dólares en 5 años, a partir de 1982, y sin embargo el apoyo más importante provino de donaciones y otras ayudas internacionales, y no del endeudamiento. *Este extraordinario financiamiento externo, junto con un moderado crecimiento de las exportaciones, permitió financiar los compromisos de deuda y una importación creciente.*²²

Por otro lado, la situación en El Salvador fue mucho más problemática por la existencia de un conflicto armado interno, que unida a la fuerte dependencia externa del café como principal producto exportado, que significó el desentendimiento total hacia el proceso de integración. Para El Salvador, la economía cafetalera era tan importante que su dinamismo en las exportaciones, se explicaba únicamente por la variación en flujo comercial de café. *Es a través del café que se consolida la incorporación del país al mercado internacional y su incorporación en la periferia capitalista*²³, lo cual, en gran medida, ha restado importancia al proceso de integración.

En realidad, la banca comercial gana tiempo mientras asumen el problema el Fondo Monetario Internacional (FMI), los Bancos de Desarrollo y otros organismos internacionales. Pero la Deuda empieza a funcionar como un círculo vicioso, donde el pago de los intereses obliga a los países endeudados a obtener más préstamos (en peores condiciones), que supondrán a su vez nuevos intereses impagables.

El Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, siempre llegan a un acuerdo sobre un plan de reducción de la deuda para los Países Pobres Altamente Endeudados, que debería permitir al país deudor devolver sus préstamos sin comprometer su crecimiento económico y sin aumentar los atrasos hipotecando de nuevo su futuro. Esa iniciativa tenía por objeto reducir la deuda multilateral, bilateral y comercial a lo largo de un periodo de seis años hasta un nivel sostenible que el país pueda afrontar. Como condición para aliviar la deuda, el país

²² Organización Internacional del trabajo, El proceso de Integración Centroamericana en perspectiva, Equipo Técnico Multidisciplinario (ETM), http://www.ilo.org/public/spanish/region/ampro/mdtsan/jose/worker/integ_ca/final.htm. Fecha de consulta 8 de mayo de 2013.

²³ *Ibidem*, Organización Internacional del Trabajo.

debe aplicar las políticas de ajuste estructural aprobadas por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

3.2.2 Programas de ajuste estructural

Países como: Costa Rica, seguida por Honduras, Guatemala, El Salvador. Nicaragua y Panamá se sumaron al menú de Programas de Ajuste Estructural. Los gobiernos se adhirieron a las ideas y las políticas neoliberales que sustentan los Programas de Ajuste Estructural. *Los acreedores internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, en coordinación con los clubes de París y de Londres, se han limitado a emitir iniciativas que descansan en un constante ajuste estructural, el cual implica una política de apertura económica y la liberalización comercial y financiera, entre otras cosas. Este tipo de políticas de ajuste también exigen reducir el gasto público, acelerar el proceso de privatizaciones y desreglamentar las relaciones laborales (todo esto disminuye el gasto social y por ende de los servicios básicos para la población). El resultado de dichas políticas ha sido el aumento de la pobreza.*²⁴

Esté nuevo Ajuste Estructural, introdujo una nuevas ideas como: la descapitalización, la inflación, el aumento en el desempleo y subempleo, la caída del consumo per cápita de bienes básicos, la caída de precios por los productos de exportación, una excesiva dependencia en la importación estratégica, la militarización costosa, los déficits presupuestarios y las cargas pesadísimas de la deuda externa.

Además, existe un consenso de:

- a) *A la reestructuración significativa de las economías centroamericanas tendría que seguir una estabilización inicial y el ajuste consecuente, por ejemplo, que no se podría volver a un estatus quo ante;*
- b) *Como sucedería de todas maneras, sería probable que los países centroamericanos tendrían que acomodarse a los perfiles de las tres fases del ajuste generalmente propuestas, impuestas e implementadas, según las directivas del Fondo Monetario Internacional, del Banco Mundial y de la Agencia Internacional de Desarrollo (AID).*

²⁴ Montero Contreras, Delia. (2002). "América Latina: Organizaciones no Gubernamentales y Endeudamiento", Comercio Exterior, pág. 391, Consultado 8 de mayo de 2013.

*De todos modos, no había otras fuentes de crédito o fondos para la estabilización y, definitivamente, estos no vendrían de los bancos privados.*²⁵

El ajuste implementado:

Los gobiernos y las élites centroamericanas concluyeron que existía una crisis económica intratable y empezaron a aplicar las medidas prescritas en las cuales encontraron un alivio inmediato. Al aceptar los diagnósticos de las instituciones financieras internacionales, de los consorcios públicos y privados de prestamistas y de la AID, se les entregaron los fondos de estabilización, préstamos llamados puente y una renegociación de la deuda externa o reprogramación de sus pagos. Los componentes, individualmente diseñados, de los paquetes de estabilización, cuya entrega dependía del compromiso del país al curso completo de los Programas de Ajuste Estructural, establecieron la lógica de reestructuración en las políticas fiscales y monetarias (y de extensión las sociales) del Estado respectivo.

Es así, que la contracción económica existente en las agendas nacionales y la deliberación política que definiera las alternativas dentro de esas agendas, se complicó y agudizó. *En ese sentido, la triple dependencia que marcaba la situación global de Centroamérica el modelo agroexportador, el financiamiento presupuestario y las inversiones por deuda internacional, así como la hegemonía político-militar de Estados Unidos ahora fue alterada y sobrecargada por los Programas de Ajuste Estructural.*²⁶

Dichos Programas de Ajuste Estructural, llevarían a Centroamérica directamente a unas economías radicalmente reestructuradas, completamente mercantilizadas y competitivas, con un papel positivo en la nueva división global de trabajo. Así que, la fase del ajuste sería la de cambios fundamentales y esenciales en las políticas fiscales, monetarias y económicas que se ejecuten por el Estado, en tanto que en el sector privado surjan nuevas inversiones y estrategias de acumulación.

El ajuste supuestamente contiene e inicia los programas y los procesos que ordenarán y caracterizarán a un "nuevo" patrón de desarrollo que emerja en la fase de reestructuración.

²⁵Ibídem, pág. 391.

²⁶Judson, Fred. El ajuste y las agendas nacionales centroamericanas, Universidad José Simeón Cañas, , <http://www.uca.edu.sv/publica/eca/597art2.html>, Fecha de consulta 8-05-2013

Aunque los Programas de Ajuste Estructural no funcionan en un vacío, han sido el centro del desmantelamiento de las infraestructuras más desarrolladas del "Welfare State" (Estado de bienestar) de la región centroamericana y Panamá.²⁷ Lo anterior se ha combinado con otros factores para acelerar y profundizar la inversión de los programas económicos y sociales del período revolucionario Sandinista en Nicaragua.

En El Salvador, la aplicación de los Programas de Ajuste Estructural y la aceptación de sus premisas, si no sus consecuencias, dada la presión de las fuerzas políticas organizadas del país, han contribuido a que muchos salvadoreños, simpatizantes del FMLN en la guerra civil, hayan perdido la confianza en cualquier forma de desarrollo nacional colectivo.

La hegemonía, de la política de Estados Unidos y los Programas de Ajuste Estructural: Un financiamiento sustancial de Estados Unidos, en la forma de Economic Support Funds (ESF), fondos de apoyo económico y otro financiamiento de la AID, llegó para estabilizar a los gobiernos como que aceptaron a los Programas de Ajuste Estructural. Primero Costa Rica, Honduras y El Salvador, después Nicaragua, Guatemala y Panamá. En la interpretación predominante, los intereses políticos y estratégicos y la agenda de Estados Unidos por la región, no sólo pesaron más que los diagnósticos estrictamente económicos de las crisis estructurales, sino que dictaron la prescripción y aplicación de los Programas de Ajuste Estructural.²⁸

Esos intereses van desde el deseo benigno de tener la estabilidad política en el traspatio de Estados Unidos por la reestructuración de la hegemonía. Después de los retos revolucionarios hasta la detención de la democracia para defender unos sistemas sumamente rentables de explotación y de orden político. Más en concreto, se plantea que el derrocamiento de los Sandinistas en Nicaragua, la derrota militar del FMLN en El Salvador, el cese en el avance del movimiento revolucionario armado en Guatemala y la contención de cualquier radicalización en Centroamérica fueron los objetivos principales de Estados Unidos. Este país, brindaba fondos de estabilización, refinanciamiento de la deuda externa y los Fondos de Apoyo Económico y también como apoyo potencial para la intervención directa de Estados Unidos contra el FMLN en El Salvador. *Honduras también fue anfitrión en*

²⁷ *Ibíd.*

²⁸ *Ibíd.*

*las repetidas maniobras militares estadounidenses, éstas, junto con las bases militares permanentes, fueron interpretadas en la región como precursoras del ataque directo de Estados Unidos contra Nicaragua, si los contras y las otras dimensiones del conflicto de baja intensidad fallaban.*²⁹

A partir de esta interpretación, el retorno a la democracia, después de los regímenes militares auspiciados por Estados Unidos, era bastante frágil y requería de un fortalecimiento económico.

*Durante los ochenta, El Salvador, fue la ubicación curiosa, en términos políticos y militares, del más sofisticado movimiento revolucionario latinoamericano: el FMLN. Con la población más concentrada y el territorio más pequeño en la región, casi sin zonas remotas, las normalmente consideradas propicias para la guerrilla. El Salvador, se aproximaba al triunfo revolucionario armado. Se entiende que Estados Unidos comprometiera miles de millones de dólares durante la década, (Ver anexo cuadro 1.3), en forma combinada de ayuda económica y militar, para prevenir tal conclusión a la guerra civil en El Salvador. La ayuda directa militar las armas y pertrechos, los programas de capacitación y asesores vino acompañada por una variedad amplia de programas de la AID.*³⁰ Por un margen sustancial, El Salvador fue el receptor de más ayuda que cualquier otro país en la región y, se podría decir, el más penetrado por la AID y otras agencias estadounidenses.

Las consecuencias multifacéticas y entrelazadas de los Programa de Ajuste Estructural.

El ajuste y la reestructuración, tienen unos costos sociales y políticos, al punto que el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y la AID, sus respectivas oficiales y publicaciones lo repiten casi diariamente en los noventa. *El peso caería desproporcionadamente sobre la mayoría de los pobres en los países que implementan los Programas de Ajuste Estructurales. En Centroamérica, la fracción de la población bajo la línea de pobreza (en esa época), va desde aproximadamente el treinta por ciento en Costa Rica y cincuenta por ciento en Panamá hasta entre sesenta y setenta por ciento en Nicaragua, Honduras, Guatemala y El Salvador. La austeridad, los recortes severos a los presupuestos estatales, las devaluaciones, la desregulación y los demás elementos del paquete Programas de Ajuste*

²⁹ *Ibíd.*

³⁰ *Ibíd.*

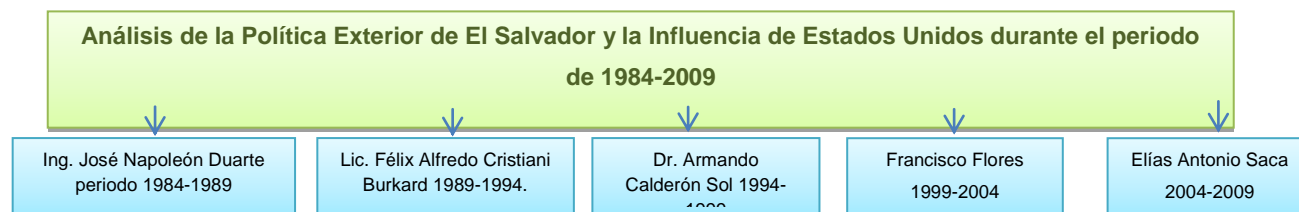
*Estructural, se entendía que empeorarían los niveles de vida para las mayorías.*³¹Se reconoce universalmente que altos niveles de pobreza y marginación existían antes del ajuste. A principios de los ochenta dos tercios de la población centroamericana no cubrían sus necesidades elementales, es decir que todo indica que la situación, lejos de mejorar con los Programas de Ajuste Estructural mejoraría sería lo contrario porque se agravaría. Ahora tres cuartas partes de la población Centroamericana producen poco o nada.

4. Análisis de la Política Exterior de El Salvador y la Influencia de Estados Unidos durante el periodo de 1984-2009

En este apartado se pretende hacer un análisis de la política exterior de El Salvador y la influencia que Estados Unidos ejerce durante el período que políticamente comprende cinco administraciones de gobierno.

Esquema 1.1

Análisis de la Política Exterior de El Salvador y la Influencia de Estados Unidos durante el periodo de 1984-2009.



4.1 Administración del Ing. José Napoleón duarte periodo 1984-1989

Este inicia el 1 de junio de 1984 y finaliza en 1989. La política exterior que manejaba el Ing. José Napoleón Duarte con los Estados Unidos de América se puede caracterizar como de acoplamiento, ésta encuentra su máxima expresión en este gobierno. El gobierno del ex presidente *José Napoleón Duarte era considerado la carta norteamericana que actuaría en consonancia con el pensamiento de su mayor benefactor. La administración del presidente*

³¹Ibidem.

José Napoleón Duarte privilegiaba la salida militar al conflicto en sintonía total con la postura de Ronald Reagan y por lo tanto no prestó la debida atención a las gestiones del grupo de Contadora las que a este momento ya estaban prácticamente paralizadas.*³²El ex presidente Duarte desde que llegó a la Junta Militar Demócrata Cristiana a principios de los ochentas, hasta el fin de su mandato mantuvo una política exterior en función del interés con los Estados Unidos.

*La Política Exterior, en términos generales se ha desarrollado mediante un programa de actividades encaminadas a la defensa de la soberanía y a la consecución del interés y objetivos nacionales, tanto en el ámbito bilateral como el multilateral. Esta Administración del ex presidente Duarte, impuso como estadista su propio estilo diplomático en su gestión presidencial.*³³ Básicamente encontramos una diplomacia directa. Los objetivos de su política exterior se centran en los siguientes puntos:

- a) Mantener los lazos económicos, políticos y de cooperación con la comunidad internacional; así como neutralizar la campaña desinformativa y el desprestigio de los grupos alzados en armas en el exterior.

Desde finales de 1980, el país venía experimentando una creciente dependencia política, económica y militar de EE. UU., lo cual alcanza sus niveles más altos con el triunfo electoral del ex presidente Duarte. El aparato de toma de decisiones de la política exterior de El Salvador, el cual fue ejecutado por el gobierno de la República, presidida por José Napoleón Duarte, fue el producto de la supeditación política de las gestiones e iniciativas del Consejo de Seguridad de EE. UU, y del Departamento de Estado. *De esta forma el Ministerio de Relaciones Exteriores aparato de toma de decisiones de la política exterior adquiere una profunda dependencia política ya que, en esencia cumplía con los propósitos del interés nacional EE. UU y en un segundo orden por el interés de las clases dominantes del país. No debemos olvidar, que la base de la política exterior del gobierno de Duarte, era*

³² Scribd.com, El gobierno democristiano de José Napoleón Duarte, <http://es.scribd.com/doc/96784035/El-gobierno-democristiano-de-Jose-Napoleon-Duarte-Version-final>, pág. 1, 8-05-2013.

³³ *Ibidem*, pág. 1.

*Fue creado en 1983 para hacer frente a la situación explosiva que reinaba en América Central y responder de manera ejemplar a una triple preocupación, a saber, poner fin a los terribles sufrimientos que padecían los pueblos de América Central a causa de los conflictos militares de sus países, defender el derecho de cada uno de ellos a la independencia y contribuir a la solución de una crisis cuyas repercusiones implicaban graves riesgos para la paz en el mundo.

*fundamentada a través de la institucionalidad ya que había sido electo democráticamente.*³⁴

El ex Presidente de la República busco en un principio diversificar y ampliar las fuentes externas de donde esperaba apoyo político y económico para poder viabilizar su programa gubernamental de reformas. En él se presenta un resumen de la caracterización y objetivos de la política exterior de la Presidencia del Ing. José Napoleón Duarte durante su gestión presidencial de 1984 a 1989.

La política exterior del ex presidente Duarte se enfocó los rasgos de la política exterior “bajo los deseos de paz del pueblo y gobierno salvadoreño, y el afán de entrar a un camino que conduzca a las democratización permanente”. Este principio paso a ser el elemento sustancial de la diplomacia salvadoreña ya que se enmarcaba dentro de la estrategia de la Guerra de Baja Intensidad implementada por EE. UU.

En Centroamérica: “La crisis política, económica y social en la región centroamericana, se constituyeron en los elementos principales para el auge revolucionario de toda la región. De esta forma la coordinación y la concertación política entre los gobiernos centroamericanos, para la contención del “comunismo” se convirtieron en el elemento sustancial de la agenda política de los Ministerios de Relaciones Exteriores de Centro América. De esta forma, los distintos gobiernos buscaron resolver en forma prioritaria las divergencias existentes; hasta lograr converger en puntos estratégicos de la crisis de la región.

La concertación política entre los gobiernos de la región, se dio en el marco de las distintas iniciativas a la solución política a las guerras centroamericanas. Es en este marco que en 1980, la administración Jimmy Carter, alegaron que el FMLN había establecido bases guerrilleras en las zonas desmilitarizadas entre Honduras y El Salvador, dentro de este proceso el ejército salvadoreño se encontraba ejecutando operaciones de limpieza en las fronteras de Honduras y El Salvador. En abril de 1980, poco después de que el Congreso norteamericano aprobara el paquete de ayuda a Honduras, hubo un avance sensacional. Honduras abandonó su vieja condición de que estuviera resuelto el problema limítrofe antes de que las relaciones pudieran enmendarse y en 1980 se firmó un tratado de paz, el cual despejaba el camino para una mayor coordinación militar entre El Salvador y Honduras. *Para mayo de 1980, los ejércitos de ambos lados iniciaron maniobras conjuntas, conocidas como*

³⁴Ibídem pág. 2.

“operación sándwich”, la cual dio como resultado la masacre del río Sumpul, y el 16 de marzo de 1981, la fuerza aérea salvadoreña descargó bombas sobre unos 8,000 refugiados que intentaban atravesar el río Lempa, hacia Honduras, y soldados hondureños bloquearon su ruta de escape. Unos doscientos campesinos, en su mayoría mujeres y niños, se ahogaron o fueron asesinados.³⁵

La política exterior de El Salvador que iba dirigida al grupo contadora, se encontraba en: *Un período donde surge el Grupo Contadora constituidos por Colombia, México, Panamá, y Venezuela con una iniciativa de paz a la crisis de Centro América fundamentada a través de un planteamiento político más realista, que el enfoque estadounidense. En esencia las iniciativas de Contadora tenían como objetivo primordial detener el armamentismo del Consejo de Seguridad de EE. UU, ya que se convertía en un elemento principal de la crisis en Centro América.³⁶*

Así propuso la “Acta de Contadora” por el cual afectaría los intereses de seguridad de los gobiernos de Honduras, Guatemala y fundamentalmente de El Salvador, ya que el objetivo principal era la reducción de las fuerzas militares, e identificar y poner fin a todo apoyo externo (directo e indirecto) a las fuerzas revolucionarias y a las contrarrevolucionarias, así como también detener el tráfico de armas. Como alternativa política Contadora, impulso la solución política negociada a los conflictos armados, e iniciar un proceso de democratización y a la vez reactivar la economía de la región centroamericana.

Este fenómeno; se concretizó el 21 de Septiembre de 1984, cuando Nicaragua aceptó en su totalidad la esencia de los 21 puntos de Acta de Contadora. En este marco, Estados Unidos, presiono a sus aliados a que hicieran objeciones y retrasar su aprobación definitiva, lo que habría de conducir al entorpecimiento de la conclusión de un Acuerdo de Paz que redujera la tensión en el área. El gobierno de Duarte, que había aceptado en principio el documento de los 21 puntos, ante la declaración de Nicaragua, mostró su desacuerdo compartido (126) con Honduras y Costa Rica, para firmar el Tratado de Paz, conocido como Acta de Contadora. La

³⁵ Gámez Sánchez, José Raúl. (1999), *Análisis de la política exterior de el salvador 1984 – 1999*, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, San Salvador, Universidad de El Salvador, pág. 122, 27-05-2013, <http://www.csj.gob.sv/bvirtual.nsf/3db6532d39e032fd06256b3e006d8a73/c658c083d2a2288206257148005b5edc?OpenDocument>.

³⁶ *Ibidem*, pág. 125.

reacción política de los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Honduras, se dio sobre la base que se encontraban estratégicamente supeditados a las decisiones de Consejo de Seguridad de EE. UU. De esta forma las iniciativas de Contadora, se convertirían en un atentado contra la hegemonía y el interés nacional norteamericano; ya que la asistencia económica, política, y militar (directa e indirectamente) de EE. UU, hacia la región tendría que ser suprimida. Lo que implicaría una profunda desestabilización para los gobiernos dependientes de la estrategia estadounidense; mientras el Gobierno Sandinista, y el FMLN que se encontraba política y militarmente fortalecido serían los más beneficiados.³⁷

En Esquipulas II (Plan Arias) se observaba: Los resultados de la iniciativa de Contadora, se evidenciaron en las distintas instancias que fueron surgiendo como fue las Cumbres de Esquipulas I firmado el 25 de mayo de 1986, y II firmado el 7 de agosto de 1987. Dentro de este proceso surge el Parlamento Centroamericano (PARLACEN), el cual se convertiría como una instancia de diálogo y concertación, que contribuiría a llenar el vacío político, jurídico y diplomático en Centroamérica. En los distintos foros, y cumbres regionales e internacionales, o en cualquier iniciativa de diálogo. El GOES presentaba como bandera de lucha internacional la institucionalidad y la “democratización”, así como también el planteamiento de información del proceso político del país para neutralizar la diplomacia política del FMLN. Además dentro de su diplomacia, siempre trato de presentar al Gobierno Sandinista como ilegítimo y totalitario.³⁸*

Un ejemplo de la diplomacia salvadoreña se refleja cuando el Presidente Óscar Arias Sánchez; presentó la iniciativa el “Plan de Paz” del el 7 de agosto de 1987, en el cual El Ministro de Relaciones Exteriores de Costa Rica, Ricardo Acevedo Peralta argumentó que era un instrumento importante de trabajo y que en tal sentido contemplaba los elementos que favorecerían la negociación. El Ministro Salvadoreño presento que para El Salvador, era importante que Nicaragua termine radicalmente con el apoyo material, moral, humano y logístico al FMLN-FDR; exigiendo a tal efecto, la comprobación internacional, de la eventual e irrenunciable conducta que deberá observar el régimen Sandinista. Para que sea dable la existencia de un régimen de auténtica convivencia regional de paz y democracia se requiere

³⁷Ibidem, pág. 122.

³⁸Ibidem, pág. 129.

*Gobierno de El Salvador.

de la voluntad y participación de los cinco países centroamericanos lo que incluye a Nicaragua, ya que son precisamente los problemas internos del país, y sus repercusiones y efectos al exterior los causantes de la profundización y agravamiento de la crisis centroamericana.

La presentación de todos los elementos anteriores nos viene a ejemplificar la posición que tuvo el gobierno de Duarte, respecto a Nicaragua, caso específico que nos permite demostrar la creciente subordinación de la política exterior de El Salvador, durante los años de su administración, hacia el gobierno Norteamericano. Con el afán de cerrarle todos los espacios a Nicaragua, que lo veía como un representante del comunismo liderado por la Unión Soviética. Al GOES no le interesó que sus acciones violaban constantemente el derecho internacional.³⁹

Los hechos demostraron que la dinámica bélica que desarrolló el gobierno norteamericano no generaría cambios en el GOES, ni mucho menos en la política exterior salvadoreña. Los resultados de los acontecimientos produjeron la Ley de la negación de la negación, por un lado el FMLN logró tener un desarrollo cualitativo y cuantitativo fundamentalmente en lo político y principalmente en lo militar.

Inicio de dialogo de negociación con el FMLN: “En Octubre de 1989, el Secretario General de las Naciones Unidas Sr. Javier Pérez de Cuellar, informó a la Asamblea General y al Consejo de Seguridad sobre el Acuerdo suscrito el 15 de septiembre en la Ciudad de México entre el Gobierno de El Salvador y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) para entablar un proceso de diálogo con el objeto de poner fin por la vía político al conflicto en El Salvador. En diciembre de 1989, en forma separada, el Gobierno del Presidente Alfredo Cristiani y el FMLN pidieron al Secretario General que les asistiera en la búsqueda de la paz. Esta idea también quedó reflejada en la declaración de los cinco presidentes centroamericanos en una reunión en San José, Costa Rica, en el mismo mes.

Los esfuerzos del Secretario General y de su representante personal para Centroamérica, Sr. Álvaro de Soto, se orientaron a buscar un formato que permitiera impulsar el proceso que se establecía bajo sus buenos oficios con el objeto de obtener el fin del conflicto armado en

³⁹Ibídem, pág. 129.

El Salvador. *Tal marco quedó establecido en el llamado Acuerdo de Ginebra del 4 de abril de 1990, que señaló los cuatro objetivos del proceso:*

- i. Terminar el conflicto armado por la vía política;*
- ii. Impulsar la democratización del país;*
- iii. Garantizar el irrestricto respeto a los derechos humanos; y*
- iv. Reunificar a la sociedad salvadoreña.⁴⁰*

Una vez convenido el Acuerdo de Ginebra, las partes diseñaron una Agenda General y un calendario del proceso de negociación que fue firmado en Caracas el 21 de mayo de 1990. Se establecieron dos fases del proceso: acuerdos políticos en varios campos que permitieran el cese del enfrentamiento armado y luego el establecimiento de garantías y condiciones necesarias para la reincorporación del país. Conseguidas dichas garantías, se procedería a la discusión de otros acuerdos políticos que hubieran quedado pendientes.

El 26 de julio de 1990, las partes firmaron el primer Acuerdo en el proceso de negociación relacionado con el respeto irrestricto a los derechos humanos, que fue suscrito en San José y que lleva su nombre. El Acuerdo de San José, fue luego la pieza fundamental para la creación de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en El Salvador (ONUSAL) por resolución 693 (1991), del Consejo de Seguridad. En el que se estableció como una misión integrada para supervisar todos los acuerdos políticos celebrados entre el FMLN y el GOES, pero cuyo mandato, en su primera fase, quedaría circunscrito a la verificación de dicho Acuerdo.

Los Acuerdos de México, se produjeron innumerables encuentros entre el GOES y el FMLN, sin que se pudiesen registrar avances significativos en el proceso. Se había producido la segunda crisis. El FMLN, exigía, para proceder al cese del enfrentamiento armado, el otorgamiento de garantías que le permitieran su reinserción en la sociedad civil en un ambiente de legalidad y seguridad. Era menester para ello comprimir la agenda adoptada en Caracas, de manera que se pudieran atacar todos los temas pendientes, discutiéndose en forma simultánea las especiales características que tendría un cese del enfrentamiento armado dentro de la realidad política y territorial de El Salvador.

⁴⁰ Miranda, Guadalupe, Acuerdo de paz, Monografias.com, , <http://www.monografias.com/trabajos14/acuerdo-paz/acuerdo-paz.shtml>,pág. 10, 27-05-2013.

Los cancilleres de los Estados Unidos de Norteamérica y de la entonces Unión Soviética pidieron al Secretario General que se involucrara directamente en el proceso, a efecto de romper el impasse que se había producido. El Secretario General, estimó que el problema no era de carácter procesal, sino estructural, y que era menester encontrar una solución que permitiera otorgar las garantías suficientes que solicitaba el FMLN.⁴¹ El acuerdo de paz del 16 de enero de 1992. Entre los acuerdos alcanzados en Chapultepec, México D.F, entre el GOES y el FMLN, destacan el relativo al cese del enfrentamiento armado, el de la nueva Policía Nacional Civil y el tema económico y social. En base justamente a estos nuevos elementos, el Secretario General informó el 10 de enero al Consejo de Seguridad la necesidad de variar el mandato original de ONUSAL. Aumentándolo con dos divisiones adicionales: una de observadores militares que verificaría, básicamente, el cese del enfrentamiento armado y determinados acuerdos relativos a la Fuerza Armada, y los observadores policiales, que cooperarían con la actual Policía Nacional en el mantenimiento del orden público durante el período de transición. En el que se procedería a crear la nueva Policía Nacional Civil. El Consejo de Seguridad, mediante resolución 729 (1992), del 14 de enero de 1992, decidió ampliar ONUSAL, dotándola de una nueva División de Observadores Militares y otra de Observadores Policiales para llevar a efecto la tarea de verificación que dicho Acuerdo le encomendaba.*

4.2 Administración del Lic. Félix Alfredo Cristiani Burkard 1989-1994

Para la administración del Presidente Alfredo Cristiani (basada en el fomento de una economía de mercado), la prioridad fue la aplicación de medidas de corte liberal, la mayoría dictadas por el Fondo Monetario Internacional FMI, que se iniciaron con la privatización de la banca y el comercio exterior. Medidas que se complementarían posteriormente con el Programa de Ajuste Estructural, que sentó las bases para el modelo de economía de mercado para insertar al Estado salvadoreño a la globalización económica mundial. Estas medidas no dejaron de lado la importancia que tenía las relaciones exteriores del Estado

⁴¹ *Ibíd*em, pág. 11.

*Establecida para verificar la aplicación de todos los acuerdos convenidos entre el Gobierno de El Salvador y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional. Los acuerdos incluían una cesación del fuego y medidas conexas, la reforma y la reducción de las fuerzas armadas, la creación de un cuerpo de policía, la reforma de los sistemas judicial y electoral, los derechos humanos, la posesión de la tierra y otros asuntos económicos y sociales.

*salvadoreño con Estados Unidos. Desde inicios de la guerra salvadoreña fue un país que intervino con apoyo armamentístico, económico y logístico en el desarrollo de la misma apoyando al brazo armado del Estado salvadoreño (Fuerza Armada Salvadoreña).*⁴²

En tal sentido, no se puede negar la trascendencia del rol de los Estados Unidos de América en la escena nacional salvadoreña. Indicador que no ignoró el ex presidente Alfredo Cristiani, el cual resultó en una de las principales prioridades para la política exterior del país a través de la búsqueda de ayuda económica para el desarrollo, enfocándose en las zonas más afectadas por el conflicto armado. Relaciones bilaterales con Estados Unidos.

Dentro del condicionamiento de la asistencia económica de Estados Unidos hacia El Salvador durante este, encontramos que: *El acondicionamiento de la asistencia de EE. UU. Hacia El Salvador durante la Administración Cristiani, consistió a través del siguiente conjunto de medidas:*

- i. La magnitud de la asistencia: montos masivos desde un punto de vista macroeconómico, como en el ámbito de proyectos individuales.*
- ii. Doble papel estabilizador y transformador: lo masivo de los recursos permitió el avance simultáneo en el objetivo de la estabilización económica y social, así como en la promoción de las transformaciones de carácter global.*
- iii. El carácter estratégico de la intervención de AID orientada a lograr transformaciones en áreas críticas (reforma agraria, política económica, sistema judicial).*
- iv. El carácter dinámico de la intervención: en este proceso se definiría nuevamente lo estratégico (de la reforma agraria, el programa de ajuste estructural, las reformas políticas institucionales; así como de las organizaciones campesinas y las cámaras empresariales). En este proceso se desarrollaría un desplazamiento en las áreas y lugares críticos de la intervención, así como la orientación de los recursos.*
- v. La amplitud de la intervención de la AID: le permitiría introducirse en todos los ámbitos de la vida nacional, se intervino con un nivel de recursos que permitió convertirse en actor privilegiado.*

⁴² Rodríguez Henríquez, Carmen Isabel, et al (2012), *Factores ideológicos y políticos condicionantes de la política exterior salvadoreña hacia américa durante la administración del presidente Elías Antonio saca (2004 –2009) y del presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012).* aciertos y desaciertos de ambas, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, San Salvador, Universidad de El Salvador, pág. 24.

- vi. *Conversión de AID en referente básico para la determinación de las políticas estatales: en este marco se fortalecieron actores, instancias y visiones más congruentes con la política de AID en cada momento.*
- vii. *Lo anterior evidenció una voluntad funcional que intento remodelar la sociedad civil y el Estado salvadoreño, así como definir el marco por donde se podía concebir el desarrollo económico, social y político salvadoreño.*⁴³

Dentro de la Cumbre de las Américas en Miami Florida en 1994, coordinada por el ex presidente de Estados Unidos George Bush (Padre), se pretendía que: *Los Estados Unidos desde 1994 quiere configurar un bloque que garantice a las empresas norteamericanas el control de un territorio que va del Polo Ártico hasta la Antártica, con libre acceso, sin ningún obstáculo o dificultad, para nuestros productos, servicios, tecnología y capital en todo el hemisferio. Este proyecto se hace público en la Cumbre de Presidentes de Miami, justo el mismo año en que el TLCAN (o NAFTA, por sus siglas en inglés), entró en vigor y pretende entrar en funcionamiento a partir del 2005.*⁴⁴ La importancia del Área de Libre Comercio de las Américas (conocida como ALCA), para el gobierno Estadounidense va más allá de los intereses económicos, además constituye un elemento clave en su estrategia de seguridad nacional y una fuerte apuesta para consolidar un bloque hemisférico que le permita un mejor contrapeso frente a la Unión Europea y al bloque de economías del Sureste asiático.

Las Relaciones Exteriores, Área Económica durante este periodo estuvo marcada por iniciativas que permitieran la apertura comercial y la ampliación de mercados externos, para los productores salvadoreños, para convertir a El Salvador en un país de oportunidades. Para lograr esto las políticas y acciones para el logro de los objetivos y estrategias referidos, se implementó:

- i. Diseñar y ejecutar un programa para ampliar los espacios económicos, especialmente en Centroamérica, reafirmando el apoyo al proceso de integración

⁴³ Gámez Sánchez, José Raúl. (2005), *Análisis de la Política Exterior de el salvador 1984 – 1999*, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, El Salvador, Universidad de El Salvador, pág. 155, 8-05-2013, <http://www.csj.gob.sv/bvirtual.nsf/3db6532d39e032fd06256b3e006d8a73/c658c083d2a2288206257148005b5edc?OpenDocument>.

⁴⁴ Moreno, Raúl. La globalización neoliberal en El Salvador Un análisis de sus impactos e implicaciones, pág. 43, 5-05-2013.

regional y la armonización de las políticas económicas de los países centroamericanos.

- ii. Establecimiento de un programa prioritario de negociaciones sobre Zonas de Libre Comercio con otros países, especialmente con los del bloque del Tratado de Libre Comercio Norteamericano (NAFTA), a fin de ampliar los mercados y las oportunidades para los productores salvadoreños.
- iii. Poner en marcha un plan de información sobre las condiciones sociales y políticas, con el propósito de atraer la inversión extranjera.

La política comercial del entonces ex Presidente Licenciado Alfredo Cristiani, sentó las bases para las futuras negociaciones de los Tratados de Libre Comercio (enmarcadas con la normativa de la Organización Mundial del Comercio y del ALCA), e inició el modelo económico de libre mercado en El Salvador, implementando medidas de estabilización macroeconómicas. Como reducir la inflación monetaria, el déficit fiscal y desregulación de la economía. Propició las condiciones para incorporar la economía de El Salvador al comercio y a los mercados internacionales por la vía bilateral y multilateral. Al terminar la década de los ochenta, la economía mundial cambió radicalmente y principalmente por el apareamiento del fenómeno de la globalización de la economía y el pensamiento neoliberal impulsado por los organismos financieros internacionales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), sobre este contexto se implementaron las medidas económicas de la Administración Cristiani, ya relacionadas y su consecuente continuación en la Administración Calderón Sol.

En esta Administración se acentuó el modelo de desarrollo hacia fuera, se buscó una mayor apertura de la economía incrementando las exportaciones y se establecieron las condiciones para aumentar la capacidad generativa de divisas, a través de una política comercial promotora de exportaciones; tanto de productos tradicionales como no tradicionales. Se buscó flexibilizar y ampliar el marco institucional en apoyo al comercio externo y se fomentó la creación de las Zonas Francas. Para lograr los propósitos relacionados, se implementaron medidas tales como: liberalizar las importaciones de barreras no arancelarias, adecuar los

aranceles, continuar con el proceso de adhesión al GATT (El Salvador se adhirió al GATT en 1991, pero no participó en ninguna de las reuniones de la Ronda Tokio, e ingresó a la OMC en 1995 en la Administración Calderón Sol) y reducir los impuestos a las exportaciones. No obstante, con el transcurso del tiempo la unidad de Centroamérica se fragmentó y tanto Costa Rica como Nicaragua, se separaron para firmar tratados bilaterales con México, teniendo por base el Artículo 12 numeral 12 del Protocolo al Tratado General de Integración Económica, que establece que: *Los Estados parte, podrán negociar unilateralmente, acuerdo con terceros países, esto motivó declaraciones conjuntas de El Salvador, Honduras y Guatemala, para conformar el llamado Triángulo Norte de Centroamérica y proseguir en bloque con las negociaciones del TLC con México. En el marco de la gestión de política comercial exterior de la administración Cristiani y frente al TLC con México, los presidentes de Centroamérica y México, se reunieron en Tuxtla Gutiérrez, México el 11 de enero de 1991; lo que significó un cambio trascendental en las relaciones de Centroamérica y México, reiteraron los mandatarios que la consolidación y el fortalecimiento de la integración centroamericana.*⁴⁶*

4.3 Administración del Dr. Armando Calderón Sol 1994-1999

La administración de ex presidente Armando Calderón Sol fue el presidente que dio continuidad al proyecto político del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA con un modelo Neoliberal), al frente del gobierno de El Salvador, luego de la postguerra. Calderón Sol pasó a la historia como el mandatario que privatizó la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) y el Hotel Presidente, lo que le llena de orgullo ya que, según él, se hizo bajo un modelo de transparencia. Dentro de la política interna tenemos que: *La responsabilidad de dirigir la reconstrucción del país y el cumplimiento de las diversas*

*GATT es la sigla que corresponde a General Agreement on Tariffs and Trade (en español, conocido como Acuerdo General sobre Comercio y Aranceles). Se trata de un convenio que fue ideado en el marco de la Conferencia de La Habana que se llevó a cabo en el año 1947 y que fue firmado un año después por 23 países, con el objetivo de fijar un conjunto de pautas de alcance comercial y concesiones arancelarias.

⁴⁶ Méndez Rivas, Manuel de Jesús. (2007), Análisis de la gestión de política exterior en las administraciones presidenciales de Alfredo Cristiani - Armando Calderón Sol, en el marco de negociación del tratado de libre comercio de Norteamérica período 1989-99, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, San Salvador, Universidad de El Salvador, <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/Of1c8dfed334f906062578c3005307e8?OpenDocument>, pág. 98 (en línea), Consultado 17-05-2013.

disposiciones de los acuerdos de paz (reinserción de los ex-combatientes, creación de una nueva policía civil, reforma del sistema judicial, y otros) empujó a Calderón a negociar con Zamora un pacto de gobernabilidad, más necesario si cabe al disponer ARENA sólo de mayoría simple en la Asamblea Legislativa (39 de 84 escaños), incluso si contaba con la ayuda de su tradicional aliado, el Partido de Conciliación Nacional (en las nuevas legislativas del 16 de marzo de 1997 esta mayoría se redujo a los 28 escaños).⁴⁷

Durante esta gestión presidencial, implementa un programa de desarrollo nacional e internacional continuista donde la concepción dogmática del mercado seguía presente. *La administración del presidente Calderón Sol también estuvo marcada por la cercanía a las relaciones exteriores con Estados Unidos de América. En el ámbito interno la administración Sol se caracterizó por una serie de procesos de privatización enfocados en forma especial: en los fondos de pensiones, en las telefonías y la distribución de la energía eléctrica. Medidas ampliamente impulsadas por Estados Unidos a través del Fondo Monetario Internacional FMI y el Banco Mundial BM, como condicionante para aplicar a los préstamos internacionales de dichas instituciones financieras internacionales. Estas medidas en el plano nacional fueron complementadas por el desarrollo de políticas continuistas en la escena internacional, fomentando la inserción del país en los mercados internacionales además de dar cumplimiento a los compromisos adquiridos con la Organización Mundial del Comercio (OMC), en lo relativo a la desgravación de aranceles para liberar el comercio internacional y con ello atraer la inversión de las maquilas al país.⁴⁸*

Dentro de la política exterior salvadoreña la administración de Calderón Sol se observa bastante comprometida con un sector empresarial reducido y además perteneciente a la clase dominante del país, cuyas opiniones fueron decisivas en la definición de los objetivos que dirigieron la política externa salvadoreña.

Dentro de esta Administración se continuó desarrollando la política económica de su predecesor el Presidente Cristiani, pero con medidas más concretas, con el propósito de incrementar los accesos a los mercados internacionales y para darle cumplimiento a los

⁴⁷ Ecu Red, Armando Calderón Sol, 08-05-2013, http://www.ecured.cu/index.php/Armando_Calder%C3%B3n_Sol.

⁴⁸ Rodríguez Henríquez, Carmen Isabel et al. (2012), *Factores ideológicos y políticos condicionantes de la política exterior salvadoreña hacia américa durante la administración del presidente Elías Antonio Saca (2004 –2009) y del presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012). aciertos y desaciertos de ambas*, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, San Salvador, Universidad de El Salvador, pág.- 25.

compromisos asumidos en la OMC (Organización Mundial del Comercio). Relativos a la desgravación arancelaria para liberalizar el comercio internacional, e incremento a su vez, el proceso de integración económica en Centroamérica. Además, se diseñó un programa para ampliar los espacios económicos, priorizando las negociaciones sobre Zonas de Libre Comercio con otros países, especialmente con los del bloque del Tratado de Libre Comercio de Norteamérica (NAFTA). A fin de ampliar los mercados y las oportunidades para los productores salvadoreños, habiéndose suscrito TLC con la República Dominicana y Chile. Las negociaciones para lograr un TLC con México, iniciaron en 1994, un año después fueron interrumpidas por la crisis financiera mejicana, por lo que tales negociaciones se reanudaron en 1996 y hasta la fecha aún no se ha suscrito, habiéndolo negociado en forma multilateral; Honduras, Guatemala y El Salvador, lo que se denomina Triángulo Norte o CA-3.⁴⁹

4.4 Administración del presidente Francisco Flores 1999-2004

Después de la gestión del presidente Calderón Sol, llega a la presidencia de la República Francisco Flores quien gana la primera magistratura con un discurso concertador, con nuevos proyectos de desarrollo económico para el país y con una estrategia de política exterior de gestión ambiciosa. “En el plano nacional la administración Flores promovió e implantó el proceso de dolarización en el país, de una forma sutil llamándole “Ley de Integración Monetaria” (que entro en vigencia el primero de Enero de 2002), además retomó el proceso de privatización que los gobiernos anteriores venían desarrollando y apoyó fuertemente la creación de maquilas de confección en el país.

Pero, algo que caracterizó ampliamente a la *administración de Francisco Flores en materia de política exterior fue la adopción de algunas medidas coyunturales que aunque no representaban su política exterior demostraron la influencia de los factores ideológicos y políticos de su partido, las cuales son:*

⁴⁹ Méndez Rivas, Manuel de Jesús. *Op.cit* Pág. 110.

- 1) *El apoyo y reconocimiento golpe de Estado en Venezuela [bajo la administración del presidente Hugo Chávez*
- 2) *El envío de tropas a Irak (apoyando a la administración del presidente George W. Bush en su cruzada contra el terrorismo).*
- 3) *La proyección internacional de su figura queriendo presentarse como el presidente de la integración cuya pretensión desde el principio, no era otra que agenciarse la secretaria general de la Organización de Estados Americanos (OEA).*
- 4) *La pérdida del diferendo limítrofe* en la Haya en el Caso de los ex bolsones (Honduras).⁵⁰*

Luego de la administración Flores y la poca credibilidad que esta administración deja para su partido, las elecciones presidenciales de 2004 dan como ganador al Presidente Elías Antonio Saca, quien llega a la presidencia en un clima de inestabilidad económica gracias al aumento acelerado de los precios del petróleo a nivel mundial.

“La política comercial en este período se enfocaba en los ya mencionados TLC. A partir de estos el gobierno en función, estableció dentro de sus líneas estratégicas facilitar la penetración y ampliación de mercados para las exportaciones salvadoreñas a través de promover la suscripción de acuerdos comerciales con países y bloques estratégicos.

Asimismo, prometió mejorar la infraestructura que ayudaría a la capacidad exportadora del país a fin de potenciar su desarrollo y competitividad, y promover instrumentos financieros que apoyen efectivamente la diversificación y crecimiento de las exportaciones y la ampliación de los mercados.⁵¹

En este sentido, las líneas estratégicas para la apertura comercial, y buscando mayores nexos con el mercado Latinoamericano, el Presidente Flores firma tratados bilaterales con

⁵⁰ *Ibíd*em, pág. 26.

⁵¹ Escobar Grande, Alejandra Vanessa. (2011), *Impacto de la apertura comercial en la competitividad internacional y la distribución del ingreso en el salvador: 1990-2010*, Tesis de Licenciatura en Economía, Universidad José Simeón Cañas, (en línea). 17-05-2013, http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/5b8e3f_impactodelaaperturacomercialenlacompetitividadinternacionalyladistribuciondelingreso.pdf.

*Aunque el diferendo limítrofe fue antepuesto con anterioridad en la Haya, fue durante la gestión del presidente Francisco Flores que se dictó la resolución a favor de Honduras.

cuatro nuevos socios: México, República Dominicana, Chile y Panamá. Además empezó a negociar, en 2003, el TLC entre Centroamérica y Estados Unidos que se implementará hasta 2006. El acuerdo de asociación entre la Unión Europea y Centro América se comenzó a negociar en el año 2004. Asimismo, se comenzó a negociar en 2001, un tratado de libre comercio entre el CA -4 y Canadá, no obstante dichas negociaciones quedaron congeladas en 2004 y volvieron a ser retomadas por la Administración presidencial de Mauricio Funes.

En el año 2000 se suscribió el TLC con México, firmado en San Salvador, el 22 de noviembre de 2001. Asimismo, en el largo plazo se esperaba una desgravación arancelaria que llegaría a 10%. México otorgó acceso inmediato a cerca del 78% de los productos industriales negociados provenientes de El Salvador, mientras que El Salvador concedió acceso inmediato al 59% de los mismos productos provenientes de México. Con respecto a los bienes agrícolas México elimina los subsidios agrícolas a las exportaciones y desmantela las barreras no arancelarias (cuotas, licencias, etc.) por lo que, se pretendía, que los productos agrícolas salvadoreños tengan un fácil acceso a las fronteras mexicanas. Es te TLC entro en vigencia en el 2001, año en el que dichos compromisos se hicieron efectivos.⁵²

Luego de negociaciones y ratificaciones del TLC con República Dominicana, el cual entró en vigencia el 4 de octubre del 2001. El TLC otorgando acceso inmediato a los mercados de dicho país a cerca del 98.2% de nuestros productos. Se acordó que todos los productos negociados gozarían de 0% de arancel y serían favorecidos con preferencias iguales en ambos países. Sin embargo, se negoció por otro lado un listado de exclusiones para determinados productos, de entre los cuales destacan: el azúcar, derivados del petróleo, leche, alcohol etílico, entre otros. Al firmar y entrar en vigencia el TLC con Chile el 1 de julio de 2002, se otorgó libre entrada del 83% de los productos salvadoreños a este país. Sin embargo, un 4.41% de los productos nacionales quedaron excluidos de las negociaciones, en tanto que los productos restantes se someterán a un programa de desgravación arancelaria comprendido entre 3 y 10 años. Por su parte, El Salvador concedió acceso inmediato al 62.99% de los productos provenientes de Chile, dejando 4.38% en la lista de exclusiones y sometiendo el resto de productos a un programa de desgravaciones que comprende entre los 5 y 16 años. A inicios del año 2003, entra en vigencia del TLC con Panamá entró en vigencia el 11 de abril de 2003. Según la Cámara Americana de Comercio,

⁵²Ibídem, pág. 80.

el 85% de los productos salvadoreños gozan de libre entrada en el mercado panameño desde la puesta en marcha de este TLC, mientras que El Salvador otorgó acceso inmediato al 81% de los productos panameños.

El resto de productos negociados por ambos países quedó sujeto a un calendario de desgravación que culminará en el año 2013 con la libre entrada de los productos a ambos países.

A pesar de todos, los esfuerzos por poner en marcha estos TLC con los diferentes socios en América Latina, los saldos comerciales que se presentan con cada uno de ellos no han sido muy deficitarios para el país, lo que refuerza una de las hipótesis principales de nuestro estudio, ya que sugiere que la apertura comercial ha impactado negativamente en la competitividad internacional.

4.5 Administración del presidente Elías Antonio Saca 2004-2009

Durante este periodo presidencial, se puede resaltar que se dio una gran campaña publicitaria con un alto contenido ideológico que el candidato Elías Antonio Saca utilizó para agenciarse la primera magistratura, ya que su mayor oponente el señor Jorge Shafik Handal, fue el detonante para impulsar una campaña de terror a gran escala a nivel nacional, utilizando acusaciones tales como:

- A. La retirada de las remesas del país si esta persona llegaba al poder.*
- B. La suspensión del permiso de protección temporal para los indocumentados en Estados Unidos TPS (obtenido desde 2001, a raíz de los terremotos de mismo año).*
- C. Satanización de las relaciones que este candidato presidencial del FMLN llegaría a impulsar en materia internacional con la iniciativa económica impulsada por Venezuela y Cuba (Alianza Bolivariana para los pueblos de América Tratado de comercio entre los Pueblos ALBA TCP).*
- D. La pérdida masiva de empleos en diferentes áreas del país especialmente el sector de la industria y los servicios a causa de la retirada de grandes empresas nacionales y extranjeras del país.⁵³*

⁵³Rodríguez Henríquez, Carmen Isabel, et al. (2012), Factores ideológicos y políticos condicionantes de la política exterior salvadoreña hacia América durante la administración del presidente Elías Antonio Saca (2004 –2009) y del presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012). aciertos y desaciertos de ambas, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, San Salvador, Universidad de El Salvador, pág.- 36.

Cuando el ex presidente Elías Antonio Saca implementa su plan de trabajo denominado “País Seguro” el cual contenía la lógica del partido ARENA desde su llegada al gobierno desde 1989, continuar con las medidas neoliberales, mantener estrecha relación con los Estados Unidos de América y mantener su postura de rechazo a las iniciativas de izquierda o comunista (ALBA TCP).

El programa “País Seguro” contenía un marco de 16 puntos centrales donde la nueva apuesta para el desarrollo social y productivo del país estaba enfocada como en los gobiernos anteriores a la apuesta por una economía de mercado en un ambiente liberal, ideas plasmadas en algunos de los puntos establecidos en dicho plan que a continuación se señalan:

- i. Normativa y Supervisión del Mercado: Oportunidades para Todos;*
- ii. Orden y Respeto Institucional: Garantía de los Derechos Individuales[propiedad privada] y Sociales;*
- iii. Gobierno Responsable: Progreso Socioeconómico Sostenido; Competitividad: Base de un País Productivo;*
- iv. Apertura e Integración: País Unido al Mundo; Micro, Pequeña y Mediana Empresa: Generación de Riqueza desde la Base; Desarrollo del Sector Agropecuario: Ampliación de la Cadena de Valor.⁵⁴*

De acuerdo a lo anterior, la apuesta por la economía liberal seguía vigente en el gobierno del presidente Elías Antonio Saca, con una serie de medidas encaminadas a mejorar el desarrollo productivo del país, defender la propiedad privada y sobre todo la libre circulación de las mercancías en la escena nacional e internacional (especialmente en Centroamérica), entre otras.

El plan “País Seguro” definía las políticas y medidas a desarrollar internamente, pero también delineaba las bases para desarrollar la política exterior del gobierno salvadoreño con la premisa: “Apertura e integración: País unido al mundo”. Premisa que se convertiría en la hoja de ruta para establecer nuevos acuerdos como el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea y fortalecer las relaciones exteriores con diversos Estados especialmente con

⁵⁴Ibídem, pág. 28.

la región centroamericana y Estados Unidos,⁵⁵ conocido como Tratado de Libre Comercio de Centro América y Estados Unidos (CAFTA).

El interés seguía alineado a los tratados comerciales que Estados Unidos promueve en América y celebrar nuevos acuerdos comerciales con otros Estados manteniendo como prioridad la integración económica centroamericana.

En ese sentido y como instrumento para lograr dichos acuerdos, el programa de gobierno del ex presidente Saca sostenía que: *La integración centroamericana será la plataforma desde la cual trabajaremos para integrarnos a esas corrientes comerciales y de inversión, pues las escalas de producción y los avances tecnológicos exigen que las economías pequeñas, para ser viables, se integren a bloques más amplios. Con ello se demuestra, que el proceso de integración centroamericana solamente es útil si se logra la unión aduanera, convirtiendo a Centroamérica en un bloque regional para asumir el acuerdo de asociación con la Unión Europea.*⁵⁶

*Con lo que respecta a Tratados Bilaterales encontramos que: la administración Saca continuó con las negociaciones del acuerdo de Asociación con la Unión Europea e implementó el Tratado de libre comercio Centro América República Dominicana y Estados Unidos (CAFTA). Con la entrada en vigencia de este Tratado se lograría que el 99.73% de los productos provenientes del sector industrial salvadoreño tuvieran un acceso inmediato con un arancel cero al ingresar a los Estados Unidos, mientras que un 89% de los productos salvadoreños de origen agrícola, se manejarían de igual manera. Los productos restantes se desgravarán en un plazo máximo de 10 y 20 años respectivamente. El Salvador por su parte, otorgó acceso inmediato con arancel del 0% al 7 7.97% de los productos provenientes del sector industrial de Estados Unidos y concedió los mismos beneficios al 53% de sus productos agrícolas, también dejando el resto de productos sujetos a desgravaciones con un plazo de 10 y 20 años respectivamente.*⁵⁷

⁵⁵Ibídem, pág. 28.

⁵⁶Ibídem, pág. 18.

⁵⁷ Escobar Grande, Alejandra Vanessa, (2011), *Impacto de la apertura comercial en la competitividad internacional y la distribución del ingreso en el salvador: 1990-2010*, Tesis de Licenciatura en Economía, Universidad José Simeón Cañas, (en línea), http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/5b8e3f_impactodelaaperturacomercialenlacompetitividadinternacionalyladistribuciondelingreso.pdf, consultado 17-05-2013.

Por otra parte, el 1 de marzo de 2008 entra en vigencia el TLC con *Taiwán*. En este se concedió acceso inmediato al 64.4% de los productos salvadoreños. Para el resto de productos, este tratado en particular posee un calendario de desgravaciones por categorías, establecidas de manera que aseguran la equiparación de aranceles entre los dos países firmantes. Por su lado, El Salvador concedió un acceso inmediato al 57.1% de los productos procedentes de la República de Taiwán, dejando igualmente el resto de productos a las distintas categorías de desgravaciones.⁵⁸

*La asociación con la Unión Europea: El Lanzamiento de las Negociaciones para un Acuerdo de Asociación entre Centro América (CA) y la Unión Europea (UE), se llevó a cabo el 29 de junio de 2007 en Bruselas, y el proceso de negociación inició formalmente en octubre de 2007, en la Primera Ronda celebrada en San José, Costa Rica. Luego de nueve Rondas de Negociación, el proceso concluyó con la firma del Acuerdo, durante la VI Cumbre América Latina y el Caribe con la Unión Europea, celebrada en mayo de 2010 en Madrid. Una vez concluido el proceso de negociación, los países centroamericanos y la Unión Europea, procedieron a la fase de revisión legal y estilo del Acuerdo, para ajustar los textos a las Constituciones y normativa de cada uno de los países. La etapa de revisión legal concluyó el 22 de marzo de 2011 con el texto definitivo del Acuerdo. A partir de esa fecha iniciaron los procedimientos comunitarios europeos, requeridos para la firma final del Acuerdo: traducción a todos los idiomas oficiales de la UE, el voto del Colegio de Comisarios y la adopción de una decisión del Consejo, que autorice la firma del instrumento final.*⁵⁹ (Ver en anexos cuadro 1.5)

Posteriormente se iniciará el proceso de aprobación y ratificación por cada una de las Partes. Se espera que la aprobación en los Parlamentos europeos y los Congresos centroamericanos se realice durante el año 2012, para que el Acuerdo entre en vigencia el segundo semestre de 2012 o principios del año 2013. El Acuerdo de Asociación es de carácter Bi-regional, e incluye tres pilares: Diálogo Político, Cooperación y una zona de libre comercio. Por una parte, fue negociado por la Comisión Europea, en representación de los 27 Estados Miembros y por la otra parte Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y

⁵⁸ *Ibíd*em, pág. 87.

⁵⁹ Acuerdo de Asociación Centroamérica, Acuerdo de Asociación Centroamérica - Unión Europea, <http://www.minec.gob.sv/cajadeherramientasue/index.php/el-acuerdo-de-asociacion-ca-ue/antecedentes/107-las-relaciones-comerciales-ca-ue.html>, consultado el 27-05-2013.

Nicaragua. Panamá participó como observador del proceso, hasta principios del 2010, que se integró como miembro pleno del Acuerdo.

La parte del futuro acuerdo relativa al comercio incluye disposiciones sobre el acceso a los mercados para mercancías agrícolas e industriales, las normas de origen, las aduanas y la facilitación del comercio, los obstáculos técnicos al comercio, las medidas sanitarias y fitosanitarias, las medidas de defensa comercial, los servicios, la inversión, la contratación pública, los derechos de propiedad intelectual e indicaciones geográficas, la competencia, el comercio y el desarrollo sostenible y un mecanismo de solución de diferencias. Incluye además, compromisos en materia de integración regional en aduanas, medidas sanitarias y fitosanitarias y obstáculos técnicos al comercio.

En el ámbito político, Centro América y la Unión Europea reforzarán el diálogo como socios importantes en los temas internacionales así como en la defensa y respeto de valores básicos de la libertad, democracia, derechos humanos y Estado de Derecho. En materia de cooperación, se proyecta cooperación para fortalecer los procesos productivos de la Región, y a los mecanismos que permitan la correcta implementación del Acuerdo; a efecto de poder aprovechar al máximo los beneficios del mismo, especialmente para la pequeña y mediana empresa exportadora.⁶⁰

Conclusión

Se puede concluir que, desde sus inicios Estados Unidos persiguió un objetivo claro controlar cada uno de los países que conforman América Latina. Cada uno de sus esfuerzos, se ha visto reflejado en las doctrinas que han influenciado su política exterior hacia Latinoamérica y el Caribe. Durante la época de guerra fría, su intervencionismo se vuelve más evidente en América Latina y el proceso de pacificación solo sirvió para redefinir nuevamente la estrategia.

Estados Unidos ha utilizado todo lo que ha estado a su alcance para tratar de controlar de todas las formas posibles a todos los Estados latinoamericanos con el único objetivo de exportar su pensamiento político y económico en beneficio de sus propios intereses como potencia económica.

⁶⁰Ibídem.

CAPÍTULO DOS: MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL EN RELACIONES INTERNACIONALES

1. Definición y alcance de las Relaciones Internacionales

Las Relaciones Internacionales como disciplina está ligada a una preocupación: la existencia de conflictos bélicos entre los Estados. Preocupación que en este siglo alcanza un nivel elevado a partir de la experiencia de las dos guerras mundiales y la aparición del arma nuclear. Es entonces que esta materia de estudio adquiere su carácter disciplinario.

“Antes de 1914, el fenómeno de la guerra había sido tratado por filósofos, historiadores, juristas, e incluso por estadistas y diplomáticos. Los intentos por teorizar sobre las relaciones interestatales o entre distintas comunidades o sociedades nacionales, dependiendo de cada momento histórico, se remontan hasta Tucídides (siglo V a. C. en Grecia). Desde este historiador griego, el número de pensadores que han reflexionado sobre los problemas de la sociedad internacional es numeroso.

El desarrollo de las Relaciones Internacionales como disciplina científica, no fue fácil y tuvo que iniciar un proceso en donde, a pesar de su existencia material en algunos países, los estudios en este ámbito continuaban dominados por los enfoques jurídicos e históricos.

En el siglo pasado, se dan los enfoques descriptivos de los acontecimientos internacionales de la época, en la que la Historia Diplomática sigue desempeñando un papel dominante. Por otro lado, la existencia de la sociedad de Naciones y su proyecto de Sociedad Internacional y de la Organización Internacional, a la vez que es un gran impulso a los estudios internacionales. Del mismo modo centrara el interés académico en la esfera del Derecho Internacional y la Organización Internacional.

Es a partir de 1930, que las Relaciones Internacionales se afirman como disciplina científica. Intermediando en ello dos procesos paralelos, por un lado, la aparición de nuevas orientaciones y concepciones en el campo de la Historia Diplomática y del Derecho Internacional y por el otro, como factor determinante, el desarrollo de las ciencias sociales en

general, pero sobre todo la Ciencia Política y de la Sociología en la consecución de la identidad propia para la disciplina y para los estudios de las Relaciones Internacionales.⁶¹

Sin embargo, debido a su reciente incorporación a las ciencias sociales no existe un consenso firme entre el concepto de relaciones internacionales, existen algunas posturas que recogen los elementos esenciales de estudio de dicha disciplina.

Es por ello, que se define a las relaciones internacionales como, **conjunto de las relaciones que tienen lugar más allá del espacio controlado por los Estados tomados individualmente, cualquiera sea el actor – estatal o no – involucrado en estas relaciones, y cualquiera sea la naturaleza – política u otra – de estas relaciones.**⁶²

Sin embargo, el concepto de Zimmerm tiene elementos interesantes como la relación existente entre las ciencias sociales para el estudio de fenómenos de Relaciones Internacionales sin que la disciplina pierda su razón de ser, este define a las Relaciones Internacionales como **estudio científico del mundo contemporáneo, en la búsqueda de un contenido nuevo pero aprovechando todo lo que sea aprovechable de todas las ciencias sociales.**⁶³ En las que se establece una transición de las antiguas relaciones entre Estados a las actuales relaciones entre los pueblos.

1.1 Objeto de estudio de las Relaciones Internacionales

En este punto ha existido un debate muy enérgico Autores como Schwarzenberger, se remontan a Maquiavelo para encontrar elementos y fenómenos políticos y sociales diferenciadores del derecho internacional. Zimmerm supone una ruptura respecto a las anteriores a la Sociedad Internacional, para este autor tres factores provocan el nacimiento y guían el desarrollo de la disciplina:

⁶¹Palomares Lerma, Gustavo (1995) *Teoría y concepto de las Relaciones Internacionales*. Universidad Nacional de Educación a Distancia UNED, Ciencias políticas y sociología, 2ª edición, pág. 23.

⁶²Hormazábal S, Ricardo. etal, *Introducción a la teoría de las relaciones internacionales, documentos de apoyo docente*, número 14, 2006, http://mazinger.sisib.uchile.cl/repositorio/ap/instituto_de_asuntos_publicos/h200710261441dad14.diciembre.pdf, pág. 5, 01-06-2013

⁶³Op. CitGPalomares, Gustavo pág. 38.

- 1) El cambio de la realidad internacional, que adquiere múltiples formas y adquiere múltiples consecuencias,
- 2) El avance de las ciencias sociales
- 3) El modelo que da marco y guía al estudio,

Algunos de los conceptos para definir el objeto de estudio de esta disciplina son: Actores, criterio de internacionalidad, complejo relacional internacional y poderes Estatales distintos.

Friedlander, llega a señalar que el objeto de estudio de las Relaciones Internacionales es **el conjunto de todas las interacciones entre individuos o grupos que sobrepasan el marco interestatal.**⁶⁴

Según, *Graciela Arroyo Pichardo*⁶⁵, el método de las Relaciones Internacionales responde a cierta estructura:

- a) *Objeto de estudio ----- Realidad internacional*
- b) *Dominio del estudio ----- Ciencias histórico- sociales (estudios relacionados con la política exterior y la historia diplomática de carácter transdisciplinario).*
- c) *Construcciones teóricas ----- Enfoques y escuelas de pensamiento.*
- d) *Métodos -----Teorías generales*
- e) *Técnicas ----- Instrumentos para facilitar el análisis de los fenómenos internacionales.*
- f) *Desarrollo histórico ----- Reconstruir la historia del desarrollo.*
- g) *Aplicaciones prácticas ----- Análisis de una realidad internacional concreta.*
- h) *Contexto particular ----- Las Relaciones Internacionales están condicionadas y se enriquecen del entorno social y se práctica.*

Asimismo, el problema del método en Relaciones Internacionales tiene dos perspectivas:

- a. Analizar situaciones o solucionar problemas,
- b. Interpretar teorías o enfoques relativos a este campo de estudio.⁶⁶

⁶⁴Idem pág. 45

⁶⁵ Arroyo Pichardo, Graciela. (1999) Metodología de las Relaciones Internacionales. Oxford University Press. Ediciones Rodríguez. México, D.F. pág. 42-43.

⁶⁶ Ibídem pág.44.

Otros autores sostienen que el objeto de estudio de las relaciones internacionales es la **realidad social internacional** aunque autores como Kenneth Waltz⁶⁷ explican que existen diferentes “niveles de análisis” dentro de la disciplina, *es así que él propone un esquema de análisis que va desde lo micro hasta lo macro:*

- i. **Individuos**, líderes que han jugado un papel prominente en la escala mundial.*
- ii. **Grupos sub-nacionales**, como partidos políticos, los medios de comunicación y los grupos de interés organizados de naturaleza no gubernamental que buscan influir en la política exterior a través de presiones o de la configuración de la opinión pública.*
- iii. **Naciones-estado**, son los agentes principales en el nivel internacional.*
- iv. **Grupos transnacionales y organizaciones no conformadas por estados**, todas las entidades que operan transnacionalmente, pero que no tienen a gobiernos o a sus representantes formales como miembros (Iglesia católica, Organización Sionista Mundial, partidos comunistas, la OLP, grupos terroristas internacionales).*
- v. **Grupos internacionales y organizaciones formadas por Estados o sus representantes**, son los agentes internacionales universales como la Liga de las Naciones, la ONU y la Corte Internacional de Justicia; al igual que dependencias especializadas, tales como, la UNESCO, la OMS, FAO, etc.*
- vi. **El sistema internacional**, en este esquema global, las naciones-estado específicas y otros agentes internacionales no están ausentes, pero se los presenta más con un perfil impreciso que perspicaz.⁶⁸*

⁶⁷ Waltz, Kenneth (1924-) científico político americano, fundador del neorrealismo.

⁶⁸ Ídem Hormazábal S, Ricardo, etal, pág. 6-8

Esquema 2.1

Objeto de estudio de las Relaciones Internacionales



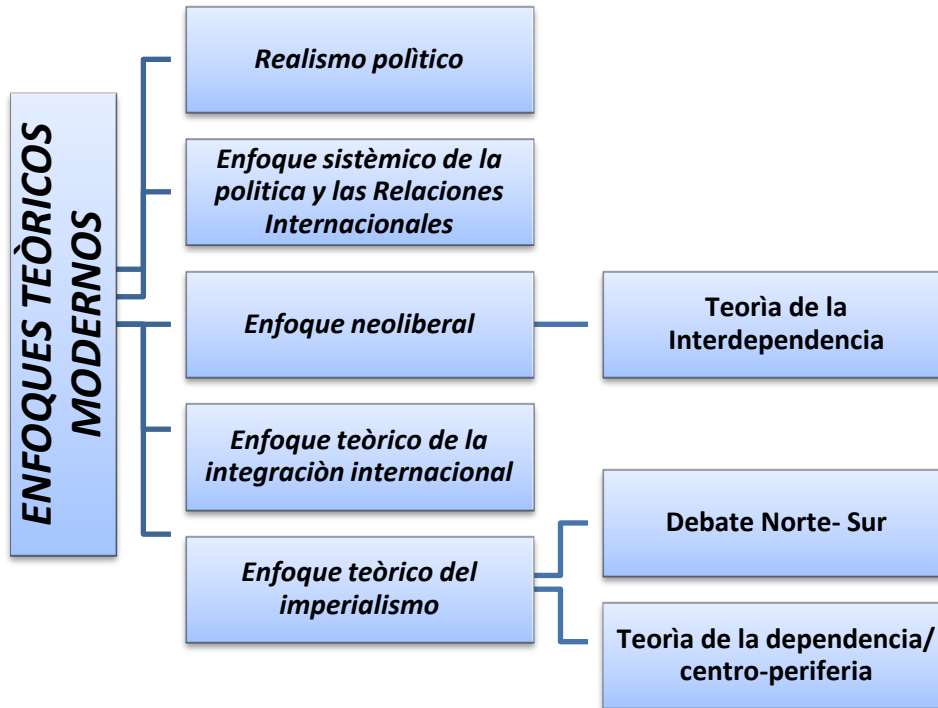
Elaboración propia

De todo esto, se pueden desglosar muchos y variados enfoques teóricos que fueron hechos para explicar la realidad internacional; los enfoques que se retomaran serán los que de alguna manera aporten elementos importantes a la investigación de la temática realiza, sin embargo es preciso aclarar que solo un enfoque teórico será aplicable en dicha investigación.

2. Enfoques Modernos de las Relaciones Internacionales

Esquema 2.2

Enfoques teóricos de las Relaciones Internacionales



Elaboración propia

Cuando los Estados Unidos surgieron como potencia mundial, el estudio de las relaciones internacionales cobró cierto impulso y los temas de política internacional pasaron a ser objeto de estudio en el ámbito académico de la época.

Es por ello, que surge la necesidad de explicar esta realidad a través de varios enfoques teóricos, algunos de ellos se desarrollaron en esta investigación de forma muy sintética para tener una mayor comprensión de sus postulados.

2.1 Realismo político

El realismo entiende las Relaciones Internacionales como Política Internacional, **el principal y único autor considerado es el Estado. El centro de la teoría es el poder y la lucha por este.**

Muchos autores han enriquecido este enfoque, sin embargo, el más destacado es *Hans Morgenthau*, sostiene que, el mundo desde el punto de vista racional, es imperfecto producto de las fuerzas inherentes a la naturaleza humana, lo que lleva a que existan intereses opuestos y conflictivos que harán que los principios morales nunca puedan realizarse plenamente, pero que sí se puede acercar a ellos mediante el equilibrio de intereses y la conciliación de conflictos.

Además, afirma que existen seis principios que ayudan a explicar el “realismo político” en relaciones internacionales:

- ◆ El realismo político supone que la política, al igual que toda la sociedad, obedece a leyes objetivas que arraigan en la naturaleza humana; y el funcionamiento de esas leyes es completamente ajeno al curso de las preferencias que pueden existir, y desafiarlas significaría el riesgo de exponerse al fracaso.
- ◆ El elemento principal que permite al realismo político encontrar su rumbo en la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder.
- ◆ El realismo supone que su concepto clave de interés definido como poder es una categoría objetiva de validez universal, pero no otorga al concepto un significado inmutable.
- ◆ El realismo político conoce el significado moral de la acción política y reconoce la inevitable tensión entre los preceptos morales y los requerimientos de una exitosa acción política.
- ◆ El realismo político se rehúsa a identificar las aspiraciones morales de una nación en particular con los preceptos morales que gobiernan el mundo; situación en la que muchos Estados han caído a la hora de encubrir sus propios actos y aspiraciones con los propósitos morales universales.
- ◆ El realismo político no ignora la existencia de la importancia de otros parámetros de análisis distintos a los políticos, pero no puede subordinar esos parámetros a los

políticos, razón por la que se aleja de toda aproximación teórica *legalista – moralista*.⁶⁹

2.2 Enfoque neoliberal: Teoría de la interdependencia

Sus principales exponentes fueron, *Robert Keohane*⁺ y *Joseph Nye*⁺⁺, ambos formulan dicho enfoque que “nace como crítica a la modelo del realismo político con el que se analizaba la realidad internacional. “Los teóricos plantean que las diversas y complejas conexiones transnacionales e interdependencias entre estados y las sociedades fueron en aumento, mientras que la fuerza militar y el equilibrio de poder decreciendo, pero manteniéndose en un nivel importante.

A partir de tales postulados se elabora un modelo ideal de la política mundial opuesto al modelo característico del realismo político. Es el modelo que llaman de interdependencia compleja. La realidad internacional en la mayoría de los casos responderá, según estos teóricos, a una situación intermedia entre ambos modelos, lo que no impide la necesidad del modelo de interdependencia compleja en orden a analizar adecuadamente esa realidad.

Este modelo tiene tres características principales:

1. La existencia de múltiples canales conectando las sociedades. Estos canales serían las relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales.
2. La agenda de las relaciones interestatales consiste en múltiples problemas que no están ordenados en una jerarquía clara y consistente. Esta ausencia de jerarquía entre los problemas significa, entre otras cosas, que la seguridad militar no domina consistentemente la agenda. Muchos problemas surgen de lo que normalmente se considera política interior y la distinción entre problemas internos y externos se diluye.
3. La fuerza militar no es utilizada por los gobiernos, respecto de otros gobiernos dentro de la región o respecto de los problemas, cuando prevalece la interdependencia

⁶⁹ Sanguinetti, Ignacio. *Realismo Clásico. Apuntes sobre Raymond Aron y Hans Morgenthau*. http://perio.unlp.edu.ar/relaciones_internacionales/realismoclasico.pdf. 9-05-2013.

⁺ Robert Owen Keohane (3 de octubre de 1941), es un politólogo y profesor estadounidense.1 Cofundador, junto a su colega Joseph Nye, del institucionalismo neoliberal.

⁺⁺ Joseph Samuel Nye, Jr. (19 de enero de 1937), también conocido como JoeNye, es un geo politólogo y profesor estadounidense

compleja. Puede, sin embargo, ser importante en las relaciones de estos gobiernos con otros externos a la región o respecto de otros problemas. Nye y Keohane argumentan también el declinamiento del uso de la fuerza militar como una herramienta política para incrementar otras formas de interdependencia, lo que aumenta la probabilidad de cooperación entre estados.

Estas tres características de la interdependencia compleja originan procesos políticos distintos, que traducen los recursos de poder en poder como control de resultados. Los objetivos variarían también en función de las áreas de problemas al igual que la distribución de poder.⁷²

2.3 Teorías de la integración internacional

“Visión de Karl w. Deutsch, sobre las relaciones internacionales: El autor sostiene una concepción y definición conductista de las Relaciones Internacionales, haciendo referencia a la política y relaciones de poder entre los Estados. Considera que las Relaciones Internacionales son muy importantes en la actualidad, porque la humanidad se encuentra ante difíciles retos sino existe capacidad de elaboración y ejecución de políticas adecuadas en las Relaciones Exteriores, se podrían generar nuevos conflictos internacionales.

El autor fundamenta sus planteamientos en el marco de una visión histórica y por el aporte de las ciencias del comportamiento y nuevos métodos de investigación.

En su criterio, los aspectos centrales que deben resolverse están ligados con la búsqueda de vías y soluciones para que haya paz y libertad en todos los países, por ello es trascendental para él la comprensión, acciones y decisiones políticas interdependientes del mundo. En el cual, las Relaciones Internacionales han avanzado en los últimos treinta años, para que se coadyuve al bienestar de la humanidad.

En este contexto, según su criterio, existen factores en el mundo que no deben pasar inadvertidos, sino que se les debe analizar e interpretar en su justa dimensión para encontrarles soluciones creativas a realidades como: los nacionalismos y sus expresiones;

⁷² *Interdependencia* BuenasTareas.com. 09 2010
<http://www.buenastareas.com/%2Fensayos/%2FInterdependencia%2F728715.html>. 06-05-2013.

los internacionalismos y la integración en sus distintas formas; los conflictos, guerras y paz. Todos éstos son aspectos interrelacionados que ameritan, además de una visión amplia e integral, soluciones adecuadas para que tengamos un mundo mejor y no se conspire a favor de un futuro adverso para la civilización.

El planteamiento de Karl W. Deutsch maneja las definiciones claves siguientes dentro de la teoría:

- ✓ Integrar o hacer un todo con las partes; convirtiendo las unidades antes separadas en componentes de un sistema coherente.
- ✓ La integración definida en relaciones entre unidades mutuamente interdependientes, que poseen en conjunto propiedades sistemáticas de las que carecerían si estuvieran aisladas; además puede designarse al proceso mediante el cual se logra la integración entre unidades separadas.
- ✓ La integración política es conceptualizada como la integración de actores o unidades como individuos, grupos, municipalidades, regiones o países. El autor hace énfasis en el estrecho vínculo entre la integración y el poder, en el sentido de que se establece una relación en la cual el comportamiento de los actores, unidades o componentes políticos se modifican; constituyéndose de ésta manera procesos y sucesos que trascienden en el campo internacional en la composición, dinámica e historia mundial.

Para explicar y fundamentar su modelo, el autor desarrolla cuatro dimensiones de la integración que plantean lo siguiente:

- ✓ La Integración, es una relación entre unidades mutuamente interdependientes que poseen en conjunto propiedades sistémicas de las que carecerían de manera aislada. Lo que significa hacer un todo con las partes convirtiendo las unidades antes separadas en componentes de un sistema coherente.
- ✓ Las cuatro dimensiones de un proceso de Integración según Deutsch, son el dominio, que se compone de las poblaciones de las áreas geográficas integradas; el alcance, se refiere a los distintos aspectos políticos, económicos, sociales, culturales. Donde se aplica la relación de integración; el grado son las gratificaciones, beneficios o carencias de las unidades integradas; el peso comprende la cohesión del sistema

integrado que prueba su capacidad para afrontar tensiones, presiones, desequilibrios y divisiones.

Los casos que el autor desarrolla en su teoría comprenden una descripción de Organizaciones Internacionales como la ONU (Organización de las Naciones Unidas), Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), Comunidad Económica Europea (CEE) y otras Interestatales y No-Gubernamentales para tratar de explicar la forma de operación de la política a la luz de la teoría de la Integración. Los hechos históricos aportados son valiosos en la comprensión de cómo surgen los intereses nacionales y la necesidad de la integración de los Estados e individuos.

Estos procesos se han acelerado después de la segunda guerra mundial. La información que usa el autor para fundamentar su esquema teórico-conceptual contiene elementos de una naturaleza y alcance trascendental, puesto que la evidencia planteada se puede utilizar y analizar en una perspectiva que ayuda a la comprensión, estudio y relación de los casos con la política internacional y como referencias históricas para realizar análisis comparativos de distintos procesos y experiencias de integración en el ámbito internacional.⁷³

Como se puede observar el autor toma en cuenta muchos factores de política internacional y trata de darles una respuesta creativa para solucionarlos.

2.4 Enfoque del Imperialismo

Los principales exponentes de este enfoque teórico son: Samir Amín y Vladimir Ilich Lenin.

- Imperialismo según Samir Amín:

Según Samir Amín, el imperialismo: No es una etapa, ni siquiera la etapa más alta del capitalismo, desde el comienzo es inherente a la expansión del capitalismo. La conquista imperialista del planeta por los europeos y sus hijos norteamericanos, se realizó en fases.

Además Samir Amín, menciona que: “En la visión, el capitalismo ha sido siempre, desde sus orígenes, un sistema paraliza por naturaleza, es decir, imperialista. Esta polarización es decir, la construcción concomitante de centros dominantes y periferias dominadas y su

⁷³ W. Deutsch, Karl. (1970) Teoría de Integración Internacional, New York, Consultado 20 de mayo de 2013.

reproducción más profunda en cada etapa es propia del proceso de acumulación del capital operante a escala mundial, fundado sobre lo que he llamado *la ley del valor mundializada*⁷⁴.

Samir Amín, también menciona que: *En esta teoría de la expansión mundial del capitalismo, las transformaciones cualitativas de los sistemas de acumulación entre una fase y otra de su historia construyen las formas sucesivas de la polarización asimétrica centros/periferias, es decir, del imperialismo concreto. El sistema mundial contemporáneo seguirá siendo, en consecuencia, imperialista (polarizante), para cualquier futuro posible, en tanto la lógica fundamental de su despliegue siga estando dominada por las relaciones de producción capitalistas. Esta teoría asocia al imperialismo con el proceso de acumulación del capital a escala mundial, hecho que considero como una sola realidad con diferentes dimensiones, de hecho indisolubles. Se diferencia de la versión vulgarizada de la teoría leninista del "imperialismo como fase superior del capitalismo" (como si las fases anteriores de la expansión mundializada del capitalismo no hubieran sido polarizante) y de las teorías post-modernistas contemporáneas que califican a la nueva mundialización como post imperialista.*⁷⁵

- Imperialismo según Vladimir Llich Lenin

Para Lenin el Imperialismo es: *EL imperialismo es el capitalismo en el estado de desarrollo en el cual el dominio de los monopolios y el capital financiero se ha establecido; en la cual la exportación de capital ha adquirido una pronuncia; la división del mundo entre las fuerzas internacionales ha empezado y en cual la invasión de todos los territorios del globo entre las grandes potencias capitalistas se ha complementado.*⁷⁶

Además Lenin derivaba el capitalismo monopólico con el imperialismo en cuatro factores:

1. *La concentración de la producción en asociaciones, carteles, sindicatos y trusts;*
2. *La búsqueda competitiva de fuentes de materias primas;*
3. *EL desarrollo de oligarquías bancarias;*

⁷⁴ Amín, Samir. (2004) "Geopolítica del imperialismo contemporáneo", Buenos Aires, Argentina, pág. 28.

⁷⁵ *Ibidem*, pág. 28.

⁷⁶ Dougherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. (1933) "Teorías en pugna en las Relaciones Internacionales", Buenos Aires Argentina, editorial Latinoamericanos S.R.L, pág. 239.

4. *La transformación de la vieja política colonial en una lucha por esferas de interés económico en la cual las naciones más ricas y poderosas explotan a las débiles.*⁷⁷

Así, Lenin hizo una fuerte excepción a la tesis de Karl Kautsky de que el Imperialismo era simplemente la “*política preferida*”, de los Estados Capitalistas; para Lenin era inevitable. Más aún, en la interpretación Leninista, la recepción de ganancias monopólicas por parte de los capitalistas de ciertas industrias le permite corromper a los trabajadores de dichas industrias, quienes en aras de un nivel más alto de vida se alían con la burguesía contra sus hermanos trabajadores de los países explotados y debajo dominio Imperialista.

La contribución de Lenin al comunismo fue doble: *Primero, impartió una teoría organizativa en el cual el Partido Comunista en la vanguardia del proletariado, para apurar al advenimiento de la resolución que Marx había previsto como inevitable. Segundo, remitiéndose al trabajo de Hobson+.* Lenin desarrollo una teoría del imperialismo que se ubica como principal teoría comunista de las Relaciones Internacionales en el sistema global consiente en Estados Capitalistas⁷⁸. En este caso Lenin creía que el proletariado no aria revuelta espontanea, como lo hubiera creído, contra la burguesía dominante.

Como era de esperarse Lenin veía al Imperialismo como un Estado especial, avanzado del capitalismo. *El imperialismo es el Estado monopolítico del Capitalismo.*⁷⁹ Los países que son los principales exportadores de capital pueden obtener ventajas económicas, Lenin elaboró este texto marxista enormemente influyente para explicar en detalle los defectos inevitables y el poder destructivo del capitalismo. Esto conduciría ineludiblemente al Imperialismo, a los monopolios y al colonialismo, basadas en la explotación de los pueblos del exterior. Lenin sostenía que las políticas Imperialistas les permitían a las potencias capitalistas impedir la revolución de los obreros.

⁷⁷Ibidem. pág. 239.

⁷⁸Ibidem. pág. 240.

⁷⁹Ibidem. pág. 240.

+John A. Hobson en 1902, argumentaba que el imperialismo es innecesario e inmoral; viendo al imperialismo como el resultado de la mala repartición de la riqueza en una sociedad capitalista que creó un deseo de acrecentar los mercados en busca de alguna ganancia.

Lenin elaboró este texto marxista enormemente influyente para explicar en detalle los defectos inevitables y el poder destructivo del capitalismo, que conduciría ineludiblemente al Imperialismo, a los monopolios y al colonialismo. Profetizó que los países del Tercer Mundo usados meramente como mano de obra capitalista no tendrían más opción que los manejaran los países que se consideran como Capitalistas mejor conocidos como los del Norte y los del Sur, es cuando surge el debate Norte-Sur.

En el cuadro que se presenta a continuación se hace un análisis comparativo de dos visiones diferentes del enfoque imperialista.

Cuadro 2.1

Características principales de la teoría del Imperialismo según Samir Amín y Vladimir Llich Lenin

Imperialismo según Samir Amín	Imperialismo Vladimir Llich Lenin
<p>i. El imperialismo no es una etapa, ni siquiera la etapa más alta del capitalismo, desde el comienzo es inherente a la expansión del capitalismo.</p> <p>ii. En la visión, el capitalismo ha sido siempre, desde sus orígenes, un sistema polarizante por naturaleza, es decir, imperialista.</p> <p>iii. Esta teoría presenta transformaciones cualitativas de los sistemas de acumulación entre una fase y otra de su historia construyen las formas sucesivas de la polarización asimétrica centros/periferias, es decir, del imperialismo concreto.</p> <p>iv. Esta teoría asocia al imperialismo con el proceso de acumulación del capital a escala mundial, hecho que</p>	<p>i. EL imperialismo es el capitalismo en el estado de desarrollo en el cual el dominio de los monopolios y el capital financiero se ha establecido; en la cual la exportación de capital ha adquirido una pronuncia; la división del mundo entre las fuerzas internacionales ha empezado y en cual la invasión de todos los territorios del globo entre las grandes potencias capitalistas se ha complementado.</p> <p>ii. Lenin derivaba el capitalismo monopolístico con el imperialismo en cuatro factores: La concentración de la producción, La búsqueda competitiva de fuentes de materias primas, EL desarrollo de oligarquías bancarias y La transformación de la vieja política colonial.</p>

<p>considero como una sola realidad con diferentes dimensiones, de hecho indisociables.</p> <p>v. Se diferencia de la versión vulgarizada de la teoría leninista del “imperialismo como fase superior del capitalismo” (como si las fases anteriores de la expansión mundializada del capitalismo no hubieran sido polarizantes) y de las teorías post-modernistas contemporáneas que califican a la nueva mundialización como <i>post imperialista</i></p>	<p>iii. La recepción de ganancias monopólicas por parte de los capitalistas de ciertas industrias le permite corromper a los trabajadores de dichas industrias, quienes en aras de un nivel más alto de vida se alían con la burguesía contra sus hermanos trabajadores de los países explotados y debajo dominio Imperialista.</p> <p>iv. Lenin desarrolló una teoría del imperialismo que se ubica como principal teoría comunista de las Relaciones Internacionales en el sistema global consiente en Estados Capitalistas.</p> <p>v. Lenin veía al Imperialismo como un Estado especial, avanzado del capitalismo.</p>
---	--

Elaboración propia

2.4.1 Debate Norte Sur

“Relaciones Norte-Sur, expresión que se emplea para designar a las relaciones internacionales entre los países industrializados (constituidos como estados independientes hace mucho tiempo y que en la actualidad cuentan con rentas elevadas, situados en su mayoría en el hemisferio Norte) y los países en vías de desarrollo del hemisferio Sur (cuyo acceso a la independencia tuvo lugar después de la II Guerra Mundial). La distinción entre Norte y Sur nació con la aparición en la escena internacional de estos nuevos estados surgidos del proceso de descolonización. Esta distinción expresa ante todo una desigualdad de riqueza; según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en 1966 las tres cuartas partes de la población se repartían sólo el 16% de la renta mundial.

*El diálogo Norte-Sur tomó cierto enfrentamiento a comienzos de la década de 1970. Los países del Sur reivindicaron con mayor firmeza un nuevo reparto de poder en el seno de las organizaciones internacionales, dominadas hasta entonces por los países industrializados en tanto que eran sus principales soportes económicos. Reclamaban, en especial, una política voluntarista para la redistribución de los recursos; puesto que el crecimiento económico no beneficiaba a todos, sino que las desigualdades entre países y entre grupos en el seno de un país se incrementaban, era necesario crear mecanismos de compensación.*⁸⁰

2.4.2 Teoría de la Dependencia, centro periferia o del intercambio desigual

La Teoría de la Dependencia emergió en los años sesenta gracias a la contribución de varios analistas vinculados con la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), que fue creada en 1948, es uno de los órganos dependientes de las Naciones Unidas. Desde el punto de vista de muchos, la Teoría de la Dependencia ofrece el argumento más convincente contra los exponentes de la Teoría de Modernización. Mientras que los exponentes de la Teoría de Modernización tienden a ser de países industrializados, la *Teoría de Dependencia es el producto de las propuestas hechas por pensadores latinoamericana*⁸¹.

Algunos de estos pensadores son los siguientes: Theodor Dos Santos, Aníbal Pinto, André Gunder Frank, Osvaldo Sunkel, Cardoso y Faletto y Víctor Urquide, Raúl Prebisch y otros.

Esta Teoría sostiene los siguientes postulados:

- ✚ *El subdesarrollo está directamente ligado a la expansión de los países industrializados;*
- ✚ *Desarrollo y subdesarrollo son dos aspectos diferentes del mismo proceso;*
- ✚ *El subdesarrollo no es ni una etapa en un proceso gradual hacia el desarrollo ni una precondición, sino una condición en sí misma;*

⁸⁰Rodríguez, Manuel Luis. (2008) SISTEMA-PLANETA: INTRODUCCION AL ESTUDIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

⁸¹Scribd, Teoría de la Dependencia, Pág. 1, fecha de consulta 20-05-2013, <http://es.scribd.com/doc/48766303/TEORA-DE-LA-DEPENDENCIA>.

- ✚ *La dependencia no se limita a relaciones entre países, sino que también crea estructuras internas en las sociedades.⁸²*

Además, establece las diferencias entre el centro y la periferia, postulando:

- ✓ *Las actividades más avanzadas se concentran en el centro.*
- ✓ *El ambiente cultural es más propicio y favorable en el centro.*
- ✓ *La demanda creciente de exportaciones y los rendimientos crecientes duraderos en el tiempo también son patrimonio del centro.*

Claramente con estos postulados se puede notar que se establece una relación de dominación desde el centro (por su capacidad de innovación tecnológica e institucional) hacia la periferia, que no se vislumbra como un espacio apto para la innovación y no aprovecha las oportunidades de beneficios ya que es incapaz de adaptarse por falta de mano de obra y de capital.⁸³

3. Elección de la teoría de aplicación a la investigación planteada

Como grupo se eligió la teoría del Imperialismo ya que engloba el proyecto de dominación política y económica de Estados Unidos. Este es un camino que se comenzó a trazarse con la doctrina Monroe, en donde se consideraban como dueños absolutos del continente americano, al final esto toma un rumbo mucho más ambicioso cuando se extiende a todo el planeta, particularmente desde el derrumbe de la ex Unión Soviética (1991). Además de la influencia poderosa en el origen histórico de las modalidades, económicas, sociales, políticas y culturales de los países. Es decir se enmarca en apoyar a aquellos países que son conocidos como países en desarrollo. En el cual se determina la modalidad del sistema de capitalismo dependiente existente, de las formas de dominación política así como la formación inicial y el desarrollo. Lenin explica que los capitalistas crean asociaciones en los países más poderosos para repartirse el mundo y controlar las fuentes de materias primas, y en el caso particular de El Salvador, también forma parte de esta repartición.

⁸² Valcárcel, Marcel. (2006) Génesis y Evolución del concepto y enfoques sobre el desarrollo, Lima, Perú, pág. 12-13.

⁸³ Mora Toscano, Oliver. Teoría Centro- Periferia, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, pág., 33, Consultado 20-05-2013.

Esta es la realidad de El Salvador en un mundo donde los poderes capitalistas globalizadores impulsan complejos procesos de cambios tecnológicos, sociales, militares políticos, ambientales, culturales y económicos. Estos cambios provocan altos niveles de interdependencia entre las culturas y economías del mundo adelantado y el mundo atrasado, entre el mundo explotador y el mundo explotado.

En caso particular, del tema de investigación “Implicaciones Económicas y Políticas del Pacto de Asocio para el Crecimiento entre Estados Unidos y El Salvador, durante el 2009 hasta 2013”, con este Pacto de Asocio Estados Unidos marca los lineamientos estratégicos básicos que le permitirán implementar un imperialismo político y económico en El Salvador en alianza con el poder económico del país.

Dicho Asocio para el crecimiento, se presenta como una instrumento de cooperación técnica que además es requisito para otros instrumentos de cooperación al desarrollo como por ejemplo Fomilenio II entre otras, ya que exige la creación de un marco jurídico que de alguna manera atraerá la inversión extranjera directa de muchos Estados al país, especialmente va a beneficiar a Estados Unidos. Desde la perspectiva de la élite económica y política del país (y de quienes les sirven), la alianza por el crecimiento con Estados Unidos es una gran oportunidad para lograr los beneficios que tanto necesitan para continuar ejerciendo su dominación sobre el resto de la sociedad.

Este asocio, ha sido promocionado mediáticamente a la sociedad salvadoreña, como una solución a la crisis que vive día con día el país, esto fomenta muchas expectativas, sin embargo, para algunos intelectuales no es más que otra forma de ejercer el imperialismo económico y político de Estados Unidos.

Dentro del desarrollo del tema se observaran primero la evolución de la dominación política y económica de Estados Unidos hacia Centro América y luego particularmente hacia El Salvador. Asimismo, se estudiara que es el asocio y que pretende realmente al proponer un marco jurídico que facilite la cooperación a través de otros instrumentos. Al mismo tiempo, se tratara de exponer las implicaciones económicas y políticas que resultarían de dicho asocio,

y finalmente se hará una propuesta de una política de desarrollo alternativa a la de Estados Unidos.

Es así como, a partir de esta teoría se hace un esfuerzo por plantear el marco conceptual de la temática “Implicaciones Económicas y Políticas ante el Pacto de Asocio para el Crecimiento entre El Salvador y Estados Unidos”.

4. Marco conceptual propio de la temática de investigación

Imperialismo: *Sistema político y económico por el cual un país desarrollado industrial y militarmente extiende su dominio sobre otro u otros mediante la fuerza o por influencia económica y política.*⁸⁴

Asocio para el crecimiento: *es un programa de desarrollo económico conjunto entre los gobiernos de Estados Unidos y El Salvador. Cuyo objetivo es identificar temas clave o barreras que impiden el crecimiento de El Salvador y unificar los esfuerzos de ambos gobiernos, así como los de donantes internacionales, para eliminar esas barreras.*⁸⁵

Asocio Público Privado: *un acuerdo suscrito entre una institución contratante del Estado y el participante privado, que tiene por objeto promover la prestación eficiente de servicios públicos, de interés general y otros de carácter privado complementarios a estos*.⁸⁶

Donantes Internacionales: Países con capacidad de brindar cooperación o ayuda oficial al desarrollo a otros países que lo necesitan para contribuir a su desarrollo social.

Ayuda Oficial al Desarrollo: Son todos aquellos desembolsos financieros, donaciones económicas y ayuda técnica que se brinde a los países en desarrollo según los lineamientos dispuestos para ello en la organización de cooperación y Desarrollo Económico (OCDE).

El Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA): fue el nombre oficial con que se designaba la expansión del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (Estados Unidos, México y Canadá) al resto de los estados del continente americano excluyendo a Cuba.

⁸⁴ The free Dicctionary, Imperialismo. <http://es.thefreedictionary.com/imperialismo>. 28-05-2013.

⁸⁵ Idea tomada Embajada de Estados Unidos, (2011) Noticias “Asocio Para el Crecimiento” <http://spanish.sansalvador.usembassy.gov/noticias/pfg.html>. 18-12-2012.

⁸⁶ Comisión institucional-GOES,(2012) “Propuesta de Ley de Asocios Público Privados”, fecha de consulta 20-05-2013.

Alternativa Bolivariana Para América Latina (ALBA): es el espacio de encuentro de los pueblos y gobiernos que entienden que la América Latina Caribeña conforma una Gran Nación, que debe unirse para enfrentar conjuntamente los desafíos del presente y del futuro.

Conclusión

A partir de todo lo expuesto anteriormente se puede concluir que:

Las Relaciones Internacionales históricamente tuvieron el deber de estudiar la guerra y sus principales consecuencias. Sin embargo, en el siglo XX, a partir de la elevación de su nivel a partir de la experiencia de las dos guerras mundiales y la aparición del arma nuclear, es que adquiere la categoría de disciplina y se interesa por el estudio de principal de todas las interacciones de los Estados-Nación con todos los actores del sistema internacional. Por lo que el estudio de las relaciones entre Estados es un fenómeno muy complejo porque son muchos los factores en juego tanto políticos, económicos y tecnológicos, hay que tener en cuenta que un buen desarrollo de los tres garantiza un margen de incidencia sobre otros que no lo tienen.

Finalmente, el único objetivo real de Estados Unidos, es su proyecto de dominación que incluye los ámbitos político, económico y geográfico de América Latina, pretende lograrlo por medio de la doctrina del Imperialismo, y la extensión de la doctrina Monroe, hoy por hoy es aplicada a todo el planeta, particularmente desde el derrumbe de la Rusia URSS soviética (1991).

CAPÍTULO TRES: LA COOPERACIÓN Y AYUDA AL DESARROLLO EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS

1. Origen histórico de la cooperación

La Cooperación Internacional adquiere una relación histórica como elemento que cohesiona las relaciones Internacionales modernas en un sentido positivo y constructivo para los países en proceso de desarrollo y para la humanidad en su conjunto.

1.1 Antecedentes del sistema de cooperación internacional

La cooperación, entendida como forma alternativa a la vía militar en la resolución de los problemas o disputas entre los diferentes países, ha existido desde hace bastante tiempo en el panorama diplomático internacional.

Sin embargo, la vinculación entre cooperación y desarrollo se hizo explícita tan sólo a partir de la Segunda Guerra Mundial y, sobre todo, con los subsiguientes cambios experimentados a nivel internacional durante el periodo de postguerra, especialmente la generalización de los procesos de independencia nacionales y el inicio de la Guerra Fría entre los dos bloques tras la contienda.

La cooperación al desarrollo se remonta al momento en que se registra la existencia de dos grupos de países claramente diferenciados, por los que a sus niveles de desarrollo se refiere, y en el que unos, aquellos que disfrutaban de una mejor situación, se comprometen por diferentes motivaciones a ayudar a los procesos de desarrollo de los otros que soportan unas condiciones más desventajosas.

Para poder instrumentalizar dicha cooperación, se fue gestando en un entramado institucional capaz de gestionar los flujos de recursos que a partir de ese momento iban hacer transferidos por los “países industrializados”, a los “países subdesarrollados”. Dicho entramado, que se empezó a constituir inmediatamente después de la conflagración mundial según, no se consolidó definitivamente hasta la década de los años sesenta.

Según el Comité de la Asistencia al Desarrollo (CAD) de la OCDE^o los fundamentos que cimentaron el surgimiento de la cooperación al desarrollo fueron básicamente seis:

- 1) La incorporación del desarrollo como uno de los objetivos prioritarios incluidos en la Carta fundacional de las Naciones Unidas (NN.UU.) en 1945. Dicha organización aceptaba el compromiso de “emplear la maquinaria internacional para promover la mejora económica y social de todos los pueblos”.
- 2) La creación de dos importantes instituciones financieras multilaterales, gestadas durante la Conferencia de Bretton Woods de 1944, celebrada con el objeto de establecer un nuevo orden económico internacional posbélico. Las dos instituciones fueron: el “Fondo Monetario Internacional” (FMI); y el “Banco Internacional para la reconstrucción y el Fomento” (BIRF), más conocidos como “Banco Mundial”.

Mientras que el cometido inicial del FMI era solucionar los problemas de liquidez internacional que pudieran ir surgiendo, el Banco Mundial debía suplir la falta de un mercado de capital a aquellos países que por diversos motivos devastación tras la guerra o por encontrarse en una situación de desarrollo de subdesarrollo presentasen unas bajas tasas de ahorro y altas tasas de retorno de la inversión realizada.

En la base de la gestación de esta institución, y todo el sistema surgido a partir de Bretton Woods, se hallaba la noción de que el quid del subdesarrollo residía en la escasa acumulación de capital. Por ello, a pesar de que ninguna de las dos instituciones fue creada con el propósito claro y definido de ocuparse de los problemas específicos de los países subdesarrollados en general, ni de la ayuda en particular, no es de extrañar que fuera BIRF el que asumiera esa responsabilidad.

- 3) *El inicio de diferentes programas de ayuda por parte de las ex metrópolis coloniales, fundamentalmente el Reino Unido y Francia, a sus antiguas colonias. Teniendo en cuenta la difícil situación por la que atravesaban ambos países en aquellos momentos, resulta claro que los sacrificios de recursos que tales programas representaron respondían más a las necesidades de las ex metrópolis por mantener*

^o La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico, (OCDE) es una organización intergubernamental compuesta actualmente por 42 países (34 miembros plenos) y ocho países adherentes. Su misión es promover políticas que mejoren el desarrollo económico y el bienestar social de personas en todo el mundo.

sus ventajosas relaciones con las ahora ex colonias, que al intento de contribuir de manera efectiva al desarrollo de los países que empezaban a percibir su todavía su ayuda.⁸⁸

- 4) La puesta en funcionamiento, en 1947, del “Plan Marshall”, que consistió en una transferencia masivas de recursos por parte de Estados Unidos, para la reconstrucción de los países de la Europa Occidental (excluida España), tras la segunda Guerra Mundial. Este plan cuyo notable éxito hizo que se tomara posteriormente como modelo de actuación en sucesivas actuaciones de cooperación al desarrollo, no debería, sin embargo considerarse como un ejemplo a seguir para actuaciones en favor al desarrollo. Ya que, si bien tenía algunos puntos en común con la ayuda (fundamentalmente la importante concesionalidad con la que llevaron a cabo las transferencias), los países receptores poseían unas características estructurales sustancialmente diferente de los países desarrollados.
- 5) *En el caso de la Europa posbélica se trataba de ayudar a la reconstrucción y despliegue de unas bases estructurales y un tejido productivo suficientemente articulados y ya en proceso de recuperación. Los países subdesarrollados, por el contrario, poseen una estructura interna caracterizada por la desarticulación productiva y son eminentemente extrovertidos, rasgos que dificultan todo proceso de desarrollo. Por tanto, resultan difícilmente extrapolables las medidas que se pueden aplicar a uno y otro grupo de países.*
- 6) *Por último, la estrategia del “containment” o de contención, adoptada por Estados Unidos en inmediata postguerra, en un intento por contrarrestar la posible expansión de la esfera de influencia soviética en el mundo, también tuvo un importante efecto de potenciación de los esfuerzos de cooperación emprendidos por Estados Unidos y sus aliados. De hecho el argumento de la seguridad mutua ha marcado poderosamente la idea que Estados Unidos ha tenido durante el último año cuarto de siglo sobre la función de su ayuda bilateral, ya que se ha concentrado mucho en aquellos países que le representaban un poder estratégico importante, dentro de su búsqueda por mantener su primicia a nivel mundial.⁸⁹*

⁸⁸ Martínez Peinado y Vidal Villa, José María. (2001) La estructura económica mundial (III), Cooperación y Ayuda al Desarrollo, Mc Graw-Hill Editores, Madrid, España, pág. 362.

⁸⁹ *Ibíd*em, pág. 363.

A finales de los cincuenta, las seis grandes corrientes o modalidades descritas habían sido canalizadas a través de gran variedad de programas operacionales, que eran administrados de manera independiente y sin tener demasiado en cuanto lo que los demás estaban haciendo. Poco a poco, se consolidaron las instituciones ya existentes y se fueron estableciendo algunos mecanismos coordinadores nuevos, dando lugar a un cierto público de cooperación al desarrollo.

1.2 Organización para la cooperación y el desarrollo económico OCDE

La OCDE es una organización en la que los gobiernos trabajan de manera conjunta para responder a los retos económicos, sociales y ambientales derivados de la interdependencia y la globalización.

Se ha convertido en una fuente esencial de información comparativa, de análisis y de previsiones, cuyos inputs permiten a los países fortalecer la cooperación multilateral.

Se creó después de la Segunda Guerra Mundial como la Organización para la Cooperación Económica Europea, con el propósito de coordinar el Plan Marshall. En 1961 se convirtió en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, con vocación transatlántica y después mundial. Actualmente la OCDE cuenta con 30 miembros y más de 100 países colaboran con su trabajo.⁹⁰

La OCDE, produce instrumentos acordados internacionalmente, decisiones y recomendaciones para promover reglas del juego en áreas en que es preciso el acuerdo internacional para que los países puedan progresar en una economía globalizada.

Los instrumentos utilizados por la OCDE son el diálogo, el consenso, la evaluación por parte de colegas e incluso la presión. Funciona gracias a una secretaría encabezada por el Secretario General Ángel Gurría, ex Ministro de Finanzas de México, que desempeña el cargo desde junio de 2006. Además entre sus numerosos Comités destaca, el Comité de Comercio. La Secretaría por su parte cuenta con una Dirección de Comercio para llevar a cabo los trabajos en el ámbito comercial.

⁹⁰ Gobierno de España, OMC y Otros Organismos Internacionales de Comercio, consultado el 22-06-2013. <http://www.comercio.mineco.gob.es/es-es/comercio-exterior/omc-otros-organismos-internacionales-comercio/paginas/la-organizacion-para-la-cooperacion-y-el-desarrollo-economico-ocde.aspx>

1.2.1 Objetivos

El objetivo de la OCDE es promover políticas orientadas a:

- I. *Alcanzar un crecimiento económico sostenible, así como estabilidad financiera y posibilidades de progreso en el nivel de vida de los países miembros, con el fin de contribuir al desarrollo económico mundial.*
- II. *Apoyar la construcción de una economía mundial sana, tanto en los países miembros, como en los países en vías de desarrollo.*
- III. *Contribuir al crecimiento del comercio mundial, con carácter multilateral y no discriminatorio.*

En materia económica y comercial lleva a cabo las siguientes labores de apoyo:

- a) *Analiza y publica datos comparativos y previsiones.*
- b) *Fomenta la adopción de medidas que promueven el crecimiento y la estabilidad económica.*
- c) *Favorece la cooperación entre gobiernos para trabajar en el fortalecimiento del comercio multilateral.*
- d) *Fomenta la expansión de los servicios financieros y la inversión internacional.*
- e) *Promueve las buenas prácticas a escala internacional.*

Mantiene fructíferas relaciones con la sociedad civil, mediante:

- 1) *Consultas al sector empresarial por medio del Business and Industry Advisory Committee (BIAC), Comité de Asesoría para el Negocio y la Industria.*
- 2) *Consultas con representantes de los trabajadores, a través del Trade Union Advisory Committee (TUAC), Comité de Asesoría Sindical.*
- 3) *Puesta al alcance del público de información por medio de sus publicaciones y de su página de INTERNET.⁹¹*

⁹¹ *Ibídem.*

1.2.2 Países miembros

Originalmente, 20 países se adhirieron a la Convención de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos del 14 de diciembre de 1960, (Ver en anexos cuadro 3.1). Desde entonces, 14 países se han sumado y se han convertido en miembros plenos de la Organización. Por orden de ingreso, los países miembros de la Organización y las fechas en que depositaron el instrumento de ratificación (Ver en anexos cuadro 3.1).

2. Ayuda oficial al desarrollo

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) forma parte de lo que llamamos Cooperación Internacional al Desarrollo. (Ver en anexos cuadro 3.2)

La AOD son recursos (ya sean económicos, materiales, técnicos o humanos), destinados a fomentar el desarrollo en el planeta y que cumplen, de forma unísona, los siguientes requisitos:

Son recursos públicos. Es decir, provienen de los presupuestos de las administraciones que conforman los Estados de los países donantes.

- a) Se deben destinar a mejorar las condiciones de vida de las zonas empobrecidas del planeta. Hay una lista de países y territorios susceptibles de ser receptores de AOD, establecida por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD).*
- b) En caso de ser préstamos, estos deben otorgarse bajo criterios favorables, es decir, un porcentaje debe ser donado y el resto a pagar en mejores condiciones que las de mercado (menor tipo de interés y mayor plazo de cancelación).*

Cinco características de la AOD:

- 1) Atendiendo al origen de los recursos. Deben ser recursos públicos. En el caso de España, los que aportan el Estado, las comunidades autónomas, las diputaciones y los ayuntamientos.*
- 2) Atendiendo a su objeto. Puede ser financiera (cuando se transfiere dinero) o no financiera (cuando se transfieren conocimientos, tecnología, materiales o intercambios culturales, deportivos, etc.).*

- 3) *Atendiendo al lugar donde se ejecuta la iniciativa. Puede ser en el Sur (por medio de acciones de cooperación en el terreno) o en el Norte (por medio de la educación para el desarrollo para que los ciudadanos conozcan su rol en el devenir del mundo).*
- 4) *Atendiendo a su gestión. Puede ser bilateral (cuando fluye de país a país, por medio de las administraciones públicas o de las ONG) o multilateral (cuando se canaliza por medio de organismos internacionales).*
- 5) *Atendiendo a su retorno. Puede ser reembolsable (cuando debe ser devuelta en dinero o en especie) o no reembolsable (cuando se otorga a fondo perdido).⁹²*

La ayuda oficial al desarrollo (AOD) que a inicios de la década del 2000 creció a una tasa anual de 16,9%, durante el último quinquenio creció únicamente 3,7% en promedio por año.

- a) Las principales regiones receptoras de AOD en el mundo continúan siendo Asia y África, las que reciben en conjunto más del 60% del total. América Latina y el Caribe recibió en torno al 7,2% de la AOD de 2010, dos puntos menos que el promedio recibido en el bienio 2000-2001 cuando recibió el 9% del total (véanse en anexos gráfico 3.2).
- b) Por principales destinos, aunque el comportamiento es similar, la tasa de crecimiento anual de la AOD recibida por América Latina y el Caribe fue significativamente mayor en el período 2005-2010 que en el primer quinquenio del 2000-2005, al contrario de lo sucedido con Asia y África. (Véase en anexos Cuadro 3.3).

La Unión Europea en su conjunto (Comisión Europea y Estados miembros) es el 54% del total de la AOD otorgada a nivel global en 2010-2011

1. Los Estados Unidos es el primer proveedor de AOD del mundo, con un 20,0 % del total en el bienio 2010-2011, seguido de Alemania, el Japón y España (véase en anexos cuadro 3.4). Se destaca sobre todo el alza de la participación de España y Alemania.
2. Las instituciones europeas (Comisión Europea, CE) son el principal proveedor multilateral de AOD.

⁹²Amycos, La ayuda Oficial al Desarrollo, Ficha n°10, pág. 2.

3. La Unión Europea (UE), considerada como los Estados Miembros y la CE representan sobre un 50% de la AOD global en el bienio 2010-2011.
4. En relación a los diez principales receptores de la AOD a nivel global, sólo se ubica un país de América Latina y el Caribe entre ellos, Haití, que en 2004 representaba el 2% (décimo lugar) pasó en el bienio 2010-2011 a recibir el 10% del total, ubicándose en el tercer lugar a nivel mundial junto a Paquistán. (Véase en anexos gráfico 3.2 y gráfico 3.3).

2.1.1 Tipología de la AOD

Atendiendo a diversos criterios (vías de canalización, tipo de recursos, formas de articulación, intereses asociados...) se pueden establecer diferentes clasificaciones de modalidades de la AOD.

El relativamente joven programa español de cooperación al desarrollo dio un paso muy importante en su consolidación cuando el 18 de junio de 1998 el Congreso de los Diputados aprobó la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo que había sido largamente solicitada y profundamente debatida por todos los estamentos relacionados con el mundo de la cooperación española (tanto oficial como no gubernamental). Los objetivos establecidos por la mencionada ley incluyen:

- a. *Fomentar el desarrollo en los países más desfavorecidos para que puedan alcanzar un crecimiento económico con un reparto más equitativo de los frutos del desarrollo.*
- b. *Contribuir a un mayor equilibrio en las relaciones políticas, estratégicas, económicas y comerciales, promoviendo así un marco de estabilidad y seguridad que garantice la paz internacional.*
- c. *Prevenir y atender situaciones de emergencia.*
- d. *Favorecer la instauración y consolidación de los regímenes democráticos y el respeto de los Derechos Humanos y de las libertades fundamentales.*
- e. *Impulsar las relaciones políticas, económicas y culturales con los países subdesarrollados.*⁹³

⁹³ PeinadoMartínez, Javier y Vidal Villa, José María, (2001) La estructura económica mundial (III), Cooperación y Ayuda al Desarrollo, Mc Graw-Hill Editores, Madrid, España, pág. 369-370.

A los instrumentos tradicionales para cumplir con dichos objetivos, cooperación técnica, cooperación económica y financiera, y cooperación humanitaria; se incorporaron la educación para el desarrollo y la sensibilización social. Respecto a los destinos geográficos, se sigue señalando a Iberoamérica, los países árabes del norte de África y de Oriente Medio, así como aquellos de menor desarrollo con los que España mantenga especiales vínculos de carácter histórico o cultural, como regiones prioritarias.

Existen dos vías de canalización de donación que lo escoge el donante están son:

- 1) La Bilateral que es la que procede directamente de fuentes gubernamentales y se hace efectiva mediante donaciones o créditos oficiales, no exclusivamente a los gobiernos de los países receptores, sino también hacia beneficiarios institucionales privados (entre los cuales cabe citar en lugar destacado a las ONG), siempre y cuando el gobierno receptor acceda a ello.
- 2) La Multilateral que es la que canaliza a través de instituciones públicas multilaterales.

Dentro de los principales donantes multilaterales encontramos: el Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial (BM), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), entre otras agencias y programas del sistema de la ONU.

También existe según el tipo de recursos transferidos, existen tres modalidades de ayuda:

- *La ayuda financiera es la forma más habitual (casi el 75 por 100 del total de la AOD de los países de CAD se transfiere según esta fórmula), y consiste en toda aquella transferencia que se conceda bajo la forma de subvenciones o de créditos concesionales para la financiación de actividades orientadas al desarrollo del país receptor.*
- *La ayuda técnica es la transferencia de conocimiento técnico al país receptor para contribuir a su desarrollo. Esta ocupa el segundo lugar de importancia, aunque bastante por detrás de la financiera. Este tipo de ayuda a tenido tres componentes: un suministro de expertos y asesores, tanto a nivel consultivos como operativo; la*

formación general profesional, el suministro del material y equipamiento necesario para el trabajo de los dos componentes anteriores.

- *La ayuda alimentaria es menos importante en cuanto a su volumen representando tan solo algo más del tres por ciento del total de AOD, transferida por los países del CAD.*
- *Por último es necesario mencionar las actividades de sensibilización y de educación para el desarrollo, que aunque no implican transferencia de recursos a los países sub desarrollados; además son considerado y legalmente como un cuarto tipo de ayuda.⁹⁴*

2.1.2 Motivaciones de la AOD

Las motivaciones para vincular la ayuda son tanto económicas y políticas. Si se creyeran las declaraciones oficiales de todos los donantes de ayuda, su motivación y su objetivo principal no es otro que el de contribuir al desarrollo de los países receptores. Sin embargo, si se observa la realidad se puede constatar que no son los que más lo necesitan quienes reciben una mayor cantidad de ayuda, ni tampoco la reciben en la manera que les sería más beneficiosa. *Los criterios de asignación, en definitiva, no parecen corroborar las declaraciones oficiales.*

Por el contrario, parece bastante evidente que los propios intereses de los donantes juegan un papel fundamental en los criterios de asignación de la ayuda incluso en las cantidades asignadas a tales finas. En definitiva, no hay que perder de vista el hecho de que la cooperación al desarrollo es una parte de la política exterior de los países que la conceden y, por tanto, la actuación de esa cooperación vendrá muy mediatizada por las limitaciones que dicha política exterior impone por los intereses nacionales que esta defiende.

Con ello, tampoco debe inferirse que se ignoren completamente las necesidades o las carencias de los países receptores, pero estas ocupen un segundo plano, por detrás de los intereses del propio donante. Dichos intereses abarcan una gama de ámbitos muy amplia: el mantenimiento de las esferas de influencia, de alianzas políticas o militares, el promover el propio comercio exterior, asegurar el suministro de algunas materias primas.

⁹⁴ *Ibíd.*, pág. 371

*Consecuentemente los lazos históricos, las relaciones comerciales las consideraciones geopolíticas, así como afinidades culturales, pueden jugar un importante papel en la elección de los países receptores.*⁹⁵

3. Cooperación al desarrollo para EL Salvador

En la década de los 80's la economía había sido manejada en un contexto de la guerra, el Estado era el encargado de la conducción de la producción y venta del café así como el propietario de todos los bancos y casas financieras. Sin embargo, como el gobierno de El Salvador no tenía ni la capacidad económica y ni la estabilidad política necesaria para realizarlo se apoyó en la cooperación brindada por Estados Unidos. Asimismo, a finales de esta década se estableció un programa de Estabilización Económica, que tenía por objetivo principal alcanzar balances internos y externos, es decir que el país dependiera menos del ahorro extranjero en forma de ayuda, principalmente de Estados Unidos.

Es de fundamental importancia, mencionar que si bien durante el conflicto armado que se vivió en el país existió un tipo de cooperación, esta no tenía la función precisa de generar desarrollo. Es a partir de la década de los noventa que los diferentes Estados se preocupan por la reconstrucción de El Salvador, siempre con el objetivo principal de generar desarrollo y así contribuir al mejoramiento de la vida de toda la población. El papel que la cooperación internacional ha jugado para el período comprendido entre 1980 y 1996, se puede justificar como de primer orden, ya que definitivamente tuvo el objetivo principal de proporcionar ayuda humanitaria de todo tipo, tanto alimentación, ayuda psicológica y sanitaria a la población que fue afectada y que nada tenía que ver en el conflicto interno.

A partir de la firma de los acuerdos de paz, en 1992, se dio paso a una nueva etapa en la ayuda internacional, esta vez orientada a fortalecer el esfuerzo de pacificación emprendido, sin embargo, los montos recibidos resultan ser inferiores a los recibidos durante los años del conflicto bélico, pero que sí han tenido un papel importante en el proceso de consolidación de la paz en El Salvador, la mayor parte de la ayuda externa recibida entre 1992 y 1996 se

⁹⁵ *Ibíd*em pág. 372

ha canalizado hacia la consolidación de la paz, la reconstrucción y obras de infraestructura, mientras que una mínima parte, que se calcula que no llega a representar el 5% del total recibido se dirigió a atender los Servicios Sociales Básicos.⁹⁶

A mediados de la década de los noventa los objetivos se cambiaron y en un principio, estos fueron: **fortalecer la democracia, apoyar programas sociales, de desarrollo, y seguir mejorando la educación militar profesional de los militares de la región para que se acomoden a la democracia y a los valores de derechos humanos.**

De allí, que cada país estableciera su respectiva agencia de cooperación en El Salvador para que respondiera a las necesidades particulares de esta población. Asimismo, cada agencia se focalizo en un área determinada del territorio, para poder dirigir todo su esfuerzo y contribuir así en su desarrollo a través de proyectos de todo tipo. Se sabe que, los principales cooperantes bilaterales de El Salvador son: España, Estados Unidos, Alemania, Japón, Canadá, Francia, Suiza, Italia, Bélgica, entre otros.

3.1 Principales cooperantes (Ver en anexo cuadro 3.5)

Es de conocimiento general que Estados Unidos es un socio estratégico de El Salvador, debido a muchos factores entre los que se puede mencionar: la migración, el comercio exterior, la economía dolarizada y la cooperación al desarrollo.

La migración, para 1980, se da un giro a los destinos que escogían los migrantes salvadoreños, ya que inician a dirigirse hacia los Estados Unidos, siendo el país el principal expulsor responsable del 80% que se dirigió hacia Estados Unidos provocando que se formaran las primeras redes migratorias. Muchos migrantes amparados en la legislación norteamericana, no sólo legalizaban su propia situación migratoria sino que procedían a llevar legalmente a sus familiares. Paralelamente las redes ayudaban a migrar de forma ilegal a una cantidad enorme de parientes, amigos y vecinos.⁹⁷ Si se trata de recordar el origen de este factor es el conflicto armado, este acontecimiento genera una expulsión

⁹⁶ Lazo, José Francisco (2001) "Gasto Público En Servicios Sociales Básicos En América Latina Y El Caribe, El Salvador" pág. 403 <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/4648/SALVADOR.pdf>. 22-06-2013.

⁹⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. (2005) Informe sobre Desarrollo Humano *Migraciones y diversidad cultural: al encuentro de un nuevo nosotros*. El Salvador.

masiva de salvadoreños que buscaban en primer lugar salvar sus vidas y la de sus familias de la violencia e inseguridad que se vivía en ese entonces. A principios de la década de los noventa se firmaron los Acuerdos de Paz en El Salvador, en esta década también hubo expulsión de una porcentaje de población pero en este momento el objetivo era mejorar las condiciones de vida de sus familias y es precisamente la razón que se mantiene en la actualidad.

Desde mediados de 1980 el flujo de remesas no ha dejado de aumentar desde que se empezaron a efectuar los primeros cálculos de su volumen. Las remesas han contribuido a saldar el déficit comercial y mantener la estabilidad cambiaria, razón por la cual la migración tiene una importancia estratégica para el desarrollo económico de El Salvador.⁹⁸ Las remesas, en la actualidad representan aproximadamente un 13% de PIB. Precisamente en el año 1992, las remesas fueron equivalentes al 108% de las exportaciones totales. Inaugurando la dependencia económica de estas, las cuales también fueron las responsables del boom económico. Durante la década de los noventa las remesas evolucionaron notablemente (Ver en anexo gráfico 3.5).

En la actualidad, las remesas continúan siendo un factor importante de la estrecha relación que existe entre El Salvador y Estados Unidos, (Ver en anexo cuadro 3.6). Un segundo factor es **la economía dolarizada**, ya que está estrechamente vinculado al fenómeno de las remesas, debido a que estas generan un flujo constante de dólares cada año, los cuales posibilitan que se pueda dar un tipo de cambio fijo al haber reservas suficientes de dólares. Al existir una economía dolarizada las autoridades monetarias en El Salvador, están atadas a las políticas, cambios, inflación, (entre otras cosas) de Estados Unidos. El Salvador ya no posee una política monetaria, es por ello, depende económica y financieramente de Estados Unidos porque es este país quien le proporciona la moneda, a pesar de que ser una economía dolarizada tiene algunas ventajas económicas, genera muchas más desventajas para un país en vías de desarrollo debido al poco margen de maniobra que tienen sus gobiernos para enfrentar las crisis financieras y económicas internacionales.⁹⁹

⁹⁸ *Ibidem.*

⁹⁹ Idea tomada de Monografías.com (2011) *Impacto macroeconómico de las remesas familiares en El Salvador* <http://www.monografias.com/trabajos11/remes/remes.shtml#ixzz2Y9L7HAu>. 18-06-2013.

Si bien este es un factor muy importante no es el único ya que existe otro que es de considerable importancia, **el comercio internacional** en el que Estados Unidos representa para El Salvador un 48% de su mercado (Ver en anexos gráfico 3.6)

En el mismo periodo, el primer mercado de origen de las importaciones totales fue Estados Unidos, de donde se originó el 37% de las importaciones salvadoreñas.

Finalmente, otro factor es la cooperación al desarrollo o Ayuda Oficial al Desarrollo, en la que si bien Estados Unidos no es el principal socio cooperante, si se posiciona en el segundo lugar con un monto variante pero muy considerable (Ver en anexo cuadro 3.5).

3.2 Cooperación que ha brindado Estados Unidos a El Salvador desde la década de 1980-2000

La historia de la cooperación de Estados Unidos a través de su agencia, USAID en El Salvador está indisolublemente conectada con la historia de El Salvador por las últimas tres décadas. Por ejemplo, durante la guerra civil de doce años, el terremoto de 1986, los Acuerdos de Paz de 1992 y el subsiguiente Plan de Reconstrucción Nacional, el Huracán Mitch en 1998, los terremotos en 2001, la crisis económica mundial y últimamente las inundaciones.

Así se tiene que entre 1980 y 1991, la ayuda proporcionada únicamente por los Estados Unidos, se ha calculado entre un mínimo de \$ 4.539,1 millones y un máximo de \$ 7.000,0 millones. Durante estos años, fueron las diversas agencias de cooperación externa estadounidenses las que apoyaron en un alto porcentaje, por arriba del 90%, los requerimientos de ayuda externa.

Por ello, es preciso mencionar que los Estados Unidos han brindado más de 4.4 mil millones de dólares en asistencia para el desarrollo por medio de USAID y sus predecesores.

Este total consiste de 2.25 mil millones en subvenciones, 405 millones en préstamos blandos, 722 millones en ayuda alimenticia, y 1.1 millones en financiamiento para la balanza

*de pagos. Considerado el pequeño tamaño de El Salvador, este representa una inversión substancial de recursos de asistencia internacional de los Estados Unidos, lo cual señala la importancia estratégica que el Gobierno de los Estados Unidos ha puesto en El Salvador.*¹⁰⁰

A pesar de que, actualmente la necesidad que tiene El Salvador de la asistencia externa ha disminuido, la relación entre El Salvador y Estados Unidos sigue siendo una relación de apoyo mutuo.

3.2.1 Variantes de la cooperación Estadounidense durante este periodo

Las variantes las podemos identificar en el cambio de los objetivos de política exterior de Estados Unidos y entre ellos podemos mencionar que la década de los ochentas significo un conjunto de integral de cooperación y entre ellas se puede mencionar acciones muy puntuales: 1- apoyo para la reactivación económica necesaria durante la guerra civil, 2- incremento en ayuda alimenticia, 3- préstamos para apoyar a la reforma agraria y el desarrollo de gobiernos municipales, con la esperanza de ayudar al gobierno a mantener la estabilidad económica y, al mismo tiempo, disipar la violencia, 4- la asistencia humanitaria se enfocó en provisiones para personas desplazadas y la reparación de los daños materiales en los lugares que habían dejado para que pudieran regresar.

A partir de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, y durante la reconstrucción, cambian los objetivos e intereses norteamericanos, es decir, que USAID estaba comprometida con ayudar al Gobierno de El Salvador (GOES), a tener una transición exitosa desde la guerra a la paz. Algunas de las áreas en que colaboró están: 1- la reconstrucción y asistencia para reconstruir los factores de producción, proveer servicios básicos y reintegrar los excombatientes, además, 2- promovió políticas macroeconómicas para reducir las desigualdades sociales, económicas y políticas en El Salvador. Específicamente, se provisionó asistencia técnica en el desarrollo de políticas agrícolas y la provisión de servicios de salud y educación al GOES y sus Ministerios.

¹⁰⁰ USAID, (2011) USAID en El Salvador: Una Alianza Duradera, <http://elsalvador.usaid.gov/categoria.php?categoria=8&seccion=1&idi=es>. Consultado 30-06-2013.

3.2.2 Motivaciones de este donante

i. Políticas

Mantener controlados a todos los países centroamericanos sin importar los costos que esto tenga, todo esto es comprobable en la historia y está fundamentado en el argumento de la doctrina Monroe que claramente es uno de los lineamientos de política exterior estadounidense. El Salvador como líder político y de gran influencia en la región, es una de las piezas claves de Estados Unidos para lograr la consecución de sus objetivos.

ii. Estratégicas

Como aliado político y a favor de las luchas de Estados Unidos, El Salvador durante la relación de amistad con dicho gobierno ha mostrado una actitud totalmente servil e interdependiente de todos los lineamientos de política exterior, partiendo de la visión del mundo.

3.2.3 Condicionantes de dicha cooperación

Apegarse a los objetivos de política exterior de Estados Unidos y cumplir con sus ideales democráticos basados en ciertos principios tales como: fortalecer la democracia, apoyar programas sociales, de desarrollo, y seguir mejorando la educación militar profesional de los militares para que se acomoden a la democracia y a los valores de derechos humanos.

3.2.4 Cooperación de Estados Unidos a El Salvador durante la administración del presidente Elías Antonio Saca

En la actualidad Estados Unidos representa el segundo cooperante más importante y aunque con respecto al volumen de la ayuda que brindo en los ochenta y en el periodo de reconstrucción, si ha variado considerablemente aunque sigue en un lugar privilegiado. Pero sigue siendo el socio estratégico, porque El Salvador se encuentra unido en otro tipo de elementos como: las migraciones, las remesas y la economía dolarizada (Ver en anexos cuadro 3.7).

Desembolsos por parte de la cooperación multilateral (Ver en anexo cuadro 3.8):

A nivel de los desembolsos entre los años 2009 -2010 los principales aportantes que conforman la cooperación multilateral en el país, han contribuido con cerca de US\$ 1624.2

millones, donde el BCIE representa cerca del 37.1 % del total, entre tanto el BID y el Banco Mundial concentran el 62.9 % restante (44.6 % y 18.2% respectivamente). Es válido decir que la cooperación ha sido orientada a sus esfuerzos en áreas tales como: el apoyo a la infraestructura productiva, el fortalecimiento a la protección social, mejoras en los servicios de educación y salud, el impulso al fortalecimiento institucional, el desarrollo del sector energético, así como el apoyo al sector agrícola y a la prevención de desastres naturales.

Conclusión

En este capítulo se concluye que, el sistema de cooperación internacional al menos en la teoría fue creado con el fin de ayudar a los países pobres a alcanzar un nivel de desarrollo positivo, sin embargo, hay que aclarar que nunca fue así ya que desde sus inicios la cooperación fue utilizada como un instrumento de política exterior para controlar las posiciones y actuaciones de dichos países en el escenario internacional. Finalmente, queda claro que Estados Unidos fue y es el principal cooperante de El Salvador, esto y otros factores como la migración, las remesas, la economía dolarizada y el porcentaje de comercio exterior que representa, le otorga a El Salvador la obligación de alinear su política exterior e interior a favor de los intereses del país del norte.

CAPÍTULO CUATRO: SITUACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE LA COOPERACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICO FUNES CARTAGENA 2009-2014

1. El mundo unipolar y la globalización económica mundial a finales del siglo xx

Un mundo unipolar se refiere a dos o más países que se unen para hacer algún cambio, para apoyarse, luchar contra algún problema, pelear contra una batalla u otras cosas. Pueden ser países de un mismo continente o de diferentes. Pueden basarse en diferentes aspectos, como la economía, la sociopolítica, entre otros.

La caída del muro de Berlín en 1989, el inicio de la unificación alemana al siguiente año, la guerra del golfo Pérsico y la desintegración oficial de la Unión soviética fueron los sucesos que más se marcaron del nuevo orden mundial que se estableció al terminar la década de los ochenta del siglo veinte.

El nuevo orden mundial tenía a Estados Unidos con una gran supremacía sobre las demás naciones y por lo tanto se establece un mundo unipolar. El surgimiento del mundo unipolar llegó a partir del colapso de la Unión Soviética, el mundo unipolar es la imposición del sistema capitalista sobre todo el mundo y su representante principal es Estados Unidos quien impuso su poder por encima de cualquier ley, organización o derechos que pudiera haber tomado en cuenta. Los problemas que surgen en el mundo unipolar empiezan por la decadencia de la ONU por diferentes situaciones como falta de solvencia económica, pero más que eso la falta de carácter al tener una actitud doble de esta organización que se supone que debe de imponer su fuerza en las decisiones de interés mundial. Además de ello también se enfrentó al problema de que las nuevas potencias como Japón, India o Brasil reclamaran formar partes de la dirección de esta gran organización.

Características del mundo unipolar:

Las características de mundo unipolar puede clasificarse a partir de 3 ámbitos: el político, el económico y el social.

- 1) **En el ámbito político** se pretende institucionalizar el modelo de la democracia representativa, con instituciones autónomas, con equilibrio de poderes, que en el discurso enfatiza el respeto a los derechos humanos y pregona la defensa de un estado de derecho.
- 2) **En lo económico** se implanta un modelo económico "Neoliberal" donde existe una imposición a través del Fondo Monetario Internacional (FMI) y del Banco Mundial.
- 3) **En lo social** se aprovecha la capacidad de penetración ideológica de los medios masivos de comunicación para divulgar e imponer la cultura occidental y particularmente, las bondades del denominado "americanlife" como modelo de vida.¹⁰¹

Si bien el proceso de globalización es un fenómeno complejo, de múltiples cesiones, algunas de sus facetas más visibles y determinantes son las económicas.

Durante la década de 1990 se produjeron otras transformaciones importantes, entre las que destaca el renovado dinamismo de las exportaciones de Estados Unidos. Cabe señalar que la participación de América Latina en las exportaciones mundiales se redujo drásticamente entre 1950 y 1973, tendió a estabilizarse en el período 1973-1990 y comenzó a crecer a partir de entonces. A mayor parte de este aumento responde al dinamismo de las exportaciones mexicanas realizadas en el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte. Sin embargo, si se compara con la evolución de la producción agregada, ya desde mediados de la década de 1950 se observa una aceleración del dinamismo exportador de las economías pequeñas y, poco más adelante, también de las economías grandes y medianas. Así es como en los países de la región se fueron creando distintas combinaciones entre la sustitución importaciones y la promoción de exportaciones, incluidos varios esquemas de integración subregional, el primero de los cuales fue el centroamericano (década de 1950). Este "modelo mixto", más que la sustitución de importaciones como se suele sostener, fue el esquema más generalizado en la región desde la década de 1960 y, en realidad, el que propugnó la CEPAL desde fines de los años cincuenta. Ya desde mediados de los setenta, el

¹⁰¹ El Mundo Unipolar, Última Década S. XX 1990-1999. <http://itzayanallaven.blogspot.com/2013/05/el-mundo-unipolar.html>. Consultado 26-06-2013.

*dinamismo de las exportaciones comenzó a superar al del producto en el conjunto de la región. Esta tendencia se acentuó durante la "década perdida", pero más debido a la brusca caída del producto que al dinamismo de las exportaciones y, en el último decenio del siglo pasado, gracias a la expansión de estas últimas.*¹⁰²

Después de la Segunda Guerra Mundial, la integración de la economía mundial (o "globalización") fue en aumento. Hacia fines del siglo XX, esta tendencia opuesta al desgaste del período entre ambas guerras devolvió la economía, en términos generales: Por ejemplo, en lo que respecta al volumen del intercambio en relación con las dimensiones de la economía mundial, a los niveles anteriores a la Primera Guerra Mundial. El panorama, sin embargo, es mucho más complejo.

La integración posbélica atravesó dos etapas:

1) El período desde que surge Bretton Woods 1944, hasta principios de la década del setenta;

2) el período siguiente, tras el desmantelamiento del sistema de Bretton Woods, que se caracterizó por la regulación del intercambio y el control de los movimientos de capital.

*La segunda etapa, que hoy se define con el término de 'globalización', está ligada a la llamada 'política neoliberal': ajuste estructural'; 'reformas' que deben contar con el 'beneplácito de Washington', en gran parte del Tercer Mundo y, después de 1990, también en otros lugares, como en India y en las 'economías en vía de transición'; y una versión de las mismas políticas en las sociedades industriales más avanzadas, sobre todo en los Estados Unidos y Gran Bretaña.*¹⁰³

Estas dos fases presentan notables diferencias. Muchos economistas definen la primera fase del capitalismo industrial de Estado con el nombre de "edad de oro" y califican de "edad de plomo" a la segunda, a la "era de la globalización", que produjo en todo el mundo un deterioro de los parámetros macroeconómicos estándar (tasa de crecimiento, productividad, inversión de capital, etc.) y acentuó la desigualdad.

¹⁰² CEPAL, Las dimensiones económicas de la globalización CAPÍTULO 2, pág. 6.

¹⁰³ NOAM CHOMSKY, La globalización tiene poco de libre mercado, <http://kamita.com/misc/nc/textos/glob02.htm>, fecha de consulta 23 de julio de 2013.

En los países más ricos del mundo, los salarios de la mayor parte de la población quedaron estancados, cuando no disminuyeron. La jornada de trabajo sufrió un drástico aumento, mientras que las prestaciones de los sistemas de previsión y seguridad social fueron objeto de un repentino recorte. La evolución de los indicadores sociales entró a mediados de la década del setenta en un sostenido declive y, según una reciente y detallada investigación, ya llegó al nivel de hace cuarenta años.

Por lo general, se habla de la globalización contemporánea como de una expansión del "libre intercambio", pero se trata de una expresión errónea. En buena medida, la gestión de los "intercambios" está concentrada y corresponde de hecho a transferencias interempresarias, a prácticas de "outsourcing" y a otras operaciones análogas.

A esto se suma una fuerte tendencia, extendida en todo el mundo económico, a establecer oligopolios y alianzas estratégicas entre empresas, paralelamente con una fuerte presión al sector estatal en el sentido de que se socialicen los riesgos y los costos, práctica que durante todo este período constituyó un factor clave de la economía de los Estados Unidos. Los acuerdos internacionales de "libre intercambio" se basan en complejas tramas de medidas liberalizadoras y proteccionistas, que permiten a las grandes empresas obtener enormes ganancias en muchos sectores que son de importancia vital (por ejemplo, el de productos farmacéuticos), mediante el recurso de vender a precios de monopolio medicamentos que se desarrollaron gracias a la contribución sustancial del sector público.¹⁰⁴

2. Formas de dependencia económica, financiera y política de El Salvador con países donantes

La dependencia es una situación donde el desarrollo de un país viene condicionado por el desarrollo de otro; hoy conocida como interdependencia asimétrica, en la que se encuentra la existencia de países dominantes, tales como:

- a) Dominio comercial (redes, relaciones e instituciones como FMI, BM, GATT, OMC).
- b) Dominio industrial y tecnológico.
- c) Dominio financiero (acreedores de países endeudados).

¹⁰⁴ *Ibíd.*

- d) Dependencia comercial: Estabilizar precios productos primarios fijando precio máximo y mínimo.
- e) Dependencia financiera: Condonación deuda externa, cobrar en especie, emisión títulos de deuda, reconvertir a créditos blandos.

El Salvador es uno de los países de renta media baja que más claramente ha sufrido la reducción de ayuda. En el año 2005 supuso un 1,2 % del PIB y el 6.7 % del presupuesto nacional. Se trata por tanto de un ingreso significativo pero no determinante de la economía nacional. Sin embargo la dependencia de la ayuda sigue siendo muy fuerte en las políticas relativas: La lucha contra la pobreza, la defensa de los derechos humanos, la equidad de género, la sostenibilidad medioambiental y la diversidad cultural.¹⁰⁵

Esta dependencia implica una corresponsabilidad real en la eficacia de dichas políticas y por tanto en el desarrollo del país y en la consecución de los Objetivos del Milenio a los que se ha comprometido El Salvador en el marco de la agenda internacional común de desarrollo.

La tendencia en lo que se refiere a la cooperación bilateral en este momento parece ser de paulatina retirada de varios países que han reducido su aporte en lo últimos años y que todavía tienen presencia en el país Alemania, Canadá y Luxemburgo al mismo tiempo que se aumenta la cooperación de los principales actores del sistema la Comisión de la Unión Europea, Estados Unidos, España, Japón y Taiwán. En esta dinámica el BID y el Banco Mundial se convierten teóricamente en actores de gran importancia tanto en la definición de los modelos de financiación del desarrollo.

El Salvador ha sido líder regional en áreas básicas de la ayuda prestada por el Banco Mundial y ha mantenido un excelente historial de sostenibilidad en proyectos financiados por el Banco Mundial en áreas tales como Administración de tierras, Educación, Competitividad y Modernización del sector público.

¹⁰⁵Sibrián Centeno, Marta Iris, 2007, El Salvador frente a las modalidades de la Cooperación internacional al ser declarado País de renta media, en el año 2007, Maestría en Relaciones Internacionales, El Salvador, Universidad de El Salvador, pág. 95

3. Formas de dependencia financiera de El Salvador con Organismos Financieros Multilaterales

Entrada la década de los noventa, comienzan a implementarse en El Salvador las reformas contenidas en los Programas de Ajuste Estructural y de Estabilización Económica (PAE-PEE), impulsados por el gobierno del ex presidente Alfredo Cristiani (1989 – 1994) y entidades multilaterales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Uno de los principales lineamientos de estos Programas es el aumento y reasignación del ahorro interno, justificándose en la necesidad de liberar recursos financieros y áreas de actividad económica que permitan potenciar las iniciativas del sector privado dada la supuesta ineficiencia del Estado.

Los países en desarrollo no tienen suficientes recursos financieros ni técnicos propios para hacer frente a sus necesidades internas y, además, se enfrentan a numerosas dificultades para acceder a los recursos financieros exteriores. Es por esta situación que encontramos que la ayuda financiera a El Salvador por Organismos Financieros Multinacionales se encuentra de cierta manera ligada como se explica a continuación.

3.1 Fondo Monetario Internacional

El FMI fue creado el 27 de diciembre de 1945 bajo un tratado por convenio constitutivo y firmado por 45 países en Bretton Woods, Estados Unidos.

La condición para otorgar el crédito por parte del FMI es que el país deudor reciba asistencia financiera y adopte un programa destinado a solucionar el desequilibrio de pagos (Lo que conocemos como Programas de Ajuste Estructural y de Estabilización Económica PAE-PEE. Impulsados por el gobierno del ex presidente Alfredo Cristiani 1989 – 1994, en nuestro país). Ofreciéndole así al FMI garantías de que podrá reembolsar los recursos recibidos. La asistencia técnica que proporciona el FMI a los países miembros consiste en: cuestiones de política fiscal, asuntos monetarios y balanza de pagos, asuntos de banca central y general, y sistemas cambiarios y comerciales.

Los programas del FMI todavía requieren recortes sistemáticos de presupuestos y las autoridades nacionales se enfrentan a la contradicción de tener que realizar ajustes a las políticas fiscales y monetarias a la vez que tratan de proteger a sus ciudadanos de la crisis económica. Para los préstamos brindados por el FMI se realizan las siguientes condicionantes:

- 1) *A pesar de que el FMI está aceptando políticas fiscales más flexibles que antes, esta parece una medida temporal que aspira a restablecer rápidamente un déficit presupuestario bajo, en el 2011/2012. Pero se exigen algunos recortes de los presupuestos en todos los programas, aunque sea a corto plazo.*
- 2) *Los gobiernos tienen una mayor flexibilidad para decidir cómo implementar los recortes de presupuestos, e incluso se les exige a mantener los gastos en protección social; Sin embargo, dada la disponibilidad limitada de los recursos, los gastos de protección social y la creación de trabajos decentes se ven dramáticamente limitados (y muy frecuentemente se recortan estos gastos). Los demás ministerios, la sociedad civil y los sindicatos no se han involucrado suficientemente en los procesos de decisión acerca de las reformas estructurales y recortes presupuestarios. En El Salvador, existe una falta de mecanismos institucionales que facilitaran que un mayor número público participara en procesos más inclusivos de elaboración de políticas macroeconómicas, el gobierno ha decidido establecer un grupo de acción para gestionar las reformas, únicamente tras revueltas sociales y protestas de los sindicatos.*
- 3) *El enfoque del FMI para una mayor movilización de recursos es muy limitado; generalmente, el Fondo recomienda reformas en la administración de impuestos y aumentar el impuesto al valor añadido (IVA); la sociedad civil consultada considera que los gobiernos y el FMI necesitan hacer mucho más para que los impuestos sean más progresivos y evitar la evasión de impuestos.*
- 4) *Los tipos de políticas industriales necesarios para que las compañías y los trabajadores pasen del sector informal al formal están muy excluidos de las herramientas políticas disponibles; las prioridades principales de los programas del FMI fueron restablecer la estabilidad financiera y macroeconómica y reducir los desequilibrios en las balanzas de pagos. No existían prioridades políticas ni objetivos*

relacionados con el sector real, tales como aumentar la inversión en el sector productivo, el empleo y diversificar la economía.

- 5) *En lo que respecta a la política monetaria, se esperaba que la carga de la gestión de las tasas de cambio y la realización de los ajustes necesarios recayera completamente en cada uno de estos países de forma individual, ignorando así el problema de los desequilibrios mundiales.*¹⁰⁶

La condicionalidad programática de los nuevos préstamos del FMI se limitó a una acción previa sobre el funcionamiento del mercado interbancario; criterios de desempeño cuantitativos sobre el déficit fiscal (con límites trimestrales y un déficit anual del 2,8% del PIB para 2009); criterios de desempeño estructural para reforzar el control financiero mediante la aprobación de una ley y el mantenimiento de los requisitos de las reservas bancarias a los niveles actuales.

3.2 Banco Mundial

El Banco Mundial cuyo primer nombre fue el de Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) se estableció en julio de 1944 por 44 naciones que se reunieron en la "Conferencia Monetaria y Financiera" de la ONU, en Bretton Woods, E.U. y entró en vigor en diciembre de 1945, iniciando operaciones el 25 de julio de 1946.

Sus principales objetivos consisten en otorgar préstamos que contribuyan al crecimiento económico de los países miembros, fundamentalmente apoyando la creación y desarrollo de la infraestructura productiva, como es la energía eléctrica, gasoductos, telecomunicaciones, medios de comunicación, puertos, refinerías, abastecimiento de agua, etc. También le interesa promover el crecimiento equilibrado del comercio y el mantenimiento del equilibrio de la balanza de pagos, así como desarrollar proyectos de infraestructura básica y proyectos productivos de reconstrucción y desarrollo; todo ello a través de conceder o garantizar préstamos con capital de los países miembros o mediante movilización de capitales privados. También fomenta la inversión privada extranjera y cuando no hay capital, complementa las inversiones privadas concediendo financiamientos para fines productivos principalmente. En el aspecto social el BM apoya programas de planificación familiar.

¹⁰⁶ Solidar, Un trabajo decente Políticas del FMI y empleo decente en tiempos de crisis, pág. 9-10, consultado el 11-08-2013.

Los requisitos para obtener los préstamos que da el BM son que primeramente el solicitante sea socio o miembro del banco y por consiguiente del FMI. El préstamo debe ser destinado a un proyecto específico del país solicitante y dicho proyecto deberá ser satisfactorio técnica y económicamente para garantizar la seguridad del préstamo y su recuperación por parte del BM. El proyecto deberá tener una prioridad en el desarrollo del país y el préstamo deberá ser bien administrado y no representar una carga excesiva para la economía del país deudor. Además el proyecto no deberá tener otra fuente de financiamiento sino única y exclusivamente la del BM. Por último el proyecto no deberá afectar al medio ambiente.

Además de su papel como financiadores y de su influencia directa sobre las políticas nacionales del país. El Banco Mundial constituye una referencia indispensable en la teoría económica y los estudios sobre el desarrollo. Recientemente a El Salvador se le negó un préstamo. La operación se detuvo, por primera vez, cuando El Salvador perdió el derecho a ser beneficiado con el acuerdo de préstamo precautorio que otorgó el Fondo Monetario Internacional (FMI). Desde entonces, el BM fue uno de los organismos multilaterales que congeló préstamos.

3.3 Banco Interamericano para el Desarrollo

El BID fue creado el 30 de diciembre de 1959 por 19 naciones latinoamericanas y los Estados Unidos con la finalidad de contribuir a acelerar el proceso de desarrollo económico y social de los países miembros de América Latina. Mediante la cooperación entre estos países sobre la orientación de sus políticas de desarrollo, con miras a lograr una mejor utilización de sus recursos y promover a la vez una mayor complementación de sus economías y el crecimiento de sus comercio exterior.

- Política General: De acuerdo a las disposiciones del Convenio Constitutivo del Banco Interamericano de Desarrollo, Artículo III, Operaciones, el Banco podrá efectuar o garantizar préstamos a cualquier país miembro, a cualquiera de las subdivisiones políticas u órganos gubernamentales del mismo, entidades autónomas, empresas mixtas y empresas privadas en el territorio de un país miembro, organizaciones regionales compuestas de países miembros y el Banco de Desarrollo del Caribe.
- El Banco Interamericano de Desarrollo, otorga préstamos al Sector Público y Privado.

- a) *Sector Público: Se incluye dentro de las subdivisiones políticas de un país a los estados, provincias y municipios y, asimismo a las entidades estatales descentralizadas tales como bancos estatales, corporaciones de fomento, empresas de servicios públicos, universidades, etc., que tengan capacidad legal para suscribir contratos de préstamo con el Banco. Cuando la propiedad de la empresa corresponda en más del 50% a entidades del sector público, el Banco las considera como pertenecientes a dicho sector.*
- b) *Sector Privado: El Banco puede otorgar préstamos a empresas privadas, cualquiera sea su forma de constitución, cuando tengan capacidad legal para suscribir contratos de préstamo con el Banco. Dentro de las posibles empresas del sector privado elegibles para ser prestatarias del Banco, se encuentran las sociedades anónimas, otras sociedades mercantiles, cooperativas, fundaciones, entre otras.*¹⁰⁷

A continuación se proporciona una lista de criterios mínimos generales que permiten juzgar cuándo un sujeto de crédito es elegible para ser prestatario directo del Banco y cuándo, por el contrario, el sujeto propuesto sólo puede ser ejecutor y la obligación principal y general debe ser asumida por el país miembro respectivo.

➤ Aspectos Jurídicos

1. *Los países miembros, que se obligan bajo su responsabilidad general, así como las subdivisiones políticas, tales como estados, provincias, municipalidades, etc., que requieren de garantía del país miembro antes de que la propuesta de préstamos se someta a consideración del Directorio Ejecutivo, deben demostrar que cumplen con los siguientes requisitos:*
 - I. *Facultad para contratar créditos en el exterior. Específicamente, que el Poder Ejecutivo del país miembro o las autoridades pertinentes de los otros organismos cuenten con la autorización necesaria para negociar el préstamo;*
 - II. *Facultad para contraer y cumplir las obligaciones financieras que emanen de los contratos de préstamo, especialmente las de recibir, mantener y administrar fondos en moneda extranjera, disponer pagos, efectuar el servicio del préstamo que incluye intereses y comisiones, en moneda extranjera;*

¹⁰⁷ BID, Prestatarios elegibles "Políticas Operativas Generales", <http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/prestatarios-elegibles,6709.html>, consultado 11-08-2013.

- III. *Facultad para asumir las obligaciones de hacer que estipulen los contratos de préstamo del Banco;*
 - IV. *Capacidad legal para llevar a cabo las modificaciones de organización y estructura que podrían requerirse para el proyecto o programa; y*
 - V. *Capacidad legal para establecer tarifas en relación con servicios públicos. Si se tratase de subdivisiones políticas o de organismos descentralizados que no tengan la capacidad legal para establecer las tarifas respectivas, debe requerirse la garantía del país miembro, para el efecto, como obligación directa del mismo.¹⁰⁸*
- *Aspectos Financieros: Con excepción de los países miembros y de los Bancos Centrales, todo potencial prestatario debe demostrar que:*

1. *Cuenta con un patrimonio y una situación financiera adecuados, conclusión que debe ser respaldada por el análisis financiero;*
2. *Cuenta con contrapartida local adecuada para ejecutar el proyecto o programa en cuestión, en los montos y oportunidades previstos; y*
3. *Tiene la capacidad de pago indispensable para atender puntualmente el servicio de las deudas contraídas, especialmente la relacionada con el eventual préstamo del BID. El análisis financiero debe corroborar este supuesto.¹⁰⁹*

4. Estrategia de desarrollo del gobierno del presidente Mauricio Funes

Esta estrategia de gobierno del Presidente Mauricio Funes tiene claro que dentro de su mandato se comenzarán a vislumbrar los efectos del despegue económico en el país, serán los sucesores gobiernos los que cosecharán los frutos totales. Lo anterior será posible tras a la puesta en marcha de lo que el Secretario Técnico de la Presidencia, Alex Segovia, define como la gran estrategia integral: “El nuevo ciclo de Inversión, desarrollo y empleo para El Salvador”. Esta estrategia deja claro el rumbo económico del país que muchos críticos del gobierno, incluyendo al sector privado, dicen que no existe, pero que está conceptualmente definido, y en el que han participado, inclusive esos empresarios que critican el plan.

¹⁰⁸ *Ibidem.*

¹⁰⁹ BID, Prestatarios elegibles "Políticas Operativas Generales", <http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/prestatarios-elegibles,6709.html>, fecha de consulta 11-08-2013.

La estrategia tiene cinco componentes, estos son:

- 1) La apuesta al desarrollo de los territorios, nuevo marco de incentivos, financiamiento de la Inversión, apuestas sectoriales y reducción de trámites. El Fomilenio II se ha estructurado a partir del primer componente, es decir, la apuesta por los territorios, en este caso el desarrollo de la zona costera del país.
Entre el paquete de leyes de este componente, figura la ley de socios público privados; pero también las reformas a la ley de zonas francas, de acuerdo con requerimientos de la Organización Mundial de Comercio, OMC, que a partir de 2015 las zonas francas deben tener un nuevo régimen. Varios países centroamericanos ya ajustaron su legislación, menos El Salvador. Las reformas a esta ley han llevado al gobierno y al sector empresarial a negociar durante dos años, pero tiene el consenso total del cien por ciento.*
- 2) El segundo componente, el nuevo marco de incentivos, tiene que ver con un conjunto de leyes, de las cuales, una buena parte han sido enviadas a la Asamblea Legislativa para su aprobación.*
- 3) El tercer componente de la estrategia es el financiamiento de la inversión. Y es el principal obstáculo de la inversión es el tema del crédito. La idea es crear un sistema que complemente al actual sistema bancario. En este aspecto, la principal apuesta es el Banco de Desarrollo, y que tiene actualmente 40 líneas de crédito, todas para actividades productivas e inversión de capital humano.*
- 4) El cuarto componente de la estrategia gubernamental, está basada en las apuestas sectoriales. Esta contempla convertir a El Salvador en un centro logístico, de servicios, industriales y turismo, entre otros. La modernización del Aeropuerto y los puertos de Acajutla, más el de La Unión, pueden facilitar esta meta estratégica.
Pero también, busca convertir a El Salvador en un Centro Especializado en Aeronáutica.*
- 5) El quinto componente de la estrategia tiene que ver con la burocracia y la reducción de trámites. Para esto ya se está trabajando en un sistema apropiado, para reducir*

*los trámites al mínimo. Con lo anterior, finalizó, se busca crear un estado moderno que contribuya a la inversión y al desarrollo.*¹¹⁰ (Veren anexos cuadro N°12).

El presidente Mauricio Funes, desde su llegada al gobierno desarrolla una política de reestructuración y modernización de las instituciones del Estado, en donde el Ministerio de Relaciones Exteriores se ve fortalecido con la creación de un Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo (VMCD) y el Viceministerio de Salvadoreños en el Exterior.

Este Viceministerio tiene como objetivo *Coordinar, integrar e incrementar la cooperación internacional para el desarrollo, posicionándose como el ente rector de la cooperación en el país.*¹¹¹ Esto debido a la política de transparencia y rendición de cuentas implementada por el presidente Funes para todas las instituciones del Estado, le genera a la comunidad internacional un mayor nivel de confiabilidad. El Viceministerio de Cooperación ha logrado concretar acuerdos de cooperación para el desarrollo con diferentes gobiernos de América entre los que destacan un acuerdo de cooperación entre El Salvador y Cuba (septiembre de 2011) y que ratificaron en marzo de 2012 denominado: Acuerdo de Alcance Parcial (AAP), que busca *propiciar un mayor desarrollo de las relaciones comerciales bilaterales, para complementar las economías a través del incremento en el flujo de comercio, inversión y cooperación en diversos productos. El AAP cuenta incluso con el apoyo del sector empresarial salvadoreño, ya que lo consideran una oportunidad positiva, debido al marco legal que les genera confianza.*¹¹²

*Otros acuerdos que marcan la buena gestión del VMCD son los obtenidos con los ´referentes regionales´ para el gobierno de El Salvador, Brasil y Chile ya que al analizar los montos de cooperación que el gobierno salvadoreño ha recibido durante la actual administración, es importante destacar que la ayuda proveniente de los gobiernos de Brasil y Chile, equivale únicamente al 3% - Brasil 1% (Ver en anexo cuadro N°13) y Chile 2% de la cooperación bilateral recibida.*¹¹³ Esto indica que en lo que va de la administración del

¹¹⁰ Ministerio de Relaciones Exteriores, El nuevo ciclo, para el desarrollo, la inversión y el empleo, pág. 5.

¹¹¹ El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. Informe de Rendición de Cuentas 2009-2010. (El Salvador. Viceministerio de Cooperación al Desarrollo, 1ª Ed.) pág. 11.

¹¹² Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES. Tercer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General, (San Salvador, FUSADES 3ª Ed. 2012), pág. 107.

¹¹³ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, Segundo año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General, (San Salvador, FUSADES 3ª Ed. 2011), pág. 135.

Presidente Funes, sí se han fortalecido los lazos de cooperación, tanto financiera como técnica, con estas naciones en específico.

Por otro lado, una de las relaciones de cooperación que se ha fortalecido sobre manera son las relaciones exteriores con Estados Unidos. El presidente Funes ha demostrado ante la comunidad internacional así como a nivel nacional que estas relaciones de cooperación y subordinación con los Estados Unidos seguirán la lógica de las anteriores administraciones presidenciales.

La inclusión de El Salvador, como uno de los primeros cuatro países (además de integrar tres países más al Asocio para el crecimiento como Tanzania, Filipinas y Angola), en la iniciativa 'Asocio para el Crecimiento (Partnership for Growth), proyecto que busca fomentar la sociedad entre el gobierno y el sector privado.¹¹⁴ Y La iniciativa de Fomento de la Inversión de Remesas para el Desarrollo, Crecimiento y Emprendimiento' BRIDGE. Este tiene como objetivo, desarrollar y apoyar las alianzas con instituciones financieras fuertes y confiables, con la finalidad de maximizar el impacto en el desarrollo de los flujos de las remesas que provienen de Estados Unidos.¹¹⁵

5. La política exterior y cooperación de Estados Unidos con El Salvador durante el periodo 2000-2012

La relación política de Estados Unidos y El Salvador ha tenido siempre un carácter de estabilidad debido a dos elementos, el primero es que el país había estado gobernado por un partido político que compartía su visión, el segundo es el inmenso control que tiene sobre el país, gracias a que es un socio estratégico en materia económica y política, es por ello que toda la actuación de El Salvador tanto a nivel interno como internacional siempre está condicionado por los intereses de Estados Unidos. En este sentido es necesario mencionar que a pesar de que Estados Unidos es un importante socio comercial, lo que condiciona mayormente esta relación es el área migratoria (Ver en anexo, gráfica N° 4.1) ya que los flujos de salvadoreños que buscan un mejor futuro laboral en el país del norte aumentan año

¹¹⁴ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, pág. 139.

¹¹⁵ *Ibíd.* Pág. 139.

con año, por esta razón es de vital importancia mantener relaciones políticas saludables y amistosas para no afectar a todos los salvadoreños residentes en Estados Unidos. Sin embargo, la acción institucional esperada es la negociación de una reforma integral que proteja a los compatriotas.

Las remesas son un pilar importante de la economía salvadoreña y están condicionadas por la buena actuación del gobierno salvadoreño en la relación política con Estados Unidos. Particularmente, en el año 2000 ingresaron cerca de \$1,751 millones de dólares. Entre 2001 y 2003 el crecimiento fue moderado alrededor del 9%, en el año 2004 aumento hasta alcanzar una tasa de crecimiento del 21%. Para el año 2006 las remesas sumaron un monto anual total de \$3,470.9 millones con una tasa de crecimiento del 15% respecto al año anterior, muy por encima de la tasa de crecimiento de las exportaciones que es del 8.4% (Ver en anexo gráfico N° 4.2).

En relación al PIB, las remesas pasaron a representar el 13% en el año 2000, un 16% en el año 2004 y en 2006 el 18%.¹¹⁶ Y para el año 2010 Las remesas familiares ascendieron a \$3,539.4 millones de dólares y representan alrededor de 17% del Producto Interno Bruto (PIB). La mayoría son enviadas por salvadoreños que residen en Estados Unidos.

En el aspecto económico se promueven relaciones comerciales abiertas con Estados Unidos que contribuyan a impulsar un modelo de desarrollo inclusivo en El Salvador, esto según el gobierno del presidente Funes. Además, la agenda económica con los Estados Unidos toma en consideración temas transversales de prioridad nacional como la vinculación de los salvadoreños en el exterior en el proceso de desarrollo del país, la promoción de oportunidades comerciales para las MIPYMES, la atracción de inversiones, el apoyo a la generación de empleos y la promoción del país como destino turístico.

El intercambio comercial y las inversiones entre ambos países operan fluidamente en el marco del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centro América y República Dominicana (CAFTA-DR), el cual entró en vigencia el 10 de marzo de 2006 con el propósito de promover una mayor estabilidad y certidumbre en las relaciones económicas y en las

¹¹⁶ Centro de Estudios Latinoamericanos et al, (2009) Remesas Internacionales en El Salvador, pág. 19 México D:Fhttp://www.cemla-remesas.org/informes/informe-elsalvador.pdf. Consultado 24-08-2013.

inversiones. Desde el año 2006, más de 125 empresas estadounidenses han iniciado operaciones en El Salvador, generando 18,000 empleos directos y más de 35,000 indirectos.

Para el año 2009 ascendió a US\$ 2,073 millones, representando el 30% del monto total de inversiones registradas en El Salvador. Los principales rubros de inversión fueron: textil y confección, centros de distribución, electrónica, agroindustria, desarrollo de software, centros de llamadas (Call center) y turismo.

Es así como se pueden mencionar que las siguientes empresas de origen estadounidense con operaciones en El Salvador son Dell, Fruit of the Loom, Hanesbrands Inc., Sykes, Stream Global Services Inc., WalleniusWilhelmsenLogistics, entre otros. .

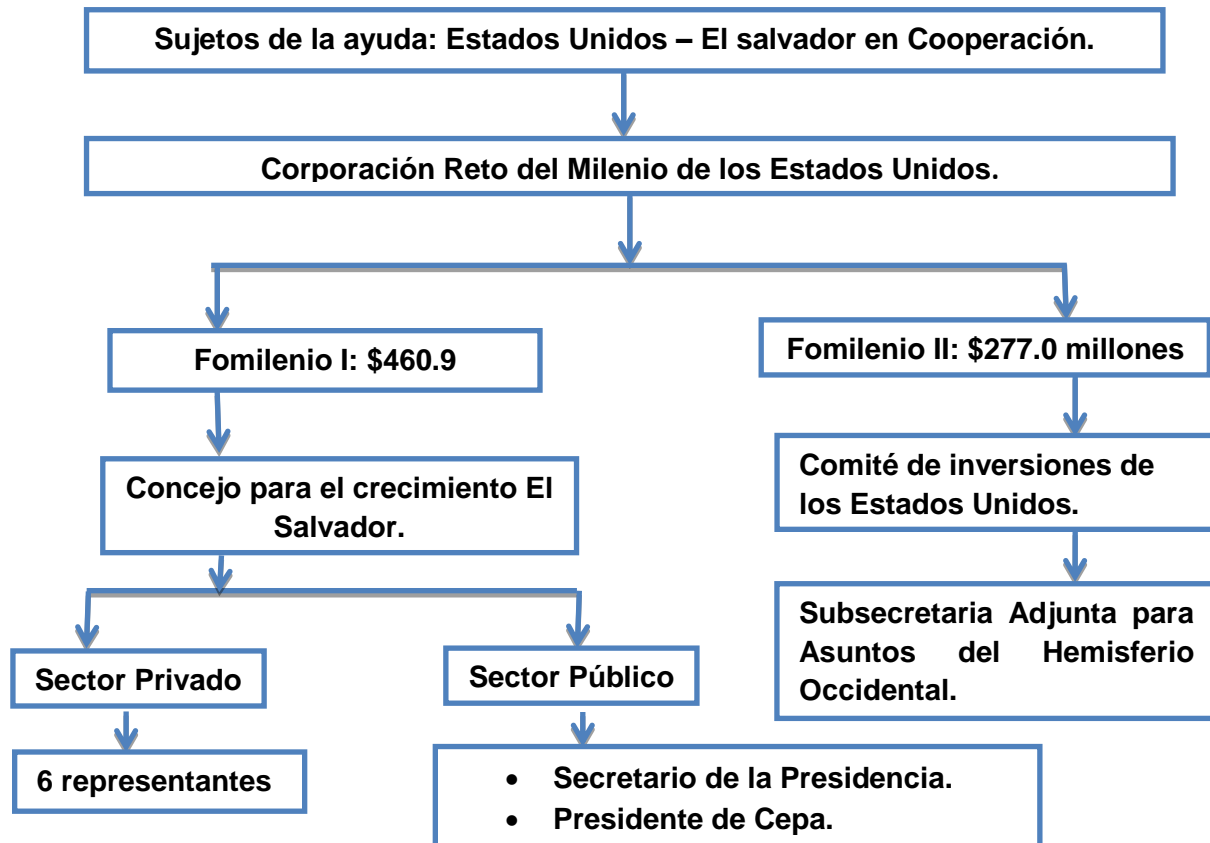
En materia de cooperación el hecho más relevante la firma del acuerdo Pacto de Asocio para El Crecimiento entre Estados Unidos y El Salvador que se inserta en la correcta puesta en marcha de la nueva estrategia de desarrollo de El Salvador”.¹¹⁷

6. Asocio para el Crecimiento Económico firmado entre Estados Unidos y El Salvador

El Asocio para el Crecimiento es una alianza entre los Estados Unidos y un selecto grupo de países (entre El Salvador, Tanzania, Angola y Filipinas), para acelerar y sostener un crecimiento de base amplia por medio de alianzas entre el Gobierno, el sector privado y la sociedad civil. Se trata de sustituir el modelo tradicional de la asistencia internacional para el desarrollo de donante-receptor por una sociedad basada en el acuerdo mutuo de acciones y compromisos. A continuación se describe la estructura del Pacto del Asocio Para el Crecimiento, con el fin de entenderlo correctamente en el Diagrama N°4.1.

¹¹⁷ Embajada de El Salvador en Washington, *Relaciones económicas y comerciales* http://www.elsalvador.org/index.php?option=com_content&view=article&id=15&idsub=18&Itemid=1083. Consultado el 15/07/2013

Diagrama 4.1: Estructura Del Pacto Del Asocio Para El Crecimiento



Elaboración propia

6.1 Sujetos de derecho que participan en el asocio para el crecimiento

Los sujetos de derecho dentro de este pacto son dos países, uno por su parte denominado país desarrollado y que pretende cumplir con su compromiso internacional de donante (Estados Unidos), y otro que pretende con la ayuda del donante alcanzar la tan anhelada categoría de potencia emergente (El Salvador).

6.2 Objetivo, metas y estrategias

El objetivo principal es lograr el crecimiento económico de El Salvador en un periodo de 5 años a través de la inversión y el empleo.

Restricción 1: El crimen y la inseguridad

- Meta #1: Profesionalizar a las instituciones del sector justicia para que sean más efectivas en el combate al crimen y la inseguridad en El Salvador; así como mejorar la percepción del público sobre las instituciones de gobierno.
- Meta #2: Mejorar la efectividad de los procedimientos y prácticas de justicia criminal para reducir el crimen e incrementar la seguridad del pueblo salvadoreño.
- Meta #3: Reducir el impacto del crimen organizado sobre la pequeña y mediana empresa, que es potencialmente el sector más dinámico de la economía cuya contribución para el crecimiento es clave para el bienestar económico de El Salvador.
- Meta #4: Facilitar el crecimiento económico asegurando que la fuerza laboral en El Salvador esté protegida del crimen mientras van hacia y desde su lugar de trabajo y asegurando que los proveedores del transporte público que están dando el servicio a la fuerza laboral, estén protegidos contra el crimen.
- Meta #5: Eliminar los activos de las organizaciones criminales y financiar y apoyar programas de seguridad mediante el uso de propiedades y activos incautados.
- Meta #6: Profesionalizar la administración pública de El Salvador y mejorar la confianza del público en el gobierno.
- Meta #7: Promover un diálogo nacional sobre cómo mejorar la seguridad ciudadana en El Salvador. Involucrar a todos los sectores de la vida nacional de manera activa, incluyendo al sector privado, los medios de comunicación, organizaciones no-gubernamentales, iglesias, etc., dentro de estos esfuerzos para solucionar el problema de la inseguridad.
- Meta #8: Atender a jóvenes en riesgo entre las edades de 16 a 25 años mediante esfuerzos permitiéndoles tener oportunidades económicas e involucrándolos en actividades productivas.

- Meta #9: Apoyar a la PNC para fortalecer su orientación al servicio como una forma de prevención de la violencia y control efectivo del crimen, con un enfoque en construir las capacidades de liderazgo dentro de la fuerza policial y un enfoque en mejorar las relaciones entre la policía y las comunidades.
- Meta #10: Mejorar las oportunidades educativas para los jóvenes que se encuentran dentro y fuera de las escuelas en los municipios identificados de alto riesgo y que tienen altas tasas de crimen. El USG está comprometido con apoyar al Ministerio de Educación en la implementación de su “Plan Social Educativo” y con el “Plan Quinquenal” del GOES, mediante el enfoque en esfuerzos en las cuatro áreas de preocupación descritas en el plan.
- Meta #11: Prevenir el crimen y la violencia en municipios clave de El Salvador y apoyar reformas, según se encuentra detallado en los componentes 2 (Prevención Social de la Violencia y el Crimen) y 5 (Reformas Institucionales y Legales) de la Política Nacional para Justicia, Seguridad Pública y Prevención de la Violencia.
- Meta #12: Reducir el hacinamiento en las cárceles, y así procurar que el sistema carcelario salvadoreño sea seguro y que pueda manejar una población en aumento de manera segura y humana.
- Meta #13: Mejorar la seguridad en las prisiones para que sean instalaciones correccionales, evitar que perpetúen y magnifiquen la actividad criminal en El Salvador, y ayudar a que los anteriores infractores puedan reintegrarse a la sociedad.
- Meta 14: Promover el uso de las extradiciones como un elemento disuasorio para la delincuencia y un medio para reforzar la seguridad nacional.

Restricción 2: La baja productividad del sector transable

- Meta #1: Facilitar el establecimiento de un Consejo para el Crecimiento para promover un ambiente de confianza y mejorar el clima de negocios (medido según los indicadores de Doing Business) e inversiones en actividades o sectores considerados como estratégicos. El objetivo en esta área es que al final del APC, el GOES y el sector privado hayan establecido una relación basada en la confianza, la comprensión y la claridad, en la cual la inversión privada pueda tener el mayor

impacto, estimulando el crecimiento económico inclusivo y mejorando las condiciones sociales en El Salvador.

- Meta #2: Reducir los costos de las empresas debido a la infraestructura para mejorar su competitividad.
- Meta #3: Mejorar la calidad del sistema educativo con el fin de crear una fuerza laboral que sea más altamente calificada y preparada tecnológicamente. Los Gobiernos de El Salvador y Estados Unidos unirán sus fuerzas para ayudar que la enseñanza de la oferta laboral coincida con la demanda del mercado laboral, y se comprometen a llevar a cabo las acciones descritas a continuación. El éxito de estas acciones facilitará una inversión acumulada en capital humano que impulse la productividad del sector laboral y del sector de transables.
- Meta #4: Elevar los ingresos fiscales (netos) al 16 por ciento del PIB para 2015 y utilizar los recursos públicos de manera eficiente y transparente. Estos objetivos también se incluyen en la aplicación del pacto fiscal, que es una parte integral de las áreas prioritarias del PQD, tal como se define por el CES.
- Meta #5: Apoyar una estrategia para atraer y promover la inversión extranjera directa y convertir a El Salvador en un lugar más atractivo para la inversión extranjera. Las medidas descritas están destinadas a agilizar el establecimiento de operaciones de los inversionistas potenciales y al mismo tiempo centrarse en incrementar los esfuerzos para promover y atraer inversiones.
- Meta #6: Superar la baja productividad mediante la transformación de los factores de producción del sector de transables, a través de la implementación de estrategias para mejorar la innovación, la calidad y la internacionalización. Como resultado del APC, las empresas salvadoreñas estarán más preparadas para competir con éxito en los mercados globales. Además, las instituciones necesarias estarán preparadas para apoyar a las actividades productivas.

6.3 Marco normativo del Asocio

Está compuesto por principios que se encuentran contenidos en “El Plan de Acción Conjunto de Países” (PACP), firmado el 4 de noviembre del 2011, basándose en un compromiso con la democracia, el desarrollo sostenible y los derechos humanos, a través de una serie de acciones coordinadas durante cinco años. El Plan de Acción es flexible y se revisará anualmente con el fin de corregir el rumbo y hacer ajustes en su implementación, como ha sido acordado por el Gobierno de El Salvador (GOES) y el Gobierno de los Estados Unidos (USG). Ambos gobiernos han formulado este Plan de Acción Conjunto para que sea desarrollado de acuerdo a sus respectivas leyes y regulaciones.

6.4 Tipo de AOD contemplada en el Asocio

Estados Unidos apoyará con asistencia técnica y con promoción de El Salvador en el exterior. Con probabilidades de acceder a otro tipo de beneficios financieros (Fomilenio II, entre otras) según el desempeño mostrado por el gobierno salvadoreño.

6.5 Actores políticos que participan

El concejo Nacional para el Crecimiento está compuesto por el gobierno y la empresa privada. **(Ver Diagrama N°4.2).**

El gobierno

- ✓ Dr. Alexander Segovia (Secretario Actual Técnico de la Presidencia).
- ✓ Lic. Alberto Arene (Presidente de CEPA).

Representantes del sector empresarial (Ver Diagrama N° 4.1)

- ✓ Sr. Francisco de Sola
- ✓ Sr. Carlos Guerrero
- ✓ Sr. Carlos Guerrero
- ✓ Sr. Roberto Murray

- ✓ Sr. Francisco Calleja
- ✓ Sr. José Roberto Dutriz
- ✓ Sr. Ricardo Poma

6.6 Porque fue elegido El Salvador en este proyecto de cooperación por parte de los Estados Unidos

El Salvador es uno de los cuatro países junto con **Tanzania, Filipinas y Angola**, que forma parte del Asocio para el Crecimiento (APC) en el mundo y el único en América Latina. Por el hecho de ser considerado una economía emergente o país de renta media.

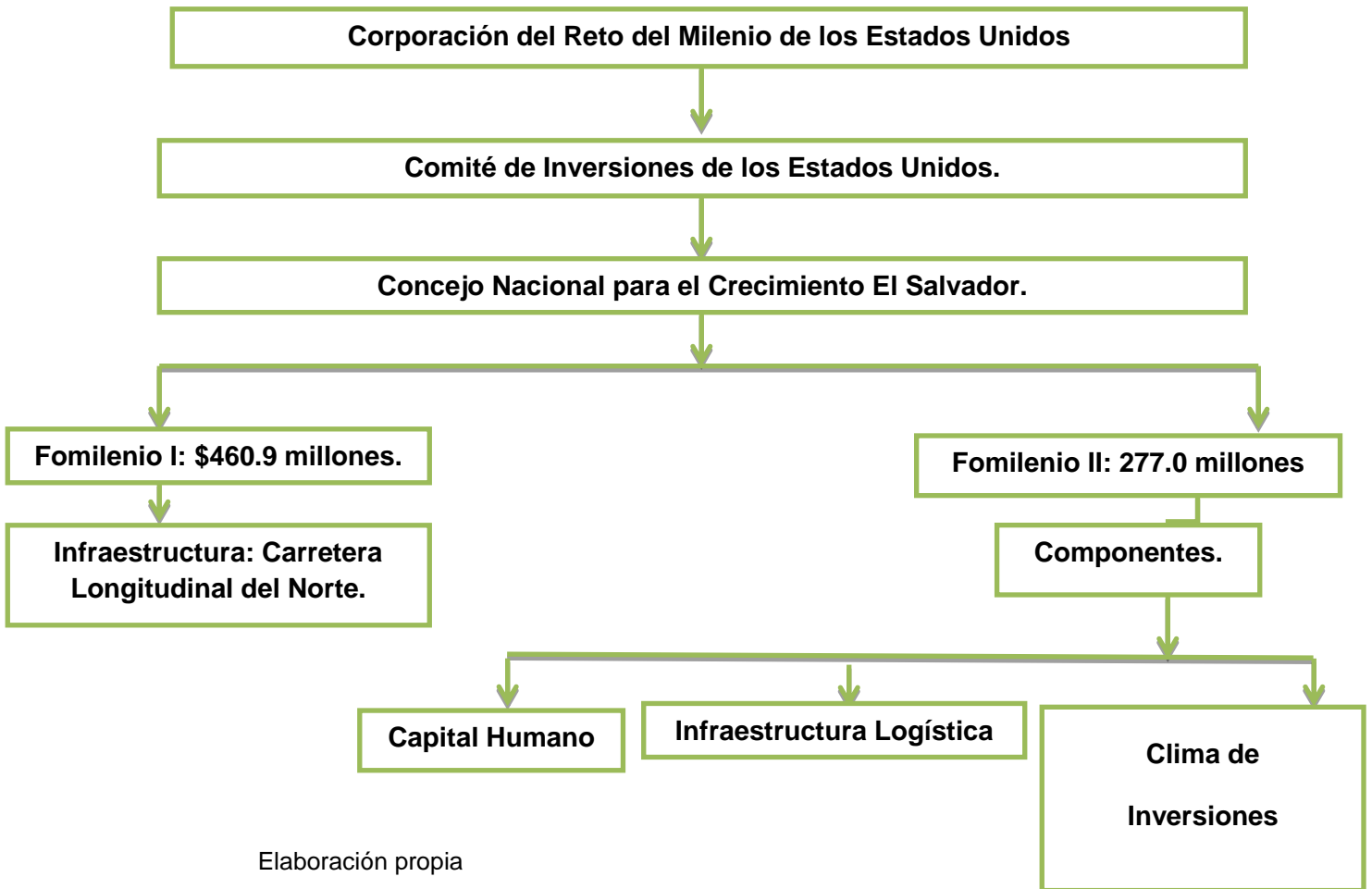
7. Implicaciones económicas y políticas del acuerdo Asocio Para el Crecimiento

Este apartado tiene una importancia crucial en su razón de ser ya que es la esencia de la presente investigación, aquí se plasmaran las consecuencias positivas y negativas que este Pacto e Asocio para el Crecimiento provocara en la realidad salvadoreña y que de forma directa influirá en la sociedad. Para ello, se han planteado dos áreas en las que se reflejaran los impactos de dicho pacto estas son las siguientes: El área económica y el área política en la que se incluye el sentir de la sociedad salvadoreña particularmente de los intelectuales.

7.1. Implicaciones económicas

Entre las implicaciones económicas, se puede mencionar un paquete de reformas económicas que tiene como objetivo principal atraer más inversión extranjera directa, y esto daría como resultado la creación de más empleos y por ende la reactivación de la economía salvadoreña en un medio plazo, finalmente garantizando el crecimiento económico del país. Una de los logros económicos que facilito el pacto de asocio para el crecimiento es la negociación y actual aprobación de los fondos dispuestos para la realización del FOMILENIO II. A continuación se analiza la estructura de los componentes de FOMILENIO I Y II.

Diagrama Nº 4.2 Estructura de los Componentes de Fomilenio I y II.



Elaboración propia

7.1.1. Reforma a la Ley de Servicios Internacionales

El 25 de enero de 2013 la Asamblea Legislativa aprobó la reforma de la Ley de Servicios Internacionales, como parte del paquete de leyes que busca fomentar la inversión privada y conseguir así un mayor crecimiento económico a través de la generación de empleo y la disminución del déficit fiscal del país.

Dicha Ley ofrece a los inversionistas establecerse en unas áreas aisladas (parques de servicios o centros de servicios) que se considera que se encuentran fuera del territorio aduanero nacional. Por lo tanto, están exentos de los derechos e impuestos de importación en las prestaciones de servicios. Esto permite a las empresas de prestación de servicios trabajar en un régimen similar al de las zonas francas. El Decreto modifica ocho artículos de la Ley de Servicios Internacionales, para ampliar los servicios que pueden acogerse a los beneficios fiscales y disminuir los requisitos para ser beneficiarios.¹¹⁸

7.1.2. Reforma a la Ley de Zonas Francas

La actual ley otorga beneficios fiscales a desarrolladores, operadores de los parques industriales y empresas al interior como: exención total y permanente de impuestos IVA, renta y municipales, y de aranceles de importación de materias primas y equipos.

“En el nuevo cuerpo legal queda establecido que serán beneficiarias únicamente las actividades industriales que están contenidas en los capítulo 3 y 25 del Sistema Arancelario Centroamericano (SAC).

Entre los sujetos beneficiarios del régimen se incluiría las actividades industriales, tales como:

- i. La producción, ensamble o maquila, manufactura, procesamiento, transformación o comercialización bienes industriales,
- ii. La pesca de especies marítimas para ser sometidas a transformación industrial.
- iii. El cultivo, procesamiento y comercialización de especies de flora producidas en invernaderos.
- iv. La crianza y comercialización de especies de anfibios y reptiles en cautiverio.
- v. La deshidratación de alcohol etílico.

Para las nuevas inversiones el requisito inicial es que tengan un activo fijo mayor o igual a US\$500.000. También se reconocen mayores beneficios a las que estén fuera de Área

¹¹⁸Idea tomada de Embajada de España, (2013) Ley de servicios internacionales <http://www.oficinascomerciales.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrarDocumento/?doc=4661800>, consultado 15/08/2013.

Metropolitana de San Salvador (AMSS), que dependerán de si mantienen la inversión y se mantienen la misma cantidad de empleos.

Incentivos a desarrollistas

Se establecen en el proyecto:

- i. 10 años de exención de Impuesto Sobre la Renta (ISR) e impuestos municipales a los que se ubican dentro de AMSS.
- ii. 15 años de exención del impuesto Sobre la Renta e impuestos municipales se fuera de AMSS.
- iii. Exención total de pago de Impuestos de Transferencia de Bienes raíces, 5 años adicionales si amplían la Zona Franca.
- iv. Incentivos a empresas con Zonas Francas fuera de AMSS.

Las empresas pasarán los primeros 20 años sin el pago de estos impuestos, y luego de ese tiempo el porcentaje de exención fiscal irá disminuyendo hasta en un 60%.

- A. Del año 16 al año 25: 60% de exención de ISR y 90% de exención impuestos municipales.
- B. Del año 21 en adelante: 40% de exención ISR y 75% de exención de impuestos municipales.

Las reformas abren la puerta para que vengan más inversiones de esa cadena (de encadenamiento) y de otras; inversiones que probablemente no estaban contemplando una llegada al país por no tener una certidumbre. Para sacarle el máximo provecho se debe trabajar en posicionar a El Salvador como un país competitivo, seguro.

7.1.3. Anteproyecto de Ley de estabilidad jurídica para las inversiones

Con el Anteproyecto de Ley de Estabilidad Jurídica para las Inversiones se verán beneficiados los sujetos o personas jurídicas, nacionales o extranjeras, que realicen

inversiones nuevas o amplíen las existentes dentro del territorio nacional para desarrollar los siguientes sectores: aeronáutica, agroindustria, acuicultura, electrónica, energía, infraestructura estratégica, logística, servicios de salud, servicios empresariales a distancia, turismo, comunicaciones, manufacturas diversas.

Además, se garantiza estabilidad tributaria en el ámbito nacional, que se deriva tanto del régimen jurídico de los impuestos vigentes. Se exceptúan los impuestos indirectos y los nuevos impuestos que se establezcan posteriormente a la firma del Contrato.

El inversionista para gozar de los contratos de estabilidad jurídica deberá invertir como mínimo dos millones de dólares para lo cual el Estado garantizará estabilidad en el régimen tributario y municipal, entre otros.

7.1.4. Anteproyecto de Ley de socios público privados

Tiene como objetivo establecer el marco normativo para el desarrollo de proyectos de Asocio Público-Privado para la provisión de infraestructura, de servicios públicos de interés general, de forma eficaz y eficiente. En un marco de seguridad jurídica, el sector privado aportara recursos económicos, habilidades y conocimientos necesarios para que en conjunto con el estado desarrolle dichos proyectos en beneficios de la población.

7.2. Implicaciones políticas

Cuando se reforman y crean leyes para atraer la inversión se conoce de ante mano que, los beneficiarios directos son los empresarios e inversionistas extranjeros. Asimismo, se conoce que los medios beneficiados por estas reformas son los trabajadores y por ende la sociedad civil.

Se ha recogido la opinión profesional de algunos intelectuales que destacan los posibles impactos de este pacto.

Lic. Aquiles Montoya, connotado economista de la Universidad Centroamericana (UCA) y promotor de la economía solidaria en El Salvador, nos explica por qué no hay ningún crecimiento para nuestro pueblo en El Salvador con este "asocio para el crecimiento".

En El Salvador, se vino a radicar la base de monitoreo aeronáutico ubicada en Comalapa para luchar contra el narcotráfico, impuesta por Estados Unidos en el año 2000, que expulsó al presidente de Ecuador Rafael Correa. Es así, que la Escuela de las Américas que dejó de funcionar en la zona del canal de Panamá, pasó a funcionar en El Salvador condicionando el apoyo total de los militares salvadoreños que están prontos a acompañar a los marines en sus misiones de paz, nuestra moneda es el dólar, lo que dice la embajada es tenido más que en cuenta por el gobierno o los políticos y por muchos más, nos enviaron a los dirigentes de las maras bien entrenados.

Comparto la opinión de Sr. Carlos Abrego, salvadoreño e intelectual materialista radicado en Francia, que emitió su opinión sobre el tema en la recién entrevista que le hiciera el equipo de Política Estéreo El Salvador:

El Asocio para el Crecimiento reintroduce con fuerza políticamente al Ejército, le entrega a hombres de la oligarquía la posibilidad de definir y determinar la política económica del país, incluye este Asocio la agravación de la situación de los trabajadores, se le va a imponer mayor flexibilidad, se le va a mermar los pocos derechos adquiridos.

Le entrega la reforma institucional de la justicia a expertos extranjeros, que van a introducir criterios ajenos a nuestra cultura y a nuestro derecho. Nuestras instituciones de justicia serán sucursales de la justicia estadounidense tanto en su funcionamiento, como en sus objetivos. Todo esto enmarcado dentro de la política de la "Seguridad Nacional" de los Estados Unidos.

Agregando a las opiniones anteriores también se puede mencionar, que otra vez se han aceptado recetas económicas dadas por las instituciones financieras internacionales para superar las crisis a través de iniciativas como la ley de socios-público-privados entre otros que han sido integradas a la nueva estrategia de desarrollo del gobierno del presidente

Funes y que finalmente afectan a los mismos de siempre, es decir los sectores más desprotegidos de la sociedad. Además las instituciones de justicia serán sucursales de la justicia estadounidense tanto en su funcionamiento, como en sus objetivos. Todo esto enmarcado dentro de la política de la “Seguridad Nacional” de los Estados Unidos.

El Asocio que ha firmado el presidente Funes es simplemente contradictorio con la promesa del cambio. Y que parece que la nueva forma de dominación política y económica son los APP, en la rama de cooperación Internacional en ayuda al desarrollo coordinada por los Estados Unidos hacia El Salvador Condicionada respectivamente.

Conclusión

Queda claro que Estados Unidos fue y es el principal cooperante de El Salvador desde la época de Guerra Fría hasta la actualidad, esto y otros factores como la migración, las remesas, la economía dolarizada y el porcentaje de comercio exterior que representa, le otorgo la obligación de alinear su política exterior e interior a favor de los intereses del país del norte. A partir de lo expuesto anteriormente se puede afirmar que aunque la idea de una nueva estrategia de desarrollo planteada por el actual gobierno se escuche prometedora y hasta esperanzadora, al final es creada al margen de una relación de dominación y así no se puede promover el desarrollo real e integral.

Las reformas a las leyes para atraer la inversión no preparan un futuro esperanzador o prometedor para la clase trabajadora del país ya que siempre promueven jornadas de trabajo flexibles y sueldos precarios. Una verdadera propuesta de desarrollo debe ser elaborada a la luz de un desarrollo integral e inclusivo desde una visión propia y con ayuda no condicionada de forma alguna.

CAPÍTULO CINCO: INTEGRACIÓN REGIONAL EN AMÉRICA LATINA, QUE PERMITA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE UNA ADECUADA POLÍTICA DE DESARROLLO PARA EL SALVADOR

1. El proyecto geopolítico de integración del área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) coordinado por Estados Unidos

Estados Unidos es uno de los 34 países negociantes del ALCA, su posición es de gran importancia en la dirección del proceso de negociación ya que representa el mayor mercado de la región y del mundo, por la capacidad de consumo en relación al resto de países americanos y el grado de desarrollo que posee en industria y servicios. Esto debido a los ingresos per cápita que genera la economía norteamericana, que hace del poder adquisitivo un mercado amplio y heterogéneo.

El proceso de preparación del ALCA comenzó en el mes de diciembre de 1994 en la Primera Cumbre de las Américas, cuando los líderes democráticamente electos de 34 países de las Américas (Norte, Sur, Centroamérica y el Caribe), en coordinación con el Ex Presidente de Estados Unidos George Bush (Padre), reunidos en Miami Florida. Resolvieron empezar a construir el ALCA inmediatamente, en donde las barreras al comercio y a la inversión serían gradualmente eliminadas. El ALCA, fue una de las veintitrés iniciativas de la Cumbre. Las iniciativas de la Cumbre de Miami, tienen como meta **“Expandir prosperidad a través de la integración económica y el libre comercio; erradicar la pobreza y la discriminación en el Hemisferio; y asegurar el desarrollo sostenible mediante la protección del medio ambiente”**.*

La posición de Estados Unidos en relación al ALCA, es de acelerar el proceso de negociación para el 2005, situación que ha sido duramente criticado por países como Venezuela y Brasil, a razón de las grandes diferencias económico-sociales del momento y por la diversidad de temas complejos en negociación. Pero la posición de la fecha tope para el término de las negociaciones aún no ha sufrido ninguna modificación. Es así, el interés de Estados Unidos que " El presidente Bush ha convertido al ALCA en una de las mayores prioridades de Estados Unidos, y hoy somos consecuentes y presentamos propuestas

*En la Cumbre de las Américas, en Miami Florida, Estados Unidos en 1994. Surge el ALCA, y es fuente de Derecho en el Proceso de Integración.

audaces para la reducción de barreras en toda la región" según el Representante de Comercio Robert B. Zoellick. Ante esta situación Estados Unidos promotor fundamental anunció una oferta audaz en relación a la eliminación de aranceles y barreras comerciales en las negociaciones con miras a la creación del Área de Libre Comercio de las Américas. La oferta estadounidense contempla 5 áreas en las negociaciones: bienes industriales y de consumo; agricultura; servicios; inversiones y contrataciones y adquisiciones del estado.¹²⁰

EL objetivo de esta oferta es acelerar las negociaciones, Estados Unidos eliminaría sus derechos de importación para las importaciones industriales y agrícolas procedentes de los países americanos pero después de la entrada en vigor del ALCA. También, ofrece acceso a sus sectores de servicios, inversiones y contrataciones y adquisiciones del estado. En relación a las importaciones de textiles y confecciones que ingresen a Estados Unidos libres de aranceles sería sólo 5 años después de la entrada en vigor del ALCA, eso sí siempre y cuando haya reciprocidad de parte de los demás países. Esta oferta audaz plantada por los Estados Unidos no toma en cuenta los esfuerzos de las mesas de trabajo o negociación en lo referente a tomar en cuenta las diferencias económico-productivas de los países menos desarrollados de América Latina y el Caribe.

El beneficio que obtendrá Estados Unidos, será para los agricultores, consumidores y empresas estadounidenses. Ya que, se reducirá los aranceles y barreras comerciales que están altos en los países latinoamericanos y promoverá al mismo tiempo el crecimiento económico y la integración regional.

Ofertas relevantes de Estados Unidos para el ALCA:

A. Cerca del 65 por ciento de las importaciones estadounidenses de bienes industriales y de consumo provenientes del hemisferio (que no se hallan ya incluidos en el NAFTA) obtendrían liberación arancelaria inmediatamente después de la entrada en efecto del ALCA, con la eliminación total de los aranceles a los productos industriales y de consumo hasta 2015.

¹²⁰ Monografias.com, El ALCA, <http://www.monografias.com/trabajos16/alca-alternativas/alca-alternativas.shtml>, consultado el 31-08-2013.

- B. *Para las importaciones estadounidenses de textiles y confecciones provenientes de países miembros del ALCA, la oferta es aún más radical: proponemos reducir los aranceles a cero en sólo 5 años, siempre y cuando exista reciprocidad de los demás países.*
- C. *Con el fin de darle un impulso inicial a la apertura de mercados, se ofreció la eliminación recíproca e inmediata de aranceles en sectores claves como productos químicos, equipos de construcción y minería, equipos eléctricos, productos energéticos, productos ambientales, tecnología de la información, equipos médicos, materiales textiles sin trama, papel, acero y productos de madera.*
- D. *Alrededor de 56 por ciento de las importaciones agrícolas provenientes del hemisferio obtendrían liberación arancelaria inmediatamente después de la entrada en vigor del ALCA. Otros aranceles agrícolas estarían clasificados en categorías para su eliminación en 5, 10 o más años, de acuerdo con los países en cuestión.*
- E. *Se brindarían amplias oportunidades de acceso al mercado en los sectores estadounidenses de inversiones y de servicios, que abrirían sus mercados a no ser que existiera una excepción específica. Esta premisa para la apertura de mercados, la "lista negativa", es similar a los tratados de libre comercio (TLC) estadounidenses con Chile y Singapur.*
- F. *Las compañías de los países miembros del ALCA, podrían competir por contratos de adquisiciones del gobierno de Estados Unidos en igualdad de condiciones con las firmas de nuestros socios actuales del NAFTA. Esta oportunidad de mercados cubre casi todos los bienes y servicios adquiridos por 51 agencias y dependencias federales.¹²¹*

Esta propuesta a los países miembros del ALCA fue enmarcada en base a las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Por ejemplo, la oferta estadounidense al ALCA, prevé la eliminación de aranceles sobre productos industriales y de consumo para el año 2015, que es coherente con la propuesta de Estados Unidos para un "Mundo sin Aranceles para 2015" hecha en la OMC. La propuesta estadounidense también pretende generar una cooperación mayor en la OMC, sobre temas mundiales de importancia, como la propuesta de Estados Unidos de eliminar los subsidios a la exportación de productos

¹²¹ *Ibíd.*

agrícolas en todos los países miembros de la OMC, y reducir sustancialmente los apoyos internos al sector agrícola que distorsionan el comercio. Adicionalmente al ALCA y la OMC, Estados Unidos sigue una estrategia enérgica de liberalización del comercio internacional mediante tratados bilaterales.

1.1 Objetivos y metas

El ALCA busca eliminar progresivamente las barreras al comercio y a la inversión, para integrar, mediante un solo acuerdo de libre comercio, las economías del hemisferio. El objetivo final es incrementar los niveles de comercio e inversión entre los países que harán parte del Acuerdo ALCA gracias a esta eliminación de barreras, así como también incrementar los flujos de comercio e inversión desde otros países y bloques regionales, que se verán atraídos hacia los países del ALCA. Por las condiciones que este Acuerdo generará en la región, tales como mejores condiciones de producción, mayor seguridad jurídica y estabilidad económica, un mercado muy grande para vender productos y servicios.

Dentro de los Objetivos del Alca encontramos:

- 1) *Maximizar la apertura de los mercados mediante altos niveles de disciplina a través de un acuerdo balanceado y comprensivo.*
- 2) *Establecer un área de libre comercio en la que serán eliminadas progresivamente las barreras al comercio de bienes, servicios y la inversión, concluyendo las negociaciones a más tardar en el año 2005.*
- 3) *Procurar que nuestras políticas ambientales y de liberación comercial se apoyen mutuamente, tomando en cuenta los esfuerzos emprendidos por la Organización Mundial de Comercio (O.M.C.) y otras organizaciones internacionales.*
- 4) *Promover la prosperidad a través de la creciente integración económica y libre comercio entre los países del Hemisferio, como factores claves para elevar el nivel de vida, mejorar las condiciones de trabajo de los pueblos de las Américas y proteger el medio.*¹²²

¹²² In LogistlcsSolutions, Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), pág. 2

1.2 Marco regulatorio

Las negociaciones para la consolidación del ALCA se regirán por los siguientes principios generales:

- I. *Los tratados comerciales a negociar serán congruentes con la normativa de la Organización Mundial del Comercio (OMC);*
- II. *Todos los países participarán en todas las partes y áreas de los acuerdos ,es decir, que los países no tienen la elección de participar únicamente en algunas provisiones de los acuerdos, y*
- III. *El acuerdo final se elaborará sobre la base de los acuerdos regionales existentes en la región: la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR).*
- IV. *Los derechos y obligaciones del ALCA deberán ser comunes a todos los países. En la negociación de las diferentes áreas temáticas se podrán incluir medidas tales como asistencia técnica en áreas específicas y períodos más largos o diferenciales para el cumplimiento de las obligaciones, con el fin de facilitar el ajuste de las economías más pequeñas y la plena participación de todos los países. (Trato Especial Diferenciado)*
- V. *Para asegurar la plena participación de todos los países, las diferencias en el nivel de desarrollo deberían ser tomadas en cuenta.*
- VI. *Las negociaciones serán conducidas de una manera transparente para asegurar ventajas mutuas y mayores beneficios para todos los participantes del ALCA.*
- VII. *Las negociaciones se iniciarán simultáneamente en todas las áreas temáticas. El inicio, la conducción y el resultado de las negociaciones, se deberá tratar como partes de un compromiso único que incluya los derechos y obligaciones acordadas.*
- VIII. *Todos los países deben asegurar que sus leyes, reglamentos y procedimientos administrativos estén conformes con las obligaciones del acuerdo.*
- IX. *Deberá otorgarse atención a las necesidades, condiciones económicas (incluyendo costos de transición y posibles desequilibrios internos) y oportunidades de las economías más pequeñas, con el objeto de asegurar su plena participación.¹²³*

¹²³ *Ibidem.*

1.3 Países que lo integran (Ver en anexos Mapa N° 5.1)


El ALCA estará conformada por 34 naciones democráticas del Continente Americano. La mayoría de ellas se encuentran integradas en bloques regionales y tres de ellas, Chile, Panamá y República Dominicana, participan en forma independiente. Los bloques son los siguientes: NAFTA (North American Free Trade Agreement), compuesto por Canadá, Estados Unidos y México; MCCA (Mercado Común Centroamericano), conformado por El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Honduras y Costa Rica; CAN (Comunidad Andina), de la cual hacen parte Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela; MERCOSUR (Mercado Común del Sur), compuesto por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay; y CARICOM (Caribbean Community), que, a excepción de Monserrat que no participa en el ALCA, está conformado por Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Bahamas, StKitts y Nevis, San Vicente y Granadinas, Santa Lucía, Suriname, y, Trinidad y Tobago.¹²⁴

1.4 Principales cumbres

A Continuación se presenta un esquema de las Cumbres del ALCA.

Esquema N°5.1

FASE PREPARATORIA



DECLARACION MINISTERIAL: La primera reunión de los Ministros de Comercio posterior a la Cumbre de Miami se realizó en Denver en Junio de 1995. Allí, se establecieron Grupos de trabajo en las áreas de: Acceso a Mercados; Procedimientos Aduaneros y Reglas de Origen; Inversiones; Normas y Barreras Técnicas al Comercio; Medidas Sanitarias y Fitosanitarias; Subsidios, Antidumping y Derechos Compensatorios; y el Grupo de Trabajo sobre Economías más Pequeñas.

El primer Foro Empresarial de las Américas se realizó en forma simultánea con la reunión Ministerial de Denver. Este foro es una reunión de representantes del sector privado del Hemisferio Occidental que se reúnen para intercambiar información y examinar y discutir el proceso del ALCA.

¹²⁴Sintraud ALCA, Preguntas y respuesta sobre el ALCA, pág. 1



DECLARACION MINISTERIAL: En la Segunda Reunión Ministerial realizada en Cartagena, Colombia, los Ministros avanzaron en los trabajos preparatorios. Reafirmaron su compromiso de finalizar el proceso en el año 2005 y realizar "avances concretos" para el final del siglo. Se crearon cuatro Grupos de Trabajo en las áreas de Compras del Sector Público, Derechos de Propiedad Intelectual, Servicios y Política de Competencia. Los Ministros reiteraron su compromiso de procurar activamente formas de crear oportunidades para facilitar la integración de las pequeñas economías y aumentar su nivel de desarrollo. Se convocó a todos los Grupos de Trabajo a asumir este compromiso, así como a tomar en cuenta las sugerencias específicas del Grupo de Trabajo de las economías más pequeñas. Segunda Reunión Ministerial de Comercio



DECLARACION MINISTERIAL: En la Tercera Reunión Ministerial, en Belo Horizonte, Brasil, se creó un Comité Preparatorio integrado por los 34 Viceministros responsables del área de comercio, con el cometido de "intensificar sus esfuerzos a fin de promover un consenso y completar las recomendaciones sobre los puntos pendientes, a ser sometidos a nuestra decisión en la Reunión de San José", y considerar como transformar los Grupos de Trabajo en Grupos de Negociación. Se creó el doceavo Grupo de Trabajo en Solución de Controversias. Tercera Reunión Ministerial de Comercio, Belo Horizonte, Brasil, Mayo, 1997



DECLARACION MINISTERIAL: La última reunión de la fase preparatoria se llevó a cabo en San José, Costa Rica en marzo de 1998. En esta reunión los Ministros recomendaron que las negociaciones fueran lanzadas durante la Segunda Reunión Cumbre de las Américas, a realizarse en Santiago, Chile en Mayo de 1998. Reiteraron el compromiso de que el ALCA tome en cuenta la agenda económica y social acordada en la Cumbre de Miami. Se reafirmó el compromiso de contar con progresos concretos en el año 2000 y se solicitó al CNC que acordara medidas específicas de facilitación del comercio a ser adoptadas antes del fin del siglo. Cuarta Reunión Ministerial de Comercio, San José, Costa Rica, Marzo, 1998.



DECLARACION MINISTERIAL – WEBSITE: La quinta Reunión Ministerial se realizó en Toronto, Canadá, y se concentró en los progresos concretos que deberían alcanzarse para el año 2000. En cumplimiento de este mandato, los Grupos de Trabajo remitieron a los Ministros esquemas anotados de sus respectivos capítulos. Se pidió a los Grupos Negociadores que elaboraran un texto borrador de sus respectivos capítulos antes del próximo Ministerial en abril de 2001, y que el CNC comenzara las discusiones sobre la estructura general de un acuerdo del ALCA. Los Ministros acordaron una serie de medidas de facilitación de negocios; de las cuales ocho son Medidas de Facilitación de Negocios Referentes a Asuntos Aduaneros.

Los Ministros expresaron su reconocimiento al Fondo Multilateral de Inversiones del Banco Interamericano de Desarrollo por identificar recursos de asistencia técnica para facilitar la implementación de estas medidas. Las medidas restantes son medidas de transparencia destinadas a dar mayor difusión a los procedimientos y regulaciones de forma tal de ampliar la comprensión del público en general. Quinta Reunión Ministerial de Comercio, Toronto, Canadá, Noviembre, 1999.



DECLARACION MINISTERIAL: En la sexta reunión ministerial, realizada en Buenos Aires, Argentina en abril de 2001, los Ministros reafirmaron su compromiso de crear un Área de Libre Comercio de las Américas y reafirmaron los principios y objetivos del ALCA declarados en la Primera Cumbre de las Américas. En Buenos Aires los Ministros adoptaron una serie de decisiones claves para el proceso de negociación del ALCA: Recibieron formalmente el primer borrador de un Acuerdo ALCA e instruyeron a los Grupos de Negociación a "intensificar los esfuerzos para resolver las divergencias existentes y alcanzar consenso, con miras a eliminar los corchetes de los borradores de texto, en la mayor medida posible". Instruyeron al CNC a elaborar una segunda versión del borrador de Acuerdo ALCA para su consideración en la próxima reunión Ministerial, que se realizará en Octubre de 2002. Establecieron fechas límites para las negociaciones. Asimismo, recomendaron a los Mandatarios que, en la Tercera Cumbre de las Américas, fijaran lineamientos para asegurar que las negociaciones del ALCA concluyan, a más tardar, en enero de 2005, y procurar su entrada en vigencia no más allá de diciembre de 2005. Sexta Reunión Ministerial de Comercio, Buenos Aires, Argentina, Abril, 2001.

Fuente Elaboración propia. Idea tomada de: Asociación de Libre Comercio Americano (ALCA).

2. El proyecto geopolítico de integración de la alternativa bolivariana para los pueblos de América (ALBA)

La propuesta del ALBA (Alternativa Bolivariana para los pueblos de América Latina y el Caribe), fue dada a conocer, por primera vez a través del ex Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Hugo Rafael Chávez Frías, en el marco de la III Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Asociación de Estados del Caribe, celebrada en la isla de Margarita, el 11 y 12 diciembre del año 2001.

Este proyecto tiene como principio, la solidaridad entre los pueblos de América Latina y el Caribe. Este proyecto se sustenta a través del pensamiento de Bolívar, Martí, Sucre, O'Higgins, San Martín, Hidalgo, Petión, Morazán, Sandino. Tomando en cuenta para ello un gran sentido del nacionalismo para así lograr construir una sola nación Latinoamericana.

Además se basa en la cooperación de fondos compensatorios para corregir las diferencias que colocan en desventaja a los países débiles frente a las primeras potencias mundiales. Por esta razón que la propuesta del ALBA le otorga prioridad a la integración latinoamericana y a la negociación en bloques sub-regionales, abriendo nuevos espacios de consulta para profundizar el conocimiento de posiciones e identificar espacios de interés común que permitan constituir alianzas y presentar posiciones comunes en los procesos de negociación e integración en los países de la región.

Así mismo es necesario destacar que *El ALBA se fundamenta en la creación de mecanismos para crear ventajas cooperativas entre las naciones que permitan compensar las asimetrías existentes entre los países del hemisferio. Esta se basa principalmente en la cooperación de fondos compensatorios para corregir las diferencias que colocan en desventaja a los países débiles frente a las primeras potencias mundiales. Por esta razón que la propuesta del ALBA le otorga prioridad a la integración latinoamericana y a la negociación en bloques sub-regionales, abriendo nuevo espacios de consulta para profundizar el conocimiento de posiciones e identificar espacios de interés común que permitan constituir alianzas y presentar posiciones comunes en los proceso de negociación e integración económica y política, para así alcanzar los acuerdos de integración con el fin de permitir desarrollo endógeno nacional y regional que contribuya a erradicar la pobreza, corrija las desigualdades sociales y asegure una creciente calidad de vida para los pueblos.*¹²⁵

También intenta atacar los obstáculos que impiden la verdadera integración como son la pobreza y la exclusión social; el intercambio desigual y las condiciones inequitativas de las relaciones internacionales, el acceso a la información, a la tecnología y al conocimiento. Por esta razón aspira a construir consensos, para repensar los acuerdos de integración en función de alcanzar un desarrollo endógeno nacional y regional que permita erradicar la pobreza, corrija las desigualdades sociales y asegure una creciente calidad de vida para los pueblos; *Para ello se crea el fondo económico ALBA - CARIBE, el cual está destinado al financiamiento de programas sociales y económicos, con aportes provenientes de instrumentos financieros y no financieros; contribuciones que se puedan acordar de la porción financiada de la factura petrolera y los ahorros producidos por el comercio directo; tal fondo está encabezado por PETROCARIBE el cual sirve para nivelar a los países débiles frente a las primeras potencias*¹²⁶

¹²⁵ Monografias.com, El ALBA como medio de integración en los países de América Latina y El Caribe, <http://www.monografias.com/trabajos89/alba-alternativo-integracion-paises-america-latina/alba-alternativo-integracion-paises-america-latina.shtml>, 31-08-2013.

¹²⁶ *Ibíd.*

2.1 Objetivos y metas*

El Alba tiene por objetivo la transformación de las sociedades latinoamericanas, haciéndolas más justas, cultas, participativas y solidarias y por tanto está concebida como un proceso integral destinado a asegurar la eliminación de las desigualdades sociales y fomentar la calidad de vida y una participación efectiva de los pueblos en la conformación de su propio destino.

- A. Promover la lucha contra la pobreza y la exclusión social.
- B. No puede haber área de libre comercio sino se corrigen las asimetrías.
- C. Preservar la autonomía e identidad latinoamericana.

2.2 Marco regulatorio

El Marco Regulatorio debe orientar al ALBA, para en la práctica lograr el alcance de sus objetivos. De esta manera establece doce puntos:

1.- El comercio y la inversión no deben ser fines en sí mismos, sino instrumentos para alcanzar un desarrollo justo y sustentable, pues la verdadera integración latinoamericana y caribeña no puede ser hija ciega del mercado, ni tampoco una simple estrategia para ampliar los mercados externos o estimular el comercio. Para lograrlo, se requiere una efectiva participación del Estado como regulador y coordinador de la actividad económica

2.- Trato especial y diferenciado, que tenga en cuenta el nivel de desarrollo de los diversos países y la dimensión de sus economías, y que garantice el acceso de todas las naciones que participen en los beneficios que se deriven del proceso de integración.

3.-La complementariedad económica y la cooperación entre los países participantes y no la competencia entre países y producciones, de tal modo que se promueva una especialización productiva, eficiente y competitiva que sea compatible con el desarrollo económico equilibrado de cada país, con las estrategias de lucha contra la pobreza y con la preservación de la identidad cultural de los pueblos

*El ALBA es un proyecto de colaboración y complementación Política, Social y Económica entre países de América Latina y el Caribe, promovida por Cuba y Venezuela, como contrapartida del ALCA, impulsada por los Estados Unidos.

4.- Cooperación y solidaridad que se exprese en planes especiales para los países menos desarrollados en la región, que incluya un Plan Continental contra el Analfabetismo, utilizando modernas tecnologías que ya fueron probadas en Venezuela; un plan latinoamericano de tratamiento gratuito de salud a ciudadanos que carecen de tales servicios y un plan de becas de carácter regional en las áreas de mayor interés para el desarrollo económico y social.

5.- Creación del Fondo de Emergencia Social, propuesto por el ex Presidente Hugo Chávez en la Cumbre de los Países Sudamericanos, celebrada recientemente en Ayacucho.

6.- Desarrollo integrador de las comunicaciones y el transporte entre los países latinoamericanos y caribeños, que incluya planes conjuntos de carreteras, ferrocarriles, líneas marítimas y aéreas, telecomunicaciones y otras.

7.- Acciones para propiciar la sostenibilidad del desarrollo mediante normas que protejan el medio ambiente, estimulen un uso racional de los recursos e impidan la proliferación de patrones de consumo derrochador y ajeno a las realidades de nuestros pueblos.

8.- Integración energética entre los países de la región, que asegure el suministro estable de productos energéticos en beneficio de las sociedades latinoamericanas y caribeñas, como promueve la República Bolivariana de Venezuela con la creación de Petroamérica.

9.- Fomento de las inversiones de capitales latinoamericanos en la propia América Latina y el Caribe, con el objetivo de reducir la dependencia de los países de la región de los inversionistas foráneos. Para ello se crearían, entre otros, un Fondo Latinoamericano de Inversiones, un Banco de Desarrollo del Sur, y la Sociedad de Garantías Recíprocas Latinoamericanas.

10.- Defensa de la cultura latinoamericana y caribeña y de la identidad de los pueblos de la región, con particular respeto y fomento de las culturas autóctonas e indígenas. Creación de la Televisora del Sur (TELESUR) como instrumento alternativo al servicio de la difusión de nuestras realidades.

11.- Medidas para que las normas de propiedad intelectual, al tiempo que protejan el patrimonio de los países latinoamericanos y caribeños frente a la voracidad de las empresas

transnacionales, no se conviertan en un freno a la necesaria cooperación en todos los terrenos entre nuestros países.

12.- Concertación de posiciones en la esfera multilateral y en los procesos de negociación de todo tipo con países y bloques de otras regiones, incluida la lucha por la democratización y la transparencia en los organismos internacionales, particularmente en las Naciones Unidas y sus órganos.¹²⁸

2.3 Países que lo integran(Ver en anexos Mapa N°5.2)

“La Alianza Bolivariana para los Pueblos (ALBA), es una organización integrada por 8 países, 2 invitados especiales y 3 observadores”¹²⁹, ellos son:

INVITADOS			
INTEGRANTES*		ESPECIALES	OBSERVADORES
➡ Antigua	y	➡ Surinam	➡ Haití
➡ Barbuda		➡ Santa Lucía	➡ Irán
➡ Bolivia			➡ Siria
➡ Cuba			
➡ Dominica			
➡ Ecuador			
➡ Nicaragua			
➡ S. Vicente	y		
➡ Granadinas			
➡ Venezuela			
➡ Honduras			

¹²⁸Rujano,FredysEizaga, Características y objetivos del ALBA para la América y el caribe, pág.13.

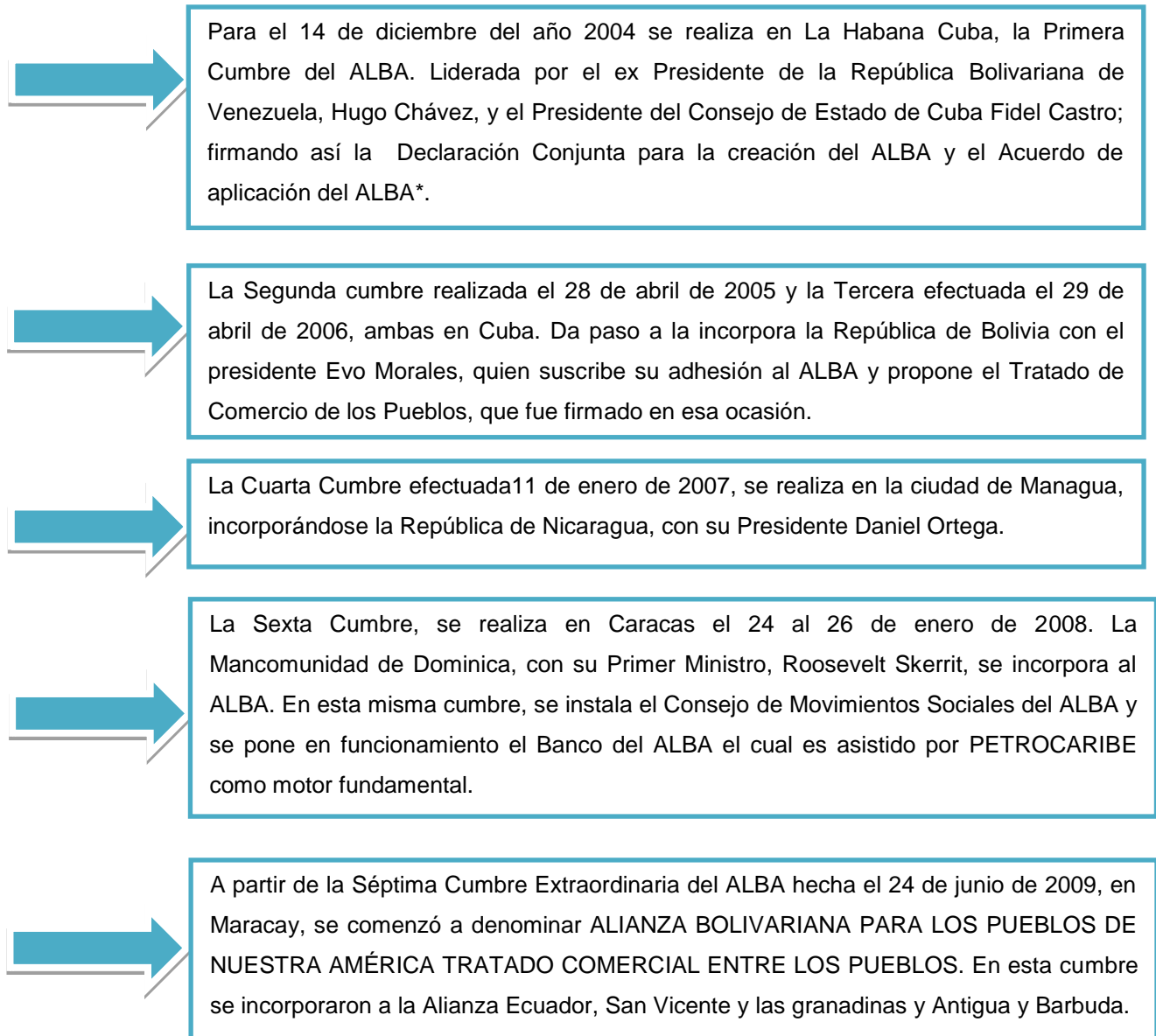
¹²⁹Moreno,Carlos Integración Latinoamericana: ALCA vs. ALBA, pág. 21.

*La población total de los países que integran el ALBA son 75 millones de habitantes, con un territorio de 2.6 millones de kilómetros cuadrados.Esta cumbre de la Habana Cuba, el 14de diciembre de 2004, es la principal fuente de Derecho de Integración coordinada por el presidente de la República Bolivariana de Venezuela Comandante Hugo Chávez Frias y el Presidente de Cuba Comandante Fidel Castro Rus.

2.4 Principales cumbres

Para la formación del ALBA se llevaron a cabo siete cumbres que se observan a continuación:

Esquema N°5.2



Fuente: Elaboración propia información tomada de “El ALBA como medio de integración en los países de América Latina y El Caribe”.

3. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, (CELAC), es un Proyecto de Integración Regional, constituido por los Jefes de Estado y de Gobierno de los países de América Latina y el Caribe. Fue creada en Caracas, República Bolivariana de Venezuela, en el marco de la III Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo (CALC) y de la XXII Cumbre del Grupo de Río, reunidas los días 2 y 3 de diciembre de 2011. El acto de creación se llevó a cabo mediante la firma de la Declaración de Caracas, por parte de las Jefas y los Jefes de Estado y de Gobierno América Latina y el Caribe y en la cual se define a la CELAC como un "mecanismo representativo de concertación política, cooperación e integración de los Estados latinoamericanos y caribeños y como un espacio común que garantice la unidad e integración de la región".

3.1 Objetivos y metas

Su finalidad es avanzar de manera decidida hacia una organización que agrupe a todos los Estados de América Latina y El Caribe. Reafirmando la necesidad de realizar esfuerzos, con nuestros pueblos, que nos permitan avanzar en la unidad y en la integración política, económica, social y cultural, avanzar en el bienestar social, la calidad de vida, el crecimiento económico y promover nuestro desarrollo independiente y sostenible, sobre la base de la democracia, la equidad y la más amplia justicia social.

3.2 Marco regulatorio

Se fundamenta en los siguientes principios y valores comunes: el respeto al derecho internacional; la igualdad soberana de los Estados; el no uso ni la amenaza del uso de la fuerza; la democracia; el respeto a los derechos humanos; el respeto al medio ambiente, tomando en cuenta los pilares ambiental, económico y social del desarrollo sustentable; la cooperación internacional para el desarrollo sustentable; la unidad e integración de los Estados de América Latina y el Caribe; y un diálogo permanente que promueva la paz y la seguridad regionales. Y se basa en la solidaridad, la inclusión social, la equidad e igualdad

de oportunidades, la complementariedad, la flexibilidad, la participación voluntaria, la pluralidad y la diversidad.

3.3 Países que lo integran (Ver en anexos Mapa N°5.3)

Sus Estados miembros son: Antigua y Barbuda; República Argentina; Mancomunidad de las Bahamas; Barbados; Belice; Estado Plurinacional de Bolivia; República Federal de Brasil; República de Chile; República de Colombia; República de Costa Rica; República de Cuba; República Dominicana; Mancomunidad de Dominica; República del Ecuador; República de El Salvador; Granada; República de Guatemala; República Cooperativa de Guyana; República de Haití; República de Honduras; Jamaica; Estados Unidos Mexicanos; República de Nicaragua; República de Panamá; República del Paraguay; República del Perú; Santa Lucía; Federación de San Cristóbal y Nieves; San Vicente y las Granadinas; República de Surinam; República de Trinidad y Tobago; República Oriental del Uruguay; República Bolivariana de Venezuela.¹³¹

3.4 Principales cumbres

- I. La I Cumbre de la CELAC, también conocida como Cumbre fundacional, se llevó a cabo con el objetivo de la constitución definitiva y de integración frente a la crisis económica, tuvo lugar en Caracas, Venezuela, los días 2 y 3 de diciembre de 2011.*
- II. I cumbre CELAC-UE, también conocida como Cumbre CELAC-UE, se celebró en la ciudad de Santiago de Chile los días 26 y 27 de enero de 2013. En ella participaron 43 jefes de estado y de gobierno pertenecientes a naciones miembros de la Unión Europea y de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños.¹³²*

¹³¹ La Población total de los países que lo integran es de 590 millones de habitantes, y un territorio de 20 millones kilómetros cuadrados.

¹³² Idea tomada del Parlamento Latinoamericano, Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños – CELAC, <http://www.parlatino.org/es/proyecto-de-la-celac.html>. Consultado 13/09/2013.

4. Análisis y diferencias en estos proyectos de integración

Análisis del ALCA Y EL ALBA: Podemos observar claramente que el modelo del ALCA es un proyecto de integración comercial en el continente Americano. Presenta un perfil netamente capitalista, imponiendo al mercado sobre el Estado en su marco legal; en cambio, el ALBA es un proyecto Geopolítico para los pueblos de América Latina y el Caribe excepto Canadá y Estados Unidos. En definitiva, podemos definir que en los dos modelos de integración, en sus estructuras y postulados, encontramos aspectos negativos y positivos en pro de la creación y desarrollo de un mercado común para el continente americano. Por una parte, el ALCA con su imposición de políticas asimétricas, no permite el desarrollo de un proyecto integracionista equilibrado. En contraparte el ALBA impone un sistema integracionista centrado en el estatismo sobre los intereses trasnacionales, no estimulando el desarrollo productivo de industrias competitivas en el mercado internacional.

Finalmente, en la CELAC las relaciones no se establecen y rigen por una determinada ideología política, su principal motor es lograr avanzar de manera decidida hacia una organización que agrupe a todos los Estados de América Latina y El Caribe. Reafirmando la necesidad de realizar esfuerzos que nos permitan avanzar en la unidad y en la integración política, económica, social y cultural, avanzar en el bienestar social, alcanzado así un desarrollo integral de los países subdesarrollados a partir de una cooperación sur-sur en la que se comparten las áreas de mayor desarrollo.

A continuación se presenta un cuadro de análisis comparativo de los tres proyectos de Integración en el Continente Americano: ALCA, ALBA Y CELAC.

Cuadro 5.1

ALCA	ALBA	CELAC
-Liberalización absoluta del comercio y las inversiones. - Promover un área de libre comercio que no toma en	-Promover la lucha contra la pobreza y la exclusión social. - No puede haber área de libre comercio sino se	- su principal motor es lograr avanzar de manera decidida hacia una organización que

<p>cuenta las asimetrías entre países, lo cual termina favoreciendo a los más poderosos.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promueve la eliminación total del arancel (el arancel es un instrumento para la defensa de la producción nacional). - Promueve la eliminación de las medidas no arancelarias y otros mecanismos para proteger al aparato Productivo. - No se ofrece apoyo para fortalecer la competitividad. - Se mantiene el arancel, ya que no se puede eliminar mientras que las grandes potencias sigan manteniendo los subsidios y ayudas internas a sus economías. - Se mantiene el uso del arancel, las cuotas, las licencias y otras medidas no arancelarias como instrumentos de política para la promoción y protección de la agricultura y la industria. - Impide la apropiación social de los resultados de la investigación científica. - Privilegia los intereses de 	<p>corrigen las asimetrías.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Preservar la autonomía e identidad Latinoamericana. - Se mantiene el arancel, ya que no se puede eliminar mientras que las grandes potencias sigan manteniendo los subsidios y ayudas internas a sus economías. - Se mantiene el uso del arancel, las cuotas, las licencias y otras medidas no arancelarias como instrumentos de política para la promoción y protección de la agricultura y la industria. - Que dan condicionadas a la adquisición de materias primas, bienes y servicios nacionales. - Van dirigidas a la transferencia tecnológica, asistencia técnica y a la Formación de recursos humanos. - El inversionista extranjero no podrá demandar contra leyes y regulaciones de interés público. - Difusión del progreso científico y tecnológico. - Los gobiernos preservan el derecho de otorgar licencias obligatorias a favor de empresas nacionales para 	<p>agrupe a todos los Estados de América Latina y El Caribe.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Reafirma la necesidad de realizar esfuerzos que nos permitan avanzar en la unidad y en la integración política, económica, social y cultural, -Se basa en la solidaridad, la inclusión social, la equidad e igualdad de oportunidades, la complementariedad, la flexibilidad, la participación voluntaria, la pluralidad y la diversidad. -Se fundamenta en los siguientes principios y valores comunes: el respeto al derecho internacional; la igualdad soberana de los Estados; el no uso ni la amenaza del uso de la fuerza; la democracia; el respeto a los derechos humanos; el respeto al medio ambiente, tomando en cuenta los pilares ambiental, económico y social del desarrollo sustentable; la cooperación internacional para el desarrollo sustentable; la unidad e integración de los Estados de América Latina y el Caribe; y un diálogo permanente que promueva la
---	--	---

<p>las transnacionales.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Impide la creación de bienes y servicios genéricos. - Marco legal supranacional. - Sólo los gobiernos y /o los inversionistas tendrían derecho a iniciar demandas. - Las organizaciones sociales no tendrían derecho a demandar por la violación de derechos humanos, ambientales, etc. 	<p>que fabriquen genéricos. La primera instancia debe ser nacional y se acudirá a la instancia supranacional cuando se agoten las nacionales.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se permitirá a las ONG's demandar contra acciones que violen los derechos humanos, ambientales, etc. 	<p>paz y la seguridad regionales.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Excluye a los países anglosajones (EEU y Canadá)
---	--	---

Elaboración propia

5. Propuesta de una estrategia real de desarrollo para El Salvador

La cooperación para el desarrollo desde sus inicios ha estado condicionada, generalmente las condicionantes eran políticas pero con el paso del tiempo han evolucionado a económicas y geoestratégicas. A partir del siglo XX, y gracias a los reclamos y esfuerzos de algunos de los países receptores de la cooperación, estas condicionantes han sido tema de análisis y debate a nivel internacional, y particularmente en El Salvador no existe un esfuerzo concreto que plantee una estrategia de cooperación integral de desarrollo, es por ello que en este apartado se plantearan algunas directrices que pueden ser tomadas en cuenta para contribuir a ese esfuerzo que debería ser un objetivo primordial de país.

Una estrategia integral de cooperación al desarrollo, sería aquella que pueda contribuir a la seguridad humana integral en El Salvador. Además debe de atender a varias dimensiones y tener un enfoque comprehensivo. Por un lado, ha de contribuir a reforzar tanto las capacidades nacionales como regionales, promoviendo esfuerzos por concretar una

integración integral en todas las áreas, real y sólida entre los países centroamericanos; por otro, lado a reforzar las instituciones y las políticas públicas.

En particular, para El Salvador se debería pensar en un desarrollo autóctono que tome en cuenta las necesidades reales de la población, es decir en lugar de tomar de ejemplo el desarrollo de otros países se debe construir nuevas categorías que expresen concretamente el desarrollo nacional que den como resultado el acceso real de toda la población vulnerable a una calidad de vida digna. Se sabe que es un proceso complejo porque hay que desaprender todas las categorías de desarrollo institucionalizadas históricamente. Sin embargo es una realidad que ese modelo de desarrollo nunca llegara a El Salvador y lo mejor es construir un desarrollo que garantice a la población de este país acceso a una educación de calidad, salud integral y gratuita, acceso a viviendas dignas, alimentación saludable y seguridad social real. Desarrollo de sus capacidades sobre algunas actividades productivas artesanales que puedan beneficiar a ese sector de la población en sus propias localidades, acompañamiento formal en este proceso y gestión conjunta del capital semilla en las instituciones financieras nacionales.

A partir de lo planteado, se formula la Estrategia de Cooperación Integral de Desarrollo Autóctono Integral de El Salvador.

5.1 Definición de Subdesarrollo, Desarrollo, Dependencia y Desarrollo autóctono integral

- **SUBDESARROLLO**

Estado de atraso económico en el que se encuentran muchos países o regiones, caracterizado por la baja renta per cápita, el exceso de población, el reducido nivel de ahorro y formación de capital, la carencia de tecnologías productivas modernas, los deficientes servicios públicos, el predominio de las actividades productivas del sector primario, en el que trabaja la mayor parte de la población, el escaso grado de desarrollo, por el contrario, de los sectores industrial y de servicios, la baja de la productividad de la mano de obra en general y

la falta de capacidad empresarial. El subdesarrollo, es un problema económico, pero es también un problema social y cultural.

Sin formación cultural y preparación técnica de la población no puede haber desarrollo económico. Ahondar en las causas del subdesarrollo es ahondar en las causas de la pobreza y la marginación de los pueblos. El subdesarrollo, es siempre fruto de la existencia de unas estructuras económicas, sociales o políticas anticuadas. No hay países subdesarrollados, sino subadministrados.¹³³

- **DESARROLLO**

“Superación del subdesarrollo o atraso económico. Muchos Economistas y autorizadas publicaciones científicas sobre cuestiones económicas identifican desarrollo y crecimiento económico. En general, se acepta que el desarrollo económico comporta, además de crecimiento económico en sentido estricto, la necesidad de efectuar reformas estructurales, condición sine qua non a su vez del propio crecimiento”¹³⁴. Se trata, de mejorar la calidad de vida de los habitantes.

- **DEPENDENCIA**

Dependencia es un término con diversos usos que puede utilizarse para mencionar a una relación de origen o conexión, a la subordinación a un poder mayor o a la situación de un sujeto que no está en condiciones de valerse por sí mismo.

Dependencia: la dependencia política, se refiere a la anulación o limitación de la voluntad de un dirigente o de una comunidad para tomar decisiones fundamentales. Este tipo de dependencia, puede surgir por motivos estrictamente políticos (como una amenaza de represalias por parte de una potencia), pero también por cuestiones económicas (cuando un

¹³³ La gran enciclopedia de economía, Subdesarrollo, pagina consultada el 09-09-2013. <http://www.economia48.com/spa/d/subdesarrollo/subdesarrollo.htm>.

¹³⁴ *Ibíd*em, Desarrollo.

país depende del dinero que recibe de otro Estado como inversiones o créditos) o culturales (por acción de los medios de comunicación globalizados).¹³⁵

- **DESARROLLO AUTÓCTONO INTEGRAL**

Se entenderá como desarrollo autóctono integral, el esfuerzo que hacen el gobierno central, las autoridades locales o municipales y otras instituciones financieras de un país para reforzar las capacidades productivas de su población. A partir de sus propios conocimientos de una actividad productiva para fortalecer esas capacidades, acompañar en el proceso de gestión de los recursos económicos para poner en marcha dichos proyectos productivos. Y construir las condiciones idóneas para que las personas vulnerables acecen a una vida digna e integral.¹³⁶

- **POLÍTICA PÚBLICA**

Las políticas públicas son las respuestas que el Estado puede dar a las demandas de la sociedad, en forma de normas, instituciones, prestaciones, bienes públicos o servicios.¹³⁷

¹³⁵ - Qué es, Significado y Concepto, Definición de dependencia, <http://definicion.de/dependencia/#ixzz2eejc6bpq>

¹³⁶ Elaboración propia.

¹³⁷ Laswell, Harold. (1994) La concepción emergente de las ciencias políticas, en Aguilar Villanueva, L. (ed.) El estudio de las políticas públicas, México, Editorial Miguel Ángel Porrúa.

5.2 Estrategia de Desarrollo: Políticas, Objetivos y Estrategia de Desarrollo

Diagrama de Estrategia de Desarrollo

A continuación se presenta un diagrama de Estrategia de Desarrollo.

Diagrama 5.1



5.2.1 Objetivos

- 1) Coordinar, integrar e incrementar la cooperación internacional de tipo sur-sur para el desarrollo, posicionando el desarrollo autóctono integral como el ente rector de la cooperación en El Salvador.
- 2) Fomentar los procesos productivos de desarrollo autóctono, asimismo fortalecer y acompañar institucionalmente en todo momento este proceso.
- 3) Asegurar que la ayuda a la cooperación al desarrollo este enfocada en el desarrollo integral del país y mejora real de las condiciones de vida. Además que la agenda de desarrollo nacional sea aceptada por los cooperantes internacionales.
- 4) Apoyar los esfuerzos de integración solida de El Salvador en la economía regional y latinoamericana con el fin de aumentar los socios de cooperación al desarrollo que crean en este proyecto de desarrollo de país, al mismo tiempo que busca aumentar las relaciones comerciales. Como por ejemplo, CELAC Y ALBA.

Abonado a todo ello, la estrategia de desarrollo debe fundamentarse en lineamientos concretos. A continuación se plantean dichos lineamientos:

5.2.2 Políticas públicas

Elaboración de una ley que apoye a las sociedades productivas autóctonas y que facilite su acceso a préstamos blando o con poco interés.

Crear una ley con instituciones que se encarguen de construir sinergias positivas y productivas en las comunidades que manejen proyectos productivos autóctonos.

Trabajar una estrategia de desarrollo integral que se vea reflejada consecutivamente en los planes quinquenales de desarrollo autóctono integral, tomando en cuenta las capacidades e iniciativas de los futuros beneficiarios y retomándolo como un objetivo de país y no de un gobierno.

Promocionar una nueva forma de cooperación sur-sur que tenga como base un análisis técnico serio, promover esta agenda de desarrollo autóctono integral para poder tener financiación internacional de dichas iniciativas sin condicionantes que no favorezcan el objetivo concreto de desarrollo integral del país.

5.2.3 Estrategia de Desarrollo de largo plazo

- I. Adoptar una visión de largo plazo a la cooperación.
- II. Elaborar los documentos con carácter sectorial.
- III. Evitar la dispersión de la ayuda estudiando las directrices comunes de las diferentes líneas presupuestarias.
- IV. Integrar la perspectiva de género y la participación social como factores de desarrollo y viabilidad.
- V. Apoyar el proceso de reforzamiento institucional.
- VI. Tendencia a la descentralización.
- VII. Integración regional. (CELAC Y ALBA)
- VIII. El gobierno debe jugar un rol dinámico con los proyectos además de hacer una contribución sustancial por la contrapartida nacional y crear mecanismo de coordinación entre todas las fuentes de fondos.
- IX. La concertación de políticas favorece la eficacia y el impacto de las intervenciones sectoriales.

5.2.4 Como salir del subdesarrollo

Trabajando todas las estrategias de desarrollo mencionadas anteriormente, tratando de que el gobierno ejecute políticas públicas que estén en coherencia con las necesidades planteadas para alcanzar los objetivos propuestos y así alcanzar un desarrollo de acuerdo a las necesidades reales de la población, dejando de lado los indicadores económicos que miden el desarrollo en función del crecimiento económico. La Integración Regional Latinoamericana y del Caribe es el principal eje, para salir del Subdesarrollo.

5.2.5 Como salir de la Dependencia Económica y Política

El gobierno central debe formular una ley de desarrollo autóctono integral y a partir de ello, elaborar estrategias de desarrollo integral en sintonía con las dinámicas locales de los microempresarios artesanales y productivos.

Construir mecanismos reales de apoyo a la pequeña empresa salvadoreña para apoyar las negociaciones con instituciones financieras nacionales para lograr la obtención de créditos blandos o con poco interés.

Promover la cooperación sin condicionantes desde un proceso de integración particular para facilitar su uso y que sus impactos sean concretos.

5.3 Hacia una política exterior de cooperación Internacional

- 1) Una nueva institución para una nueva visión de la cooperación: De estructura atrasada respecto a los paradigmas actuales de cooperación, baja profesionalización, deficiencias e temas de registro y transparencia.
- 2) Nuevas modalidades de cooperación: Apertura a todos los actores de la cooperación y planteamiento concreto de un plan de desarrollo autóctono integral.
- 3) Integrar una mejora en la Cooperación Horizontal como las siguientes:
 - ✓ Cooperación técnica – Expertos.
 - ✓ Cooperación técnica tipo proyecto
 - ✓ Cooperación financiera no reembolsable
 - ✓ Proyectos comunitarios / programas con ONGs.

- 4) Integrar, una Política de Ayuda al Desarrollo entre Países Latinoamericanos y del Caribe. (Caso CELAC Y ALBA).

Conclusión

La integración es una alternativa real en América Latina, es por esto que existen muchos esfuerzos para sentar las bases de una integración real, sin embargo, la mayoría de los esfuerzos tienen un tinte ideológico- político, por lo que el proceso nunca se concreta. Dicha integración, sería muy positiva para las economías latinoamericanas en todo aspecto porque la unión hace la fuerza en un sistema internacional en el que prima la ley del más fuerte. La integración es un esfuerzo concreto y puede funcionar en la medida que no se radicalicen posiciones y siempre y cuando se respete la posición ideológica de cada miembro. Por lo antes expuesto, el proceso de integración que tiene mayores posibilidades de concretarse es la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, (CELAC).

El gobierno de un país es el motor de toda iniciativa de desarrollo, es por ello que cada iniciativa debería de plantearse como un objetivo de país sin importar la ideología del partido político que gobierna. Si esto se concretiza se pueden elaborar estrategias de desarrollo integrales, políticas públicas concretas y es más probable que se alcancen satisfactoriamente los objetivos de desarrollo. Es por ello que, El Salvador debe crear una visión de desarrollo integral propio, partiendo de una realidad compleja pero con algunos alicientes que serían las capacidades productivas heredados por los antepasados sobre algunos procesos productivos y que podrían volver atractivo al país a nivel internacional en el ámbito turístico, económico y social.

CONCLUSIONES DE LAS HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

Se puede concluir que la hipótesis general, que es cierta ya que El Salvador depende económico, comercial, financiero, político y de la cooperación al desarrollo de Estados Unidos que históricamente ha estado en función de los intereses de dicho país. La teoría que mejor explica este fenómeno es la Teoría imperialista ya que la Historia ha demostrado que Estados Unidos desde su independencia de Inglaterra se planteó la dominación cultural, geográfica, económica y política de todo el continente americano.

La primera hipótesis específica es cierta, ya que si El Salvador es un objetivo importante en materia geopolítica para Estados Unidos, esto automáticamente supondría la permanencia en el subdesarrollo económico debido a que esta situación es beneficiosa para los intereses de Estados Unidos en la región, esto se ha comprobado a través de la investigación sobre las relaciones de ambos Estados y las bases que las soportan.

La segunda hipótesis específica es cierta, por lo que un subdesarrollo económico genera todo tipo de problemas para un Estado y su sociedad ya que esto afecta desde el comercio hasta el tema de inseguridad, empleo y escasa inversión social; no obstante, es importante considerar que el desarrollo económico por sí mismo no resuelve dichos problemas, para ello se necesita inversión estatal y políticas de desarrollo integrales.

La tercera hipótesis específica es falsa, ya que gobiernos de Estados con mayor desarrollo económico siguen fuertemente vinculados a los intereses políticos de Estados Unidos en la región, en busca de beneficios para ellos y la clase económica de esos países. La dominación política de Estados Unidos sobre El Salvador dependerá de dos factores: primero, de su crecimiento económico positivo y segundo, de la independencia política del gobierno en turno.

La cuarta hipótesis específica es cierta, por lo que si El Salvador consigue un mejor desarrollo económico será capaz de solventar sus problemas de manera más independiente y podrá apostarle a otro tipo de cooperación menos condicionada; en este sentido se verá menos obligado a aceptar la cooperación de Estados Unidos con todas sus condicionantes.

CONCLUSIONES

1. Desde sus inicios Estados Unidos desarrolló un objetivo claro que se traduce en apropiarse políticamente de cada uno de los países que conforman América Latina. Cada uno de sus esfuerzos, se ha visto reflejado en las doctrinas que han influenciado su política exterior hacia Latinoamérica y el Caribe. Durante la época de guerra fría, su intervencionismo se vuelve más evidente en América Latina, poco le importó imponer dictaduras, financiar guerras y generar muertes innecesarias. A partir de todo lo anterior, se ha calificado, el proyecto de dominación de Estados Unidos, por medio de la doctrina del Imperialismo, y la extensión de la doctrina Monroe a todo el planeta, particularmente desde el derrumbe de la Rusia URSS soviética (1991).
2. Las Relaciones Internacionales históricamente tuvieron el deber de estudiar la guerra y sus principales consecuencias. Sin embargo, en el siglo XX, a partir de la elevación de su nivel a partir de la experiencia de las dos guerras mundiales y la aparición del arma nuclear, es que adquiere la categoría de disciplina y se interesa por el estudio de principal de todas las interacciones de los Estados-Nación con todos los actores del sistema internacional. Por lo que el estudio de las relaciones entre Estados es un fenómeno muy complejo porque son muchos los factores en juego tanto políticos, económicos y tecnológicos, hay que tener en cuenta que un buen desarrollo de los tres garantiza un margen de incidencia sobre otros que no lo tienen.
3. La Organización para la Cooperación al Desarrollo Económico, tiene una responsabilidad clave para actuar como foro para compartir las experiencias de sus miembros tanto en formación como en instrumentos de inversión para la cooperación. La metodología característica de la OCDE, se apoya en un proceso de análisis entre iguales, respaldado por una sistemática de fijación de criterios largamente probada. Todo ello, relativo a políticas asociadas a las IED, recomendaciones procedentes de gobiernos con perspectivas y culturas diversas, y el seguimiento de procesos.
4. Queda claro que Estados Unidos fue y es el principal cooperante de El Salvador desde la época de Guerra Fría hasta la actualidad, esto y otros factores como la migración, las remesas, la economía dolarizada y el porcentaje de comercio exterior que representa, le otorgo la obligación de alinear su política exterior e interior a favor de los intereses del país del norte. A partir de lo expuesto anteriormente se puede

afirmar que aunque la idea de una nueva estrategia de desarrollo planteada por el actual gobierno se escuche prometedora y hasta esperanzadora, al final es creada al margen de una relación de dominación y así no se puede promover el desarrollo real e integral.

5. La integración es una alternativa real en América Latina, es por esto que existen muchos esfuerzos para sentar las bases de una integración real, sin embargo, la mayoría de los esfuerzos tienen un tinte ideológico- político, por lo que el proceso nunca se concreta. Dicha integración, sería muy positiva para las economías latinoamericanas en todo aspecto porque la unión hace la fuerza en un sistema internacional en el que prima la ley del más fuerte. La integración es un esfuerzo concreto y puede funcionar en la medida que no se radicalicen posiciones y siempre y cuando se respete la posición ideológica de cada miembro. Por lo antes expuesto, el proceso de integración que tiene mayores posibilidades de concretarse es la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, (CELAC).
6. El gobierno de un país es el motor de toda iniciativa de desarrollo, es por ello que cada iniciativa debería de plantearse como un objetivo de país sin importar la ideología del partido político que gobierna. Si esto se concretiza se pueden elaborar estrategias de desarrollo integrales, políticas públicas concretas y es más probable que se alcancen satisfactoriamente los objetivos de desarrollo. Es por ello que, El Salvador debe crear una visión de desarrollo integral propio, partiendo de una realidad compleja pero con algunos alicientes que serían las capacidades productivas heredados por los antepasados sobre algunos procesos productivos y que podrían volver atractivo al país a nivel internacional en el ámbito turístico, económico y social.
7. Se hace necesario implementar una Estrategia de Cooperación Integral de desarrollo en el país, en la cual se tome en cuenta la seguridad humana integral de la población, reforzando las capacidades Nacionales e Internacionales, de sus instituciones y Políticas Públicas. Para ello, se debe Coordinar e Integrar la Cooperación Internacional para el Desarrollo Sur-Sur, entre los Países Latinoamericanos y del Caribe a fin de aumentar los Socios de Cooperación al Desarrollo para mejorar las condiciones de vida de la población beneficiada; Se trata de mejorar, las nuevas modalidades de Cooperación, con apertura a todos los Actores de esta, con el plan

de desarrollo Autóctono Integral, que tiene nuevos paradigmas en la rama de ayuda al desarrollo.

8. La estrategia de Desarrollo del Gobierno del Presidente actual Carlos Mauricio Funes, se enmarca en el nuevo ciclo de inversión, desarrollo y empleo para El Salvador. Esta estrategia tiene cinco componentes: i) La apuesta al desarrollo de los territorios; ii) Un marco de nuevos incentivos; iii) Financiamiento a la inversión; iv) Apuestas sectoriales; v) Reducción de trámites.
9. El Salvador, es uno de los cuatro países en el mundo, junto con Tanzania, Filipinas y Angola, que forma parte del Asocio para el Crecimiento como país emergente, en el cual Estados Unidos da ayuda al Desarrollo en la rama de cooperación.
10. El Pacto del Asocio para el Crecimiento, tiene implicaciones económicas y políticas entre El Salvador y Estados Unidos, en la cual le exige reformas económicas para atraer inversión extranjera, y en la parte política mejorar las instituciones, disminuir la corrupción y el narcotráfico.
11. La corporación del reto del milenio de los Estados Unidos está compuesto, por un comité de Inversiones y por parte de El Salvador un consejo nacional para el Crecimiento, en donde está el Fomilenio I con un desembolso de \$460.9 millones de dólares, y el Fomilenio II, con un monto de \$277.0 millones de dólares. En la cual, el Fomilenio II tiene tres componentes: Capital Humano, Infraestructura Logística y Clima de Inversiones.
12. El principal objetivo de la ley del Asocio Publico Privado, tiene como marco normativo mejorar la Infraestructura física, Servicios Públicos de interés general y de Seguridad jurídica.
13. El Pacto del Asocio para el Crecimiento es una alianza entre Estados Unidos y cuatro países en el mundo (El Salvador, Filipinas, Angola y Tanzania), para acelerar y sostener un crecimiento entre para acelerar y sostener un crecimiento entre el sector privado y la sociedad civil.
14. Este pacto de Asocio para el Crecimiento, se trata de sustituir el modelo tradicional de la asistencia internacional para el desarrollo de donante receptor, por una sociedad basada en el acuerdo mutuo de Acciones y compromisos.
15. Los sujetos de Derechos, que participan en este Pacto de Asocio para el crecimiento con Estados Unidos, como país donante y El Salvador como país donante y El

Salvador como país receptor, y los actores Políticos el Gobierno y la empresa Privado.

16. Con la Administración del Presidente Mauricio Funes, se crea el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, cuyo objetivo es coordinar, integrar la Cooperación Internacional para el Desarrollo y será principal rector de dicha Cooperación.
17. La relación política entre Estados Unidos y El Salvador, siempre ha tenido un carácter de estabilidad debido, a que Estados Unidos es un Socio Comercial para la economía Salvadoreña, lo cual se condiciona esta relación en el área migratoria.
18. El Salvador, tanto a nivel interno como internacional siempre está condicionado por los intereses de los Estados Unidos.

BIBLIOGRAFÍA

DOCUMENTOS.

- Aguilera, Gabriel, Centroamérica: de Reagan a Bush, editorial FLACSO, Costa Rica 1991, pág. 7
- CEPAL, Las dimensiones económicas de la globalización CAPÍTULO 2, pág. 6
- Dougherty, James E. y Pfaltzgraff Robert L. "Teorías en pugna en las Relaciones Internacionales", año 1993, Buenos Aires Argentina, editorial Latinoamericanos S.R.L, pág. 239.
- Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES. Tercer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General, (San Salvador, FUSADES 3ª Ed. 2012), pág. 107
- Germán A. de la Reza, *El Congreso de Panamá de 1826 y otros ensayos de integración en el siglo XIX*. Pág. 1 México, 2006.
- Ministerio de Relaciones Exteriores, EL NUEVO CICLO, para el desarrollo, la inversión y el empleo, pág. 5
- Montero Contreras, Delia, "América Latina: Organizaciones no Gubernamentales y Endeudamiento", Comercio Exterior, (Vol. 52, No.5, Mayo de 2002), pág. 391,
- Moreno, Carlos, Integración Latinoamericana: ALCA vs. ALBA, pág. 21
- Norris C. Clement e tal. (1997) *Economía, enfoque América Latina*. Editorial MacGraw-Hill, México D.F. pág. 126
- Rodríguez, Manuel Luis, SISTEMA-PLANETA: INTRODUCCION AL ESTUDIO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, 2008.
- Rujano, FredysEizaga Características y objetivos del ALBA para la América y el caribe, pag.13.
- Samir, Amín, "*Geopolítica del imperialismo contemporáneo*", Buenos Aires, Argentina. 2004, pág. 28.
- Sintraud ALCA, Preguntas y repuesta sobre el ALCA, pág. 1
- Solidar, ¿Un trabajo decente? Políticas del FMI y empleo decente en tiempos de crisis, pág. 9-10, consultado el 11 de agosto de 2013.
- Toscano, Oliver Mora Teoría Centro- Periferia, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Pág., 33, Consultado 20 de mayo de 2013.
- Valcárcel, Marcel, Génesis y Evolución del concepto y enfoques sobre el desarrollo, Lima, Perú, 2006, pág. 12-13

DOCUMENTOS ELECTRÓNICOS

- Acuerdo de Asociación Centroamérica, Acuerdo de Asociación Centroamérica - Unión Europea, consultado el 27 de mayo de 2013, <http://www.minec.gob.sv/cajadeherramientasue/index.php/el-acuerdo-de-asociacion-ca-ue/antecedentes/107-las-relaciones-comerciales-ca-ue.html>
- Amycos, La ayuda Oficial al Desarrollo, Ficha n°10, pág. 2
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID). *Las economías de los países centroamericanos*. <http://www.iadb.org/regions/re2/amcent/capv.htm>. 31-05-2013.

- Barrantes, Marvin Carvajal (2010). *La política norteamericana hacia América Latina y el Caribe Desde finales del siglo XIX hasta principios del Siglo XXI*. Costa Rica, Consultado el 05-05-2013, pág. 103. <http://geografiahistoriasecundaria.blogspot.com/p/la-politica-norteamericana-hacia.html>
- BID, Prestatarios elegibles "Políticas Operativas Generales", consulta 11 de agosto de 2013. <http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/prestatarios-elegibles,6709.html>, fecha de
- Breva, José Manuel, (2009). *Guerra Fría, causas y consecuencias* Historia general.com. Consultado 07-05-2013 <http://historiageneral.com/2009/01/09/la-guerra-fria-causas-y-consecuencias/>.
- Casanueva de Diego, Rocío, (1996). *La Doctrina Monroe, su significado y aplicación en el siglo XIX*, Universidad Iberoamericana, http://www.uia.mx/departamentos/dpt_estudinterna/dialogo/anticuario/doctrina%20monroe.html, pág. 3
- Centro de Estudios Latinoamericanos etal, (2009) Remesas Internacionales en El Salvador, México D:F <http://www.cemla-remesas.org/informes/informe-elsalvador.pdf>, pág. 19
- CHOMSKY, NOAM La globalización tiene poco de libre mercado, <http://kamita.com/misc/nc/textos/glob02.htm>, fecha de consulta 23 de julio de 2013.
- Colussi, Marcelo (2005) *Centroamérica después de la guerra fría*, Madrid, España <http://www.voltairenet.org/article125364.html>, . Consultado 07-05-2013, pág. 113.
- ContraPunto, *Golpe de Estado en El Salvador en 1979*, <http://www.archivocp.contrapunto.com.sv/columnistas/el-golpe-de-estado-del-15-de-octubre-de-1979>, Consultado 15-05-2013
- *Doctrina Reagan*. Ecu Red. http://www.ecured.cu/index.php/Woodrow_Wilson, Fecha de consulta 03 de mayo de 2013.
- Ecu Red. *Política exterior, Woodrow Wilson*. http://www.ecured.cu/index.php/Woodrow_Wilson, Consultado 06-05-2013.
- Embajada de El Salvador en Washington, (), *Relaciones económicas y comerciales* Consultado 06-05-2013
http://www.elsalvador.org/index.php?option=com_content&view=article&id=15&idsub=18&Itemid=1083
- Embajada de España, (2013) Ley de servicios internacionales, <http://www.oficinascomerciales.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrarDocumento/?doc=4661800>, Consultado el 23 de julio de 2013.
- Fred, Judson, El ajuste y las agendas nacionales centroamericanas, Universidad José Simeón Cañas, <http://www.uca.edu.sv/publica/eca/597art2.html>, fecha de consulta 8 de mayo de 2013.
- Gobierno de España, OMC y Otros Organismos Internacionales de Comercio, <http://www.comercio.mineco.gob.es/es-es/comercio-exterior/omc-otros-organismos-internacionales-comercio/paginas/la-organizacion-para-la-cooperacion-y-el-desarrollo-economico-ocde.aspx>, consultado el 22 de junio de 2013.
- Hormazábal, Ricardo S. etal, *Introducción a la teoría de las relaciones internacionales, documentos de apoyo docente*, número 14, 2006,

http://mazinger.sisib.uchile.cl/repositorio/ap/instituto_de_asuntos_publicos/h200710261441dad14.diciembre.pdf, Consultado el 20 de junio de 2013, pág. 5,

- Sanguinetti, Ignacio, *Realismo Clásico. Apuntes sobre Raymond Aron y Hans Morgenthau*. Consultado 9-http://perio.unlp.edu.ar/relaciones_internacionales/realismoclasico.pdf. 05-2013.
- In Logistics Solutions, Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), pág. 2
- *Interdependencia*, <http://www.buenastareas.com/%2Fensayos/%2FInterdependencia%2F728715.html>, Consultado 29 de agosto de 2013
- José Francisco Lazo (2001) "Gasto Público En servicios Sociales Básicos En América Latina Y El Caribe, El Salvador" <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/4648/SALVADOR.pdf>, Consultado 13 de junio de 2013, pág. 403
- La gran enciclopedia de economía, Subdesarrollo, pagina consultada el 09-09-2013. <http://www.economia48.com/spa/d/subdesarrollo/subdesarrollo.htm>
- Laswell, Harold. (1994) La concepción emergente de las ciencias políticas, en Aguilar Villanueva, L. (ed.) El estudio de las políticas públicas, México, Editorial Miguel Ángel Porrúa. <http://archivo.elnuevodiario.com.ni/2004/agosto/01-agosto-2004/opinion/opinion-20040731-04.html>, consultada el 09-09-2013.
- Miranda Guadalupe, Acuerdo de paz, Monografias.com, <http://www.monografias.com/trabajos14/acuerdo-paz/acuerdo-paz.shtml>, pág. 10, consultado 27 de mayo de 2013
- Monge Durán, Roberto Carlos, (2011). *Guerra Fría (1945 - 1991): inicio y conflictos*, en línea, <http://www.slideshare.net/robertocarlosmd/guerra-fra-1945-1991-inicio-y-conflictos>, Consultado 07.05-2013, pág. 27.
- Monografías.com (2011) *Impacto macroeconómico de las remesas familiares en El Salvador*, <http://www.monografias.com/trabajos11/remes/remes.shtml#ixzz2Y9L7HAu>, Fecha de consulta 7 de marzo de 2013,
- Monografias.com, El ALCA, <http://www.monografias.com/trabajos16/alca-alternativas/alca-alternativas.shtml>, consultado el 31 de agosto de 2013.
- Monografias.com, La Deuda Externa, <http://www.monografias.com/trabajos82/deuda-externa-panama/deuda-externa-panama2.shtml>, pág. 2, fecha de consulta 8 de mayo de 2013
- Organización Internacional del trabajo, El proceso de Integración Centroamericana en perspectiva, Equipo Técnico Multidisciplinario (ETM), http://www.ilo.org/public/spanish/region/ampro/mdtsanjose/worker/integ_ca/final.htm, fecha de consulta 8 de mayo de 2013.
- Palmowski, Jan (2004), *Cold War*, A Dictionary of Contemporary World History, Oxford University Press. <http://es.scribd.com/doc/34017735/Guerra-Fria>, pág. 98. Consultado 09-05-2013
- Parlamento Latinoamericano, Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños – CELAC, <http://www.parlatino.org/es/proyecto-de-la-celac.html>, Consultado 28 de agosto de 2013

- Revista Summa. (2013) Reformas a Ley de Zonas Francas de El Salvador privilegian inversión afuera de San Salvador., <http://www.revistasumma.com/economia/17973-reformas-a-ley-de-zonas-francas-de-el-salvador-privilegia-inversion-afuera-de-san-salvador.html>, Consultado 28 de agosto de 2013.
- S.M.HOSEINI MATIN, 2011 “Continuidad de Estrategia Hegemónica en la Política Exterior de los EE UU para América Latina” La Revista Iraní de Política Exterior Vol.III, Núm.7 marzo, <http://www.ipis.ir/pdf/politicaexterior/7.pdf>, , pág. 2, fecha de consulta 18 de
- Sánchez Hernández, Carlos *Génesis del Nuevo Orden Mundial: Aproximación Crítica*, REVISTA CRÍTICA DE CIENCIAS SOCIALES Y JURIDICAS, <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/nomadas/4/cshdz2.htm>, pág. 3, 07-05-2013.
- Scribd, Teoría de la Dependencia, <http://es.scribd.com/doc/48766303/TEORA-DE-LA-DEPENDENCIA>, pág. 1, fecha de consulta 20 de mayo de 2013.
- Social Watch, <http://www.socialwatch.org/es/book/export/html/942>,
- The free Dicctionary, Imperialismo. <http://es.thefreedictionary.com/imperialismo>
- Ulises Juárez Polanco e tal. (2004). “El panamericanismo y la política del Buen Vecino”.
- USAID, (2011) USAID en El Salvador: Una Alianza Duradera, <http://elsalvador.usaid.gov/categoria.php?categoria=8&seccion=1&idi=es>, Consultado 30-06-2013.
- W. Deutsch, Karl. Teoría de Integración Internacional, New York, 1970,.
- www.revistas.unam.mx/index.php/archipelago/articulo/.../19880/18871+german+a+de+la+reza+congreso+de+panama&cd=2&hl=es&ct=clnk&gl=sv, Consultado 20 de mayo de 2013.
- Zurita, María Delicia, *La Guerra Fría en el marco de las Relaciones Internacionales*. Instituto de Relaciones Internacionales, http://secyt.presi.unlp.edu.ar/cyt_hm/ebec07/pdf/zurita.pdf, consultado el 09-05-2013.

LIBROS.

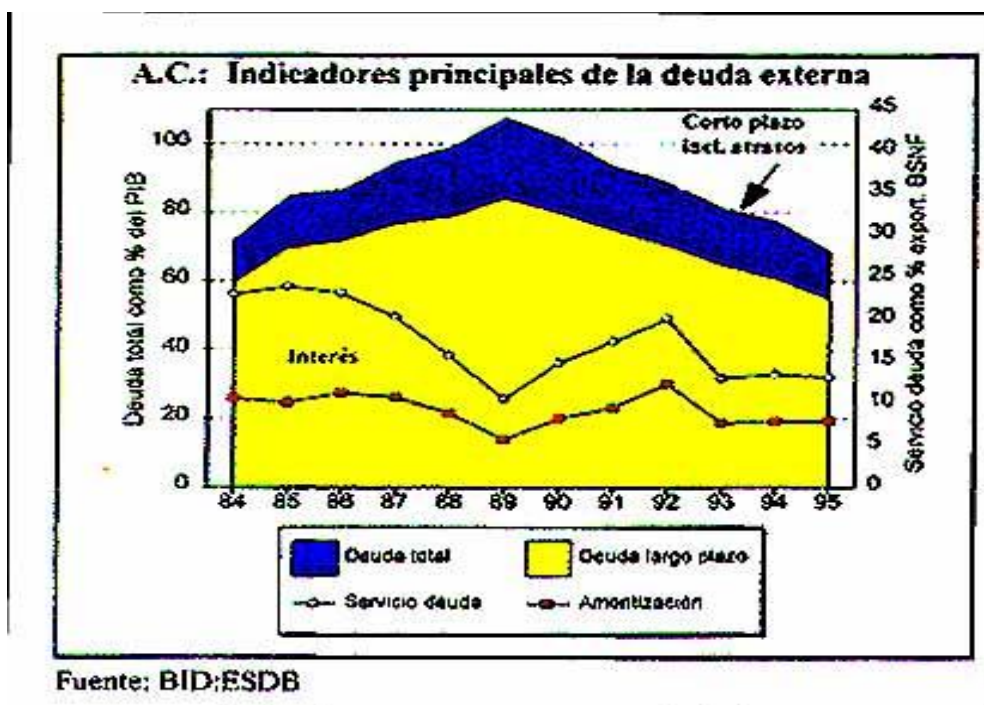
- Agudelo Villa, Hernando. (1966). *La revolución del desarrollo. Origen y evolución de la Alianza para el Progreso*. Editorial Roble, México D.F. pág. 89.
- Arroyo Pichardo, Graciela. *Metodología de las Relaciones Internacionales*. Oxford UniversityPress. Ediciones Rodríguez. México, D.F. 1999, pág. (42-43)
- Hernández, Sampieri, Roberto, *Metodología de la Investigación*, MC GRAW-HILL Interamericana de México 1991, pág. 60
- Kissinger, Henry A., etal (1984). *Informe de la Comisión Presidencial Bipartita de los Estados Unidos sobre Centroamérica*, editorial Planeta, España, pág. 15-18
- Martínez Peinado y Vidal Villa, José María. *La estructura económica mundial (III)*, Cooperación y Ayuda al Desarrollo, Mc Graw-Hill Editores, Madrid, España,2001, pág. 362.
- Moreno, Raúl, *La globalización neoliberal en El Salvador Un análisis de sus impactos e implicaciones*, pág. 43.
- Palomares, Lerma Gustavo (1995) *Teoría y concepto de las Relaciones Internacionales*. Universidad Nacional de Educación a Distancia UNED, Ciencias políticas y sociología, 2ª edición, pág. 23.

- Peinado, Javier Martínez y Vidal Villa, José María, La estructura económica mundial (III), Cooperación y Ayuda al Desarrollo, Mc Graw-Hill Editores, Madrid, España, 2001, pág. 369-370
- Pereyra, C. (1908). *La doctrina de Monroe: el destino manifiesto y el imperialismo*. Pág.63 J. Balleescá y ca, sucesores
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. (2005) Informe sobre Desarrollo Humano *Migraciones y diversidad cultural: al encuentro de un nuevo nosotros*. El Salvador.

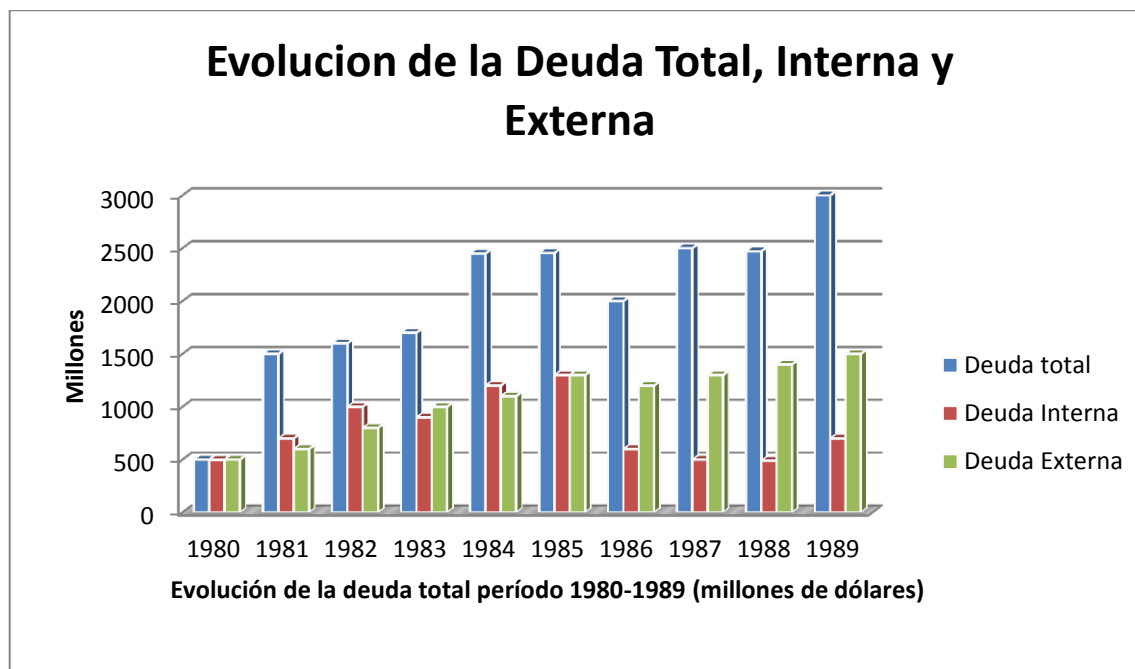
TESIS.

- Escobar Grande, Alejandra Vanessa, (2011), *Impacto de la apertura comercial en la competitividad internacional y la distribución del ingreso en el salvador: 1990-2010*, Tesis de Licenciatura en Economía, Universidad José Simeón Cañas, (en línea), Fecha de consulta 17 de mayo de 2013, http://www.uca.edu.sv/deptos/economia/media/archivo/5b8e3f_impactodelaaperturacomercialenlacompetitividadinternacionalyladistribuciondelingreso.pdf
- Gámez Sánchez, José Raúl. (1999), *Análisis de la política exterior de el salvador 1984 – 1999*, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, San Salvador, Universidad de El Salvador, Pág. 122, consultado el 27 de mayo de 2013, <http://www.csj.gob.sv/bvirtual.nsf/3db6532d39e032fd06256b3e006d8a73/c658c083d2a2288206257148005b5edc?OpenDocument>
- Meléndez Maymo, Rasiel Como preparar el Anteproyecto de Investigación y La tesis de Graduación, diciones MYSSA El Salvador, 1991, pág. 119.
- Méndez Rivas, Manuel de Jesús. (2007), *Análisis de la gestión de política exterior en las administraciones presidenciales de Alfredo Cristiani - Armando calderón sol, en el marco de negociación del tratado de libre comercio de Norteamérica período 1989-99*, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, San Salvador, Universidad de El Salvador, Pág. 98 (en línea), Consultado 17 de mayo de 2013, <ghttp://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/1004b9f7434d5ff106256b3e006d8a6f/0f1c8dfed334f906062578c3005307e8?OpenDocument>
- Rodríguez Henríquez, Carmen Isabel etal (2012), *Factores ideológicos y políticos condicionantes de la política exterior salvadoreña hacia américa durante la administración del presidente Elías Antonio saca (2004 –2009) y del presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012)*. aciertos y desaciertos de ambas, Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, San Salvador, Universidad de El Salvador, pág.-24.

Grafico 1.1 Indicadores Principales de la Deuda Externa: El Salvador 1984-1995



Grafica 1.2 Evolución de la Deuda total, interna y externa: 1980-1989¹³⁸



Elaboración propia.

Cuadro 1.3 Deuda de los países de Centroamérica, 1991-2000¹³⁹

Países del Consejo Monetario Centroamericano: Deuda del Gobierno Central										
Proporción del PIB (1991-2000)										
País	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Costa Rica	31.0	29.6	29.4	30.9	32.3	38.0	36.6	35.9	32.9	37.5
El Salvador	55.6	50.4	35.1	32.2	27.7	26.5	25.5	25.0	23.5	22.7
Guatemala	17.8	15.8	13.6	13.2	11.4	11.2	11.3	11.3	13.5	18.3
Honduras	91.1	90.2	99.6	107.4	97.1	92.9	76.1	72.0	72.8	67.0
Nicaragua	401.5	399.1	426.7	457.5	396.1	205.9	197.3	202.8	188.8	174.5

Elaboración propia

¹³⁸ Datos del Fondo Monetario Mundial Internacional

¹³⁹ Datos tomados de, Consejo Económico Centroamericano. (2002) Pág. 6 La sostenibilidad Fiscal en Centroamérica, San José, Costa Rica. http://www.secmca.org/INVESTIGACIONES_ECONOMICAS/InvestigacionesSECMCA/DT02%20Sostenibilidad%20Fiscal%20en%20CA.pdf

Cuadro 1.4: El Salvador, Asistencia Económica y militar comprometida por Estados Unidos: 1980-1993¹⁴⁰

<i>Asistencia Económica y Militar comprometida por Estados Unidos 1980-1993 (en millones de dólares)</i>			
Año	Asistencia Técnica	Asistencia Militar	Total
1980	58.5	6.0	64.5
1981	120.6	35.5	156.1
1982	214.6	82.0	296.6
1983	247.8	81.3	329.1
1984	223.1	206.6	429.6
1985	424.8	146.2	571.1
1986	315.4	121.8	437.2
1987	447.6	111.5	559.1
1988	320.1	81.5	401.6
1989	301.1	81.4	382.5
1990	245.2	81.0	326.2
1991	22.4	67.0	89.4
1992	209.6	86.4	296.0
1993	245.0	41.4	286.4

Elaboración propia.

¹⁴⁰Gómez, José Raúl et al (1999) Análisis de la política Exterior: 1984-1999. Pag

Cuadro 1.5 Acuerdo de asociación entre Centroamérica y la Unión Europea

Ronda	Fecha	Lugar
I Ronda	22-26 octubre 2007	San José, Costa Rica
II Ronda	25-29 febrero 2008	Bruselas, Bélgica
III Ronda	14-18 abril 2008	San Salvador
IV Ronda	14-18 julio 2008	Bruselas, Bélgica
V Ronda	6-10 octubre 2008	Ciudad de Guatemala
Ronda Comercio	8-12 diciembre 2008	Bruselas, Bélgica
VI Ronda	26-30 enero 2009	Bruselas, Bélgica
Ronda Comercio	8-12 diciembre 2008	Bruselas, Bélgica
VII Ronda	30 marzo.- 1 abril 2009	Tegucigalpa, Honduras
VIII Ronda	22-25 febrero 2010	Brúcelas
Ronda de Cierre	12-18 mayo 2010	Madrid, España
Recientemente El Salvador ratifica en la Asamblea Legislativa, el 4 de julio de 2013, El Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea, con 82 votos, que los países como Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá ya lo habían aprobado por sus congresos respectivamente, y entre en vigencia el primero de Agosto del 2013.		

Elaboración propia

Cuadro 3.1 Países miembros de la OCDE en 1961-1996

PAIS	FECHA DE ADERENCIA
Canadá	10/04/1961
Estados Unidos	12/04/1961
Reino Unido	02/05/1961
Dinamarca	30/05/1961
Islandia	05/06/1961
Noruega	04/06/1961
Turquía	02/08/1961
España	03/08/1961
Portugal	04/08/1961
Francia	07/08/1961
Irlanda	17/08/1961
Bélgica	13/09/1961
Alemania	27/09/1961
Grecia	27/09/1961
Suecia	28/09/1961
Suiza	28/09/1961
Austria	29/09/1961
Países Bajos	13/11/1961
Luxemburgo	07/12/1961
Italia	20/03/1962
Japón	28/04/1964
Finlandia	28/01/1969
Australia	07/06/1971
Nueva Zelanda	28/05/1973
México	18/05/1994
Republica Checa	21/12/1995

Hungría	07/05/1996
Polonia	22/11/1996
Corea del Sur	12/12/1996
Eslovaquia	14/12/2000
Chile	07/05/2010
Eslovenia	21/07/2010
Israel	07/09/2010
Estonia	09/12/2010
La <u>Unión Europea</u> está considerada como una Organización participante.	

Elaboración propia idea tomada de OCDE, mejores políticas para una vida mejor, países miembros.

Países participantes para la Adhesión:

- ✓ Brasil
- ✓ China
- ✓ India
- ✓ Indonesia
- ✓ Sudáfrica¹⁴¹.

¹⁴¹FUENTE: OCDE, mejores políticas para una vida mejor, países miembros,,,,, fecha de consulta 22 de junio de 2013, <http://www.oecd.org/centrodemexico/paisesmiembros.htm>, fecha de consulta 22 de junio de 2013.

Grafico 3.1 Evolución de la ayuda oficial al desarrollo a nivel global 2000 – 2011 (Millones de dólares).



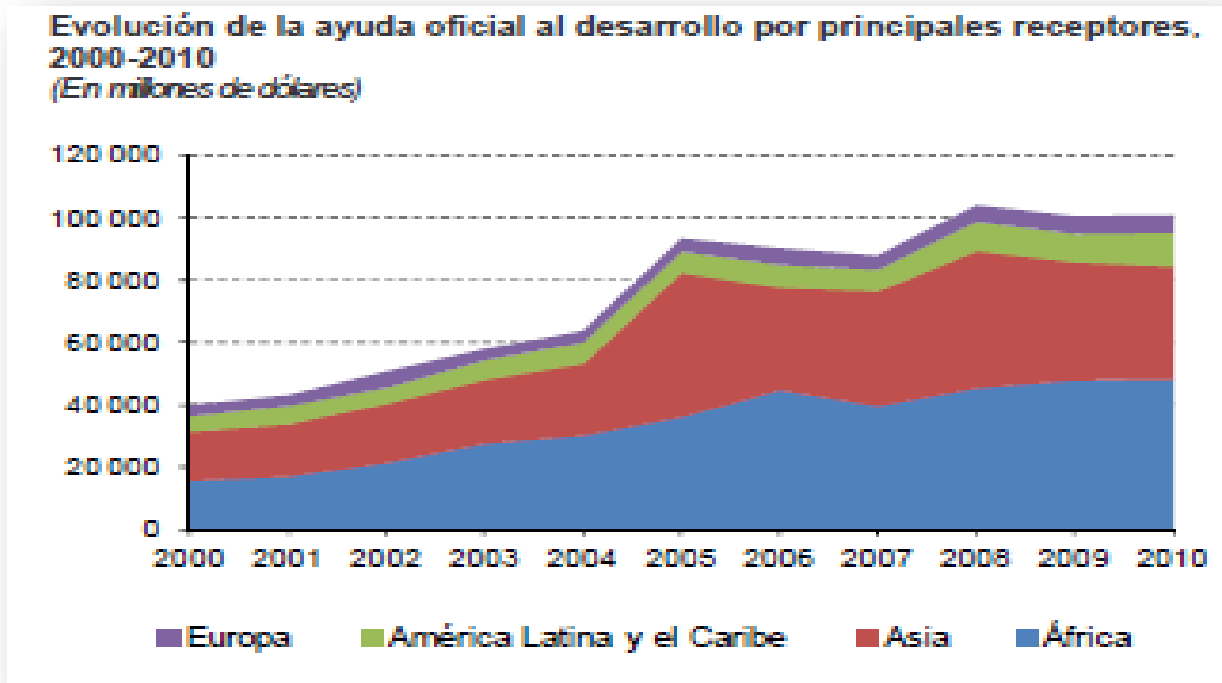
Fuente: Cooperación para el desarrollo CELAC-Unión Europea: Desafíos post 2015 Santiago, 2 de octubre de 2012

Cuadro 3.2 Países que brindan AOD.

Países Donantes	AOD neta (Millones de Euros)	AOD % RNB
Estados Unidos	15,281.11	0.16
Japón	7,125.39	0.19
Francia	6,816.54	0.42
Reino Unido	6,302.58	0.36
Alemania	6,029.92	0.28
Holanda	3,406.26	0.74
Suecia	2,174.86	0.77
Canadá	2,040.54	0.26
Italia	1,997.91	0.15
España	1,970.47	0.25
Noruega	1,769.48	0.87
Dinamarca	1,628.73	0.84
Australia	1,178.32	0.25
Bélgica	1,167.86	0.41
Suiza	1,109.15	0.37
Portugal	826.83	0.63
Austria	555.78	0.24
Finlandia	526.82	0.35
Irlanda	471.33	0.39
Grecia	373.20	0.23
Luxemburgo	193.84	0.85
Nueva Zelanda	168.91	0.23
Total de Ayuda	63,193.92	0.25

Fuente: Elaboración propia, datos tomados de AOD.

Grafico 3.2 Evolución de la Ayuda Oficial al Desarrollo por principales receptores. 2000 – 2010. (En Millones de dólares).



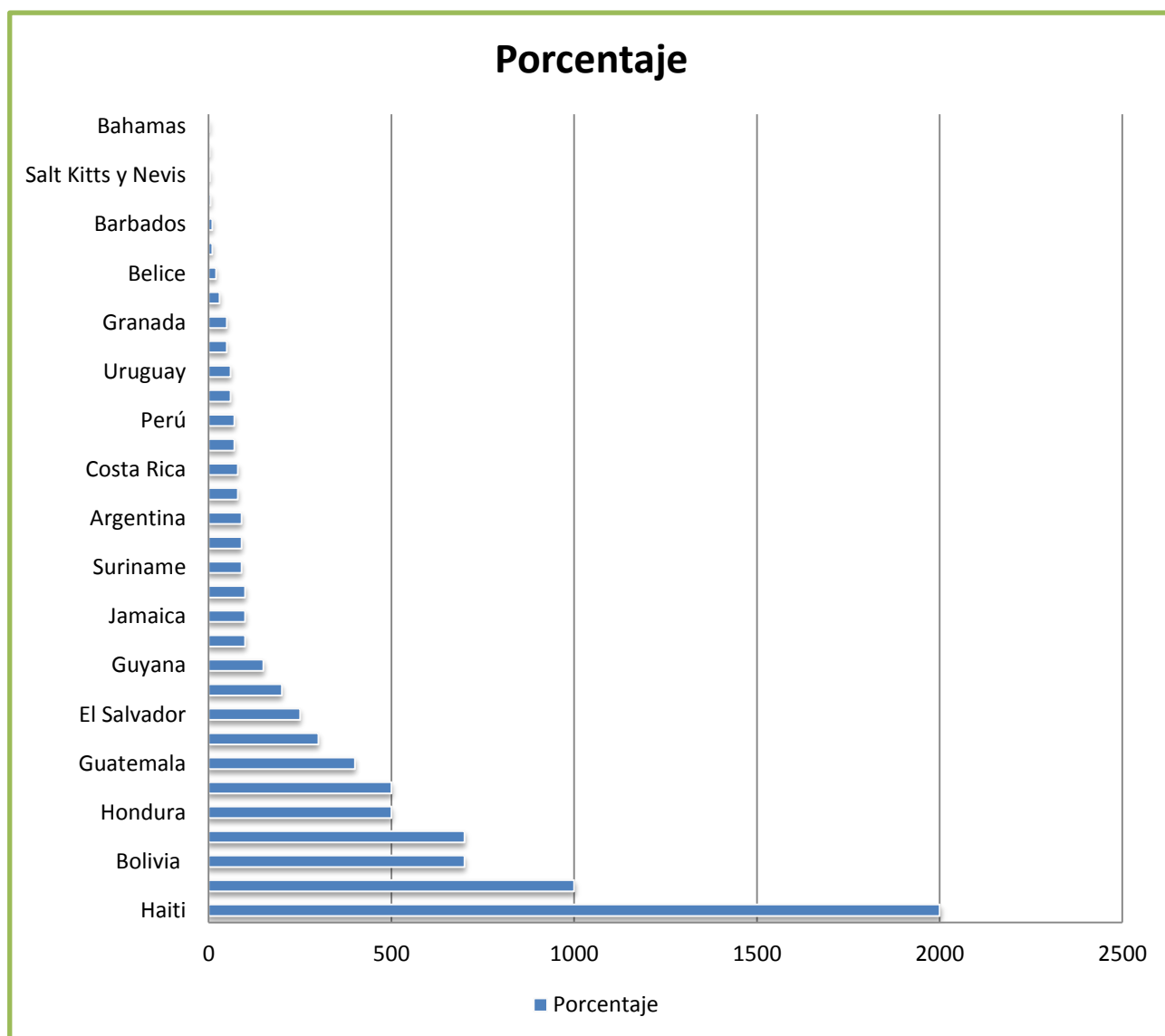
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Cuadro 3.3 Evolución de la AOD por regiones 2000-2005 (tasas de variación anual).

	2000-2005	2005-2010
AOD Total:	16.9	3.8
América Latina y El Caribe	7.2	10.5
Asia	23.9	-4.7
África	18.3	6.0
Europa	1.8	7.6
Oceanía	7.3	11.7

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Gráfico 3.3 América Latina y el Caribe: ayuda al desarrollo recibida durante el período 2009-2010 (En millones de dólares, promedio anual).



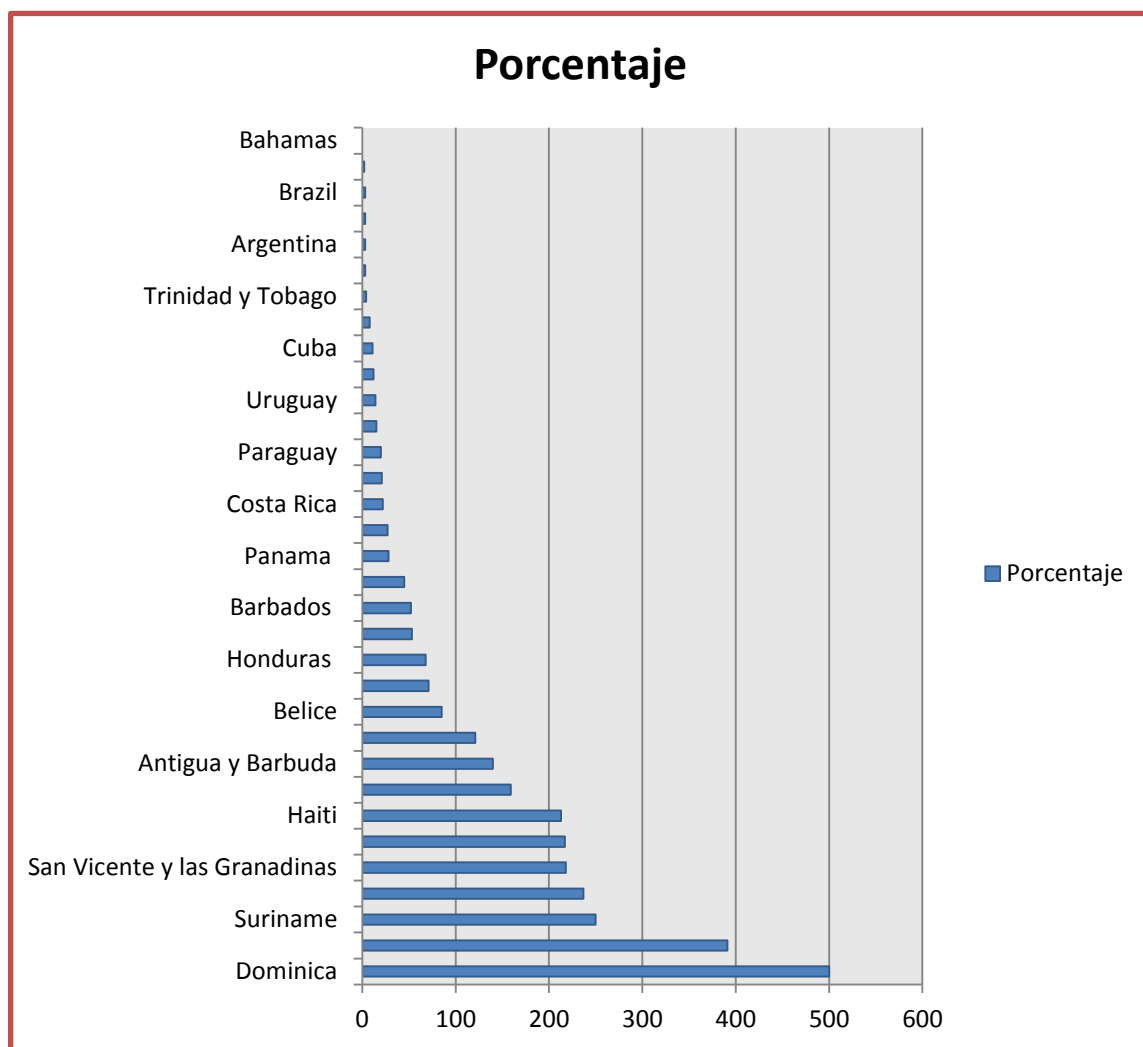
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Cuadro 3.4 Distribución de la ayuda oficial al desarrollo según principales donantes (En porcentajes del total y en millones de dólares).

Años	2000-2001	2005-2006	2007-2008	2010-2011
Países				
Estados Unidos	15.4	21.6	17.9	20.1
Instituciones UE	9.7	8.5	10.2	9.9
Reino Unido	5.2	7.8	5.5	6.0
Alemania	5.4	6.7	7.2	5.9
Francia	5.3	7.0	5.5	5.8
Japón	16.9	8.2	5.3	5.2
Holanda	4.4	3.7	4.2	3.7
España	1.8	1.8	3.4	3.3
Total UE*	40.3	45.4	45.8	42.9
Total AOD	40.3	45.4	45.8	42.9

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Gráfico 3.4 América Latina y el Caribe: ayuda al desarrollo por habitante, 2009-2010 (En dólares corrientes).



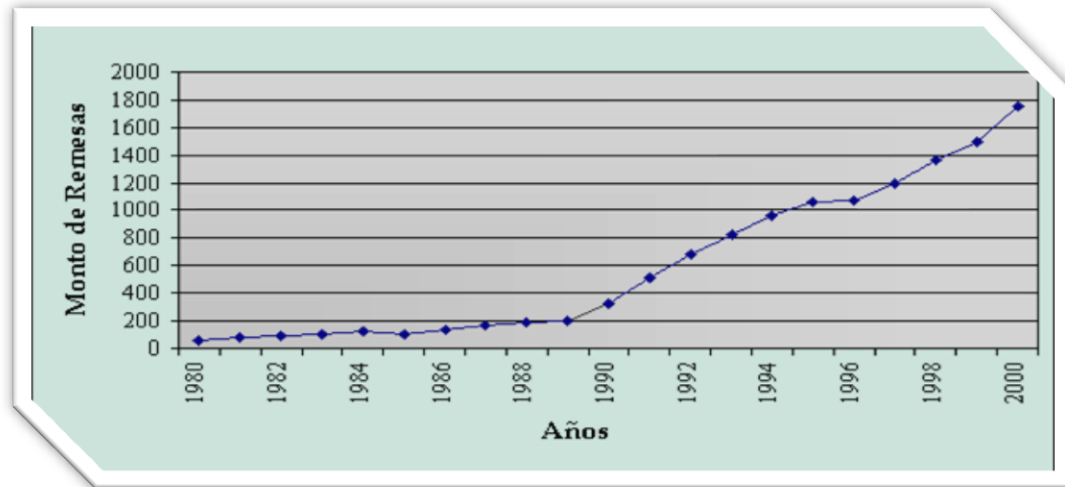
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Cuadro 3.5 Principales cooperantes para El Salvador

<p>FUENTES BILATERALES</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Alemania ➤ Luxemburgo ➤ Canadá ➤ Israel ➤ Francia ➤ Suiza ➤ Corea del Sur ➤ Italia ➤ China (Taiwán) ➤ España ➤ Japón ➤ Bélgica ➤ Estados Unidos 	<p>OTRAS FUENTES BILATERALES</p> <p>(Recursos canalizados a través del PNUD)</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Suecia ➤ Holanda ➤ Noruega ➤ Dinamarca ➤ Finlandia
<p>FUENTES MULTILATERALES</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ BID ➤ BIRF ➤ FIDA ➤ PNUD ➤ OEA ➤ PNUMA ➤ UNION EUROPEA ➤ BCIE ➤ FAO ➤ FNUAP ➤ PMA ➤ OIEA ➤ UNICEF ➤ UNESCO 	<p>NUEVOS COOPERANTES</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ República de Irlanda (Convenio suscrito) ➤ Marruecos (Convenio suscrito) ➤ Holanda (En proceso de negociación) ➤ Republica Checa (En proceso de negociación) ➤ Finlandia (En proceso de negociación) ➤ Otras fuentes de Cooperación: India, Portugal, Suecia, Noruega, etc.

Fuente: Dirección General de Cooperación Externa (DGCE), Ministerio de Relaciones Exteriores.

Gráfico 3.5 Evolución de Remesas (1980-2000), El Salvador (En Millones de dólares).



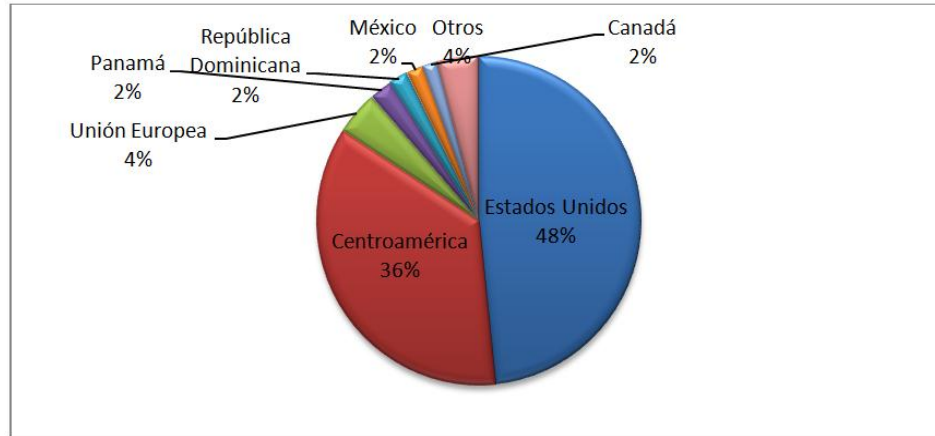
Cuadro 3.6 Ingresos Familiares de Remesas Familiares 2012-2013¹⁴²

	FLUJOS		Crecimiento Anual
	2012	2013	2013
Ene	267.3	281.0	5.1
Feb	314.8	300.2	-4.6
Mar	364.0	339.5	-6.7
Abr	332.2	355.8	7.1
May	348.3	358.9	3.0
Total:	1626.7	1635.4	0.5

Fuente: Banco Central de Reserva

¹⁴² Banco Central de Reserva (2013) Ingresos Familiares de Remesas Familiares 2012-2013 <http://bcr.gob.sv/bcrsite/?x21=46>

Gráfico 3.6 Destino de las Exportaciones (2010), El Salvador (En términos porcentuales).



Fuente: TradeMap (CCI)

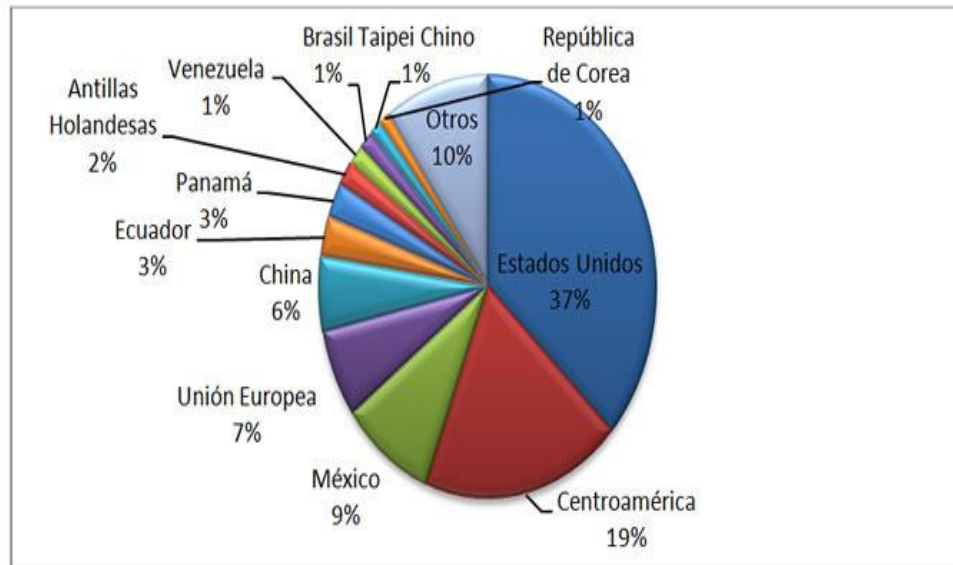
Cuadro 3.7 Niveles de Cooperación durante la administración del presidente Elías Antonio Período Saca.: 2008-2009¹⁴³

País	Monto
Alemania	\$63,000,000
Estados Unidos	\$22,309,829
España	\$10,327,517
Japón	\$9,369,500
Corea	\$4,000,000
Italia	\$2,500,000
Taiwán	\$2,141,500
Irlanda	\$1,635,000
Canadá	\$875,000
Colombia	\$800,000

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador

¹⁴³ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Memoria de Labores 2008-2009, Pág. 121

Gráfico 3.7 Origen de las Importaciones (2010)), El Salvador (En términos porcentuales).



Fuente: TradeMap (CCI)

Cuadro 3.8 Cooperación Multilateral¹⁴⁴

Agencia de Cooperación	Montos de Cooperación
PNUD	\$15,823,619
FAO	\$1,834,166
OIEA	\$823,320
Total de Cooperación	\$135,440,176

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador

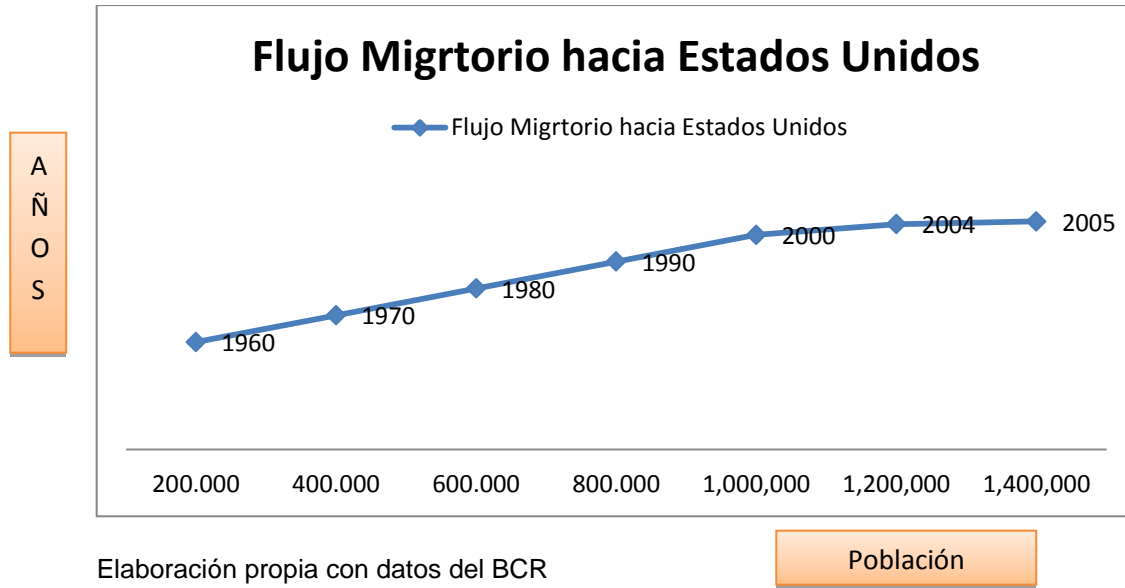
¹⁴⁴Ibidem

Cuadro 4.1: Estrategia de Desarrollo¹⁴⁵.

APUESTA POR EL DESARROLLO EN EL TERRITORIO		
<p>Eje 1. Fortalecimiento de los tejidos socio productivos costero-marinos.</p> <ul style="list-style-type: none"> •Promoción de encadenamientos productivos con alto potencial de desarrollo local, tanto en términos de fortalecimiento de equipos, procesos y tecnologías como de capacidades productivas y formación de las personas que trabajan en estos sectores. AGROPECUARIO, TURISMO Y PESCA. •Mejora de la calidad ambiental y de la gestión de riesgos en materia de adaptación al cambio climático. •Mejora del ordenamiento y de la estructura territorial. •Acceso a servicios básicos para la población, particularmente en cuanto a agua y saneamiento, vivienda, salud y educación, y promoción de la participación activa de mujeres y jóvenes en los sectores en desarrollo. •Fortalecimiento de intervenciones vinculadas al SPSU. 	<p>Eje 2. Desarrollo y fortalecimiento del sistema de ciudades costeras.</p> <ul style="list-style-type: none"> •Rehabilitación y desarrollo de las ciudades costeras. •Fortalecimiento y ampliación del equipamiento y la calidad de servicios de salud y educación. •Ampliación de los programas del Sistema de Protección Social Universal: Comunidades Solidarias Urbanas. •Desarrollo de red del conocimiento e innovación, y cultura costero marina. •Equipamiento y ordenamiento de ciudades fronterizas. •Programa Regional de Seguridad Ciudadana, que incorpore prevención y atención a la violencia de género. 	<p>Eje 3. Desarrollo efectivo de los grandes sistemas infraestructurales y logísticos.</p> <ul style="list-style-type: none"> •Desarrollo portuario industrial y logístico del Puerto de la Unión, para alcanzar el pleno desarrollo de las actividades portuarias, industriales y logísticas del Puerto de la Ciudad Puerto y su entorno. •Concretar la ampliación del aeropuerto de Comalapa, y el desarrollo de la ciudad aeroportuaria . •Realizar las actuaciones prioritarias sobre el Corredor Multimodal Logístico litoral. •Mejorar las infraestructuras y equipamientos de fronteras terrestres, en el marco de actuaciones de integración transfronteriza y desarrollo regional, en torno a La Hachadura y El Amatillo .

¹⁴⁵Ministerio de Relaciones Exteriores, EL NUEVO CICLO, para el desarrollo, la inversión y el empleo, Pág. 5

Grafico 4.1: Flujo Migratorio hacia Estados Unidos: Desde 1960-2005.



Cuadro 4.2: Acuerdos de Cooperación entre el gobierno de Brasil y el gobierno salvadoreño durante la administración Funes. Periodo 2012¹⁴⁶

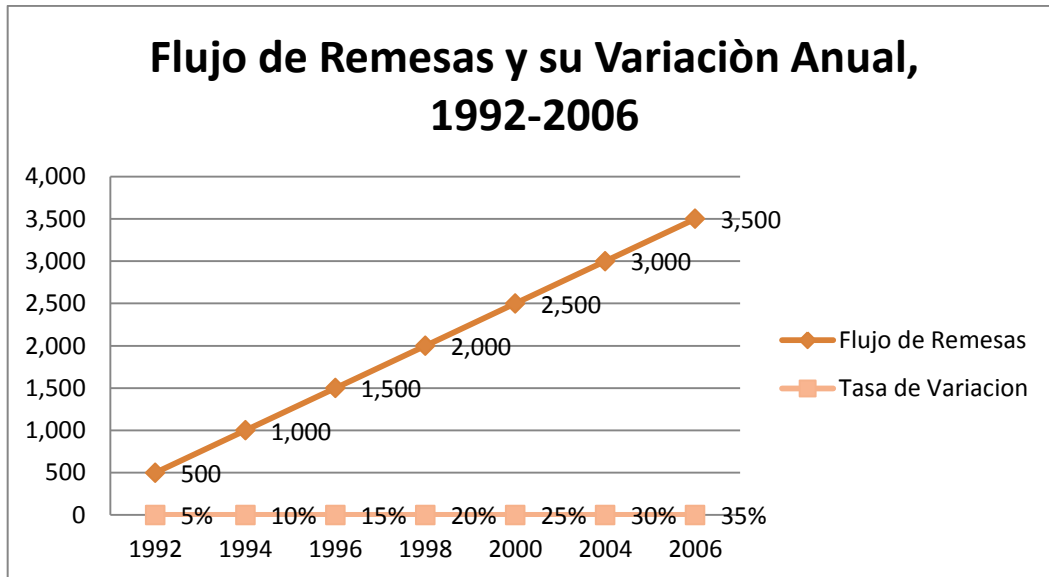
Proyectos de cooperación El Salvador - Brasil 2012				
Nombre del proyecto		Sector	Modalidad de Cooperación	Monto
1	Atención de salud población indígena	Salud	Capacitaciones y Cursos	-
2	Bancos de leche humana	Salud	Capacitaciones y Cursos	-
3	Calificación técnica en tecnologías libres	Educación, ciencia y tecnología	Capacitaciones y Cursos	-
4	Capacitación en defensa civil	Gobierno y sistema político	Capacitaciones y Cursos	-
5	Capacitación sobre crimen organizado	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y Cursos	-
6	Creación del instituto nacional de salud	Salud	Capacitaciones y Cursos	-
7	Creación normas legales certificación digital	Educación, ciencia y tecnología	Capacitaciones y Cursos	-
8	Inteligencia policial	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y Cursos	-
9	Metodología de reinserción de jóvenes internos	Justicia, seguridad y	Intercambio de	-

*El monto total de la cooperación brasileña representa la cantidad invertida en los 20 proyectos de cooperación aunque en el cuadro solamente se enmarque alguno de los más relevantes.

¹⁴⁶ El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo en El Salvador SICDES, disponible en sitio web: <http://www.rree.gob.sv>

		prevención de violencia	experiencias exitosas	
10	Metodología prevención social de la violencia	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Intercambio de experiencias exitosas	-
11	Producción de etanol en El Salvador	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Intercambio de experiencias exitosas	-
12	Refuerzo a la diversificación agro productiva	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Capacitaciones y Cursos	-
13	Refuerzo en proceso productivo caña de azúcar	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Capacitaciones y Cursos	-
14	Seguridad Presidencial	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y Cursos	-
MONTO DE COOPERACIÓN				\$ 3,026,995.00

Grafico 4.2: Flujo de Remesas y su variación anual, periodo 1992-2006. (En Millones de dolares).



Elaboración propia con datos del BCR

Años

Mapa N° 5.1: Países Miembros del ALCA.

ALCA → Área de Libre Comercio de las Américas

FTAA → Free Trade Area of the Americas

ZLEA → Zone de Libre-Echange des Amériques

Estados miembros: todos los países del continente americano y del Caribe (34 países) con excepción de Cuba.



Fuente: Los mercados integrados de América Latina.

Mapa N°5.2: Países Miembros del ALBA.

ALBA → Alternativa Bolivariana para los pueblos de nuestra América

Estados miembros: Venezuela (país fundador), Cuba (país fundador), Bolivia (2006), Nicaragua (2007), Honduras (2008), Dominica (2008), San Vicente y las Granadinas (2009), Ecuador y Perú no son aún miembros pero están asociados a las cumbres, reuniones y decisiones.

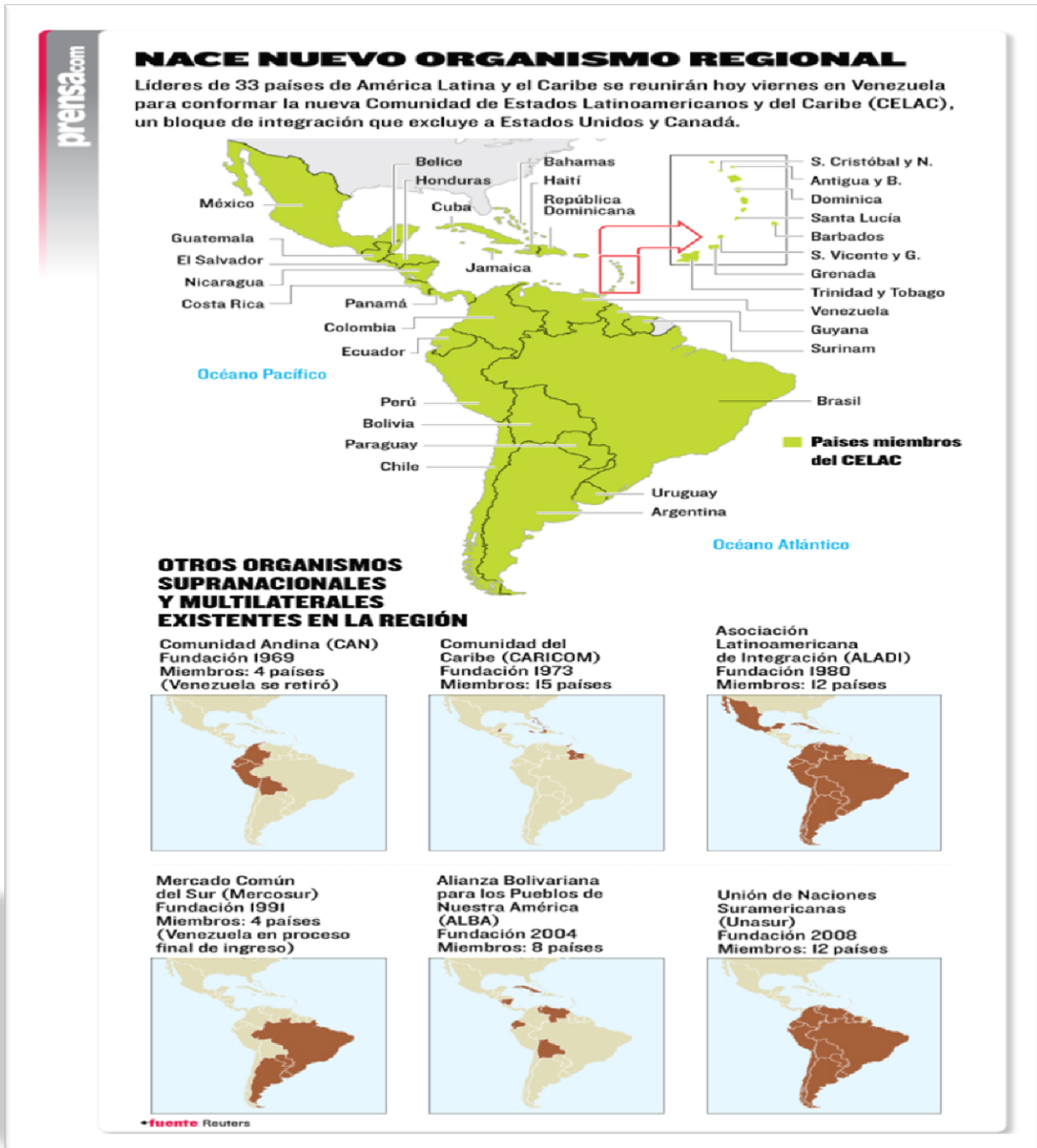
Entrada en vigor: enero de 2005

El ALBA es una iniciativa conjunta de Venezuela y Cuba, fundamentalmente en oposición al ALCA.



Fuente: Los mercados integrados de América Latina.

Mapa N°5.3: Países Miembros del CELAC.



Fuente:Prensa.com,<http://www.prensa.com/sites/default/files/updata/2011/12/02/docs/celac.jpg>

ANEXO: MATRIZ DE CONGRUENCIA.

Problema	Enunciado del problema	Objetivos de la Investigación	Hipótesis de la Investigación	Metodología de la Investigación	Bosquejo del Trabajo
<p>1. La falta de recursos propios para invertir en una obra de infraestructura (Carretera Longitudinal del Norte), con un valor de \$460 mil dólares, conlleva al gobierno de El Salvador a hacer un convenio de Cooperación para la Ayuda al Desarrollo con los Estados Unidos llamado Fomilenio 1 y el Asocio para el Crecimiento.</p> <p>2. El Salvador como país en desarrollo, dependiente en renta media, es elegido por Estados Unidos para brindarle ayuda financiera en cooperación por un monto de \$460 millones de dólares para un proyecto de Fomilenio I y el Asocio para el Crecimiento.</p> <p>3. El Problema: <u>La dependencia</u> económica con los Estados Unidos se da a través de las entradas de remesas que son enviadas por los salvadoreños que viven en Estados Unidos. Estas remesas sirven para equilibrar la Balanza de Cuenta Corriente de la balanza de pagos y para el consumo de las familias salvadoreñas y pago de importaciones.</p> <p>3. <u>La dependencia Política</u> por parte de El Salvador con Estados Unidos, esto se ha dado históricamente a través de la Ayuda Financiera</p>	<p>-¿Cuáles son los factores Económicos y Políticos condicionantes del proyecto financiado por los Estados Unidos en cooperación con El Salvador llamado Pacto de Asocio Para el Crecimiento por un monto de \$460 millones de dólares en la primera fase de Fomilenio I, como ayuda al Desarrollo?</p> <p>- ¿Cómo se da la dependencia Económica, Política, Monetaria y Migratoria en las Relaciones Internacionales Entre El Salvador y Estados Unidos?</p> <p>- ¿Cuáles es el interés Geopolítico de financiar el Pacto del Asocio para el Crecimiento entre los Estados Unidos y El Salvador?</p>	<p>1. Objetivo general: Presentar un estudio científico en las Relaciones Internacionales sobre las Implicaciones Económicas y Políticas ante el Pacto de Asocio para el Crecimiento entre El Salvador y Estados Unidos periodo 2009 – 2013.</p> <p>2. Objetivos específicos:</p> <p>i) Enunciar los antecedentes de la política exterior de los estados unidos hacia américa latina y el salvador.</p> <p>ii) Presentar un marco teórico conceptual en relaciones internacionales</p> <p>iii) Caracterizar la cooperación y la Ayuda Oficial al Desarrollo en los países subdesarrollados.</p> <p>iv. Exponer la situación de la política exterior y de la cooperación en la administración del presidente Carlos Mauricio Funes Cartagena</p>	<p>1. Hipótesis General: A mayor cooperación financiera en ayuda al Desarrollo, a través del Pacto de Asocio para el Crecimiento por parte de los Estados Unidos, mayor dependencia Económica y Política de El Salvador con Estados Unidos.</p> <p>2. Hipótesis Específica:</p> <p>H1 A mayor importancia geopolítica de El Salvador para Estados Unidos mayor Subdesarrollo Económico.</p> <p>H2 A mayor subdesarrollo económico, mayores problemas económicos y de inseguridad de la sociedad salvadoreña</p> <p>H3 A menor dependencia económica de parte de El Salvador con Estados Unidos, menor dependencia Política.</p> <p>H4 A mayor desarrollo económico, menor necesidad de cooperación de Estados Unidos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Métodos Generales: Analítico, Sintético, Inductivo, Deductivo, Dialéctico, Histórico. • Métodos Específicos: Observación, Bibliográfico, Documental y Fichas de Trabajo. • Método Hipotético: Deductivo. • Nivel de Investigación: Descriptivo y Explicativo. • Tipo de Investigación: Según la fuente bibliográfica o documental. 	<p>CAPITULO 1: ANTECEDENTES DE LA POLITICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS HACIA AMERICA LATINA Y EL SALVADOR</p> <p>1 Antecedentes de las Relaciones Político-Diplomáticas de Estados Unidos con América Latina</p> <p>1.2 Política latinoamericana de los estados unidos</p> <p>1.2.1 Doctrina Monroe.</p> <p>1.2.2 Política del buen vecino del presidente Franklin Roosevelt</p> <p>1.2.3 Alianza para el progreso del presidente John Fitzgerald Kennedy</p> <p>1.2.4 Doctrina Reagan</p> <p>2 Época de Guerra Fría</p> <p>2.1 Bloques de poder</p> <p>2.2 La caída del sistema soviético</p> <p>3 Nuevo Orden Internacional Como Resultado de la Caída de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS)</p> <p>3.1 Contexto social de Centroamérica como efecto de la Guerra Fría</p> <p>3.1.1 Frágil institucionalidad democrática</p> <p>3.1.2 Marcada brecha entre ricos y pobres</p> <p>3.1.3 Debilidad económica y estructural</p> <p>3.1.4 Altos niveles de violencia</p> <p>3.1.5 Problemas de atención al servicio de la deuda</p> <p>3.2 Papel de los organismos financieros Internacionales en este contexto centroamericano</p> <p>3.2.1 Propuestas de refinanciación de la deuda</p> <p>3.2.2 Programas de ajuste estructural</p> <p>4 Análisis de la Política Exterior de El Salvador y la Influencia de Estados Unidos durante el periodo de 1984-2009</p> <p>4.1 Administración del Ing. José Napoleón Duarte periodo 1984-1989</p> <p>4.2 Administración del Lic. Félix Alfredo Cristiani Burkard 1989-1994</p> <p>4.3 Administración del Dr. Armando Calderón Sol 1994-1999</p> <p>4.4 Administración del presidente Francisco Flores 1999-2004</p> <p>4.5 Administración del presidente Elías Antonio Saca 2004-2009</p>

ANEXO: MATRIZ DE CONGRUENCIA.

<p>Directa durante el Conflicto Armado 1980-1992 (entre el Gobierno de El Salvador y el FMLN), seguidamente con la Planta de Monitoreo en Comalapa en contra del Narcotráfico, enmarcado en la Doctrina de Seguridad de los Estados Unido en la región Centroamericana.</p> <p>5. Dependencia Económica: Entre El Salvador y los Estados Unidos existe una ley de Estatus Temporal Migratorio (T.P.S), de 200 mil salvadoreños en el exterior beneficiados.</p> <p>6. El crecimiento de la deuda externa y la escasez de Recursos Monetarios propios obligan al Gobierno de El Salvador a aceptar el Asocio para el Crecimiento por parte de los intereses de los Estados Unidos.</p> <p>7. Entre Estados Unidos y El Salvador las relaciones económicas son interdependientes ya que hay intereses Políticos o Geopolíticos de los Estados Unidos hacia El Salvador.</p> <p>8. Dependencia Monetaria. El Salvador desde que entro a la ley de Integración Monetaria el primero de Enero de 2002, ya no posee una Política Monetaria autónoma; sino que dependemos de la reserva Federal de los Estados Unidos.</p> <p>9. Dependencia Comercial. El Salvador con el Tratado</p>		<p style="text-align: center;">2009-2014.</p> <p>v) Describir los Procesos de Integración en América Latina desde 1992-2012.</p> <p>vi) Plantear una política de desarrollo diferente a la actual en El Salvador.</p>			<p>CAPITULO DOS: MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL EN RELACIONES INTERNACIONALES</p> <p>1 Definición y alcance de las Relaciones Internacionales</p> <p>1.1 Objeto de estudio de las Relaciones Internacionales</p> <p>2 Enfoques Modernos de las Relaciones Internacionales</p> <p>2.1 Realismo político.</p> <p>2.2 Enfoque neoliberal: Teoría de la interdependencia</p> <p>2.3 Teorías de la integración internacional</p> <p>2.4 Enfoque del Imperialismo</p> <p>2.4.1 Debate Norte Sur.</p> <p>2.4.2 Teoría de la Dependencia, centro periferia o del intercambio desigual</p> <p>3 Elección de la Teoría de aplicación a la investigación planteada</p> <p>4 Marco conceptual propio de la temática de investigación</p> <p>CAPITULO TRES: LA COOPERACIÓN Y AYUDA AL DESARROLLO EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS</p> <p>1 Origen histórico de la cooperación</p> <p>1.1 Antecedentes del sistema de cooperación internacional</p> <p>1.2 Organización para la cooperación y el desarrollo económico OCDE</p> <p>1.2.1 Objetivos</p> <p>1.2.2 Países miembros</p> <p>2 Ayuda oficial al desarrollo</p> <p>2.1.1 Tipología de la AOD</p> <p>2.1.2 Motivaciones de la AOD</p> <p>3 Cooperación al desarrollo para EL Salvador</p> <p>3.1 Principales cooperantes</p> <p>3.2 Cooperación que ha brindado Estados Unidos a El Salvador desde la década de 1980-2000..</p> <p>3.2.1 Variantes de la cooperación Estadounidense durante este periodo</p> <p>3.2.2 Motivaciones de este donante</p> <p>3.2.3 Condicionantes de dicha cooperación</p> <p>3.2.4 Cooperación de Estados Unidos a El Salvador durante la administración del presidente Elías Antonio Saca</p> <p>CAPITULO CUATRO: SITUACIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE LA COOPERACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICO FUNES CARTAGENA 2009-2014.</p>
--	--	---	--	--	--

ANEXO: MATRIZ DE CONGRUENCIA.

<p>Comercial firmados con los Estados Unidos llamado CAFTA, enmarcado en el ALCA.</p>					<p>1 El mundo unipolar y la globalización económica mundial a finales del siglo xx</p> <p>2 Formas de dependencia económica, financiera y política de El Salvador con países donantes.</p> <p>3 Formas de dependencia financiera de El Salvador con Organismos Financieros Multilaterales</p> <p>3.1 Fondo Monetario Internacional</p> <p>3.2 Banco Mundial</p> <p>3.3 Banco Interamericano para el Desarrollo</p> <p>4 Estrategia de desarrollo del gobierno del presidente Mauricio Funes</p> <p>5 La política exterior y cooperación de Estados Unidos con El Salvador durante el periodo 2000-2012</p> <p>6 Asocio para el crecimiento económico firmado entre Estados Unidos y El Salvador</p> <p>6.1 Sujetos de derecho que participan en el asocio para el crecimiento</p> <p>6.2 Objetivo, metas y estrategias</p> <p>6.3 Marco normativo del Asocio</p> <p>6.4 Tipo de AOD contemplada en el Asocio</p> <p>6.5 Actores políticos que participan</p> <p>7 Implicaciones económicas y políticas del acuerdo Asocio Para el Crecimiento</p> <p>7.1 Implicaciones económicas</p> <p>7.1.1 Reforma a la ley de servicios internacionales</p> <p>7.1.2 Reforma a la ley de zonas francas</p> <p>7.2.3 Anteproyecto de ley de estabilidad jurídica para las inversiones</p> <p>7.2.4 Anteproyecto de ley de socios público privados</p> <p>7.2 Implicaciones políticas</p> <p>CAPÍTULO CINCO: INTEGRACIÓN REGIONAL EN AMÉRICA LATINA, QUE PERMITA LA CREACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE UNA ADECUADA POLÍTICA DE DESARROLLO PARA EL SALVADOR.</p> <p>1 El proyecto geopolítico de integración del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) coordinado por Estados Unidos</p> <p>1.1 Objetivos y metas</p> <p>1.2 Marco regulatorio</p> <p>1.3 Países que lo integran</p> <p>1.4 Principales cumbres</p> <p>2 El proyecto geopolítico de integración de la</p>
---	--	--	--	--	---

ANEXO: MATRIZ DE CONGRUENCIA.

					<p>alternativa bolivariana para los pueblos de américa (ALBA)</p> <p>2.1 Objetivos y metas</p> <p>2.2 Marco regulatorio</p> <p>2.3 Países que lo integran</p> <p>2.4 Principales cumbres.</p> <p>3 Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)</p> <p>3.1 Objetivos y metas</p> <p>3.2 Marco regulatorio</p> <p>3.3 Países que lo integran</p> <p>3.4 Principales cumbres</p> <p>4 Análisis y diferencias en estos proyectos de integración</p> <p>5 Propuesta de una estrategia real de desarrollo para El Salvador</p> <p>5.1 Definición de Subdesarrollo, Desarrollo, Dependencia y Desarrollo autóctono integral</p> <p>5.2 Estrategia de Desarrollo: Políticas, Objetivos y Estrategia de Desarrollo Diagrama de Estrategia de Desarrollo</p> <p>5.2.1 Objetivos</p> <p>5.2.2 Políticas públicas</p> <p>5.2.3 Estrategia de Desarrollo de largo plazo</p> <p>5.2.4 Como salir del subdesarrollo</p> <p>5.2.5 Como salir de la Dependencia Económica y Política</p> <p>5.3 Hacia una política exterior de cooperación Internacional</p> <p>Conclusión capitular</p> <p>Conclusiones de las Hipótesis de la Investigación</p> <p>CONCLUSIONES</p> <p>BIBLIOGRAFÍA</p>
--	--	--	--	--	--