

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
UNIDAD DE ESTUDIOS DE POSGRADO
MAESTRÍA EN GERENCIA DE PROYECTOS SOCIALES Y
PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO



**IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL: SOBERANÍA
Y SEGURIDAD ALIMENTARIA CON EMPODERAMIENTO LOCAL, EN EL
MARCO DEL OBJETIVO 2 “HAMBRE CERO” DE LOS OBJETIVOS DE
DESARROLLO SOSTENIBLE. CASO MUNICIPIO DE SAN ANTONIO DEL
MONTE, DEPARTAMENTO DE SONSONATE, EL SALVADOR, PERIODO 2021-2023**

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN PARA OPTAR AL TÍTULO DE
MAESTRO EN GERENCIA DE PROYECTOS SOCIALES Y
PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO**

PRESENTADO POR:

LIC. ALEXANDER ANTONIO ASCENCIO AYALA

DOCENTE ASESOR:

MSc. JOSÉ DOMINGO CASTELLANOS SIBRIÁN

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, MARZO DE 2025

AUTORIDADES UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Ing. Juan Rosa Quintanilla

RECTOR

Dra. Evelin Beatriz Farfán Mata

VICERRECTOR ACADÉMICO

MSc. Roger Armando Arias Alvarado

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

Lic. Pedro Rosalio Escobar Castaneda

SECRETARIO GENERAL

AUTORIDADES

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

MSc. Hugo Dagoberto Pineda Argueta

DECANO

MSc. Oscar Mauricio Duarte Morales

VICEDECANO

Dr. José Humberto Morales

DIRECTOR DE UNIDAD DE ESTUDIOS DE POSGRADO

AGRADECIMIENTOS

Este trabajo de graduación lo dedico, en primer lugar, a Dios, por haberme permitido llegar hasta este momento tan significativo en mi vida. A la memoria de mi madre, mi mejor amiga, quien ahora descansa en la gloria de Dios; siempre serás el motor que guíe mi camino. Te envío un abrazo hasta la eternidad.

Agradezco profundamente a mi padre, hermanos, amigos y colegas, quienes nunca dejaron de confiar en mí durante todo este proceso. También expreso mi reconocimiento a nuestros docentes, cuya entrega y dedicación nos han formado como grandes profesionales.

De manera especial, quiero agradecer a mi asesor el Maestro José Domingo Castellanos Sibrian, por el tiempo, esfuerzo, dedicación y carisma que me brindó, impulsándome a no desistir en este camino. Mi gratitud también para Israel Mendoza y Yolanda Ascencio, cuyo apoyo incondicional hizo posible el desarrollo de este trabajo.

¡Hacia la Libertad por la Cultura!

ÍNDICE

ÍNDICE	I
LISTA DE TABLAS	IV
LISTA DE ILUSTRACIONES	V
INTRODUCCIÓN	VI
RESUMEN.....	VIII
CAPÍTULO 1 FUNDAMENTOS Y METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL MUNICIPIO DE SAN ANTONIO DEL MONTE.....	1
1.1. CONTEXTUALIZACIÓN DEL PROBLEMA	1
1.1.1. Contexto internacional de la seguridad alimentaria y el Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 2 Hambre Cero.....	1
1.1.1.1. Cambio Climático	3
1.1.1.2. Conflictos y Desplazamientos.....	3
1.1.1.3. Crisis Económicas y desigualdades sociales.....	4
1.1.1.4. Dimensiones de la Seguridad Alimentaria.....	5
1.1.1.5. Objetivo Hambre Cero	6
1.1.2. Contexto nacional de seguridad alimentaria y objetivo Hambre Cero.	6
1.1.3. Caracterización del Municipio de San Antonio del Monte: población, territorio, economía y aspectos socioculturales relevantes.....	13
1.1.3.1. Población y distribución rural y urbana.....	13
1.1.3.2. Territorio	15
1.1.3.3. Aspectos Económicos	15
1.1.3.4. Aspectos Socioculturales	15
1.1.4. Antecedentes de la problemática de la seguridad alimentaria en el ámbito municipal. 15	
1.1.5. Importancia del tema en el contexto del Objetivo 2 Hambre Cero de los ODS.....	18
1.1.6. Justificación de la investigación.	19
1.2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN	19
1.2.1. Objetivo general.....	20
1.2.2. Objetivos específicos	20
1.3. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN.....	21
1.3.1. Métodos de investigación.....	21
1.3.2. Técnicas de recolección de datos	22

1.3.3. Ámbito y población de estudio	22
1.3.4. Procedimiento de análisis de datos	23

**CAPÍTULO 2 MARCO TEÓRICO Y POLÍTICO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA:
CONCEPTUALIZACIÓN, FACTORES INFLUYENTES Y POLÍTICAS PÚBLICAS..... 24**

2.1. CONCEPTUALIZACIÓN DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA	24
2.1.1. Definiciones y enfoques	25
2.1.1.1. Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	25
2.1.1.2. Derechos humanos.	26
2.1.1.2.1. Derechos Civiles y Políticos	27
2.1.1.2.2. Derechos Económicos, Sociales y Culturales	28
2.1.1.2.3. Derechos de Solidaridad o de Tercera Generación	29
2.1.1.3. Nutrición.....	29
2.1.1.4. Desarrollo Sostenible.	30
2.1.1.4.1. Sostenibilidad ambiental	31
2.1.1.4.2. Equidad social.....	31
2.1.1.4.3. Crecimiento económico inclusivo.....	32
2.1.1.4.4. Resiliencia y adaptabilidad.....	32
2.1.1.4.5. Cultura y valores	32
2.1.1.4.6. Interconexión global.....	33
2.1.2. Factores que influyen en la seguridad alimentaria	33
2.1.2.1. Disponibilidad de recursos naturales	33
2.1.2.2. Prácticas agrícolas y tecnología	34
2.1.2.3. Infraestructura de transporte y almacenamiento	34
2.1.2.4. Políticas gubernamentales y regulaciones.....	34
2.1.2.5. Acceso y distribución de alimentos.....	34
2.1.2.6. Educación y conciencia nutricional	34
2.1.3. Relación entre soberanía alimentaria y seguridad alimentaria	35
2.1.3.1. Soberanía Alimentaria.....	35
2.1.3.2. Seguridad Alimentaria	36
2.2. POLÍTICAS PÚBLICAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LOS ODS	37
2.2.1. Antecedentes de la política pública municipal: Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local en el municipio de San Antonio del Monte, origen, objetivos y alcance.	38
2.2.2. Marco conceptual de políticas públicas	40
2.2.3. Papel de los gobiernos municipales en la implementación de políticas de seguridad alimentaria	42
2.2.3.1. Planificación y estrategia local.....	42
2.2.3.2. Implementación de programas de apoyo	43
2.2.3.3. Regulación y normativa local.....	43
2.2.3.4. Fomento de la colaboración comunitaria.....	44
2.2.3.5. Monitoreo y evaluación	44
2.2.4. Vinculación entre la política municipal y los ODS, específicamente el Objetivo 2 Hambre Cero.....	45

2.3. EMPODERAMIENTO LOCAL Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA	47
2.3.1. Concepto de empoderamiento local.....	48
2.3.1.1. Dimensiones del empoderamiento local	49
2.3.1.1.1. Económica.....	49
2.3.1.1.2. Social.....	49
2.3.1.1.3. Política.....	49
2.3.1.1.4. Cultural	50
2.3.1.2. Mecanismos de empoderamiento local.....	50
2.3.1.2.1. Educación y capacitación.....	50
2.3.1.2.2. Participación comunitaria	50
2.3.1.2.3. Acceso a recursos.....	50
2.3.1.2.4. Redes y alianzas	50
2.3.2. Importancia de la participación comunitaria en la implementación de políticas públicas	51
2.3.2.1. Legitimidad y aceptación	52
2.3.2.2. Identificación de necesidades reales	52
2.3.2.3. Mejora de la eficacia y eficiencia	53
2.3.2.4. Fomento de la cohesión social	54
2.3.2.5. Transparencia y rendición de cuentas	54
2.3.2.6. Sostenibilidad	55
2.3.3. Estrategias para promover el empoderamiento local en iniciativas de seguridad alimentaria	56

CAPÍTULO 3 DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA MUNICIPAL DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA EN SAN ANTONIO DEL MONTE

3.1. DISEÑO Y PLANIFICACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL.....	59
3.1.1. Proceso de diseño de la política pública municipal de soberanía y seguridad alimentaria	60
3.1.1.1. Levantamiento de Línea Base	62
3.1.1.2. Desarrollo de Talleres Participativos	62
3.1.1.3. Conformación de Mesas Municipales	63
3.1.1.4. Elaboración de propuestas de la política	63
3.1.1.5. Validación de la política	63
3.1.1.6. Presentación de la propuesta	63
3.1.1.7. Revisión y Aprobación.....	64
3.1.1.8. Ejecución y Monitoreo.....	64
3.1.2. Planificación de acciones y metas específicas.....	64
3.1.2.1. Eje Estratégico 1: Seguridad Alimentaria	65
3.1.2.2. Eje Estratégico 2: Producción Agroecológica	65
3.1.2.3. Eje Estratégico 3: Apoyo a la MYPE	66
3.1.2.4. Eje Estratégico 4: Participación Ciudadana	66
3.1.3. Consideraciones para la alineación con los ODS	66
3.2. EJECUCIÓN Y MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN.....	68
3.2.1. Asignación de recursos y presupuesto	68

3.2.1.1.	Importancia de la asignación de recursos.....	68
3.2.1.2.	Fuentes de financiamiento.....	68
3.2.1.3.	Planificación y monitoreo del presupuesto	68
3.2.1.4.	Desafíos en la asignación de recursos	69
3.2.2.	Participación de actores locales y coordinación interinstitucional.....	69
3.2.2.1.	Importancia de la participación de actores locales	69
3.2.2.2.	Mecanismos de participación.....	69
3.2.2.3.	Beneficios de la participación local.....	70
3.2.2.4.	Coordinación interinstitucional	70
3.2.2.5.	Desafíos en la participación y coordinación	71
3.2.2.6.	Recomendaciones para mejorar la participación y coordinación	71
3.2.3.	Monitoreo y evaluación de la implementación	71
3.2.3.1.	Objetivos del sistema de Monitoreo y Evaluación	71
3.2.3.2.	Mecanismos de Monitoreo.....	72
3.2.3.3.	Participación de actores locales	72
3.3.	RESULTADOS E IMPACTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL.....	72
3.3.1.	Análisis de los resultados obtenidos durante el periodo 2021-2023.....	72
3.3.1.1.	Disponibilidad de Alimentos	72
3.3.1.2.	Acceso a alimentos y la Seguridad Alimentaria	73
3.3.1.3.	Calidad Nutricional	74
3.3.1.4.	Impacto Económico	74
3.3.1.5.	Participación Ciudadana.....	75
3.3.1.6.	Desafíos Identificados	75
3.3.2.	Evaluación del impacto en la seguridad alimentaria y nutricional	75
3.3.3.	Reflexión sobre el fortalecimiento del empoderamiento local y la sostenibilidad de las acciones implementadas.....	80
3.3.3.1.	Empoderamiento local.....	81
3.3.3.2.	Sostenibilidad de las acciones implementada	81
3.3.3.3.	Impacto en la comunidad	81
 CAPÍTULO 4 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES PARA ASEGURAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA A LOS HABITANTES DEL MUNICIPIO DE SAN ANTONIO DEL MONTE		83
4.1.	CONCLUSIONES	83
4.1.1.	Recapitulación de los hallazgos principales de la investigación	83
4.1.2.	Contribuciones a la comprensión del problema y avances en el campo de estudio	84
4.2.	RECOMENDACIONES	85
4.2.1.	Propuestas para mejorar la implementación de políticas públicas de seguridad alimentaria a nivel municipal	85
4.2.2.	Sugerencias para futuras investigaciones en el tema	86

LISTA DE TABLAS

Tabla

Tabla 1: Población segmentada por edad y sexo de San Antonio del Monte (2021)	14
Tabla 2: Principios de la política pública municipal soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local en San Antonio del Monte.....	40
Tabla 3: Metas del ODS 2 y su vinculación con la política municipal.....	46
Tabla 4: Indicadores del ODS 2 y su vinculación con la política municipal.....	46
Tabla 5: Marcos legales primarios de la Política Pública Municipal de San Antonio del Monte	60
Tabla 6: Marcos legales secundarios de la Política Pública Municipal de San Antonio del Monte	61
Tabla 7: Percepción de la población sobre el empoderamiento de los pequeños productores locales	78
Tabla 8: Consideración de los principales desafíos de la política en su implementación	80

LISTA DE ILUSTRACIONES

Ilustraciones

Ilustración 1: Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS	2
Ilustración 2: Principales productos agropecuarios de El Salvador 2021-2022.....	9
Ilustración 3: Población de San Antonio del Monte segmentada por edad y sexo	14
Ilustración 4: Corredor Seco Centroamericano.....	16
Ilustración 5: Relación entre los ejes que componen la política pública municipal	41
Ilustración 6: Consideración de la política en su diseño y planificación	76
Ilustración 7: Percepción de la población sobre la política en relación a los ODS.....	77
Ilustración 8: Percepción sobre la mejora comunitaria en seguridad alimentaria.....	77
Ilustración 9: Percepción de la población sobre el empoderamiento de los pequeños productores locales	79
Ilustración 10: Consideración de los principales desafíos de la política en su implementación.	80

INTRODUCCIÓN

La seguridad alimentaria es un tema prioritario a nivel local, nacional, regional y mundial, que se vuelve aún más crítico en regiones vulnerables como el municipio de San Antonio del Monte, El Salvador. Este municipio enfrenta desafíos derivados del cambio climático, la pobreza, la desigualdad social y la dependencia de prácticas agrícolas tradicionales que limitan su capacidad de producir alimentos de manera sostenible. En este contexto, la seguridad alimentaria no solo es esencial para garantizar el bienestar de la población, sino también, para promover el desarrollo sostenible y la estabilidad social.

El contexto global está marcado por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas, que establecen metas claras para abordar problemáticas como el hambre y la malnutrición. Específicamente, el objetivo 2, Hambre Cero, busca erradicar el hambre y asegurar que todas las personas tengan acceso a alimentos suficientes, nutritivos y sostenibles para el año 2030. En el caso de El Salvador, y más particularmente en San Antonio del Monte, este objetivo enfrenta retos significativos debido a factores como la escasez de recursos hídricos, los efectos adversos del cambio climático y la falta de tecnología moderna que permita optimizar la producción agrícola. En respuesta a estos desafíos, el municipio aprobó en 2022 la política pública “Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local”, una iniciativa diseñada para promover la agricultura sostenible, mejorar la disponibilidad de alimentos y fortalecer la participación comunitaria.

Es importante destacar que, para los fines de este estudio, se mantendrá la referencia a "municipio de San Antonio del Monte", reconociendo su antigua asignación territorial, a pesar de las modificaciones establecidas en el Decreto Legislativo No. 762 de junio de 2023, que introdujo la Ley Especial para la Reestructuración Municipal. Dicha ley reorganizó el territorio y estableció al antiguo municipio como parte del nuevo distrito de San Antonio del Monte, integrado al municipio de Sonsonate Centro. Sin embargo, este trabajo se centrará exclusivamente en el área correspondiente al municipio según su delimitación previa, considerando que la política pública analizada fue diseñada e implementada bajo dicho marco territorial y no en el contexto del nuevo municipio de Sonsonate Centro.

La problemática de la inseguridad alimentaria en San Antonio del Monte radica en varios factores interrelacionados. Por un lado, la dependencia de cultivos tradicionales, como el maíz y el frijol, deja a la población expuesta a las fluctuaciones climáticas y al aumento de los precios en mercados globales. Por otro, la pobreza y las desigualdades económicas limitan el acceso a alimentos nutritivos para un amplio sector de la población. Además, la falta de coordinación entre los distintos actores locales e institucionales dificulta la implementación efectiva de políticas públicas que puedan dar una respuesta a estos problemas. En este contexto, surge la necesidad de analizar cómo las estrategias locales pueden alinearse con los principios del desarrollo sostenible para garantizar una alimentación adecuada y sostenible.

Este trabajo de investigación tiene como objetivo analizar la implementación de la política “Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local” en el municipio de San Antonio

del Monte durante el periodo 2021-2023, con el fin de evaluar su contribución al cumplimiento del objetivo Hambre Cero de los ODS. La investigación se justifica por su relevancia en la generación de conocimiento aplicado, no solo para este municipio, sino también para otros contextos similares en la región. Se espera que los hallazgos sirvan como base para mejorar las políticas locales y promover su replicabilidad en otros municipios vulnerables.

Los objetivos específicos de la investigación son: Evaluar el diseño y planificación de la política, analizando su alineación con los principios del ODS 2. Analizar la ejecución de la política, con un enfoque en la asignación de recursos, participación comunitaria y coordinación interinstitucional. Medir los resultados e impactos de la política en la seguridad alimentaria local, incluyendo el acceso a alimentos de calidad y el fortalecimiento de capacidades locales.

Para abordar estos objetivos, se adoptó un enfoque metodológico cualitativo basado en un estudio de caso. Las técnicas de recolección de datos incluyeron entrevistas con actores clave, encuestas a beneficiarios de la política, grupos focales y análisis documental de los informes y datos disponibles. Este enfoque permite explorar en profundidad las percepciones y experiencias de los diferentes actores involucrados, así como los factores que han influido en la implementación y los resultados de la política.

El documento se organiza en cuatro capítulos. El primer capítulo, la introducción, presenta el contexto, el planteamiento del problema, la justificación, los objetivos, el alcance, la metodología y la estructura general del estudio. Al mismo tiempo se desarrolla el marco teórico, abordando conceptos clave como seguridad alimentaria, soberanía alimentaria, desarrollo sostenible y su relación con los ODS. El segundo capítulo describe el contexto específico del municipio de San Antonio del Monte, incluyendo sus características demográficas, económicas y sociales, y los desafíos específicos en materia de seguridad alimentaria. El tercer capítulo analiza la política pública implementada, evaluando su diseño, ejecución y resultados. Finalmente, el cuarto capítulo presenta las conclusiones y recomendaciones, destacando los hallazgos clave y proponiendo acciones concretas para mejorar la seguridad alimentaria en el municipio.

Este trabajo de investigación busca ofrecer un análisis comprensible de la problemática de la seguridad alimentaria en San Antonio del Monte, así como de las estrategias implementadas para abordarla. De esta forma, se espera que los resultados del estudio contribuyan al fortalecimiento de las políticas locales y al cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos por El Salvador en el marco de los ODS.

IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL: SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA CON EMPODERAMIENTO LOCAL, EN EL MARCO DEL OBJETIVO 2 “HAMBRE CERO” DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE. CASO MUNICIPIO DE SAN ANTONIO DEL MONTE, DEPARTAMENTO DE SONSONATE, EL SALVADOR, PERIODO 2021-2023

RESUMEN

El presente trabajo de investigación examina la implementación de la política pública “Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local” en San Antonio del Monte, El Salvador, durante 2021-2023, en el contexto del objetivo Hambre Cero de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La investigación evalúa el diseño, planificación, ejecución e impacto de la política, centrándose en su contribución al acceso a alimentos nutritivos, la sostenibilidad agrícola y el fortalecimiento de capacidades comunitarias.

A través de un enfoque cualitativo basado en un estudio de caso, se utilizaron entrevistas, encuestas y análisis documental para explorar las percepciones de los actores clave y medir los resultados alcanzados. Los hallazgos destacan los logros y desafíos en términos de coordinación interinstitucional, participación ciudadana y resiliencia ante crisis alimentarias.

El documento proporciona un análisis de la problemática de la seguridad alimentaria en un municipio vulnerable, ofreciendo recomendaciones para mejorar las políticas locales y promover su replicabilidad en contextos similares. Este trabajo busca contribuir al fortalecimiento de la gobernanza local y al cumplimiento de los compromisos internacionales de El Salvador en el marco de los ODS, particularmente en el ámbito de la seguridad alimentaria sostenible.

CAPÍTULO 1

FUNDAMENTOS Y METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL MUNICIPIO DE SAN ANTONIO DEL MONTE

1.1. CONTEXTUALIZACIÓN DEL PROBLEMA

La seguridad alimentaria se define como el acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos para satisfacer las necesidades dietéticas y preferencias alimenticias de una persona para una vida activa y saludable.¹ En el contexto actual, la seguridad alimentaria se enfrenta a múltiples desafíos, incluidos el cambio climático, la degradación ambiental, los conflictos y las desigualdades socioeconómicas. Estos desafíos ponen en riesgo la capacidad de las poblaciones, especialmente en regiones vulnerables, para acceder a una alimentación adecuada y sostenible.

La consecución de la seguridad alimentaria y nutricional es una tarea compleja que requiere la cooperación y el compromiso de todos los sectores de la sociedad, incluyendo gobiernos, organizaciones internacionales, sector privado y sociedad civil. Solo a través de un enfoque holístico e inclusivo se podrá garantizar que todas las personas, en cualquier parte del mundo, tengan acceso a una alimentación adecuada y sostenible, contribuyendo así al desarrollo integral y la estabilidad global. La seguridad alimentaria es también una de las principales metas contempladas dentro de la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS.

Para alcanzar estos objetivos, es crucial implementar políticas integrales que promuevan sistemas alimentarios sostenibles, fortalezcan las redes de protección social, mejoren la resiliencia de las comunidades frente a las crisis y fomenten la innovación en la producción agrícola. Asimismo, es necesario abordar las desigualdades que impiden a muchas personas acceder a los alimentos, considerando factores como el género, la edad, la etnia y la ubicación geográfica.

1.1.1. Contexto internacional de la seguridad alimentaria y el Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 2 Hambre Cero.

La seguridad alimentaria es un desafío global que ha ganado una atención significativa en el siglo XXI. Este tema no solo abarca la disponibilidad de alimentos, sino también el acceso y la calidad de estos, siendo crucial para el desarrollo humano y la estabilidad social. En 2015, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) estableció los 17 ODS, que buscan abordar estos desafíos globales, incluida la erradicación del hambre, el segundo objetivo, conocido como Hambre Cero, busca erradicar el hambre y asegurar el acceso de todas las personas a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año para 2030.² Los ODS también buscan lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Este objetivo es fundamental, ya que la seguridad alimentaria está intrínsecamente relacionada con otros ODS, como la reducción

¹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, «Seguridad alimentaria y Nutricional Conceptos Básicos», *Febrero 2011*, accedido 24 de abril de 2024, <https://www.fao.org/3/at772s/at772s.pdf>.

² Organización de las Naciones Unidas, «Objetivo 2: Poner fin al hambre», accedido 4 de junio de 2024, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>.

de la pobreza (ODS 1), la salud y el bienestar (ODS 3), la igualdad de género (ODS 5) y la acción por el clima (ODS 13).

Ilustración 1: Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS



Fuente: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/>

En los últimos años, la inseguridad alimentaria ha aumentado debido a varios factores interrelacionados. A nivel global, el hambre y la malnutrición siguen siendo problemas persistentes. Según el informe de la ONU de 2023 sobre el Estado de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición en el Mundo, entre 691 y 783 millones de personas padecieron hambre en el 2022 lo que representa un aumento de 122 millones de personas en comparación con 2019.³ Este número ha aumentado debido a varios factores, incluidos los conflictos, el cambio climático y las crisis económicas agravadas por la pandemia de COVID-19.⁴

El cambio climático es uno de los principales factores, ya que afecta la producción agrícola a través de eventos meteorológicos extremos, cambios en los patrones de lluvias y temperaturas elevadas, lo que a su vez impacta la disponibilidad de alimentos, esto respaldado por el informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) sobre el calentamiento global.⁵ Además, los conflictos y la inestabilidad política en diversas regiones del mundo han desplazado a millones de personas, dificultando su acceso a alimentos adecuados y seguros. El conflicto sigue

³ FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF, «Versión resumida de El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2023. Urbanización, transformación de los sistemas agroalimentarios y dietas saludables a lo largo del continuo rural-urbano.», Roma, Italia, 2022.

⁴ Ibid.

⁵ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático IPCC, «Calentamiento global de 1,5°C Resumen para responsables de políticas.», 2019.

siendo el principal causante del hambre ya que el 70% de las personas hambrientas del mundo viven en áreas azotadas por la guerra y la violencia.⁶ La pandemia de COVID-19 también ha agudizado la inseguridad alimentaria, interrumpiendo las cadenas de suministro y aumentando el desempleo y la pobreza a nivel global.

Es así cómo podemos dar un recuento de los diferentes factores o desafíos globales que contribuyen a la problemática de la seguridad alimentaria:

1.1.1.1. Cambio Climático

Afecta la producción agrícola a través de fenómenos meteorológicos extremos, sequías prolongadas e inundaciones. Estos eventos reducen la disponibilidad de alimentos y aumentan los precios, afectando particularmente a las comunidades rurales y pobres.⁷ Una estrategia de prevención ante el cambio climático es la de promover la adopción de prácticas agrícolas sostenibles, como la agricultura orgánica y la agroecología, para mejorar la resiliencia de los sistemas alimentarios.

La disciplina científica que enfoca el estudio de la agricultura desde una perspectiva ecológica se denomina agroecología.⁸ Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) la agroecología es una forma de producir alimentos que respeta el equilibrio de la naturaleza y busca el bienestar de las personas. No es solo una técnica agrícola, sino una visión que combina conocimientos científicos con saberes tradicionales para hacer que la agricultura sea más sostenible.⁹

La agroecología promueve prácticas que cuidan el suelo, el agua y la biodiversidad. Se basa en métodos como la rotación de cultivos, el uso de fertilizantes naturales y la reducción de productos químicos para mejorar la calidad de los alimentos y la salud del ecosistema. Pero no se trata solo del medioambiente. La agroecología también defiende un sistema alimentario más justo, donde los pequeños productores tengan mejores condiciones y las comunidades puedan acceder a alimentos sanos sin depender de grandes empresas.¹⁰

1.1.1.2. Conflictos y Desplazamientos

Son una de las principales causas del hambre, desplazando a millones de personas y destruyendo las infraestructuras agrícolas generando escasez de alimentos y una precaria seguridad alimentaria para los desplazados y refugiados de estos conflictos armados. En términos de porcentaje de la población expuesta a inseguridad alimentaria severa, los 10 países más afectados en 2023 se

⁶ Programa Mundial de Alimentos, «Una crisis alimentaria mundial» (Roma, Italia, 2023), <https://es.wfp.org/crisis-alimentaria-mundial>.

⁷ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático IPCC, «Calentamiento global de 1,5°C Resumen para responsables de políticas.»

⁸ Jesús Gutiérrez, Luis Aguilera, y Carlos González, «Agroecología y sustentabilidad», *Convergencia Revista de Ciencias Sociales. Universidad Autónoma del Estado de México*, n.º 46 (abril de 2008): 51-87.

⁹ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, «Centro de conocimiento sobre agroecología», Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, La agroecología en acción, (febrero de 2025), <https://www.fao.org/agroecology/home/es>.

¹⁰ Miguel A. Altieri, *Agroecología. Bases científicas para una agricultura sustentable* (Montevideo, Uruguay: Editorial Nordan-Comunidad, 1999), <https://agroeco.org/wp-content/uploads/2010/10/Libro-Agroecologia.pdf>.

encuentran principalmente en África y Medio Oriente. Palestina (Franja de Gaza) tiene un índice del 100%, seguido por Sudán del Sur (63%), Yemen (56%), Siria (55%), Haití (49%), Afganistán (46%), República Centroafricana (44%), Sudán (42%), Somalia (39%) y Líbano (38%)¹¹, donde la inseguridad alimentaria ha alcanzado niveles críticos. Estos conflictos armados y la inestabilidad política provocan desplazamientos masivos, interrumpiendo la producción y el acceso a alimentos, lo que representa que millones de personas enfrenten condiciones de hambre extrema que requieren de asistencia humanitaria para su supervivencia. Bajo esta premisa la comunidad internacional trabaja en soluciones integrales que incluyen ayuda humanitaria y el fortalecimiento de capacidades locales para la producción y distribución de alimentos.

1.1.1.3. Crisis Económicas y desigualdades sociales

Aumentan la vulnerabilidad de las poblaciones, limitando su acceso a alimentos nutritivos y asequibles. La pandemia de COVID-19 ha intensificado estas desigualdades empujando a más personas a la pobreza y la inseguridad alimentaria, reduciendo los ingresos de millones de personas debido a las rigurosas medidas de confinamiento y la recesión económica resultante dejando a muchas familias sin acceso adecuado a alimentos. Según el informe de la FAO de 2021, la pandemia ha empujado a millones de personas adicionales al hambre, destacando la vulnerabilidad de los sistemas alimentarios globales ante crisis repentinas.¹² El aumento de los precios de los alimentos es otro factor crítico. La inflación alimentaria reduce la capacidad de compra de las personas, especialmente en las economías más frágiles, incrementando así la inseguridad alimentaria¹³. Según el Banco Mundial, los precios de los alimentos han alcanzado niveles récord, afectando gravemente a las poblaciones más vulnerables.

En el contexto de la seguridad alimentaria el COVID-19 se puede analizar desde dos puntos de vista, desde la perspectiva de los desafíos internacionales y desde la perspectiva de crisis económicas y desigualdades sociales. Desde los desafíos globales la pandemia interrumpió las cadenas de suministro de alimentos, así como también redujo la producción agrícola lo que afectó gravemente los ingresos de millones de personas, especialmente de las comunidades más vulnerables a nivel internacional. Las restricciones de movimiento y las medidas de confinamiento dificultaron a la población en general sobre el acceso a mercados elevando el precio de los alimentos. Además, la pérdida de empleos y la disminución de ingresos redujeron la capacidad de muchas familias para comprar alimentos, incrementando la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Este escenario destacó la necesidad urgente de fortalecer los sistemas alimentarios, mejorar las redes de seguridad social y garantizar el acceso equitativo a los alimentos para construir una resiliencia sostenible ante futuras crisis.

Por otro lado, si se analiza desde la visión de las crisis económicas y desigualdades sociales el impacto de la pandemia se vio reflejada según diferentes sectores sociales y comunidades. Si bien la pandemia provocó una recesión global, afectó en mayor medida a los empleados con la pérdida de sus fuentes de ingreso y no tanto a los empleadores con una mejor estabilidad económica. Estas

¹¹ Organización de las Naciones Unidas, «Los países más afectados por las crisis alimentarias», 24 de abril de 2024, <https://unric.org/es/los-paises-mas-afectados-por-las-crisis-alimentarias/>.

¹² FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF., «El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020. Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables.», *Roma, Italia*, 2020.

¹³ Grupo Banco Mundial, «Actualización sobre la seguridad alimentaria», 3 de junio de 2024, <https://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/brief/food-security-update>.

condiciones genero mejores oportunidades y una recuperación de mayor beneficio a las grandes empresas y tecnológicas dejando atrás a los empleados y a las PYMEs, aumentando así la deuda pública, especialmente los países en desarrollo que tuvieron que aumentar significativamente el gasto público para mitigar los efectos de la pandemia y cubrir la demanda de servicios públicos indispensables durante la crisis. Esta situación intensifico las desigualdades preexistentes con relación al acceso a la atención medica de calidad, la educación y la seguridad alimentaria, afectando desproporcionadamente a las comunidades de bajos ingresos, así como a las minorías raciales y étnicas.

Por todo lo antes mencionado, para abordar estos desafíos internacionales, es esencial adoptar estrategias integrales que incluyan la mejora de la resiliencia de los sistemas agrícolas, la mitigación y adaptación al cambio climático, y el fortalecimiento de las políticas de protección social. Dado que El Salvador presenta una vulnerabilidad excepcional a los cambios climáticos, resulta cada vez más esencial aumentar la resiliencia, la adaptación al clima y la mitigación de sus efectos para evitar una mayor incidencia de la pobreza.¹⁴ Es imperativo que los gobiernos, las organizaciones internacionales y la sociedad civil trabajen de manera conjunta en iniciativas globales, como políticas de protección social y programas de asistencia alimentaria, esenciales para abordar estas desigualdades y garantizar el acceso a alimentos para todos.

Para cumplir con las metas de los ODS es importante garantizar que todas las personas, en todo momento, tengan acceso a alimentos suficientes, seguros y nutritivos para satisfacer sus necesidades dietéticas y preferencias alimentarias para una vida activa y saludable. Para lograr dichos objetivos es esencial la correcta aplicación de los pilares o dimensiones de la seguridad alimentaria que abarca la disponibilidad, el acceso, la utilización y la estabilidad de los alimentos.

1.1.1.4. Dimensiones de la Seguridad Alimentaria

1. Disponibilidad: Se refiere a la cantidad de alimentos disponibles a nivel mundial, regional y local. Esto está influenciado por la producción agrícola, la distribución de alimentos y el comercio internacional. Los cambios en el clima, las prácticas agrícolas, la política y la tecnología afectan directamente la disponibilidad de alimentos.

2. Accesibilidad: Implica la capacidad de las personas para obtener alimentos a través de la compra, intercambio o producción. Está estrechamente vinculada con el poder adquisitivo de los individuos y las comunidades, así como con las políticas económicas y sociales que pueden facilitar o dificultar el acceso a los alimentos.

3. Utilización: Es la capacidad de los individuos para hacer un uso nutritivo y seguro de los alimentos disponibles, considerando factores como el conocimiento sobre nutrición, las condiciones sanitarias, y el acceso a agua potable y servicios de salud. La utilización adecuada de los alimentos es fundamental para prevenir la malnutrición y garantizar una buena salud.

4. Estabilidad: Asegura que las personas tengan acceso a alimentos en todo momento, sin riesgo de perder dicho acceso debido a crisis económicas, desastres naturales o conflictos. La estabilidad se relaciona con la resiliencia de los sistemas alimentarios y la capacidad de respuesta ante emergencias.

¹⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, «RESILIENCIA Y RESPUESTA AL CAMBIO CLIMÁTICO», 2024, <https://www.undp.org/es/el-salvador/resiliencia-y-respuesta-al-cambio-climatico>.

1.1.1.5. Objetivo Hambre Cero

El Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) número 2, conocido como Hambre Cero, es una meta global establecida por las Naciones Unidas que busca acabar con el hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición, promoviendo la agricultura sostenible para el año 2030. Este ODS, tiene como meta poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición, y promover la agricultura sostenible. La falta de seguridad alimentaria puede tener consecuencias devastadoras, no solo en la salud y el bienestar de las personas, sino también en el desarrollo económico y social de las comunidades.

Para prevenir estas consecuencias negativas y garantizar el derecho humano a la alimentación segura el objetivo Hambre Cero abarca múltiples dimensiones:

1. Erradicar el hambre y asegurar el acceso a una alimentación suficiente: El objetivo principal es garantizar que todas las personas, especialmente los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los niños, tengan acceso a una alimentación suficiente durante todo el año.

2. Mejorar la nutrición: Esto implica no solo asegurar que las personas tengan suficientes calorías, sino también que reciban una alimentación balanceada y nutritiva que prevenga la malnutrición, el sobrepeso y las enfermedades relacionadas con la dieta.

3. Promover la agricultura sostenible: La producción agrícola debe ser sostenible, respetuosa con el medio ambiente y capaz de adaptarse a los cambios climáticos. Esto incluye prácticas agrícolas eficientes, el uso responsable de recursos naturales y la protección de la biodiversidad.

4. Aumentar la inversión en infraestructura rural, investigación y tecnología agrícola: Las inversiones en estas áreas son cruciales para aumentar la productividad agrícola y la sostenibilidad, así como para mejorar los medios de vida de los pequeños agricultores.

A nivel internacional, el ODS 2 busca abordar estas situaciones a través de una serie de estrategias y acciones coordinadas. Esto incluye la promoción de prácticas agrícolas sostenibles, la mejora de las infraestructuras rurales, el acceso a los mercados, y la creación de redes de protección social que puedan ayudar a las personas más vulnerables a enfrentar crisis alimentarias. También es vital la cooperación internacional y el apoyo a los pequeños agricultores, quienes son cruciales para la producción alimentaria global, pero a menudo se enfrentan a numerosos desafíos.

1.1.2. Contexto nacional de seguridad alimentaria y objetivo Hambre Cero.

La seguridad alimentaria es un desafío crítico a nivel mundial, y su relevancia es particularmente significativa en países en desarrollo como El Salvador. En este contexto, el ODS 2, que busca poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible, se convierte en una meta crucial. Este apartado analiza la situación de la seguridad alimentaria en El Salvador, los desafíos que enfrenta y las estrategias que se están implementando para alcanzar el ODS 2.

El Salvador ha realizado esfuerzos significativos para fortalecer la seguridad alimentaria, pero aún enfrenta retos considerables. Según el informe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), alrededor del 7.7% de la población salvadoreña sufre de

subalimentación.¹⁵ Esta cifra pone de manifiesto la persistencia del hambre y la malnutrición, factores que afectan no solo la salud de las personas, sino también el desarrollo socioeconómico del país. Las causas principales de esta situación incluyen la pobreza, el desempleo, el cambio climático y la falta de acceso a recursos agrícolas sostenibles.

Uno de los principales desafíos para la seguridad alimentaria en El Salvador es la vulnerabilidad al cambio climático. El país, situado en una región propensa a desastres naturales como huracanes y sequías, enfrenta pérdidas agrícolas significativas que afectan la disponibilidad de alimentos.¹⁶ Además, la pobreza y la desigualdad económica limitan el acceso de muchas familias a una alimentación adecuada, lo que perpetúa un ciclo de inseguridad alimentaria y malnutrición.

Para abordar estos desafíos, el gobierno de El Salvador ha implementado diversas estrategias y políticas. Entre ellas se encuentra el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, que busca mejorar la producción agrícola, fomentar el acceso a alimentos nutritivos y apoyar a las comunidades vulnerables.¹⁷ Asimismo, se están promoviendo prácticas agrícolas sostenibles para reducir la vulnerabilidad al cambio climático y garantizar la disponibilidad de alimentos a largo plazo.

La cooperación internacional también juega un papel fundamental en el fortalecimiento de la seguridad alimentaria en El Salvador. Organizaciones como el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la FAO han colaborado con el gobierno salvadoreño para implementar programas de asistencia alimentaria y proyectos de desarrollo agrícola sostenible.¹⁸ Estas iniciativas no solo proporcionan apoyo inmediato a las comunidades afectadas, sino que también fortalecen las capacidades locales para gestionar la seguridad alimentaria de manera sostenible.

Desde el año 2021, el contexto nacional de seguridad alimentaria ha estado marcado por un conjunto de factores estructurales y coyunturales que han incidido en la disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad de los alimentos. La pandemia por COVID-19 agudizó los problemas ya existentes, afectando las cadenas de suministro, reduciendo los ingresos de muchas familias y limitando el acceso a alimentos esenciales, especialmente en zonas rurales y periurbanas. A esto se suman las consecuencias de los conflictos internacionales, que han afectado los precios globales de los alimentos y los insumos agrícolas.

En respuesta, el gobierno ha intensificado acciones orientadas a mejorar la resiliencia del sistema alimentario, priorizando la autosuficiencia alimentaria y la reducción de la dependencia de importaciones. No obstante, persisten brechas significativas en la equidad del acceso a programas de asistencia alimentaria y en la implementación de políticas con enfoque territorial y de género.

La participación de actores locales, comunitarios y del sector privado ha sido clave para complementar los esfuerzos institucionales. Redes de agricultores, asociaciones comunitarias y

¹⁵ FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF, «América Latina y el Caribe - Panorama regional de la seguridad alimentaria y la nutrición 2023: Estadísticas y tendencias.», *Santiago, Chile*, 2024.

¹⁶ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO, «El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Progresos en la lucha contra la pérdida y el desperdicio de alimentos.», *Roma, Italia*, 2019.

¹⁷ Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), «Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2028», 2018, <https://faolex.fao.org/docs/pdf/els191052.pdf>.

¹⁸ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), «Dinamización de cadenas de valor para proteger la economía de las comunidades.», 10 de julio de 2020, <https://www.undp.org/es/el-salvador/noticias/dinamizacion-de-cadenas-de-valor-para-proteger-la-economia-de-las-comunidades>.

organizaciones no gubernamentales han promovido huertos familiares, mercados locales y bancos de semillas como estrategias para fortalecer la seguridad alimentaria desde un enfoque sostenible y participativo.

Asimismo, el país ha avanzado en la formulación de marcos normativos y estrategias alineadas con el ODS 2, tales como la Estrategia Nacional de Alimentación Escolar y el fortalecimiento de los sistemas de vigilancia nutricional. Sin embargo, los desafíos estructurales como la concentración de tierras, la migración forzada y la falta de financiamiento rural siguen siendo obstáculos para garantizar el derecho a la alimentación de toda la población.

Para comprender con mayor detalle los principales factores que influyen en la seguridad alimentaria en El Salvador, a continuación se presentan cinco elementos clave que reflejan los desafíos más relevantes en el periodo reciente:

1. Producción Agrícola: La agricultura es una actividad económica clave en El Salvador, pero enfrenta problemas como el cambio climático, la degradación del suelo y la falta de acceso a tecnología moderna. Estos factores afectan la productividad y la estabilidad de la producción agrícola. Actualmente existe un Plan Maestro de Rescate Agropecuario impulsado por la administración de Nayib Bukele desde el año 2021, sin embargo, existe un déficit en la producción local de verduras, granos básicos, frutas y hortalizas lo que conduce a una dependencia alimentaria de importación de alimentos a países de la región principalmente de Guatemala y Honduras.

Esta dependencia agrícola conduce a un aumento del precio de la canasta básica según diferentes situaciones como el cambio del clima que afecte a la producción, aspectos económicos como el aumento del precio de los hidrocarburos o inclusive conflictos políticos internos de los países de exportación.

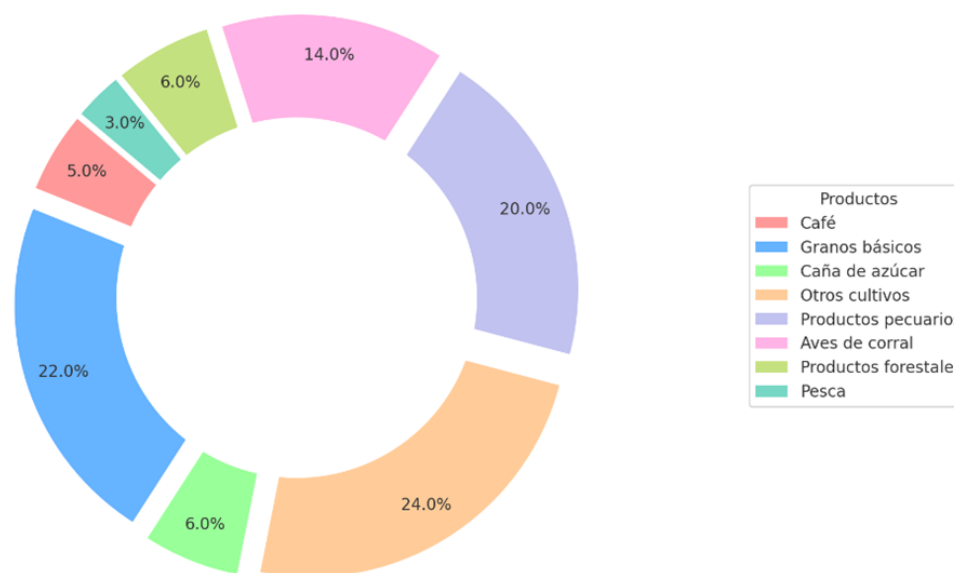
2. Cambio Climático: El Salvador es particularmente vulnerable a los fenómenos climáticos extremos como huracanes, sequías y tormentas tropicales. Estos eventos afectan gravemente la producción de alimentos, causando pérdidas significativas de cultivos y afectando a las comunidades rurales.

3. Acceso a Alimentos: La pobreza y la desigualdad económica son barreras importantes para el acceso a alimentos nutritivos y suficientes. Según datos del Programa Mundial de Alimentos (PMA), una parte considerable de la población vive en situación de inseguridad alimentaria debido a la falta de ingresos adecuados.

4. Desnutrición y Salud: La desnutrición crónica es un problema persistente en El Salvador, especialmente entre los niños menores de cinco años. Esto tiene consecuencias a largo plazo en el desarrollo físico y cognitivo de los niños.

5. Políticas y programas: El Gobierno de El Salvador ha implementado diversas políticas y programas para mejorar la seguridad alimentaria, incluyendo subsidios agrícolas, programas de alimentación escolar y refuerzos para mejorar la infraestructura rural.

Ilustración 2: Principales productos agropecuarios de El Salvador 2021-2022



Fuente: <https://www.mag.gob.sv/wp-content/uploads/2022/12/Anuario-de-Estad%C3%ADsticas-Agropecuarias-2021-2022.pdf>

Para El Salvador, el objetivo Hambre Cero implica una serie de acciones y estrategias específicas para abordar el hambre, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible. Un aspecto crucial es ampliar el acceso a alimentos nutritivos. Esto se puede lograr implementando programas de asistencia alimentaria dirigidos a las poblaciones más vulnerables, fomentando la creación de bancos de alimentos y comedores comunitarios, y promoviendo la producción y el consumo de alimentos locales y nutritivos.¹⁹ Es importante fomentar prácticas agrícolas sostenibles, brindar apoyo técnico a los agricultores, y promover el uso de tecnologías agrícolas avanzadas para aumentar la productividad.

Además, mejorar la productividad agrícola es fundamental para alcanzar el Hambre Cero. Apoyar a los pequeños agricultores con capacitación, recursos y acceso a tecnología moderna es esencial. Fomentar prácticas agrícolas sostenibles y resilientes al cambio climático, así como facilitar el acceso a crédito y financiamiento para los agricultores, también son medidas necesarias. Esto no solo aumentará la producción de alimentos, sino que también mejorará la sostenibilidad de las prácticas agrícolas en el país.²⁰

Fortalecer la resiliencia de las comunidades rurales es otra estrategia clave. Esto incluye el desarrollo de infraestructuras rurales, como caminos, sistemas de riego y almacenamiento, que son vitales para mejorar la eficiencia y la capacidad de respuesta ante desastres. Impulsar la diversificación de cultivos y la agroindustria para agregar valor a los productos agrícolas y promover cooperativas y asociaciones de productores también son medidas importantes para

¹⁹ Programa de Cooperación Internacional Brasil-FAO, «Alimentación escolar y las posibilidades de compra directa de la agricultura familiar. Estudio de ocho países.», 2013, s. f.

²⁰ Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador (MAG), «Estrategia Ambiental de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático del Sector Agropecuario, Forestal y Acuícola», 5 de junio de 2021, <https://www.mag.gob.sv/wp-content/uploads/2021/06/5estrategia-ambiental-de-adaptacion-y-mitigacion.pdf>.

fortalecer la cadena de valor agrícola.²¹ Así como la implementación de estrategias de adaptación y mitigación al cambio climático para proteger la producción agrícola y asegurar la disponibilidad de alimentos.

Mejorar la nutrición y la salud es esencial para alcanzar el ODS 2. Implementar programas de educación nutricional en escuelas y comunidades, fomentar prácticas de lactancia materna y alimentación complementaria adecuada para los niños, y garantizar la seguridad alimentaria en los programas de alimentación escolar son acciones que pueden tener un impacto significativo en la salud y el bienestar de la población.²² Promover dietas saludables y diversificadas, implementar programas de nutrición en comunidades vulnerables así como en el sistema educativo rural, y aumentar la conciencia sobre la importancia de una buena nutrición en los hogares.

Promover políticas públicas y alianzas estratégicas es crucial para el éxito del Hambre Cero en El Salvador. Desarrollar políticas integrales de seguridad alimentaria y nutricional, colaborar con organizaciones internacionales, ONG y el sector privado para implementar proyectos y programas, y monitorear y evaluar constantemente el progreso hacia el cumplimiento del ODS 2 son medidas necesarias para garantizar un enfoque integral y coordinado.²³ El fortalecimiento de las políticas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición, asegurar la coordinación intersectorial y promover la participación comunitaria en la toma de decisiones, es clave como parte de la gobernanza en las comunidades que promueven políticas de seguridad alimentaria en el país, como en el caso de la Política pública de Seguridad Alimentaria de San Antonio del Monte.

Estas acciones requieren la colaboración de diversos sectores y actores de la sociedad salvadoreña, desde el gobierno hasta las comunidades locales y el sector privado, para lograr un impacto significativo en la erradicación del hambre y la promoción de una agricultura sostenible en El Salvador.

En El Salvador, la seguridad alimentaria y nutricional ha sido una prioridad creciente en la agenda política debido a la necesidad de garantizar el acceso a alimentos seguros y nutritivos para toda la población. Diversas políticas y marcos legales han sido implementados con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los salvadoreños y reducir las tasas de malnutrición y hambre. Estas iniciativas han sido impulsadas tanto por el gobierno como por organizaciones internacionales que buscan fortalecer la seguridad alimentaria en el país. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la implementación de políticas adecuadas es crucial para enfrentar los desafíos de la seguridad alimentaria en El Salvador.²⁴ Además, el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional ha establecido metas específicas para abordar estos problemas, enfocándose en la disponibilidad, acceso, consumo y utilización de alimentos.²⁵

²¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), «Dinamización de cadenas de valor para proteger la economía de las comunidades.»

²² Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), «Para cada infancia, nutrición: Estrategia de Nutrición de UNICEF para 2020-2030.», *Nueva York*, diciembre de 2020.

²³ Organización de las Naciones Unidas ONU, Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, «Seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y la República Dominicana: explorando los retos con una perspectiva sistémica.», *Ciudad de México*, noviembre de 2017.

²⁴ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), «Marco de Programación País 2022-2026», *FAO en El Salvador*, accedido 26 de junio de 2024, <https://www.fao.org/elsalvador/programas-y-proyectos/ru/>.

²⁵ Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), «Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2028».

A continuación, se detallan las principales políticas o leyes sobre seguridad alimentaria en el país:

1. *Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN):*

Esta política fue desarrollada en el año 2018 durante el periodo presidencial de Salvador Sánchez Cerén para establecer un marco integral que coordinará los esfuerzos gubernamentales, privados y de la sociedad civil para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en el país. Su principal objetivo era el de garantizar el derecho a una alimentación adecuada, mejorar la producción y el acceso a alimentos nutritivos, y reducir la desnutrición y las enfermedades relacionadas con la alimentación. Actualmente para la fecha de esta investigación esta política ya no tiene vigencia y fue poco operativa mientras estuvo en vigencia.

2. *Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PESAN):*

El PESAN es un instrumento operativo de la Política Nacional de SAN enmarcado en los esfuerzos regionales del Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Define las acciones y estrategias específicas para alcanzar los objetivos de seguridad alimentaria y nutricional bajo la coordinación de diferentes sectores y niveles de gobierno, organizaciones gubernamentales y el sector privado. Dentro de sus principales estrategias incluye la promoción de la agricultura sostenible, programas de nutrición para la primera infancia, mejoras en la infraestructura agrícola y el fortalecimiento de las cadenas de valor alimentarias, así como el mejoramiento de la disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad de los alimentos. Actualmente se encuentra en vigencia según el Plan PESAN 2021-2025.

3. *Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (2016):*

Esta ley creaba un marco legal para coordinar y articular las acciones de diferentes sectores gubernamentales y organizaciones para asegurar la seguridad alimentaria y nutricional en el país. Esta ley se componía de: 1. Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN): Organismo encargado de coordinar las políticas y estrategias nacionales de SAN. 2. Sistema de Información de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SISAN): Herramienta para recopilar, analizar y difundir información sobre la situación de seguridad alimentaria y nutricional en El Salvador. 3. Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN): Plan que operacionaliza las acciones y estrategias para mejorar la SAN. Esta ley a la igual que el CONASAN actualmente ya no se encuentran en vigencia. El CONASAN se desintegro a partir del año 2022.

4. *Programa de Agricultura Familiar (PAF):*

Este programa buscaba apoyar a las familias campesinas mediante la provisión de insumos, asistencia técnica y formación para mejorar la producción agrícola y asegurar el acceso a alimentos nutritivos. Como principal componente se establecía el fortalecimiento de la agricultura sostenible, la diversificación de cultivos y el acceso a mercados. Este programa ya no se encuentra vigente, estaba a cargo del Ministerio de Agricultura y Ganadería con fondos provenientes de FAO.

5. *Programa de Alimentación y Salud Escolar (PASE):*

Este es uno de los programas dirigidos a mejorar la nutrición de los niños en edad escolar mediante la provisión de alimentos nutritivos en las escuelas. Su principal objetivo es el de reducir la desnutrición infantil, mejorar el rendimiento académico y fomentar hábitos alimentarios saludables desde una edad temprana. Si bien este programa se ha implementado a nivel nacional,

es en las zonas rurales donde genera un mayor impacto en la alimentación infantil. Este programa se encuentra vigente a la fecha y es administrado por el Ministerio de Educación Ciencia y Tecnología (MINIDUCYT) con fondos del Gobierno de El Salvador y con una cobertura de centros educativos a nivel nacional. En el programa PASE se integran 7 productos básicos no perecederos que son: arroz, frijol, maíz, leche, cereal, azúcar y bebida fortificada Biofortik preparada en la Escuela Nacional de Agricultura (ENA).

6. Iniciativas de Adaptación al Cambio Climático:

Diferentes programas y políticas destinadas a aumentar la resiliencia de la agricultura frente a los impactos del cambio climático. Estos pueden ser diversos y dentro de sus principales estrategias destaca la promoción de prácticas agrícolas sostenibles, la reforestación y la gestión integral de recursos hídricos. Estas iniciativas pueden estar representadas en proyectos como juntas de agua, proyectos de reforestación o cultivos de agua implementados por el sector terciario encabezado por Organizaciones No Gubernamentales, empresas privadas con programas de Responsabilidad Social Empresarial o instituciones de gobierno local o central de El Salvador.

Para el desarrollo de cualquiera de estas políticas, programas o iniciativas existen desafíos para su implementación entre las más destacadas encontramos las siguientes:

- **Financiamiento:** Asegurar recursos suficientes para la implementación efectiva de estas políticas y programas.
- **Coordinación Interinstitucional:** Mejorar la coordinación entre diferentes organismos y niveles de gobierno para una implementación más eficiente.
- **Participación Comunitaria:** Fomentar la participación activa de las comunidades locales en el diseño e implementación de programas de SAN.
- **Evaluación y Monitoreo:** Fortalecer los sistemas de monitoreo y evaluación para medir el impacto de las políticas y programas y realizar ajustes necesarios.

Si bien existen estas políticas, leyes e iniciativas en El Salvador, no todas están en implementación, debido a diferentes factores, vencimiento de las estrategias, falta de interés institucional o desactualización de los mecanismos de acción para su plena ejecución. El programa PASE freno su implementación durante la pandemia del Covid-19, posterior a la crisis el programa continuo de forma intermitente, no obstante, hasta el 2024 el programa a través del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología (MINEDUCYT) continúa con la entrega de refrigerios, desayunos y almuerzos mediante la colaboración de diversas instituciones como FAO, para promover una educación alimentaria y nutricional integral en las escuelas. En este programa también se cuenta con la implementación de huertos escolares, que sirven como herramientas pedagógicas para la enseñanza y promoción de la agricultura y la nutrición.²⁶

En el municipio de San Antonio del Monte se apropiaron de algunos de estos instrumentos legales para la creación de la Política de Seguridad Alimentaria y de Empoderamiento Local y adoptando como ejes centrales la producción agroecología a través del uso de técnicas de producción sostenibles, la seguridad alimentaria, la participación ciudadana en la formación de la política

²⁶ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO, «FAO y el Gobierno de El Salvador promueven la alimentación escolar como un sistema sostenible e integral.», 23 de junio de 2021, <https://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/es/c/1413150/>.

pública, la transparencia y la gobernanza y el apoyo a las MYPE para fortalecer la producción, distribución y abastecimiento de alimentos en el municipio.

1.1.3. Caracterización del Municipio de San Antonio del Monte: población, territorio, economía y aspectos socioculturales relevantes.

La caracterización del municipio de San Antonio del Monte es un proceso esencial para comprender las distintas dimensiones que configuran su identidad y su desarrollo. Este apartado es una introducción a los aspectos geográficos, demográficos, económicos, sociales, culturales entre otros para proporcionar una visión general del municipio, así como las dinámicas que fluyen a través de los diferentes actores dentro del municipio de San Antonio del Monte.

Para este estudio se utilizará la denominación de Municipio y no la nueva denominación de Distrito según las modificaciones territoriales establecidas en el Decreto Legislativo No. 762 que da vida a la Ley Especial para la Reestructuración Municipal de junio del 2023.²⁷ Se hará referencia al nuevo Distrito de San Antonio del Monte del Municipio de Sonsonate Centro como: “Municipio de San Antonio del Monte”. Se tomará en cuenta su antigua asignación territorial con relación a la Política Pública Municipal como objeto de estudio y no de toda el área del nuevo Municipio de Sonsonate Centro comprendido por los distritos de Sonsonate, Sonzacate, Nahulingo, Santo Domingo de Guzmán y San Antonio del Monte.

1.1.3.1. Población y distribución rural y urbana

La población estimada del municipio es de aproximadamente 29,080 habitantes, según proyecciones de la Dirección General de Estadísticas y Censos. La demografía se segmenta en un 49% de hombres y un 51% de mujeres. Además, se observa que alrededor del 28% de la población está compuesta por menores de 15 años, mientras que los adultos mayores de 60 años representan el 10% de la población total. San Antonio del Monte tiene una notable mezcla de áreas urbanas y rurales.²⁸ Aunque no se especifica el porcentaje exacto de áreas rurales y urbanas, la población urbana en 2006 se proyectaba en 16,928 habitantes, lo que sugiere una significativa proporción urbana.²⁹

Según datos estimados de la Dirección General de Estadística y Censos³⁰ la población de San Antonio del Monte está distribuida de la siguiente manera:

²⁷ Asamblea Legislativa de la República de El Salvador, «LEY ESPECIAL PARA LA REESTRUCTURACIÓN MUNICIPAL», Pub. L. No. Decreto No. 762, 19 (2023), <https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/4194112C-1F6E-4E24-808E-9854A3D081AD.pdf>.

²⁸ Dirección General de Estadística y Censos DIGESTYC, «Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples. (EHPM) 2021», 2021, https://www.bcr.gob.sv/documental/Inicio/vista/PUBLICACION_EHPM_2021.pdf.

²⁹ Ministerio de Obras Públicas de El Salvador, «Plan de Desarrollo Territorial para la Región de Sonsonate. Anexo Municipal 3: Síntesis del Plan de Desarrollo Territorial para el Municipio de San Antonio del Monte.», 2018, <https://pubhtml5.com/favz/ptnk/basic/>.

³⁰ Dirección General de Estadística y Censos DIGESTYC, «Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples. (EHPM) 2021».

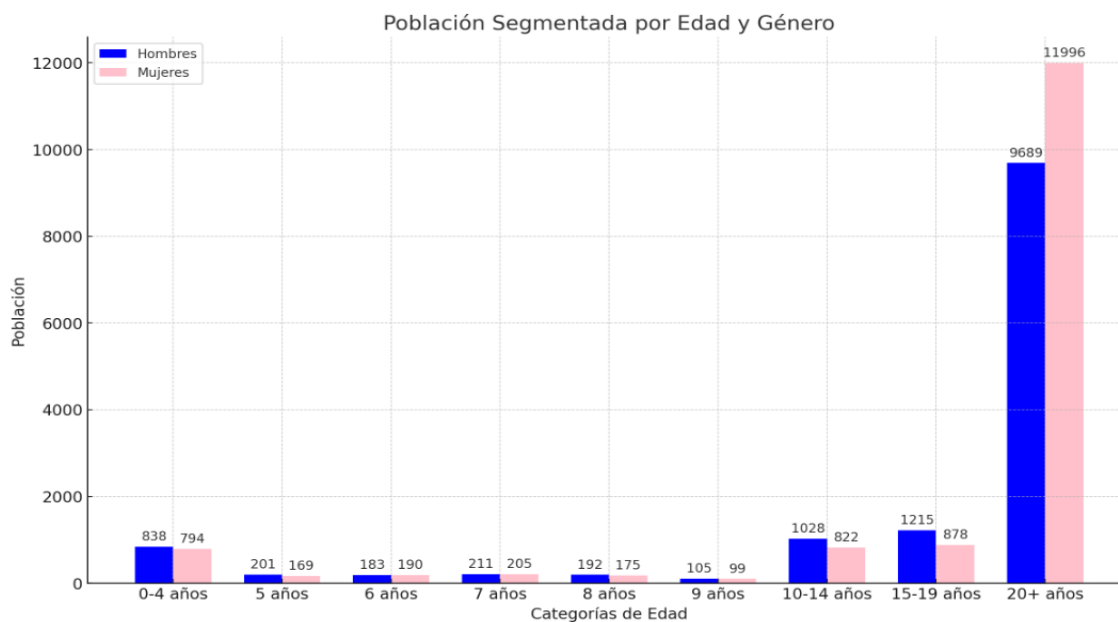
Tabla 1: Población segmentada por edad y sexo de San Antonio del Monte (2021)

CATEGORÍA	HOMBRES	MUJERES
0 a 4 años	838	794
5 años	201	169
6 años	183	190
7 años	211	205
8 años	192	175
9 años	105	99
10 a 14 años	1028	822
15 a 19 años	1215	878
20 años en adelante	9689	11996

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Estadística y Censos de El Salvador

Visualmente podemos representar los datos a través de la siguiente gráfica:

Ilustración 3: Población de San Antonio del Monte segmentada por edad y sexo



Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Estadística y Censo de El Salvador

1.1.3.2. Territorio

El municipio de San Antonio del Monte abarca una extensión territorial de 25.11 kilómetros cuadrados³¹ y con una densidad poblacional de 1,071.37 habitantes por kilómetro cuadrado. Limita al norte con los municipios de Santa Catarina Masahuat y Nahuizalco, al este y sur con Sonsonate, y al oeste con Santo Domingo de Guzmán. La cabecera municipal se encuentra a 220 metros sobre el nivel del mar, en el borde oriental del municipio. Esta localización estratégica facilita tanto las actividades agrícolas como las artesanales que caracterizan la economía local. Este municipio está dividido en 6 cantones: Agua Santa, Cuyuapa Abajo, Cuyuapa Arriba, El Castaño, Las Hojas, y San Ramón.³²

1.1.3.3. Aspectos Económicos

La economía local se basa en la agricultura y la artesanía donde se elaboran canastos y otros artículos tradicionales, preservando tradiciones culturales. Los principales cultivos en el municipio son el café, el maíz y el frijol. Además, la producción de frutas y hortalizas es significativa, con la participación de pequeños agricultores locales. El comercio y los servicios relacionados con el turismo, especialmente los vinculados a la iglesia y los balnearios fluviales, también juegan un papel importante en la economía local lo que sugiere un potencial turístico aún por desarrollarse plenamente.

1.1.3.4. Aspectos Socioculturales

Culturalmente, San Antonio del Monte se distingue por su rica herencia cultural, destacando la producción artesanal como una actividad central en la vida de sus habitantes. El municipio es conocido por su producción de artesanías hechas de vara de carrizo, especialmente en el cantón San Ramón, donde se elaboran canastos y otros artículos tradicionales. Las festividades en honor a San Antonio de Padua, celebradas el 13 de junio, son uno de los eventos más importantes del municipio, atrayendo tanto a locales como a visitantes. Estas festividades incluyen procesiones, ferias y eventos culturales que reflejan la identidad y las costumbres de la comunidad. La arquitectura religiosa también juega un papel relevante, con la Iglesia de San Antonio del Monte siendo un símbolo histórico y cultural desde su finalización en 1861.³³

1.1.4. Antecedentes de la problemática de la seguridad alimentaria en el ámbito municipal.

San Antonio del Monte enfrenta retos en seguridad alimentaria debido a varios factores socioeconómicos y ambientales. A nivel local, la falta de recursos y la infraestructura limitada complican la implementación de programas de seguridad alimentaria. La región ha sido históricamente vulnerable a los impactos climáticos que afectan la producción agrícola, crucial para la alimentación de la población.³⁴ Para abordar la problemática de la seguridad alimentaria,

³¹ SV El Salvador, «Municipio de San Antonio del Monte», *SV El Salvador*, accedido 23 de junio de 2024, <https://svelsalvador.com/sonsonate/san-antonio-del-monte/>.

³² Municipios de El Salvador, «San Antonio del Monte», *Municipios de El Salvador*, accedido 20 de junio de 2024, <https://www.municipiosdeelsalvador.com/sonsonate/san-antonio-del-monte>.

³³ Ibid.

³⁴ Ibid.

es importante considerar varios aspectos clave como la agricultura, la población, la educación, y las oportunidades laborales, así como las disparidades nutricionales asociadas con los estatus sociales, económicos y culturales.

En relación con la agricultura es conocido por su producción de café, caña de azúcar, y hortalizas, así como su producción de granos básicos en los que destaca el maíz y el frijol, así como algunas verduras adecuadas a la geografía del municipio. La dependencia de los cultivos agrícolas puede ser alta, lo que expone a la población a riesgos relacionados con la seguridad alimentaria debido a variaciones en los precios de los productos agrícolas y a la vulnerabilidad a desastres naturales como sequías o inundaciones que afectan la producción.³⁵

Es importante destacar que San Antonio del Monte se encuentra dentro del Corredor Seco de El Salvador. El Corredor Seco es una franja geográfica que se extiende a lo largo de Centroamérica que abarca partes de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.³⁶ Esta franja se caracteriza por su clima semiárido, con temporadas cortas de lluvia y prolongados períodos de sequía por lo que San Antonio del Monte es particularmente vulnerable a sequías y la variabilidad climática, por lo que afecta tanto la producción agrícola como la disponibilidad de alimentos en el municipio.

Ilustración 4: Corredor Seco Centroamericano



Fuente: BBC News Mundo, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48186820>

³⁵ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, «El reto de la inseguridad alimentaria ante el aumento de precios, y los desafíos para alcanzar la meta del hambre cero al 2030.», *Departamento de Estudios Económicos*, noviembre de 2022.

³⁶ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO, «Corredor Seco Centroamericano», *Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe*, accedido 22 de junio de 2024, <https://www.fao.org/americas/regional-initiatives/central-american-dry-corridor/es>.

En San Antonio del Monte la agricultura es un pilar fundamental para la seguridad alimentaria y la economía local. Sin embargo, este sector enfrenta varios desafíos que afectan su sostenibilidad y productividad. La variabilidad climática es uno de los problemas más significativos, marcada por temporadas de lluvias intensas y sequías prolongadas, afecta significativamente la productividad agrícola. Según el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), estos cambios climáticos han reducido las cosechas y aumentado la inseguridad alimentaria en la región.³⁷

Otro factor a destacar es la disponibilidad de recursos hídricos limitada lo cual crea una competencia entre el uso del agua para riego de la producción agrícola y otros usos domésticos. En este sentido es crucial el promover la implementación de técnicas de agricultura sostenible y mejorar la gestión de recursos hídricos mediante sistemas de riego más eficientes como soluciones clave para estos problemas. Fomentar cultivos que sean resistentes a las condiciones climáticas adversas y proporcionar capacitación y apoyo a los agricultores en el uso de tecnologías avanzadas también puede mejorar la situación agrícola en San Antonio del Monte para aumentar la productividad y reducir la vulnerabilidad de los agricultores locales ante las adversidades climáticas.

San Antonio del Monte tiene una población diversa en términos de edad y género, lo cual influye en la dinámica de la seguridad alimentaria. El crecimiento poblacional, aunque es un indicador de desarrollo, también puede ejercer presión sobre los recursos alimentarios disponibles debido a la migración rural urbana que altera la estructura demográfica del municipio, San Antonio del Monte tiene una población diversa en términos de edad, género y origen étnico, lo cual influye en la dinámica de la seguridad alimentaria. El crecimiento poblacional, aunque es un indicador de desarrollo, también puede ejercer presión sobre los recursos alimentarios disponibles. Según datos de la DIGESTYC estas migraciones internas afectan la mano de obra disponible y modifican la demanda de alimentos en la región.³⁸ Además, existen disparidades significativas en el acceso a alimentos entre diferentes grupos socioeconómicos, lo que exacerba la inseguridad alimentaria.

La educación es un componente crucial en la seguridad alimentaria de San Antonio del Monte, ya que influye en las prácticas agrícolas, la nutrición y el consumo responsable. La falta de conocimientos sobre técnicas agrícolas modernas limita la productividad de los agricultores locales. Además, la educación nutricional es insuficiente, lo que resulta en una falta de conciencia sobre la importancia de una dieta equilibrada y saludable. Este problema se refleja en la prevalencia de enfermedades relacionadas con la nutrición, como la desnutrición y la obesidad.

Las disparidades nutricionales reflejan desigualdades significativas en el acceso y consumo de alimentos saludables, influenciadas por factores sociales, económicos y culturales. La pobreza es un factor determinante que limita la capacidad de las familias para adquirir alimentos nutritivos. Las desigualdades sociales se traducen en diferencias en la calidad de la dieta entre distintos grupos socioeconómicos, perpetuando patrones de consumo poco saludables. Según la Organización de

³⁷ Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador (MAG), «Política de Cambio Climático para el Sector Agropecuario, Forestal, Pesquero y Acuícola.», enero de 2017, <https://www.mag.gob.sv/wp-content/uploads/2021/06/4Politica-MAG-en-CC.pdf>.

³⁸ Dirección General de Estadística y Censos DIGESTYC, «Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples. (EHPM) 2021».

las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), estas disparidades nutricionales requieren intervenciones específicas para ser abordadas.³⁹

1.1.5. Importancia del tema en el contexto del Objetivo 2 Hambre Cero de los ODS.

La seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria son temas cruciales en la actualidad, especialmente en países en desarrollo. El acceso a alimentos saludables y suficientes es fundamental para el bienestar de la población y para el desarrollo sostenible. En este sentido, los ODS establecen metas específicas para garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición a través del objetivo 2 Hambre cero. En ese contexto, en 2021 las autoridades municipales de San Antonio del Monte, diseñaron una política pública municipal denominada: Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local, cuya ejecución comenzó a partir de 2022.⁴⁰

Considerando el contexto, es necesario realizar un análisis detallado de la implementación de esta política pública, sus ventajas y desventajas, para contribuir al alcance del objetivo 2 Hambre Cero de los ODS en el municipio de San Antonio del Monte. Este análisis debe considerar objetivos específicos, tales como la evaluación de la implementación de la política pública en el mejoramiento de la disponibilidad de alimentos, la medición del nivel de empoderamiento local logrado por la política municipal, y la descripción de la percepción de la población sobre la calidad, diversidad y disponibilidad de alimentos en el marco de la política pública municipal.

Este análisis puede ser abordado mediante una metodología de estudio de casos, que permita describir la experiencia de la población y su relación con la política pública implementada en el municipio. La selección adecuada de los participantes y la utilización de herramientas de recolección de datos adecuadas serán fundamentales para garantizar la validez y la fiabilidad de los resultados.

En este sentido, el presente estudio busca proporcionar información relevante sobre la implementación de la política pública municipal: Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local, en el municipio de San Antonio del Monte aprobada por su consejo municipal el 19 de mayo del año 2022⁴¹ y su contribución al logro del objetivo 2 Hambre cero de los ODS. El análisis se enfoca en los objetivos específicos de la evaluación del diseño y planificación de la política pública, el análisis de la ejecución y los mecanismos de implementación y el análisis los resultados e impacto de la política pública municipal. Para ello se utilizará la metodología de estudio de casos para obtener la información detallada y relevante sobre la percepción de la población con relación a la política pública municipal y su impacto en la seguridad y soberanía alimentaria.

Este estudio es de gran importancia para San Antonio del Monte y otros municipios en El Salvador que buscan contribuir a mejorar y garantizar la seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria, así como el empoderamiento local y el desarrollo de la economía con la incorporación de proyectos de fortalecimiento productivo, MYPE y sostenibilidad de su población. La información obtenida

³⁹ FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF, «El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles», *Roma, Italia*, 2022.

⁴⁰ Alcaldía de San Antonio del Monte, «Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local», 2022.

⁴¹ Ibid.

a partir de los resultados del estudio será de utilidad para la toma de decisiones y para la implementación de políticas públicas municipales y/o nacionales para abordar los desafíos relacionados con la soberanía y la seguridad alimentaria.

1.1.6. Justificación de la investigación.

La investigación se basa en la importancia y necesidad de analizar la implementación de la política pública municipal de San Antonio del Monte con relación al objetivo Hambre cero de los ODS, específicamente en el ámbito de la soberanía y seguridad alimentaria.

La problemática de la seguridad alimentaria en El Salvador es relevante, ya que según datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el país presenta altos niveles de inseguridad alimentaria y desnutrición alcanzando un 13,8% de prevalencia en la inseguridad alimentaria grave de la población total del país.⁴² Además, San Antonio del Monte se encuentra en una región altamente vulnerable a los efectos del cambio climático y la degradación ambiental, lo que a su vez afecta la producción de alimentos y la seguridad alimentaria de la población.

Por lo tanto, analizar la política pública municipal de Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local en el marco de los ODS puede tener un impacto positivo en la calidad de vida de la población por la incorporación de la agricultura agroecológica, la calidad de los alimentos y la disponibilidad de productos alimenticios en el municipio de San Antonio del Monte y la contribución al alcance de las metas establecida para el objetivo Hambre cero de los ODS relacionadas con la seguridad alimentaria y el empoderamiento local a partir de la línea base de la Seguridad Alimentaria Sostenible en el occidente de El Salvador elaborada en 2021 por ADEL Sonsonate y otras instituciones con intervención en el departamento de Sonsonate.

La investigación propuesta es importante debido a la relevancia de la problemática de la seguridad alimentaria en la región, la vulnerabilidad de la zona y la importancia de alcanzar los ODS en términos de seguridad alimentaria y empoderamiento local. Los resultados obtenidos pueden tener un impacto positivo en la población y ser útiles para las instituciones del gobierno central, gobiernos municipales y organizaciones de la sociedad civil para la toma de decisiones en la formulación y ejecución de políticas públicas relacionadas con la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible en otros distritos y municipios del país.

1.2. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

La investigación se basa en la importancia y necesidad de analizar la implementación de la política pública municipal de San Antonio del Monte con relación al objetivo Hambre cero de los ODS, específicamente en el ámbito de la soberanía y seguridad alimentaria.

La problemática de la seguridad alimentaria en El Salvador es relevante, ya que según datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el país presenta altos niveles de inseguridad alimentaria y desnutrición alcanzando un 13,8% de prevalencia en la

⁴² FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF., «El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020. Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables.»

inseguridad alimentaria grave de la población total del país.⁴³ Además, el municipio de San Antonio del Monte se encuentra en una región altamente vulnerable a los efectos del cambio climático y la degradación ambiental, lo que a su vez afecta la producción de alimentos y la seguridad alimentaria de la población.

Por lo tanto, analizar la política pública municipal de Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local en el marco de los ODS puede tener un impacto positivo en la calidad de vida de la población por la incorporación de la agricultura agroecológica, la calidad de los alimentos y la disponibilidad de productos alimenticios en San Antonio del Monte y la contribución al alcance de las metas establecida para el objetivo Hambre cero de los ODS relacionadas con la seguridad alimentaria y el empoderamiento local a partir de la línea base de la Seguridad Alimentaria Sostenible en el occidente de El Salvador elaborada en el año 2021 por ADEL Sonsonate y otras instituciones con intervención en el departamento de Sonsonate.

La investigación propuesta es importante debido a la relevancia de la problemática de la seguridad alimentaria en la región, la vulnerabilidad de la zona y la importancia de alcanzar los ODS en términos de seguridad alimentaria y empoderamiento local. Los resultados obtenidos pueden tener un impacto positivo en la población y ser útiles para las instituciones del gobierno central, gobiernos municipales y organizaciones de la sociedad civil para la toma de decisiones en la formulación y ejecución de políticas públicas relacionadas con la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible en otros distritos y municipios del país.

1.2.1. Objetivo general

Analizar la implementación de la política pública municipal enfocada en soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local, en el municipio de San Antonio del Monte, durante el periodo 2021-2023, en el marco del Objetivo 2 Hambre Cero de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

1.2.2. Objetivos específicos

1. Evaluar el diseño y la planificación de la política pública municipal de soberanía y seguridad alimentaria en el municipio de San Antonio del Monte, con respecto a su alineación con los principios y metas del Objetivo 2 Hambre Cero de los ODS.
2. Analizar la ejecución y los mecanismos de implementación de la política pública municipal en el municipio de San Antonio del Monte, asignación de recursos, la participación de los actores locales y la coordinación interinstitucional, para determinar su efectividad en la promoción de la soberanía y seguridad alimentaria y el empoderamiento local.
3. Analizar los resultados y el impacto de la política pública municipal en la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional, el acceso a alimentos de calidad, la resiliencia ante crisis alimentarias y el fortalecimiento de capacidades locales en el municipio de San Antonio del Monte.

⁴³ Ibid.

1.3. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

1.3.1. Métodos de investigación

El método de estudio de casos es una estrategia de investigación cualitativa que permite examinar en profundidad un fenómeno dentro de su contexto real, utilizando múltiples fuentes de información para su comprensión.⁴⁴ Según esta metodología, el estudio de casos no solo describe una situación, sino que también permite interpretar las interacciones y procesos dentro de ella, facilitando la identificación de patrones significativos. En el contexto del análisis de la política pública municipal: Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local en San Antonio del Monte, este método será útil para describir la valoración de la población sobre la calidad, diversidad y disponibilidad de alimentos en el marco de dicha política pública. Este enfoque permite captar las diversas perspectivas y experiencias de los actores locales, considerando que las realidades sociales son complejas y se construyen a partir de las vivencias y percepciones de las personas.

El tipo de estudio de casos aplicado se puede clasificar como un estudio de casos exploratorio y contextual.

Exploratorio: Se busca comprender y explorar cómo la población percibe la calidad, diversidad y disponibilidad de alimentos en el marco de una política pública específica (soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local). El objetivo no es confirmar hipótesis preestablecidas, sino descubrir y entender las experiencias, valoraciones, percepciones y dinámicas sociales relacionadas con el tema.

Contextual: El estudio se enfoca en el contexto específico de San Antonio del Monte, tomando en cuenta las características locales, las interacciones entre los actores comunitarios y las políticas públicas implementadas. Se valora cómo las realidades locales influyen en la interpretación y los efectos de la política pública, reconociendo la diversidad de puntos de vista dentro de la comunidad.

Esta investigación aplicará el método inductivo como enfoque metodológico para la generación de datos y conocimiento, basándose en guías de observación de fenómenos específicos para luego formular conclusiones generales sobre la implementación de la política en San Antonio del Monte. Este método es característico de la investigación cualitativa, pues permite la construcción teórica a partir de los datos recolectados, sin partir de hipótesis previas rígidas.⁴⁵

Para ello, se realizarán observaciones documentales mediante el uso del análisis documental, una técnica que permite la revisión sistemática de documentos con el fin de identificar patrones, evaluar la implementación de políticas y generar interpretaciones sobre su impacto en la comunidad.⁴⁶ Este tipo de análisis implica la categorización y contrastación de la información obtenida en documentos oficiales, informes y otras fuentes pertinentes al estudio.

⁴⁴ José Ignacio Ruiz Olabuénaga, *Metodología de la investigación cualitativa*, 5^o edición, vol. 15, Serie Ciencias Sociales (Bilbao, España: Universidad de Deusto, 2012).

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Ibid.

1.3.2. Técnicas de recolección de datos

Para evaluar la implementación de la política pública en el mejoramiento de la disponibilidad de alimentos, se realizarán encuestas y entrevistas semiestructuradas a actores clave en la implementación de la política, como funcionarios municipales y líderes comunitarios. Asimismo, se podría realizar un análisis de documentos para comprender cómo se están llevando a cabo las acciones y los resultados que se han obtenido.

Para medir el nivel de empoderamiento local logrado por la política municipal en San Antonio del Monte, y su relación con la participación ciudadana, se realizarán entrevistas colectivas y grupos focales con miembros de la comunidad para conocer su experiencia en el proceso de implementación de la política.

Finalmente, para describir la percepción de la población de San Antonio del Monte acerca de la calidad, diversidad y disponibilidad de alimentos en el marco de la política pública municipal, se realizará un estudio de caso. Este enfoque permite recopilar datos a través de la observación directa de las prácticas alimentarias y la interacción con la población local.

1.3.3. Ámbito y población de estudio

Se propone contar con la participación de líderes comunitarios, familias beneficiadas de la política pública municipal, miembros de la alcaldía municipal y actores claves en la realización de las acciones establecidas dentro de la política pública como colaboradores, agencias de cooperación u organizaciones de la sociedad civil. Sin embargo, debido a la naturaleza de la investigación cualitativa la muestra será no probabilística, es decir que será elegida a criterio del investigador en función de los objetivos.⁴⁷ No obstante, esto implica que, a medida se desarrolla la investigación la muestra planteada puede cambiar según la realidad que se está viviendo, puesto que la finalidad es reflejar los puntos de vista de los y las participantes y algunos actores clave pueden ser desconocidos al iniciar la investigación.⁴⁸

Los participantes serán seleccionados con base en los siguientes criterios de inclusión:

1. Residir en San Antonio del Monte por un período mínimo de cinco años.
2. Participar o haber participado activamente en iniciativas comunitarias relacionadas con la seguridad alimentaria o la implementación de la política pública, lo que incluye a los principales productores locales de verduras, hortalizas y granos básicos.
3. Ser líder comunitario con conocimiento sobre la política pública desde la formación de las mesas de trabajo municipales, talleres participativos, revisión y la validación de la política pública municipal.

Por otro lado, se excluirán de la investigación aquellos individuos que:

1. No tengan disponibilidad para participar en las entrevistas, encuestas o grupos focales en los tiempos establecidos.

⁴⁷ Víctor Manuel Navas Hurtado, *La investigación social. Su metodología.*, Segunda Edición (San Salvador, El Salvador: Centro de Investigaciones en Ciencias y Humanidades, CICH, 2014).

⁴⁸ Ibid.

2. Sean menores de edad sin el consentimiento de sus tutores legales.
3. No cuenten con experiencia o información relevante sobre la política pública y su implementación en el territorio.

1.3.4. Procedimiento de análisis de datos

Para la obtención de datos la principal fuente de información será recopilada a través de entrevistas semi estructuradas a actores claves. Se entrevistará a líderes comunitarios, funcionarios de la alcaldía municipal, miembros de organizaciones no gubernamentales, agricultores locales y miembros de la comunidad para conocer su apreciación sobre la política pública municipal, también se propone un grupo focal con el área encargada del monitoreo de la política pública municipal en San Antonio del Monte, encuestas y análisis documental. La información recopilada en las técnicas mencionadas, serán analizadas a través de diferentes herramientas como matrices para las entrevistas semiestructuradas, matrices de observación, contraste con datos estadísticos y otras técnicas pertinentes.

CAPÍTULO 2

MARCO TEÓRICO Y POLÍTICO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA: CONCEPTUALIZACIÓN, FACTORES INFLUYENTES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

2.1. CONCEPTUALIZACIÓN DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

La soberanía y la seguridad alimentaria son conceptos fundamentales en la discusión sobre la nutrición y la autosuficiencia de las naciones. La soberanía alimentaria se refiere al derecho de los pueblos a definir sus propias políticas agrícolas y sistemas alimentarios que respeten su cultura, ecosistemas y derechos humanos, así como también sus propias necesidades y condiciones.⁴⁹ Este enfoque prioriza la producción local y sostenible de alimentos, la preservación de la biodiversidad y el respeto a las culturas y tradiciones alimentarias. En este sentido, busca reducir la dependencia de mercados internacionales y corporaciones multinacionales, promoviendo una mayor autonomía y equidad en la distribución de recursos alimentarios.

Por otro lado, la seguridad alimentaria abarca la capacidad de un país para garantizar que todos sus ciudadanos tengan acceso a alimentos suficientes, seguros y nutritivos, necesarios para llevar una vida activa y saludable en todo momento.⁵⁰ Esta se basa en cuatro pilares fundamentales: la disponibilidad de alimentos, el acceso económico y físico a los mismos, la utilización adecuada de los alimentos y la estabilidad de estos factores en el tiempo.⁵¹ La seguridad alimentaria, por lo tanto, no solo implica la producción de alimentos, sino también la estabilidad económica y el fortalecimiento de las infraestructuras que faciliten la distribución y el acceso a los alimentos. Ambos conceptos son esenciales para enfrentar los desafíos contemporáneos en la alimentación, como el cambio climático, la desigualdad económica y la degradación ambiental. La integración de la soberanía alimentaria en las estrategias de seguridad alimentaria puede contribuir a sistemas alimentarios más resilientes y sostenibles, que no sólo respondan a las necesidades inmediatas de la población, sino que también, aseguren el bienestar a largo plazo de las comunidades.

Una verdadera soberanía alimentaria busca asegurar la seguridad alimentaria al promover sistemas de producción localizados y sostenibles que protejan tanto la independencia económica como el bienestar de la población. Para el desarrollo del siguiente capítulo no debemos perder de vista la siguiente premisa: Mientras que la soberanía alimentaria busca empoderar a los países y comunidades para gestionar sus recursos alimentarios de manera autónoma y respetuosa, la seguridad alimentaria se enfoca en garantizar que todos tengan acceso a una alimentación adecuada y estable. En un mundo globalizado y en constante cambio, comprender y aplicar estos principios es crucial para afrontar los desafíos alimentarios y ambientales que enfrentamos como sociedad.

⁴⁹ Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, «Qué es la soberanía alimentaria», 2021, <https://inta.gob.ar/documentos/bfque-es-la-soberania-alimentaria>.

⁵⁰ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, «Seguridad alimentaria y Nutricional Conceptos Básicos», *Febrero 2011*, accedido 24 de abril de 2024, <https://www.fao.org/3/at772s/at772s.pdf>.

⁵¹ Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), «Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición (MEM)», 2017, https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1617/OWEG-GSF/periodic-update/CFS_GSF_Periodic_Update_Draft_9Mar2017_es.pdf.

2.1.1. Definiciones y enfoques

El abordaje de definiciones fundamentales como seguridad alimentaria, nutrición, derechos humanos, desarrollo sostenible y los ODS es crucial para comprender la problemática de esta investigación. La seguridad alimentaria garantiza que todas las personas tengan acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, seguros y nutritivos en todo momento. La nutrición, por su parte, se centra en el consumo adecuado de nutrientes esenciales para el bienestar humano. Los derechos humanos aseguran la dignidad y el respeto inherente a todas las personas, sirviendo de base para la justicia y la igualdad. El desarrollo sostenible se esfuerza por satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las suyas. Finalmente, los ODS, proporcionan un marco integral y universal para abordar estos temas de manera integrada, buscando erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como parte de los compromisos asumidos por parte de los países miembros de las Naciones Unidas hacia el 2030. Juntas, estas definiciones conforman un enfoque holístico e interdependiente para promover un cambio positivo en la vida de las personas en su objetivo de alcanzar un futuro más justo y sostenible.

2.1.1.1. Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Los ODS son un conjunto de 17 objetivos universales y 169 metas específicas, diseñados para abordar una gama amplia de desafíos globales.⁵² El propósito fundamental es erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos, garantizando que el desarrollo no comprometa las necesidades de las generaciones futuras. La Agenda 2030 promueve un enfoque integrado y equilibrado, reconociendo que el progreso en un área afecta y es afectado por otros aspectos del desarrollo.

A diferencia de sus predecesores, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los ODS adoptan un enfoque más integral y holístico del desarrollo. Reconocen la interdependencia entre la erradicación de la pobreza, la lucha contra el hambre, el acceso a educación de calidad, la igualdad de género, la sostenibilidad ambiental y el crecimiento económico inclusivo.

La Agenda 2030 subraya que el desarrollo debe ser inclusivo y sostenible, respetando los derechos humanos y promoviendo la equidad.⁵³ Los ODS se basan en los principios de Universalidad e Inclusión ya que se aplican a todos los países, sin importar su nivel de desarrollo. Este enfoque reconoce que los desafíos del desarrollo son globales y que todas las naciones tienen un papel en la promoción de un futuro más justo y sostenible. La inclusión de todos los sectores de la sociedad, incluidos los más vulnerables, es un principio central, con el objetivo de no dejar a nadie atrás.

Otro de los puntos medulares de los ODS es la sostenibilidad. No solo se busca un crecimiento económico que sea inclusivo y sostenible, sino que también se pone un fuerte énfasis en la preservación del medio ambiente. Los ODS abogan por la gestión responsable de los recursos naturales, la reducción de la huella ecológica y la promoción de energías limpias y sostenibles,

⁵² Organización de las Naciones Unidas, «Objetivos y metas de desarrollo sostenible», *Naciones Unidas*, 2024, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/sustainable-development-goals/>.

⁵³ Organización de las Naciones Unidas, «La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe.» (Santiago, 2018), <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/cb30a4de-7d87-4e79-8e7a-ad5279038718/content>.

reconociendo la importancia de mantener el equilibrio de los ecosistemas para las generaciones futuras. Para lograr este equilibrio se requiere una colaboración efectiva entre gobiernos, sector privado, sociedad civil y ciudadanos para alcanzar una implementación exitosa de los ODS. La creación de alianzas globales es esencial para movilizar los recursos necesarios y compartir conocimientos y buenas prácticas. La Agenda 2030 como el marco general y plan de acción adoptado por los países de la ONU fomenta una gobernanza participativa y la cooperación internacional como pilares para alcanzar los objetivos comunes. Es de esta forma que los ODS establecen las metas específicas para abordar desafíos globales dentro de este marco de acción de la Agenda 2030.

Es importante tener en cuenta que para lograr las metas trazadas por esta Agenda global el seguimiento y la rendición de cuentas es indispensable para el progreso y la consecución de los ODS. Esto implica la recolección de datos, la evaluación de resultados y la rendición de cuentas a nivel local, nacional e internacional. Las revisiones periódicas y los informes sobre el progreso proporcionan transparencia y facilitan la identificación de áreas que necesitan atención adicional. Por todo lo antes mencionado los ODS tienen un impacto significativo en la forma en que los países abordan el desarrollo y la sostenibilidad. Su relevancia se manifiesta en la capacidad de promover una mayor equidad social, un crecimiento económico más inclusivo y una mayor protección ambiental. Los ODS sirven como una guía para la formulación de políticas, la cooperación internacional y el compromiso ciudadano, orientando los esfuerzos hacia un futuro más sostenible y justo para todos. Los ODS representan un compromiso global con un desarrollo integral que busca equilibrar las necesidades humanas con la capacidad del planeta para sostener la vida. Su implementación efectiva depende de la colaboración, la sostenibilidad y la participación activa de todos los sectores de la sociedad.⁵⁴

2.1.1.2. Derechos humanos.

Los derechos humanos son prerrogativas y libertades fundamentales que corresponden a todas las personas, sin distinción de raza, sexo, nacionalidad, etnia, idioma, religión o cualquier otra condición. Los derechos humanos son los principios universales que reconocen la dignidad inherente y el valor de cada persona, independientemente de cualquier característica o condición específica por el simple hecho de ser humanos. Estas prerrogativas son inherentes, es decir, no dependen de ningún otro estatus o condición, y son fundamentales para la dignidad y el desarrollo del individuo. En este sentido, las prerrogativas abarcan una amplia gama de derechos, incluyendo tanto las libertades individuales como los derechos que permiten una vida digna y plena. Estos derechos incluyen, entre otros, el derecho a la vida y la libertad, la libertad de expresión, el derecho al trabajo y a la educación, y el derecho a no ser torturado ni sometido a tratos crueles, inhumanos o degradantes. Los derechos humanos son inherentes a todos los seres humanos, son interrelacionados, interdependientes e indivisibles. Los derechos humanos han sido reconocidos y protegidos a nivel internacional a través de instrumentos como la Declaración Universal de Derechos Humanos (DUDH), adoptada por las Naciones Unidas, y otros tratados internacionales que buscan garantizar el respeto y la protección de estos derechos en todos los países.

El concepto de derechos humanos tiene sus raíces en diversas tradiciones y culturas a lo largo de la historia. Los conceptos de justicia y dignidad humana pueden rastrearse hasta las antiguas

⁵⁴ Ibid.

civilizaciones de Mesopotamia, Egipto y Grecia, aunque no eran derechos en el sentido moderno.⁵⁵ Por ejemplo, el Código de Hammurabi y las ideas de justicia en la antigua Grecia contenían principios que influirían en el pensamiento moderno sobre derechos. Las ideas sobre la dignidad humana y la justicia también se desarrollaron en el contexto de la filosofía y la teología cristiana, con figuras como Santo Tomás de Aquino defendiendo la idea de la ley natural, que influiría en los conceptos de derechos humanos. Con el Renacimiento y la Ilustración, surgieron conceptos más modernos de derechos. Filósofos como John Locke, Jean-Jacques Rousseau y Montesquieu comenzaron a elaborar ideas sobre los derechos naturales y la soberanía popular, influyendo en el desarrollo de los derechos humanos. Las Revoluciones Francesa y Americana fueron momentos cruciales en el desarrollo de los derechos humanos. La Declaración de Independencia de EE.UU. (1776) y la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano (1789) de Francia establecieron principios fundamentales sobre la libertad, la igualdad y los derechos inalienables.⁵⁶

Un hito significativo es la Carta Magna de 1215 en Inglaterra, que limitó los poderes del rey y sentó las bases para el desarrollo de los derechos individuales. En el siglo XVIII, la Ilustración trajo consigo la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789 en Francia, la cual proclamó que los hombres nacen y permanecen libres e iguales en derechos.⁵⁷ El horror de la Segunda Guerra Mundial llevó a la creación de la Declaración Universal de los Derechos Humanos por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1948. Este documento marcó un punto de inflexión al establecer un estándar internacional para los derechos humanos y la adopción de la Declaración Universal de los Derechos Humanos marcó un momento crucial en la historia moderna de los derechos humanos.⁵⁸ La Declaración establece un estándar común de logros para todos los pueblos y naciones, reconociendo y categorizando los derechos humanos en: derechos civiles y políticos, económicos, sociales y culturales y derechos de solidaridad.⁵⁹ A continuación se detallan las categorías de los derechos humanos:

2.1.1.2.1. Derechos Civiles y Políticos

Los derechos civiles y políticos son esenciales para la protección de las libertades individuales y garantizan la participación en la vida pública. Estos derechos aseguran que las personas puedan vivir con dignidad y participar activamente en la sociedad sin temor a la represión o discriminación. Incluyen el derecho a la vida, la libertad de expresión, la libertad de pensamiento, conciencia y religión, y el derecho al voto.

1. **Derecho a la vida:** Este es el derecho fundamental de toda persona a no ser privada de su vida arbitrariamente. Es la base sobre la cual se construyen otros derechos y libertades. Contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Artículo 6.

⁵⁵ Instituto de Relaciones Internacionales, «Los Derechos humanos en la historia», accedido 16 de julio de 2024, https://www.iri.edu.ar/publicaciones_iri/IRI%20COMPLETO%20-%20Publicaciones-V05/Publicaciones/T5/T503.html.

⁵⁶ Asamblea Nacional de Francia, «Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano» (1789), https://www.conseil-constitutionnel.fr/sites/default/files/as/root/bank_mm/espagnol/es_ddhc.pdf.

⁵⁷ Jean-Jacques Rousseau, *Del contrato social* (Madrid, España: Alianza Editorial, 2012).

⁵⁸ Christian Tomuschat, «PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS», *Naciones Unidas*, 2009, https://legal.un.org/avl/pdf/ha/iccpr/iccpr_s.pdf.

⁵⁹ Organización de las Naciones Unidas, «La Declaración Universal de los Derechos Humanos», 2024, <https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights>.

2. **Libertad de expresión:** Este derecho permite a las personas expresar sus opiniones, ideas y creencias sin miedo a represalias. Incluye la libertad de buscar, recibir y difundir información e ideas de todo tipo, ya sea oralmente, por escrito o a través de medios de comunicación. Contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Artículo 19.
3. **Libertad de pensamiento, conciencia y religión:** Protege el derecho de toda persona a adoptar una religión o creencia de su elección, así como a cambiar de religión o creencia y a manifestarla de forma pública o privada mediante el culto, la enseñanza, las prácticas y la observancia. Contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Artículo 18.
4. **Derecho al voto y a participar en el Gobierno:** Garantiza que todas las personas tengan el derecho a participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o a través de representantes libremente elegidos, y a votar en elecciones libres y justas. Contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Artículo 25.⁶⁰

2.1.1.2.2. Derechos Económicos, Sociales y Culturales

Los derechos económicos, sociales y culturales se enfocan en garantizar que las personas puedan satisfacer sus necesidades básicas y vivir una vida digna. Estos derechos son esenciales para la igualdad y el bienestar social. Incluyen el derecho al trabajo, a la educación, a la salud, a la seguridad social y a participar en la vida cultural.

1. **Derecho al trabajo:** Incluye el derecho de toda persona a tener la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y a disfrutar de condiciones de trabajo justas y favorables, incluyendo una remuneración equitativa y suficiente, seguridad en el trabajo y protección contra el desempleo. Contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Artículo 6.
2. **Derecho a la educación:** Garantiza que toda persona tenga acceso a la educación. Este derecho incluye la educación primaria gratuita y obligatoria, la educación secundaria disponible y accesible a todos, y la educación superior accesible a todos en función del mérito. Contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Artículo 13.
3. **Derecho a la salud:** Incluye el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental. Esto abarca el acceso a servicios de salud adecuados, la mejora de todos los aspectos de la higiene ambiental e industrial, y la prevención, tratamiento y control de enfermedades epidémicas, endémicas, ocupacionales y de otro tipo. Contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Artículo 12.
4. **Derecho a la seguridad social:** Garantiza que todas las personas tengan acceso a la seguridad social, incluyendo el seguro social. Este derecho es esencial para proteger a las

⁶⁰ Organización de las Naciones Unidas, «Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos», Pub. L. No. 2200 A (XXI), 16 de diciembre 1966, 17 (1976), https://www.ohchr.org/sites/default/files/ccpr_SP.pdf.

personas contra los riesgos de la vida, como la enfermedad, el desempleo, la discapacidad, la vejez y la maternidad. Contemplado en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Artículo 9.⁶¹

2.1.1.2.3. Derechos de Solidaridad o de Tercera Generación

Estos derechos han surgido más recientemente y se enfocan en problemas globales que requieren la cooperación de la comunidad internacional y la solidaridad entre naciones y pueblos incluyendo el derecho al desarrollo, a un medio ambiente saludable y a la paz.

1. ***Derecho al desarrollo:*** Reconoce el derecho de todas las personas y todos los pueblos a participar en un desarrollo económico, social, cultural y político en el que puedan realizar plenamente todos los derechos humanos y libertades fundamentales. Este derecho implica la participación activa, libre y significativa en el desarrollo y la distribución justa de los beneficios del desarrollo. Establecido en la Declaración sobre el derecho al desarrollo Artículo 1.⁶²
2. ***Derecho a un medio ambiente saludable:*** Subraya la importancia de un entorno ecológicamente equilibrado y la responsabilidad de los estados y las personas de proteger y mejorar el medio ambiente para las generaciones presentes y futuras. Contemplado en el capítulo 1 de la Agenda 21.⁶³
3. ***Derecho a la paz:*** Este derecho reconoce que la paz es un requisito fundamental para la realización plena de todos los derechos humanos y libertades fundamentales. Incluye el derecho a vivir en un mundo libre de guerra y conflictos armados, y la promoción de la desmilitarización y el desarme. Contemplado en la Declaración sobre el Derecho de los Pueblos a la Paz.⁶⁴

2.1.1.3. Nutrición.

La nutrición es el proceso biológico y físico mediante el cual los organismos asimilan los alimentos y líquidos para mantener su salud, crecimiento y desarrollo.⁶⁵ Desde la perspectiva de la seguridad alimentaria, el concepto de nutrición se amplía para incluir no solo la calidad y composición de los alimentos, sino también aspectos relacionados con el acceso y la disponibilidad de alimentos. En este sentido la nutrición se entiende no solo como la ingesta de nutrientes, sino también, como un sistema complejo que incluye aspectos claves de la nutrición basadas en el entorno de las comunidades con relación al acceso, calidad y la disponibilidad de alimentos bajo un marco de

⁶¹ Organización de las Naciones Unidas, «Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales», Pub. L. No. 2200 A (XXI), 16 de diciembre 1966, 10 (3 de enero 1976), https://www.ohchr.org/sites/default/files/ceschr_SP.pdf.

⁶² Organización de las Naciones Unidas, «Declaración sobre el derecho al desarrollo», Pub. L. No. 41/128, 4 (1986), https://www.ohchr.org/sites/default/files/ceschr_SP.pdf.

⁶³ Organización de las Naciones Unidas, «Agenda 21 (2000)» (2000), <https://biblioteca.semarnat.gob.mx/janium/recursos/224844/Contenido/H%20programas/23%20Agenda%2021.pdf>.

⁶⁴ Organización de las Naciones Unidas, «Declaración sobre el derecho de los pueblos a la paz.», Pub. L. No. 39/11, 1 (1984), <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/declaration-right-peoples-peace>.

⁶⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, «Seguridad alimentaria y Nutricional Conceptos Básicos».

regulaciones y políticas de seguridad alimentaria esenciales para estabilizar la alimentación, la sostenibilidad y la resiliencia que apertura hacía una conciencia alimentaria en la población.

Acceso a alimentos nutritivos: La seguridad alimentaria garantiza que todas las personas tengan acceso a alimentos suficientes, seguros y nutritivos para satisfacer sus necesidades dietéticas y llevar una vida activa y saludable. Esto incluye aspectos económicos, sociales y logísticos que afectan la disponibilidad y el acceso a alimentos.

Disponibilidad de alimentos: Se refiere a la oferta de alimentos en una región específica. Esto incluye la producción local, el transporte y la distribución de alimentos. La disponibilidad puede verse afectada por factores como el cambio climático, las políticas agrícolas y las infraestructuras.

Estabilidad alimentaria: Implica la capacidad de acceder a alimentos en todo momento, sin interrupciones. La estabilidad se ve afectada por la variabilidad estacional, las crisis económicas, los conflictos y desastres naturales, que pueden interrumpir el suministro de alimentos y afectar la capacidad de las personas para acceder a ellos de manera constante.

Calidad y seguridad de los alimentos: Los alimentos deben ser seguros para el consumo y libres de contaminantes, patógenos y sustancias tóxicas. La calidad incluye no solo la seguridad microbiológica y química, sino también la nutricional, asegurando que los alimentos aporten los nutrientes necesarios para una dieta equilibrada.

Educación y conciencia alimentaria: Promover la educación sobre prácticas alimentarias seguras y saludables es esencial para la seguridad alimentaria. Esto incluye información sobre la preparación y el almacenamiento adecuados de alimentos, así como la comprensión de las etiquetas de los productos y la elección de alimentos nutritivos.

Políticas y regulaciones: La seguridad alimentaria está respaldada por políticas y regulaciones que aseguran la calidad y la seguridad de los alimentos en todas las etapas de la cadena de suministro, desde la producción hasta el consumo. Las políticas también abordan problemas como la seguridad alimentaria global y local, la protección de los consumidores y el apoyo a la agricultura sostenible.

Sostenibilidad y resiliencia: La seguridad alimentaria también está vinculada a la sostenibilidad ambiental y la resiliencia de los sistemas alimentarios. Esto incluye prácticas agrícolas sostenibles, la reducción del desperdicio de alimentos y la adaptación a los desafíos ambientales para garantizar que los sistemas alimentarios puedan soportar futuras crisis.⁶⁶

2.1.1.4. Desarrollo Sostenible.

El desarrollo sostenible es un enfoque que busca satisfacer las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las suyas.⁶⁷ Este concepto

⁶⁶ Michael C. Latham, «NUTRICIÓN HUMANA EN EL MUNDO EN DESARROLLO», Roma: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Colección FAO: Alimentación y nutrición, 1, n.º 29 (2002): 508.

⁶⁷ Organización de las Naciones Unidas, «¿Qué es el desarrollo sostenible?», 2002, <https://www.un.org/spanish/conferences/wssd/desarrollo.htm>.

surge a finales del siglo XX, tras la publicación del Informe Brundtland en 1987, elaborado por la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de la ONU. El concepto se originó en un contexto de creciente preocupación por los impactos negativos de la industrialización desmedida y el deterioro ambiental, evidenciados en crisis ecológicas y sociales. El desarrollo sostenible integra tres dimensiones interdependientes: la ambiental, la económica y la social, promoviendo un equilibrio que permita el progreso humano en armonía con la naturaleza.⁶⁸ Este enfoque ha evolucionado con el tiempo, incorporando principios de equidad intergeneracional y justicia social, y se ha convertido en un pilar fundamental en las políticas y agendas globales para enfrentar desafíos contemporáneos como el cambio climático y la desigualdad. Entre los componentes claves del Desarrollo Sostenible se pueden citar:

2.1.1.4.1. Sostenibilidad ambiental

Implica la conservación y protección del medio ambiente para asegurar que los recursos naturales se utilicen de manera eficiente y responsable. Esto incluye la reducción de la huella de carbono, el manejo sostenible de los recursos naturales, la protección de la biodiversidad y la minimización de la contaminación.

a. Gestión de recursos naturales: Se trata de usar los recursos como agua, suelo y minerales de manera que se mantenga su disponibilidad a largo plazo. La gestión sostenible incluye prácticas como la agricultura sostenible, la pesca responsable y el uso eficiente del agua.

b. Energías renovables: Promueve el uso de fuentes de energía que se regeneran naturalmente, como la solar, eólica y geotérmica, en lugar de los combustibles fósiles que son finitos y contaminantes.

c. Reducción de residuos y contaminación: Incluye estrategias para minimizar la generación de residuos, promover el reciclaje y la reutilización, y reducir la contaminación del aire, agua y suelo.

d. Protección de ecosistemas: La conservación de ecosistemas y la biodiversidad es fundamental para mantener el equilibrio ecológico. Esto implica la creación de áreas protegidas y la restauración de hábitats degradados.

2.1.1.4.2. Equidad social

Busca garantizar que todos los individuos tengan acceso a recursos y oportunidades equitativas. Esto abarca la erradicación de la pobreza, la promoción de la igualdad de género, el acceso a la educación y la salud, y la participación en la toma de decisiones que afectan a las comunidades.

a. Derechos humanos y justicia social: Asegura que todos los individuos, independientemente de su género, etnicidad, religión u orientación sexual, tengan sus derechos respetados y puedan acceder a oportunidades equitativas.

b. Inclusión y participación: Promueve la participación activa de todas las personas en el desarrollo social y económico, garantizando que sus voces sean escuchadas y que sus necesidades sean consideradas en las decisiones políticas y económicas.

⁶⁸ Ibid.

c. Educación y capacitación: Ofrece oportunidades de educación y formación a todas las personas, especialmente a las más desfavorecidas, para que puedan mejorar sus condiciones de vida y contribuir al desarrollo de sus comunidades.

d. Salud y bienestar: Asegura el acceso a servicios de salud de calidad y promueve estilos de vida saludables, abordando tanto la prevención como el tratamiento de enfermedades.

2.1.1.4.3. Crecimiento económico inclusivo

Se centra en promover un crecimiento económico que beneficie a todos los sectores de la sociedad, no solo a una élite. Esto implica la creación de empleo, el fomento de la innovación, la mejora de las infraestructuras y el apoyo a las empresas sostenibles.

a. Desarrollo de infraestructuras: Invierte en infraestructuras que faciliten el desarrollo económico y social, como el transporte, la energía y las telecomunicaciones, de manera que beneficien a todas las áreas y comunidades.

b. Innovación y tecnología: Fomenta la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías que puedan contribuir al crecimiento económico de manera sostenible y eficiente.

c. Emprendimiento y apoyo a las empresas: Apoya a los emprendedores y a las pequeñas y medianas empresas (PYMEs), proporcionando recursos y formación para que puedan crecer y contribuir a la economía local y global.

d. Estabilidad económica: Trabaja para mantener un entorno económico estable que fomente la inversión y el crecimiento económico sostenible, evitando crisis financieras que puedan afectar a los más vulnerables.

2.1.1.4.4. Resiliencia y adaptabilidad

Considera la capacidad de los sistemas naturales y humanos para adaptarse a cambios y crisis, como el cambio climático o las crisis económicas. Esto incluye la planificación para desastres, la diversificación económica y el fortalecimiento de las capacidades comunitarias.

a. Adaptación al cambio climático: Desarrolla estrategias para adaptarse a los efectos del cambio climático, como la construcción de infraestructuras resistentes a desastres y la promoción de prácticas agrícolas adaptadas a nuevas condiciones climáticas.

b. Diversificación económica: Promueve la diversificación de las economías para reducir la dependencia de un solo sector y aumentar la capacidad de recuperación ante crisis económicas o desastres naturales.

c. Capacidades comunitarias: Fortalece las capacidades locales para gestionar y responder a crisis, proporcionando formación y recursos a comunidades para que puedan enfrentar desafíos de manera efectiva.

2.1.1.4.5. Cultura y valores

Reconoce la importancia de los valores culturales y la identidad local en la promoción de un desarrollo sostenible. Respeta y preserva las tradiciones y prácticas locales mientras se busca avanzar hacia el desarrollo.

a. Preservación cultural: Protege y promueve el patrimonio cultural y las tradiciones locales, reconociendo su valor en el desarrollo sostenible y en la identidad de las comunidades.

b. Integración de conocimientos locales: Combina conocimientos tradicionales con enfoques modernos para crear soluciones que respeten y utilicen el saber local en el desarrollo.

c. Promoción de valores éticos: Fomenta valores como la solidaridad, la responsabilidad y la cooperación en todas las prácticas de desarrollo, asegurando que el progreso se realice de manera justa y ética.

2.1.1.4.6. Interconexión global

Entiende que el desarrollo sostenible no se limita a las fronteras nacionales, sino que requiere cooperación y coordinación internacional para abordar desafíos globales como el cambio climático y las desigualdades económicas.

a. Cooperación internacional: Trabaja con otros países y organizaciones internacionales para abordar problemas globales como el cambio climático, la desigualdad y la seguridad alimentaria, reconociendo que los desafíos y soluciones a menudo cruzan fronteras.

b. Comercio justo: Promueve prácticas de comercio que garanticen condiciones laborales justas y precios equitativos para los productores en países en desarrollo.

c. Gobernanza global: Participa en la creación de políticas y acuerdos internacionales que apoyen el desarrollo sostenible a nivel global y aseguren la colaboración entre naciones.

Este enfoque integral asegura que el desarrollo no solo sea económico, sino también equitativo y respetuoso con el medio ambiente, abordando las necesidades y desafíos de manera holística y colaborativa.

2.1.2. Factores que influyen en la seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria es un aspecto crucial que depende de varios factores interrelacionados. En primer lugar, la disponibilidad de recursos naturales como el agua y la tierra cultivable es esencial para la producción de alimentos. Además, las prácticas agrícolas sostenibles y la tecnología juegan un papel importante en la optimización del rendimiento de los cultivos y la reducción de pérdidas. La infraestructura de transporte y almacenamiento también es fundamental para garantizar que los alimentos lleguen frescos y en buenas condiciones a los mercados. A nivel social, las políticas gubernamentales y las iniciativas de seguridad alimentaria deben abordar la desigualdad en el acceso a los alimentos y promover una distribución equitativa. Finalmente, la educación sobre nutrición y prácticas de consumo saludable contribuye a mejorar la seguridad alimentaria, asegurando que las personas no solo tengan acceso a alimentos suficientes, sino también a alimentos nutritivos y seguros.

Entre los factores que influyen en la seguridad alimentaria se pueden citar:

2.1.2.1. Disponibilidad de recursos naturales

La disponibilidad de agua y tierra cultivable es fundamental para la producción de alimentos. La calidad y cantidad de agua afectan directamente la capacidad de riego y, por lo tanto, la productividad de los cultivos. La degradación del suelo debido a prácticas agrícolas inadecuadas

o a la deforestación puede reducir la fertilidad y limitar la capacidad de cultivo. La gestión adecuada de estos recursos es crucial para garantizar una producción alimentaria sostenible.

2.1.2.2. Prácticas agrícolas y tecnología

La implementación de técnicas agrícolas sostenibles, como la rotación de cultivos, el uso de fertilizantes orgánicos y la agricultura de conservación, ayuda a mantener la salud del suelo y aumentar los rendimientos. La tecnología también juega un papel clave, desde la selección de cultivos resistentes a enfermedades hasta el uso de sistemas de riego eficientes y maquinaria avanzada. La investigación y el desarrollo en agricultura permiten innovaciones que mejoran la eficiencia y la resiliencia de la producción alimentaria.

2.1.2.3. Infraestructura de transporte y almacenamiento

Una infraestructura adecuada es esencial para la seguridad alimentaria. El transporte eficiente asegura que los alimentos lleguen a los mercados en buen estado, mientras que las instalaciones de almacenamiento, como los frigoríficos y almacenes adecuados, previenen el deterioro y las pérdidas post-cosecha. La falta de infraestructura puede resultar en desperdicios significativos de alimentos y en la ineficiencia de la cadena de suministro.

2.1.2.4. Políticas gubernamentales y regulaciones

Las políticas públicas desempeñan un papel vital en la seguridad alimentaria. Estas políticas pueden incluir subsidios para los agricultores, regulaciones para garantizar la calidad de los alimentos, y programas de apoyo para poblaciones vulnerables. Los gobiernos también pueden promover la investigación agrícola y la educación en técnicas de cultivo. La estabilidad política y la buena gobernanza son cruciales para la implementación efectiva de estas políticas.

2.1.2.5. Acceso y distribución de alimentos

Asegurar que todos los individuos tengan acceso a alimentos suficientes y nutritivos es esencial para la seguridad alimentaria. Las desigualdades económicas y sociales pueden limitar el acceso de algunas personas a alimentos saludables. La distribución equitativa y la reducción de la pobreza son aspectos clave para mejorar el acceso a los alimentos. Programas de asistencia alimentaria y redes de seguridad social ayudan a mitigar estas desigualdades.

2.1.2.6. Educación y conciencia nutricional

La educación sobre nutrición y la promoción de hábitos alimenticios saludables son importantes para asegurar que las personas no solo tengan acceso a alimentos, sino que también elijan opciones nutritivas. La concienciación sobre una dieta equilibrada puede prevenir problemas de salud relacionados con la mala alimentación y contribuir a una mejor calidad de vida. La educación en seguridad alimentaria también incluye el manejo adecuado de los alimentos para prevenir enfermedades transmitidas por alimentos.

2.1.3. Relación entre soberanía alimentaria y seguridad alimentaria

Tal como se indicó al inicio del presente capítulo, la soberanía alimentaria y la seguridad alimentaria son conceptos interrelacionados pero distintos que se centran en diferentes aspectos del acceso a los alimentos pero que juegan un papel crucial en la sostenibilidad y el bienestar de las comunidades.

2.1.3.1. Soberanía Alimentaria

La soberanía alimentaria es un concepto propuesto por la organización Vía Campesina en 1996 durante la Cumbre Mundial de la Alimentación. Se define como el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas agrícolas y alimentarias, y a proteger y regular la producción y el comercio de alimentos, de manera que garantice el acceso a alimentos saludables y culturalmente apropiados producidos de manera sostenible.⁶⁹ El concepto surgió como una respuesta a los desafíos impuestos por la globalización y la liberalización del comercio que, según los críticos, favorecen a las grandes corporaciones en detrimento de los pequeños agricultores y las comunidades locales. Se basa en los principios del movimiento campesino y está inspirado en las ideas de justicia económica, derechos humanos y sostenibilidad.

El marco teórico detrás de la soberanía alimentaria está vinculado a la justicia social, la sostenibilidad y el respeto por las culturas locales. Se basa en la idea de que las comunidades deben tener el control sobre sus sistemas alimentarios y recursos naturales, en lugar de depender de corporaciones multinacionales y mercados globales. La soberanía alimentaria también se vincula con el concepto de agricultura familiar⁷⁰ que promueve la agricultura en pequeña escala y el fortalecimiento de las comunidades rurales.

Cuando se habla de soberanía alimentaria no se trata únicamente de la producción de alimentos, sino también de la preservación de los recursos naturales, el respeto a las tradiciones culturales y la promoción de la justicia social. La soberanía alimentaria implica:

1. **Control local sobre recursos:** Las comunidades y los países deben tener el control sobre sus recursos naturales, incluyendo la tierra, el agua y las semillas, para garantizar que se utilicen de manera sostenible y equitativa.
2. **Producción local y sostenible:** Se fomenta la producción de alimentos a nivel local utilizando métodos agrícolas sostenibles que respeten la biodiversidad y reduzcan el impacto ambiental.
3. **Justicia social y Derechos Humanos:** La soberanía alimentaria busca eliminar las desigualdades en el acceso a los recursos y asegurar que las comunidades tengan voz en la toma de decisiones sobre su alimentación y agricultura.
4. **Respeto a las culturas locales:** Se valoran y preservan las prácticas agrícolas y alimentarias tradicionales que son culturalmente significativas para las comunidades locales.

⁶⁹ Vía campesina, «VIA CAMPESINA POR EL DERECHO A PRODUCIR Y POR EL DERECHO A LA TIERRA», noviembre de 1996, <https://viacampesina.org/es/wp-content/uploads/sites/3/2024/05/1996-Rom-es.pdf>.

⁷⁰ Olivier De Schutter, «El potencial transformador del derecho a la alimentación», 24 de enero de 2014, https://www.derechoalimentacion.org/sites/default/files/pdf-documentos/el_potencial_transformador_del_derecho_a_la_alimentacion.pdf.

Existen algunos ejemplos sobre el uso e implementación de la soberanía alimentaria tales como en el caso de Bolivia su propuesta de Ley de Soberanía Alimentaria para el vivir bien. Bolivia promovió una ley en 2014 para asegurar la soberanía alimentaria, promoviendo la producción local y protegiendo las semillas autóctonas. Esta propuesta de ley refleja el compromiso del país con la agricultura sostenible y el apoyo a los pequeños agricultores.⁷¹ Otro ejemplo sobre la aplicación de la soberanía alimentaria es el caso del Movimiento de la Tierra en Brasil. Fundado en 1984 el Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra (MST) de Brasil trabaja para promover la soberanía alimentaria mediante la reforma agraria y la agricultura ecológica, apoyando la producción local y la justicia social en las zonas rurales. Su principal objetivo es la redistribución de tierras improductivas y la promoción de la agricultura sostenible y la justicia social en las áreas rurales de Brasil.⁷²

2.1.3.2. Seguridad Alimentaria

La seguridad alimentaria se refiere a la condición en la cual todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficientes alimentos seguros y nutritivos para satisfacer sus necesidades dietéticas y preferencias alimentarias para llevar una vida activa y saludable.

El concepto de seguridad alimentaria ha evolucionado desde una preocupación por la disponibilidad de alimentos en el contexto de la escasez global, hacia una visión más holística que considera las dimensiones económicas, sociales y de salud pública. La seguridad alimentaria se integra en el enfoque de desarrollo sostenible y se relaciona con la idea de que la disponibilidad y el acceso a alimentos son fundamentales para el bienestar humano y el desarrollo económico.

La seguridad alimentaria se basa en el concepto de las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria: disponibilidad, acceso, uso y estabilidad.⁷³ Estas dimensiones reflejan un enfoque holístico para abordar el hambre y la desnutrición, enfatizando no solo la cantidad de alimentos disponibles, sino también la capacidad de las personas para obtener, utilizar y mantener el acceso a alimentos a lo largo del tiempo.⁷⁴

1. **Disponibilidad de alimentos:** La existencia suficiente de alimentos en el mercado o en el entorno local. Esto implica tanto la producción local de alimentos como las importaciones necesarias para cubrir las deficiencias.
2. **Acceso a alimentos:** La capacidad económica de las personas para adquirir alimentos. Esto está relacionado con el poder adquisitivo, los precios de los alimentos y el acceso a redes de distribución adecuadas.

⁷¹ Asamblea Legislativa de Estado Plurinacional de Bolivia, «SOBERANÍA ALIMENTARIA PARA EL VIVIR BIEN» (2014), http://parlamentarioscontraelhambre.org/file/frentes/bol/bo_07.pdf.

⁷² Tricontinental, «La organización política del Movimiento de Trabajadores Rurales Sin Tierra de Brasil», 16 de abril de 2024, <https://thetricontinental.org/es/dossier-75-movimiento-de-trabajadores-rurales-sin-tierra-brasil/>.

⁷³ Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), «Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición (MEM)».

⁷⁴ Christopher B. Barrett, «Medición de la inseguridad alimentaria» 5967, n.º 327 (12 de febrero de 2010): 825-28, doi:10.1126/ciencia.1182768.

3. **Uso adecuado de alimentos:** La correcta utilización de los alimentos para satisfacer las necesidades nutricionales. Esto implica el conocimiento sobre prácticas de higiene, preparación de alimentos y una dieta equilibrada.
4. **Estabilidad en el tiempo:** La capacidad de mantener el acceso a alimentos suficientes durante todo el año, incluso en tiempos de crisis económica, desastres naturales o conflictos.

Entre algunos ejemplos sobre la aplicación de la seguridad alimentaria se puede mencionar los Programas de distribución de alimentos en zonas de conflicto. En regiones afectadas por conflictos, como en Yemen, las organizaciones humanitarias implementan programas de distribución de alimentos y asistencia nutricional para garantizar la seguridad alimentaria de las poblaciones vulnerables.⁷⁵ Otro ejemplo son las iniciativas de agricultura urbana en Estados Unidos, en donde ciudades como Nueva York, Detroit y Washington D.C. exhiben diferentes formas de agricultura urbana, incluyendo granjas verticales, invernaderos en azoteas y jardines comunitarios.⁷⁶ Los huertos urbanos y las iniciativas de agricultura comunitaria ayudan a mejorar la seguridad alimentaria al proporcionar acceso a alimentos frescos y nutritivos en áreas urbanas con limitados recursos alimentarios.

Tal como se ha venido mencionando, aunque la soberanía alimentaria y la seguridad alimentaria tienen enfoques diferentes ambas están interrelacionadas entre sí. La soberanía alimentaria puede fortalecer la seguridad alimentaria al empoderar a las comunidades para que produzcan alimentos de manera sostenible y mantengan el control sobre sus recursos. Por otro lado, la seguridad alimentaria puede beneficiarse de un enfoque de soberanía alimentaria al asegurar que los sistemas alimentarios sean resilientes y adaptados a las necesidades locales, es decir, ambos conceptos están interrelacionados en la medida en que la soberanía alimentaria puede contribuir a la seguridad alimentaria al fortalecer la capacidad de las comunidades para controlar sus propios sistemas.

2.2. POLÍTICAS PÚBLICAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LOS ODS

La seguridad alimentaria es un componente crucial para el bienestar de las poblaciones y el desarrollo sostenible. Las políticas públicas en este ámbito buscan asegurar que todas las personas tengan acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos que satisfagan sus necesidades alimentarias y preferencias dietéticas para una vida activa y saludable. Este objetivo se alinea estrechamente con los ODS, especialmente con el ODS 2: Hambre Cero, que se centra en poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición, y promover la agricultura sostenible.

Estas políticas se desarrollan a través de una combinación de estrategias, programas y regulaciones que abordan diferentes dimensiones de la seguridad alimentaria, como la disponibilidad de

⁷⁵ Organización de las Naciones Unidas, «Los países más afectados por las crisis alimentarias», 24 de abril de 2024, <https://unric.org/es/los-paises-mas-afectados-por-las-crisis-alimentarias/>.

⁷⁶ Ankitha Gattupalli, «Agricultura urbana en Estados Unidos: integrando el desarrollo económico y comunitario», *ArchDaily*, 16 de enero de 2024, <https://www.archdaily.cl/cl/1012232/agricultura-urbana-en-estados-unidos-integrando-el-desarrollo-economico-y-comunitario>.

alimentos, el acceso a los mismos, la utilización biológica de los alimentos y la estabilidad en el suministro. Estas políticas son fundamentales para combatir la pobreza, reducir las desigualdades y promover un crecimiento económico inclusivo.

2.2.1. Antecedentes de la política pública municipal: Soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local en el municipio de San Antonio del Monte, origen, objetivos y alcance.

La política pública municipal soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local en San Antonio del Monte, es una iniciativa de ONG's y del Consejo Municipal dirigida a promover la producción y consumo de alimentos saludables, así como fortalecer la economía local y garantizar la seguridad alimentaria de la población.

Esta política se encuentra enmarcada en el objetivo 2 Hambre Cero de los ODS para lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición a nivel local, nacional, regional e internacional y surge a partir de la elaboración de una línea de base entre enero y marzo del 2021 sobre seguridad alimentaria en el departamento de Sonsonate y Ahuachapán por parte de ADEL Sonsonate y socios en el marco del proyecto: Seguridad Alimentaria Sostenible en el Occidente de El Salvador. Esta línea base se desarrolla para obtener información inicial, clara, tanto cualitativa como cuantitativa sobre la situación de la seguridad alimentaria que sirviera de referencia para la implementación y la evaluación de otros proyectos.

Es de esta forma que ADEL Sonsonate y demás socios ejecutores: Asociación Nuevo Amanecer de El Salvador (ANADES), Asociación El Bálsamo, Movimiento África 70 (MA70), Universidad de El Salvador (UES) y la Universidad de Milano BICOCCA (UNIMIB) constituyen las bases para la creación de la política pública municipal de Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local para los municipios de Nahuizalco, Cuisnahuat, San Julián y San Antonio del Monte.⁷⁷

A pesar de que en San Antonio del Monte la agricultura es una de las tres principales actividades económicas del municipio junto a las artesanías y el turismo, la producción de alimentos se ve afectada por diversos factores, como la falta de acceso a tierras, la falta de recursos y tecnología para la producción y la falta de comercialización de los productos. Con el fin de abordar estos problemas y promover el desarrollo sostenible en el municipio, se implementó la política pública municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local. Esta iniciativa busca fomentar la producción de alimentos mediante la implementación de huertos familiares y comunitarios, la promoción de la agricultura orgánica y la capacitación técnica en producción agrícola. Además, mejorar la comercialización de los productos a través de la creación de mercados locales y la promoción del consumo de alimentos saludables y locales.

Esta política pública municipal se ha ejecutado con el apoyo de diversas organizaciones y entidades, como el Ministerio de Agricultura y Ganadería, la Unión Europea, ADEL Sonsonate entre otras.⁷⁸ Además, cuenta con el apoyo de la comunidad local, que participa en la ejecución de

⁷⁷ Alcaldía de San Antonio del Monte, «Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local».

⁷⁸ Ibid.

los proyectos y en la promoción de los alimentos locales, la creación de huertos familiares y comunitarios en diversas zonas del municipio, la implementación de programas de capacitación técnica en producción agrícola y la promoción del consumo de alimentos saludables y busca mejorar la comercialización de los productos locales a través de la creación de mercados locales y la promoción de los productos en ferias y eventos en las comunidades.

Para lograr estas metas establecidas en la política pública municipal se toman como base algunos criterios legales que sustenten las actividades, programas y proyectos orientados a mejorar la capacidad de los agricultores, mejorar la condición nutricional de los niños, niñas, adolescentes y madres en estado de gestación a través del acceso a la diversidad de alimentos sanos y nutritivos, así como el logro de algunos objetivos municipales en relación a los ODS, especialmente el ODS 2 Hambre Cero.

El principal objetivo de esta política pública municipal es la de promover la seguridad alimentaria, producción agroecológica, la participación ciudadana y el apoyo a la comercialización de la MYPE, mediante el fortalecimiento del marco legal y acciones concretas que impulse la municipalidad en coordinación con otras instancias y junto a líderes y lideresas que componen el municipio de San Antonio del Monte.⁷⁹ Para ello se establece una mesa de trabajo municipal intersectorial que incentive el desarrollo local y permita ejecutar cada una de las acciones contenidas dentro de la política pública municipal. La potenciación de las competencias y capacidades en el sector agro productivo es otro de los objetivos de esta política con el fin de favorecer el cumplimiento de la misma.

Para el cumplimiento de la política las diferentes acciones estarán interrelacionadas con diferentes unidades municipales como agentes estratégicos para el desarrollo de actividades, es así como la Unidad de Medio Ambiente, Proyección Social, Turismo y Cultura, Unidad de Equidad de Género con atención a niñez y adolescencia, Unidad de Cooperación, Relaciones Públicas y la Unidad de Comunicaciones se ven interconectadas para alcanzar el fin último de la política municipal.⁸⁰

Es importante destacar los principios que rigen esta política pública los cuales sirven para orientar cada uno de los ejes de acción que la misma conlleva. Cada una de las unidades anteriormente mencionadas, así como los socios y actores locales deben incorporar estos principios en las actividades como un principio fundamental de cada proceso.

⁷⁹ Ibid.

⁸⁰ Ibid.

Tabla 2: Principios de la política pública municipal soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local en San Antonio del Monte

Concepto	Definición
Inclusión	La acción de incluir a todas las personas, independientemente de sus diferencias, en todos los aspectos de la vida social, económica y cultural.
Derecho	Un conjunto de normas y principios que regulan la conducta humana y que son reconocidos y aplicados por una autoridad estatal.
Solidaridad	Un principio ético que implica el apoyo mutuo y la cooperación entre individuos y grupos para alcanzar un bienestar común.
Sustentabilidad	La capacidad de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades.
Soberanía	El poder supremo e independiente de un estado para gobernarse a sí mismo sin interferencia externa.
Participación	La acción de tomar parte en actividades, decisiones y procesos en la comunidad, el gobierno o cualquier otra organización.

Fuente: Elaboración propia con base a la política pública municipal

2.2.2. Marco conceptual de políticas públicas

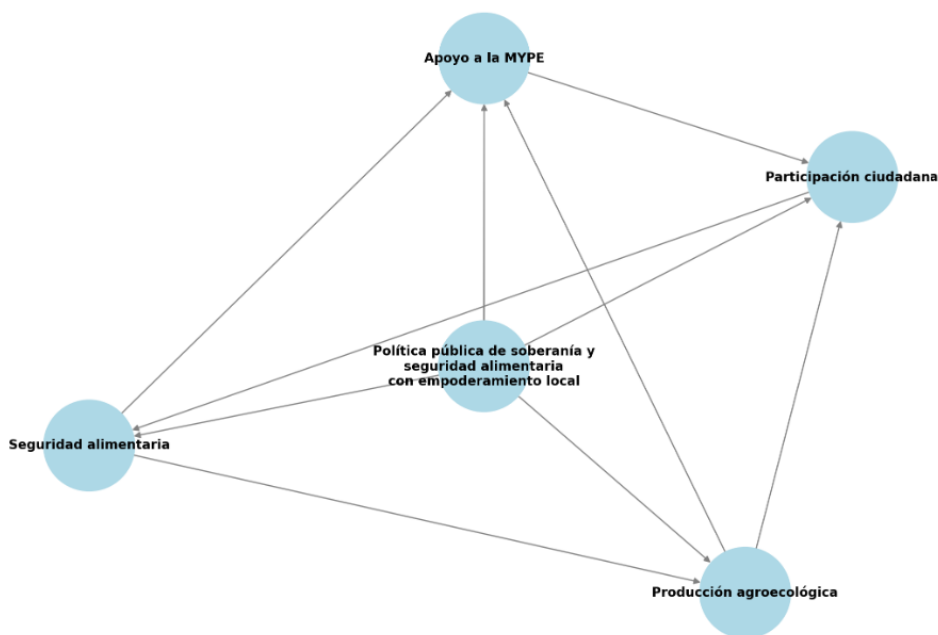
Los ejes estratégicos son líneas de acción prioritarias definidas por una institución u organización para guiar sus esfuerzos hacia el logro de sus objetivos a largo plazo. Estos ejes son fundamentales en la planificación estratégica, pues establecen una dirección clara y específica que evita ambigüedades y asegura la alineación con la misión, visión y valores de la entidad. Caracterizados por su claridad y especificidad, deben ser relevantes y medibles, permitiendo así una evaluación precisa del progreso. Además, es esencial que posean un horizonte temporal definido, generalmente a medio o largo plazo, y cierta flexibilidad para adaptarse a cambios en el entorno.

La importancia de los ejes estratégicos radica en su capacidad para orientar los recursos y esfuerzos de manera coherente, asegurar que todas las actividades y decisiones estén alineadas con los objetivos a largo plazo, permitir una evaluación continua del progreso y facilitar la comunicación de las prioridades estratégicas a todos los niveles de la organización. Los ejes estratégicos son cruciales para la planificación y ejecución efectiva de la estrategia organizacional, garantizando que todas las acciones estén dirigidas hacia el logro de las metas establecidas.

En coherencia con lo anterior la política pública municipal soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local de San Antonio del Monte establece cuatro ejes estratégicos: Seguridad alimentaria, Producción agroecológica, Participación ciudadana y Apoyo a las MYPE.⁸¹ Estos ejes estratégicos son el resultado del diagnóstico y la participación ciudadana mediante talleres de validación de información para ser coordinados e impulsados desde el gobierno local.

⁸¹ Ibid.

Ilustración 5: Relación entre los ejes que componen la política pública municipal



Fuente: Elaboración propia con base a la política pública municipal

La política pública de soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local actúa como un eje central que coordina y armoniza las interacciones entre varios elementos críticos: seguridad alimentaria, producción agroecológica, participación ciudadana y apoyo a la MYPE. Es a través de esta interrelación que la seguridad alimentaria se ve fortalecida por la producción agroecológica, ya que esta promueve prácticas agrícolas sostenibles que aseguran una oferta continua de alimentos saludables y respetuosos con el medio ambiente. Esta producción, a su vez, depende de la participación ciudadana, pues la inclusión de la comunidad en la adopción y promoción de prácticas agroecológicas garantiza que las técnicas empleadas sean cultural y contextualmente apropiadas, aumentando así su efectividad y aceptación.

El apoyo a la MYPE desempeña un papel crucial en este ecosistema. Las micro y pequeñas empresas locales pueden adoptar prácticas agroecológicas, contribuyendo a una economía local más sostenible y diversificada. Este apoyo no solo fomenta la resiliencia económica, sino que también asegura una distribución más equitativa de los beneficios derivados de la producción sostenible, mejorando la seguridad alimentaria al aumentar la accesibilidad a productos frescos y nutritivos. La participación ciudadana es igualmente fundamental para el éxito de las MYPE, ya que la involucración activa de la comunidad asegura que las políticas y programas de apoyo sean relevantes y efectivamente implementados, garantizando que los beneficios económicos se redistribuyan de manera justa y que las necesidades locales sean atendidas.

De esta manera, la seguridad alimentaria no puede entenderse de manera aislada sino en su interrelación constante con la producción agroecológica, el apoyo a la MYPE y la participación ciudadana. Todos estos elementos, coordinados bajo la política pública de soberanía alimentaria,

trabajan en conjunto para crear un sistema alimentario local resiliente y sostenible. Este enfoque holístico no solo fortalece la autosuficiencia alimentaria y la economía local, sino que también empodera a la comunidad al permitirle participar activamente en la creación de un entorno sostenible. Es importante entender que ninguno de los cuatro ejes se sitúa por encima de los demás o tiene mayor relevancia de forma aislada, todos están íntimamente correlacionados y se complementan mutuamente, formando un sistema integrado donde cada elemento es clave para alcanzar los objetivos de la política pública municipal. Solo mediante esta visión interdependiente es posible construir un modelo sostenible y resiliente que beneficie tanto a las personas como al entorno.

2.2.3. Papel de los gobiernos municipales en la implementación de políticas de seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria es un desafío crucial que afecta a comunidades en todo el mundo, y su abordaje efectivo requiere una acción coordinada a diversos niveles de gobierno. Entre estos, los gobiernos municipales desempeñan un papel esencial debido a su proximidad a la comunidad y su capacidad para implementar soluciones adaptadas a las necesidades locales.⁸² Dado que la situación alimentaria varía ampliamente entre diferentes regiones y localidades, los gobiernos municipales juegan un papel esencial en la formulación e implementación de políticas que respondan a las necesidades locales específicas. La intervención a nivel municipal permite una respuesta más ágil y personalizada, adaptada a las realidades locales.

A través de la planificación estratégica, la ejecución de programas específicos, la regulación de mercados de alimentos, y la colaboración con organizaciones comunitarias y empresariales, los municipios tienen el potencial de enfrentar la inseguridad alimentaria de manera directa y efectiva.⁸³ Para lograr este objetivo, es necesario coordinar esfuerzos a diversos niveles de gobierno, y los gobiernos municipales juegan un papel crucial en la implementación efectiva de políticas de seguridad alimentaria. Este enfoque local permite no solo abordar las deficiencias inmediatas en el acceso a alimentos, sino también, fomentar la sostenibilidad a largo plazo y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

2.2.3.1. Planificación y estrategia local

Los gobiernos municipales son responsables de identificar las necesidades alimentarias específicas de sus comunidades. Esto incluye la recopilación de datos sobre la pobreza, el acceso a alimentos, las prácticas agrícolas locales y las necesidades nutricionales. A partir de esta información, pueden desarrollarse estrategias adaptadas a las características y desafíos específicos de su área. Para ello es recomendable realizar mapeos de zonas vulnerables, identificando las comunidades con alta inseguridad alimentaria en los cuales se pueden desarrollar programas educativos orientados a promover talleres sobre nutrición y prácticas de cultivo sostenible.⁸⁴

⁸² FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF., «El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020. Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables.»

⁸³ Ibid.

⁸⁴ Ramírez, C., & Torres, E., «Mapeo de vulnerabilidades alimentarias y estrategias locales de intervención», *Revista de Seguridad Alimentaria y Nutricional*, 2021.

Para abordar eficazmente la seguridad alimentaria, los gobiernos municipales deben comenzar por una evaluación exhaustiva de la situación local. Esto implica:

Análisis demográfico y socioeconómico: Recopilación de datos sobre la distribución de la pobreza, niveles de desempleo, ingresos familiares y estructuras demográficas.

Estudios sobre acceso a alimentos: Evaluación de la disponibilidad y accesibilidad de alimentos en diferentes áreas, incluyendo la existencia de mercados, supermercados y tiendas de comestibles.

Necesidades nutricionales: Identificación de carencias nutricionales prevalentes en la población, como deficiencias de vitaminas y minerales.

Con base en esta información, se pueden desarrollar estrategias específicas, tales como:

Planes de acción locales: Diseñar planes que aborden las necesidades identificadas, como la creación de programas de alimentos de emergencia o iniciativas para mejorar la producción local.

Objetivos a corto y largo plazo: Establecer metas claras para la mejora de la seguridad alimentaria, incluyendo plazos para la implementación de programas y evaluación de resultados.⁸⁵

2.2.3.2. Implementación de programas de apoyo

Los municipios tienen la capacidad de llevar a cabo programas directamente dirigidos a mejorar la seguridad alimentaria. Estos programas pueden incluir por ejemplo bancos de alimentos que permitan la distribución de alimentos a personas necesitadas o en situaciones vulnerables.⁸⁶ La creación de huertos urbanos o comunitarios que fomenten la producción local de alimentos. La promoción de comedores sociales que trabaje en la provisión de comidas a grupos vulnerables, como personas sin hogar o familias de bajos ingresos, grupos minoritarios o personas de la tercera edad entre otros con situaciones de vulnerabilidad alimentaria.⁸⁷ Para todo lo anterior es importante el establecimiento de iniciativas de agricultura urbana que permita mejorar las condiciones alimenticias de las personas dentro de comunidad en los que pueden incluir como la creación de huertos comunitarios, así como la creación de los centros de distribución de alimentos para gestionar los recursos necesarios para las poblaciones en riesgo.

2.2.3.3. Regulación y normativa local

Los gobiernos municipales tienen la capacidad de establecer y hacer cumplir regulaciones locales que apoyen la seguridad alimentaria. Esto incluye la supervisión de mercados de alimentos, la regulación de la venta y distribución de productos alimenticios, y la implementación de políticas que promuevan prácticas agrícolas sostenibles. En el caso particular de San Antonio del Monte esto se ve reflejado en la implementación de la Política Pública municipal sobre soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local cuyo objetivo principal es la promoción de la seguridad alimentaria, la producción agroecológica, la participación ciudadana en el proceso que

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ Natalí Basílico & Darío Figueroa, «Los bancos de alimentos y su rol en el contexto de la pandemia del COVID-19», *Revista de alimentación contemporánea y desarrollo regional*, Estudios Sociales, 30, n.º 55 (6 de diciembre de 2021), doi: <https://doi.org/10.24836/es.v30i55.965>.

⁸⁷ Ibid.

comprende desde la formación hasta la apropiación de la política en sus comunidades y el apoyo a la comercialización a través de las MYPE.⁸⁸

Para lograr estos objetivos es importante mantener una regulación de los mercados y regulando con controles de calidad los alimentos, la disponibilidad y la accesibilidad de los mismos. Otra medida que puede ser impulsada desde el aspecto de las regulaciones y normativas es la implementación de una política de residuos que regule la reducción de desperdicios alimentarios y aporte a la creación de abono orgánico como el compostaje a través del apoyo técnico proporcionado desde los gobiernos municipales, aperturando de esta manera la participación ciudadana en las comunidades.

2.2.3.4. Fomento de la colaboración comunitaria

La colaboración y coordinación entre el gobierno municipal y las organizaciones comunitarias es clave para el éxito de las políticas de seguridad alimentaria. Los gobiernos locales pueden trabajar con ONG's, grupos comunitarios y empresas locales para coordinar esfuerzos y movilizar recursos. Esta cohesión entre actores de diferentes niveles aporta en la cadena de distribución de alimentos y el establecimiento de una educación nutricional.⁸⁹ Al mismo tiempo el establecimiento de alianzas estratégicas también aporta un apoyo financiero para la implementación de iniciativas orientas al logro del objetivo de erradicar el hambre en las comunidades.

2.2.3.5. Monitoreo y evaluación

El monitoreo y la evaluación continua es esencial para adaptar y mejorar las políticas de seguridad alimentaria. Los gobiernos municipales deben establecer mecanismos para monitorear la efectividad de sus programas, identificar áreas de mejora y ajustar las estrategias según sea necesario. Para establecer mejores resultados es importante la recolección de datos, para ello el implementar sistemas para recopilar datos sobre la efectividad de los programas, como encuestas a beneficiarios y análisis de indicadores de seguridad alimentaria brinda un contexto del alcance logrado bajo la implementación de las políticas públicas.⁹⁰ Otro elemento importante en el monitoreo y la evaluación es la de comunicar tanto a beneficiarios como a los socios los avances logrados. Es de esta forma que la publicación de informes regulares sobre el estado de la seguridad alimentaria y el impacto de las políticas es de vital importancia para la evaluación y la contraloría social evaluando la eficacia de los programas de seguridad alimentaria y el acceso a alimentos.

El papel de los gobiernos municipales en la seguridad alimentaria es integral para garantizar que todas las personas en las comunidades tengan acceso a alimentos suficientes y nutritivos. Los gobiernos locales al estar más cerca de las comunidades que representan, tienen una ventaja significativa en la identificación y respuesta a las necesidades de seguridad alimentaria. Al diseñar e implementar políticas adaptadas a las necesidades locales, regular los mercados de alimentos, fomentar la colaboración comunitaria y mantener un enfoque en la evaluación continua, los

⁸⁸ Alcaldía de San Antonio del Monte, «Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local».

⁸⁹ Organización de las Naciones Unidas, «El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2023», s/f, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>.

⁹⁰ Banco Interamericano de Desarrollo BID, «Los sistemas de monitoreo y evaluación: hacia la mejora continua de la planificación estratégica y la gestión pública», octubre de 2016, <http://dx.doi.org/10.18235/0006510>.

gobiernos municipales pueden hacer una diferencia significativa en la promoción de la seguridad alimentaria y la reducción de la inseguridad alimentaria en sus territorios.⁹¹

Mediante una planificación estratégica adecuada, la implementación efectiva de programas, la regulación adecuada, la colaboración con diversos actores y un sólido sistema de monitoreo, los municipios pueden desempeñar un papel decisivo en la promoción de la seguridad alimentaria y en la mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos.⁹²

2.2.4. Vinculación entre la política municipal y los ODS, específicamente el Objetivo 2 Hambre Cero

La vinculación de la política pública municipal de San Antonio del Monte con los ODS es fundamental para asegurar un enfoque integral y coherente en la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional. Esta política no solo busca abordar las necesidades locales en términos de acceso a alimentos y mejora de la nutrición, sino que también se alinea con los compromisos globales establecidos en la Agenda 2030. En particular, se enfoca en el ODS 2, que tiene como meta poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición, así como promover la agricultura sostenible.

A través de la implementación de acciones concretas y estrategias que fomenten la producción agroecológica, el empoderamiento de la población y el apoyo a la micro y pequeña empresa (MYPE), la política se convierte en un instrumento clave para contribuir al desarrollo sostenible del municipio y mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.⁹³

La política pública municipal de San Antonio del Monte no solo aborda las necesidades locales en términos de seguridad alimentaria y nutricional, sino que también se alinea con los compromisos globales del ODS 2. A través de acciones concretas y estrategias enfocadas en la producción sostenible, el empoderamiento comunitario y el apoyo a las MYPE, se convierte en un instrumento clave para el desarrollo sostenible del municipio y la mejora de las condiciones de vida de sus habitantes. Esta integración asegura un enfoque integral que no solo combate el hambre y la malnutrición, sino que también promueve la resiliencia y la sostenibilidad a largo plazo.

A continuación, se establece la vinculación entre la política pública municipal y las metas e indicadores del ODS 2 Hambre Cero:

⁹¹ Ibid.

⁹² Ibid.

⁹³ Alcaldía de San Antonio del Monte, «Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local».

Tabla 3: Metas del ODS 2 y su vinculación con la política municipal

Meta	Descripción	Vinculación con la política municipal
Meta 2.1	Para 2030, poner fin al hambre y asegurar que todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, tengan acceso a alimentos seguros, nutritivos y suficientes durante todo el año.	La política municipal busca promover la seguridad alimentaria mediante la creación de programas de huertos caseros y la diversificación agropecuaria, lo que facilitará el acceso a alimentos nutritivos y seguros para las familias del municipio.
Meta 2.2	Para 2025, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluyendo la desnutrición crónica y la anemia en niños menores de 5 años.	La política incluye acciones para gestionar programas contra el hambre y la desnutrición, especialmente en comunidades rurales, lo que se alinea con el objetivo de reducir la malnutrición en la población más vulnerable.
Meta 2.3	Aumentar la producción agrícola y los ingresos de los pequeños productores, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los pastores y los pescadores.	La política promueve la producción agroecológica y el apoyo a la MYPE, lo que incluye capacitación y asesoría a pequeños productores, fomentando así el desarrollo económico y la mejora de los ingresos de estos grupos.
Meta 2.4	Asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas resilientes que aumenten la productividad y la producción.	La política se enfoca en la producción agroecológica, que promueve prácticas sostenibles y resilientes, contribuyendo a la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos en el municipio.
Meta 2.5	Mantener la diversidad genética de las semillas, cultivos y animales de granja y garantizar el acceso de los agricultores a los recursos.	La política incluye la promoción de la creación de santuarios de semillas criollas y el intercambio de semillas, lo que ayuda a mantener la diversidad genética y el acceso a recursos agrícolas.

Fuente: Elaboración propia

Tabla 4: Indicadores del ODS 2 y su vinculación con la política municipal

Indicador	Descripción	Vinculación con la política municipal
Indicador 2.1.1	Prevalencia de la subalimentación.	La política busca reducir la subalimentación a través de programas de seguridad alimentaria y nutricional, lo que se puede medir mediante este indicador.
Indicador 2.2.1	Prevalencia de la desnutrición crónica en niños menores de 5 años.	Las acciones de la política dirigidas a combatir la desnutrición en niños se alinean con este indicador, permitiendo un seguimiento del impacto de las intervenciones.
Indicador 2.3.1	Ingresos de los pequeños productores.	La implementación de programas de capacitación y apoyo a la MYPE permitirá medir el aumento en los ingresos de los pequeños productores, alineándose con este indicador.
Indicador 2.4.1	Proporción de la superficie agrícola que se encuentra bajo prácticas de producción sostenible.	La promoción de la producción agroecológica y la capacitación en prácticas sostenibles contribuirán a aumentar la superficie agrícola bajo prácticas sostenibles, lo que se puede medir con este indicador.

Fuente: Elaboración propia

La vinculación de las metas e indicadores establecidos en la política pública municipal de San Antonio del Monte con los ODS es esencial para garantizar un enfoque sistemático y medible en la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional. En primer lugar, el ODS 2, que busca poner fin al hambre y lograr la seguridad alimentaria, se refleja en las acciones propuestas en la política, como la creación de programas de huertos caseros y la diversificación agropecuaria. Estas iniciativas no solo fomentan el acceso a alimentos frescos y nutritivos, sino que también promueven la autosuficiencia de las familias, un aspecto crucial en contextos donde la inseguridad alimentaria es prevalente.

Además, los indicadores definidos, como el número de hogares con huertos y el porcentaje de hogares beneficiados por programas contra la desnutrición, permiten medir el impacto directo de las acciones implementadas. Esta capacidad de monitoreo es fundamental para evaluar la efectividad de la política y realizar ajustes necesarios en tiempo real, asegurando que se aborden las necesidades emergentes de la población.

Asimismo, la política se encuentra alineada con el ODS 12, que promueve patrones de consumo y producción sostenibles. La promoción de la producción agroecológica y el apoyo a la MYPE no solo contribuyen a la seguridad alimentaria, sino que también fomentan prácticas agrícolas que respetan el medio ambiente y utilizan recursos de manera responsable. Los indicadores relacionados con la capacitación en agroecología y la creación de espacios de comercialización son cruciales para evaluar el progreso hacia un sistema alimentario más sostenible y resiliente.

Por otro lado, la inclusión de la participación ciudadana como un eje estratégico en la política refuerza el ODS 16, que aboga por la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas. Al involucrar a la comunidad en la toma de decisiones y en la ejecución de acciones, se fortalece el tejido social y se garantiza que las políticas respondan a las realidades y necesidades locales.

Esta vinculación de las metas e indicadores de la política pública con los ODS no solo proporciona un marco de referencia claro y alineado con compromisos internacionales, sino que también establece un camino hacia la sostenibilidad y el bienestar colectivo. Esta sinergia es fundamental para abordar de manera efectiva los desafíos de la seguridad alimentaria en San Antonio del Monte y contribuir al desarrollo sostenible del municipio.

2.3. EMPODERAMIENTO LOCAL Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

En el contexto de la gestión social y el desarrollo comunitario, el empoderamiento local y la participación comunitaria se han convertido en pilares fundamentales para el avance y la sostenibilidad de las iniciativas sociales. El empoderamiento local se refiere al proceso mediante el cual los individuos y las comunidades adquieren la capacidad y el control sobre sus propios recursos, decisiones y acciones, fomentando así una mayor autonomía y desarrollo personal y colectivo. Este proceso no sólo busca fortalecer la capacidad de los ciudadanos para influir en sus propias vidas, sino también para contribuir de manera significativa al bienestar y al progreso de su comunidad.

Por otro lado, la participación comunitaria implica el involucramiento activo de los miembros de una comunidad en los procesos de toma de decisiones y en la implementación de iniciativas que afectan directamente su entorno. Esta participación no solo promueve la equidad y la justicia

social, sino que también asegura que las soluciones y estrategias adoptadas sean más relevantes y efectivas, dado que se basan en el conocimiento y las necesidades reales de la comunidad.

Ambos conceptos, el empoderamiento local y la participación comunitaria, están interrelacionados y se refuerzan mutuamente, creando un entorno en el que las personas pueden trabajar juntas de manera efectiva para enfrentar desafíos comunes y construir un futuro más inclusivo y equitativo. En este sentido, el fortalecimiento de estas prácticas se convierte en una estrategia clave para lograr un desarrollo sostenible, equitativo y resiliente a nivel local. Ambos conceptos se entrelazan y se refuerzan mutuamente, formando la base de un enfoque participativo y democrático en la gestión de recursos y la toma de decisiones.

2.3.1. Concepto de empoderamiento local

El empoderamiento local se refiere al proceso mediante el cual los individuos y las comunidades adquieren el control sobre sus propios recursos, decisiones y capacidades, permitiéndoles jugar un papel activo en la mejora de su propio bienestar y el desarrollo de su entorno. Bajo esta premisa el autor Boaventura de Sousa Santos lo describe como la forma de resistencia al poder hegemónico y una manera alternativa al modelo dominante donde señala la importancia del conocimiento local y de las prácticas comunitarias en la transformación social.⁹⁴ Este proceso busca fortalecer las habilidades, la confianza y la capacidad de las personas para tomar decisiones informadas y asumir un papel proactivo en la resolución de problemas locales.

El empoderamiento local implica la transferencia de poder y toma de decisiones a nivel local, promoviendo la participación activa de los miembros de la comunidad en la planificación y gestión de proyectos y recursos que les afectan directamente. Sin embargo, este concepto no solo implica esa transferencia de poder, recursos y responsabilidades a nivel local, sino también el desarrollo de las capacidades que permitan a los miembros de la comunidad identificar y abordar sus propias necesidades. Esto incluye la creación de espacios de diálogo y colaboración, el fomento de la educación y la formación continua, y el apoyo a la organización y movilización comunitaria. Al empoderar a las comunidades, se promueve la justicia social, la equidad y la autonomía, permitiendo que las personas se conviertan en agentes activos de su propio desarrollo.

El empoderamiento local es crucial para el desarrollo sostenible, ya que fomenta la autoconfianza, la responsabilidad y la autosuficiencia de las comunidades. El empoderamiento es un proceso por el cual "las personas, las organizaciones y las comunidades ganan poder sobre sus vidas en el contexto de cambiar sus entornos sociales y políticos para mejorar la equidad y la calidad de vida".⁹⁵

El empoderamiento local "implica la capacidad de las personas y comunidades para tomar decisiones informadas y actuar en base a esas decisiones".⁹⁶ Esto se relaciona con la creación de

⁹⁴ Boaventura de Sousa Santos, *El milenio huérfano: Ensayos para una nueva cultura política*. (Madrid, España: Editorial Trotta, 2005), <https://estudogeral.uc.pt/bitstream/10316/44228/1/El%20Milenio%20Hu%C3%A9rfano.pdf>.

⁹⁵ Craig, G., & Mayo, M., *Empoderamiento comunitario: un lector de participación y desarrollo*, Zed Books (Londres, 1995).

⁹⁶ Carmen Silva & María Loreto Martínez, «Empoderamiento: Proceso, Nivel y Contexto», *Psykhé*, Santiago 13, n.º 2 (noviembre de 2024): 29-39, doi:<https://dx.doi.org/10.4067/S0718-22282004000200003>.

oportunidades para que las personas desarrollen habilidades y conocimientos, y participen activamente en el proceso de toma de decisiones que afecta sus vidas.

También está vinculado a la gobernanza participativa, donde los ciudadanos tienen un papel activo en la formulación de políticas y la supervisión de la implementación de proyectos. La participación de la comunidad en la toma de decisiones es esencial para garantizar que los proyectos y las políticas respondan a las necesidades y prioridades locales.⁹⁷

El empoderamiento local es un enfoque integral que promueve la participación activa y la toma de decisiones a nivel comunitario, mejorando así la equidad, la responsabilidad y la sostenibilidad de los proyectos y políticas que impactan directamente a las comunidades.

2.3.1.1. Dimensiones del empoderamiento local

2.3.1.1.1. Económica

Implica proporcionar a las comunidades las herramientas y recursos necesarios para desarrollar actividades productivas sostenibles. Esto puede incluir el acceso a microcréditos, formación en habilidades empresariales y apoyo para la creación de cooperativas y pequeñas empresas. Para Narayan, "el empoderamiento económico es crucial para que las personas puedan participar plenamente en la economía y mejorar su situación socioeconómica".⁹⁸

2.3.1.1.2. Social

Se centra en fortalecer las redes y relaciones dentro de la comunidad, fomentando la cohesión social y la solidaridad. Esto puede lograrse a través de la promoción de la igualdad de género, la inclusión de grupos marginados y el desarrollo de programas comunitarios que promuevan la participación y el voluntariado. Las relaciones sociales son fundamentales para el empoderamiento, ya que proporcionan el apoyo y la colaboración necesarios para lograr objetivos colectivos.⁹⁹

2.3.1.1.3. Política

Implica aumentar la capacidad de las comunidades para influir en las decisiones que afectan sus vidas, fortaleciendo la capacidad de las comunidades para realizar cabildeos ante las diferentes instancias de toma de decisiones políticas. Esto puede lograrse a través de la formación en liderazgo, la creación de organizaciones comunitarias y la participación en procesos de planificación y toma de decisiones a nivel local. La participación política y la representación son

⁹⁷ Esther Parra, «La participación ciudadana en el ámbito de las políticas públicas», *Reflexión Política*, junio de 2007.

⁹⁸ Deepa Narayan, «Empoderamiento y reducción de la pobreza: Libro de consulta», Publicación (Washington, D.C.: Grupo Banco Mundial, 1 de septiembre de 2002), <http://documents.worldbank.org/curated/en/413711468766496204/Empoderamiento-y-reduccion-de-la-pobreza-libro-de-consulta>.

⁹⁹ Carmen Silva & María Loreto Martínez, «Empoderamiento: Proceso, Nivel y Contexto».

elementos clave del empoderamiento, ya que permiten a las comunidades hacer oír su voz y defender sus intereses.¹⁰⁰

2.3.1.1.4. Cultural

Se refiere al fortalecimiento de la identidad y las tradiciones locales, permitiendo a las comunidades valorar y preservar su patrimonio cultural. Esto puede incluir el apoyo a las prácticas culturales tradicionales, la revitalización de lenguas indígenas y la promoción de la diversidad cultural.¹⁰¹ El empoderamiento cultural es esencial para la autodefinición y el reconocimiento de las comunidades, lo que contribuye a su autoestima y cohesión.

2.3.1.2. Mecanismos de empoderamiento local

2.3.1.2.1. Educación y capacitación

La educación es una herramienta poderosa para el empoderamiento local, ya que proporciona a las personas los conocimientos y habilidades necesarios para participar activamente en su comunidad. Los programas de capacitación pueden abarcar desde la alfabetización básica hasta la formación en habilidades técnicas y de liderazgo.

2.3.1.2.2. Participación comunitaria

La participación activa de los miembros de la comunidad en la toma de decisiones es fundamental para el empoderamiento local.¹⁰² Esto puede lograrse a través de la creación de consejos comunitarios, la organización de foros y reuniones públicas, y la implementación de mecanismos de consulta y retroalimentación.

2.3.1.2.3. Acceso a recursos

El acceso a recursos financieros, técnicos y naturales es esencial para que las comunidades puedan implementar sus propios proyectos y mejorar su bienestar. Esto incluye del acceso a microcréditos, asistencia técnica y acceso a tierras y otros recursos naturales, entre otros.

2.3.1.2.4. Redes y alianzas

La creación de redes y alianzas con otras comunidades, organizaciones no gubernamentales y entidades gubernamentales puede fortalecer el empoderamiento local al proporcionar apoyo,

¹⁰⁰ Ibid.

¹⁰¹ Rodolfo Stavenhagen, *La diversidad cultural en el desarrollo de las Américas: Los pueblos indígenas y los estados nacionales en Hispanoamérica*. (México, D.F.: Instituto Indigenista Interamericano, 1990), <https://www.oas.org/udse/espanol/documentos/1hub8.doc>.

¹⁰² Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef), «Participación de la Comunidad: Colaboración con las comunidades para que puedan liderar el proceso de cambio», 2024, <https://www.sbcguidance.org/es/comprender/participacion-de-la-comunidad>.

compartir conocimientos y recursos, y aumentar la visibilidad y la influencia de las comunidades.¹⁰³

2.3.2. Importancia de la participación comunitaria en la implementación de políticas públicas

La participación comunitaria es el proceso mediante el cual los miembros de una comunidad se involucran activamente en la toma de decisiones y en la implementación de iniciativas que afectan directamente a su entorno. Este enfoque participativo asegura que las políticas y programas sean más relevantes y eficaces, ya que, se basan en el conocimiento y las necesidades reales de quienes se verán afectados por ellos.

La participación comunitaria puede adoptar diversas formas, desde la participación en asambleas y consultas públicas comunitarias, cabildos abiertos o consultas ciudadanas hasta la colaboración en la planificación y ejecución de proyectos locales.¹⁰⁴ Fomenta la transparencia, la rendición de cuentas y la inclusión, creando un sentido de pertenencia y responsabilidad compartida entre los miembros de la comunidad. Además, la participación comunitaria puede fortalecer la cohesión social, construir redes de apoyo mutuo y aumentar la capacidad de la comunidad para enfrentar desafíos y adaptarse a cambios.

El empoderamiento local y la participación comunitaria están estrechamente interrelacionados. Un proceso de empoderamiento efectivo requiere la participación de la comunidad en la toma de decisiones y en la gestión de recursos. De manera similar, una participación comunitaria significativa es más probable cuando las personas se sienten empoderadas y tienen el control sobre su propio destino.

Juntos, estos conceptos contribuyen a un desarrollo más inclusivo y sostenible, al asegurar que las soluciones y estrategias adoptadas sean relevantes y efectivas. Promueven un enfoque de abajo hacia arriba en la gestión del desarrollo, donde las iniciativas son impulsadas por las necesidades y prioridades locales, y no impuestas desde arriba.

El empoderamiento local y la participación comunitaria son esenciales para construir comunidades fuertes y resilientes. Al fortalecer la capacidad de las personas para participar activamente en la toma de decisiones y al fomentar un entorno en el que se valoren y se utilicen sus conocimientos y habilidades, se pueden lograr avances significativos en el desarrollo social, económico y ambiental. Estos enfoques no solo mejoran la calidad de vida de los individuos y las comunidades, sino que también contribuyen a un ambiente más equitativo y justo dentro de las comunidades.

La participación comunitaria en la implementación de políticas públicas es crucial por varias razones. Esta participación garantiza que las políticas sean más efectivas, equitativas y sostenibles, así como aporta al fortalecimiento del sentido democrático de la gobernabilidad a nivel local y comunitario a través de la participación activa de la comunidad. Aquí se detallan los aspectos clave de su importancia:

¹⁰³ Ibid.

¹⁰⁴ Craig, G., & Mayo, M., *Empoderamiento comunitario: un lector de participación y desarrollo*.

2.3.2.1. Legitimidad y aceptación

Cuando las comunidades son parte del proceso de toma de decisiones, las políticas resultantes son vistas como más legítimas y representativas de los intereses colectivos. La inclusión comunitaria reduce la resistencia y aumenta la aceptación, ya que los ciudadanos se sienten escuchados y considerados. Esto fomenta la confianza entre los ciudadanos y las autoridades, esencial para una gobernanza efectiva.¹⁰⁵

Aumento de la legitimidad: Cuando las comunidades se sienten involucradas y su opinión tomada en cuenta en la creación y ejecución de políticas, estas políticas tienden a ser vistas como más legítimas. La participación comunitaria asegura que las decisiones no sean percibidas como impuestas desde arriba, sino como resultado de un proceso inclusivo y democrático.

Mejora de la aceptación: Las personas están más dispuestas a aceptar y seguir políticas cuando sienten que han tenido un papel en su desarrollo. Esto puede reducir la resistencia y aumentar la cooperación.

Inclusión en el proceso de toma de decisiones: Cuando la comunidad participa desde las etapas iniciales de planificación hasta la implementación, se sienten co-creadores de la política. Por ejemplo, en un proyecto de desarrollo urbano, involucrar a los residentes en la planificación del espacio público garantiza que las decisiones reflejen sus intereses y necesidades.¹⁰⁶

Transparencia en el proceso: La participación comunitaria puede incluir reuniones abiertas, consultas públicas y la inclusión de representantes comunitarios en comités de decisión. Esto demuestra que el proceso es transparente y participativo.

2.3.2.2. Identificación de necesidades reales

La participación comunitaria permite una comprensión más profunda y precisa de las necesidades y prioridades locales. Los miembros de la comunidad poseen conocimientos y experiencias valiosas que pueden guiar la creación de políticas más relevantes y efectivas. Esto asegura que las soluciones propuestas sean cultural y contextualmente adecuadas, aumentando su eficacia.

Comprensión precisa de las necesidades: Las comunidades conocen mejor sus propios problemas y necesidades. Involucrarse en el proceso de implementación de políticas asegura que estas necesidades sean correctamente identificadas y abordadas.

Diagnóstico participativo: Técnicas como las encuestas comunitarias, talleres participativos y grupos focales permiten a los miembros de la comunidad expresar sus preocupaciones y prioridades. Por ejemplo, en programas de salud pública, conocer las barreras específicas que enfrenta la comunidad puede guiar intervenciones más efectivas.¹⁰⁷

¹⁰⁵ Ana Díaz Aldret, «Participación ciudadana en la gestión y en las políticas públicas», *Ciudad de México*, Gestión y política pública, 26, n.º 2 (diciembre de 2017): 39.

¹⁰⁶ Ibid.

¹⁰⁷ John Durston & Francisca Miranda, «Experiencias y metodología de la investigación participativa», *Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL*, Políticas sociales, n.º 58 (marzo de 2002): 74.

Adaptación cultural y contextual: Las políticas que se diseñan y aplican con la participación de la comunidad pueden ser adaptadas para ser cultural y contextualmente apropiadas, lo cual aumenta su efectividad.

Contextualización de intervenciones: Una política de seguridad alimentaria que considera las prácticas agrícolas locales y el conocimiento tradicional puede diseñar estrategias más relevantes y efectivas.

2.3.2.3. Mejora de la eficacia y eficiencia

Aprovechar el conocimiento y los recursos locales puede mejorar significativamente la eficacia y eficiencia de las políticas públicas. La participación comunitaria puede aportar soluciones innovadoras y prácticas, optimizando el uso de recursos y reduciendo costos. Los ciudadanos pueden contribuir activamente en la implementación, lo que no solo reduce los costos, sino que también asegura una mayor adherencia a las políticas.¹⁰⁸

Utilización de conocimientos locales: Los miembros de la comunidad poseen conocimientos y experiencias valiosas que pueden mejorar la implementación de las políticas. Su participación puede aportar soluciones innovadoras y prácticas.

Soluciones innovadoras: Los miembros de la comunidad a menudo tienen ideas innovadoras para resolver problemas. En la gestión del agua, por ejemplo, el conocimiento local sobre fuentes de agua y técnicas de conservación puede ser invaluable.¹⁰⁹

Participación en la implementación: Los ciudadanos pueden ser voluntarios o colaborar en la implementación, lo que reduce costos y aumenta la eficiencia. En programas de reforestación, la participación comunitaria en la plantación y el mantenimiento de árboles puede asegurar el éxito a largo plazo.¹¹⁰

Mejor uso de recursos: La participación comunitaria puede ayudar a identificar los recursos disponibles localmente y a utilizarlos de manera más efectiva, optimizando así el uso de recursos y reduciendo costos.¹¹¹

Maximización de recursos locales: Identificar y utilizar recursos locales, como habilidades y materiales, puede reducir costos y aumentar la sostenibilidad. En proyectos de construcción de infraestructura, el uso de materiales locales y la contratación de mano de obra local pueden ser más económicos y beneficiosos para la economía local.

Evitación de duplicaciones: La participación comunitaria puede ayudar a coordinar esfuerzos y evitar la duplicación de servicios o recursos, optimizando así el uso de los mismos.

¹⁰⁸ Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, División de Desarrollo Social, «La participación comunitaria en la toma de decisiones de la escuela rural: su rol en la dinámica de mejoramiento del aprendizaje», *Santiago, Chile*, Estudios e Investigaciones, 29 de diciembre de 1995, 25.

¹⁰⁹ Ibid.

¹¹⁰ John Durston & Francisca Miranda, «Experiencias y metodología de la investigación participativa».

¹¹¹ Craig, G., & Mayo, M., *Empoderamiento comunitario: un lector de participación y desarrollo*.

2.3.2.4. Fomento de la cohesión social

La participación activa en la implementación de políticas fortalece la cohesión social y empodera a los ciudadanos. La colaboración en proyectos comunitarios fomenta el sentido de pertenencia y responsabilidad colectiva. Además, proporciona oportunidades para el desarrollo de habilidades y la creación de redes de apoyo dentro de la comunidad.¹¹²

Fortalecimiento de la comunidad: El proceso de participación puede fortalecer los lazos dentro de la comunidad, fomentando la cooperación y el trabajo conjunto. Esto es especialmente importante en comunidades que enfrentan desafíos sociales.

Cohesión y solidaridad: Proyectos comunitarios, como la construcción de parques o centros comunitarios, pueden unir a la gente hacia un objetivo común, fortaleciendo la solidaridad y el espíritu comunitario.¹¹³

Redes de apoyo: La participación en actividades comunitarias crea redes de apoyo que pueden ser útiles en tiempos de crisis, como desastres naturales o emergencias sanitarias.

Empoderamiento: Participar en la toma de decisiones empodera a los miembros de la comunidad, aumentando su sentido de pertenencia y responsabilidad hacia el bienestar colectivo.¹¹⁴

Desarrollo de habilidades: La participación en la implementación de políticas puede proporcionar oportunidades de capacitación y desarrollo de habilidades, como liderazgo, negociación y resolución de conflictos.

Aumento del sentido de pertenencia: Sentirse parte de la toma de decisiones y ver el impacto positivo de su participación aumenta el sentido de pertenencia y responsabilidad hacia la comunidad.

2.3.2.5. Transparencia y rendición de cuentas

La participación comunitaria promueve la transparencia y la rendición de cuentas en la implementación de políticas. Los mecanismos de retroalimentación y monitoreo comunitario aseguran que los objetivos se cumplan y que los recursos se utilicen de manera adecuada. La comunidad actúa como un mecanismo de control social, garantizando que las autoridades y los implementadores de políticas actúen de manera ética y responsable.¹¹⁵

Aumento de la transparencia: La participación comunitaria promueve la transparencia en la toma de decisiones y en la implementación de políticas. Los miembros de la comunidad pueden monitorear el progreso y asegurarse de que se cumplan los objetivos establecidos.¹¹⁶

¹¹² Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, «Cohesión social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe» (Santiago de Chile, enero de 2007), <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/15c3f203-d4af-40a0-aa7d-faf84b93cc4e/content>.

¹¹³ Ibid.

¹¹⁴ Carmen Silva & María Loreto Martínez, «Empoderamiento: Proceso, Nivel y Contexto».

¹¹⁵ Gustavo Emmerich, «Transparencia, rendición de cuentas, responsabilidad gubernamental y participación ciudadana», *Polis: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial*, segundo semestre de 2004.

¹¹⁶ Ibid.

Monitoreo comunitario: La comunidad puede desempeñar un papel en el monitoreo de la implementación de políticas, asegurando que se cumplan los objetivos y se utilicen correctamente los recursos. En proyectos de infraestructura, como la construcción de escuelas o clínicas, el monitoreo comunitario puede detectar y corregir problemas tempranamente.

Divulgación de información: La participación comunitaria requiere que la información sea accesible y comprensible para todos los miembros de la comunidad, lo cual promueve la transparencia.

Rendición de cuentas: Involucrar a la comunidad en la implementación de políticas crea mecanismos de rendición de cuentas, donde las autoridades y los implementadores de políticas deben justificar sus acciones y decisiones ante los ciudadanos.¹¹⁷

Mecanismos de retroalimentación: Las reuniones comunitarias regulares, los foros de discusión y las plataformas en línea pueden facilitar la retroalimentación continua y la rendición de cuentas. En programas de ayuda social, estos mecanismos aseguran que los beneficiarios puedan expresar sus preocupaciones y se tomen medidas correctivas.

Control social: La comunidad puede actuar como un mecanismo de control social, asegurando que las autoridades y los implementadores de políticas actúen de manera ética y responsable.

2.3.2.6. Sostenibilidad

Las políticas públicas desarrolladas e implementadas con la participación activa de la comunidad tienden a ser más sostenibles a largo plazo. El compromiso y la colaboración continua de los ciudadanos aseguran que las políticas se mantengan y adapten a las necesidades cambiantes. Además, la participación comunitaria fomenta la resiliencia, permitiendo que las comunidades se adapten y respondan de manera efectiva a futuros desafíos.¹¹⁸

Sostenibilidad a largo plazo: Las políticas implementadas con la participación de la comunidad tienen más probabilidades de ser sostenibles a largo plazo, ya que están más alineadas con las necesidades y prioridades de la comunidad. Además, la comunidad tiende a ser más comprometida con la continuidad y el mantenimiento de estas políticas.

Resiliencia: Las comunidades que participan en la implementación de políticas desarrollan una mayor capacidad para adaptarse y responder a cambios y desafíos futuros, mejorando su resiliencia ante crisis.¹¹⁹

La participación comunitaria es esencial para crear políticas públicas que sean legítimas, eficaces y sostenibles. Fomenta la inclusión, mejora la identificación de necesidades, optimiza el uso de

¹¹⁷ Ibid.

¹¹⁸ Organización de las Naciones Unidas, «Sostenibilidad», 2023, <https://www.un.org/es/impacto-acad/C3%A9mico/page/sostenibilidad#:~:text=En%201987%2C%20la%20Comisi%C3%B3n%20Brundtland,de%20satisfacer%20sus%20necesidades%20propias.>

¹¹⁹ María Rocío Menanteux Suazo, «Resiliencia Comunitaria» (Tesis, Universidad de Chile, Facultad de Ciencias Sociales, 2014), [https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/135066.](https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/135066)

recursos y fortalece la cohesión social, asegurando que las políticas no solo se implementen correctamente, sino que también tengan un impacto positivo duradero en la comunidad.¹²⁰

2.3.3. Estrategias para promover el empoderamiento local en iniciativas de seguridad alimentaria

El empoderamiento local es fundamental para alcanzar mejoras en la construcción de sistemas alimentarios sostenibles, resilientes y duraderos en las comunidades. Para fomentar este empoderamiento, es esencial implementar estrategias que incluyan la educación y capacitación técnica, la participación activa de la comunidad, y el apoyo financiero y de recursos, reconociendo la importancia de capacitar y fortalecer a las personas y comunidades locales para que puedan tomar el control de su propia seguridad alimentaria y bienestar. Además, es importante desarrollar infraestructuras adecuadas, promover mercados locales y adoptar políticas de apoyo institucional. La conservación de recursos, la diversificación de fuentes de ingreso y la creación de redes y cooperativas también juegan un papel crucial. El monitoreo y la evaluación continua garantizan la efectividad y el ajuste de las estrategias en función de las necesidades locales.¹²¹

Este enfoque contribuye a fortalecer la capacidad de las comunidades para gestionar sus propios recursos y asegurar una alimentación adecuada y sostenible. Al fomentar la conservación de recursos, la diversificación de fuentes de ingreso y la colaboración a través de redes y cooperativas, se fortalece el tejido social y económico. La evaluación continua y la adaptación de estrategias garantizan que las iniciativas respondan eficazmente a las necesidades locales, promoviendo un desarrollo sostenible y una mayor seguridad alimentaria para las comunidades.

Para promover el empoderamiento local en este tipo de iniciativas enfocadas a la seguridad alimentaria se pueden implementar las siguientes estrategias para fomentar ese empoderamiento:

1. Participación y organización comunitaria: El enfoque participativo involucra a la comunidad en la planificación, implementación y evaluación de las iniciativas asegura que las soluciones sean relevantes y adaptadas a sus necesidades específicas. Esta interacción por parte de la comunidad debe estar presente en todas las etapas del proyecto. La formación de comités locales puede facilitar una gestión más efectiva y un mayor sentido de propiedad y pueden ayudar a liderar y supervisar las iniciativas de seguridad alimentaria.¹²²

2. Educación y capacitación: El proporcionar a los miembros de la comunidad la educación y capacitación técnica necesarias en áreas clave como técnicas agrícolas, conservación de alimentos, nutrición y gestión de recursos es importante para el empoderamiento local. Esto incluye talleres prácticos y programas educativos que mejoren sus habilidades y conocimientos. Adicionalmente brindar educación nutricional, informando a la comunidad sobre la importancia

¹²⁰ Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, División de Desarrollo Social, «La participación comunitaria en la toma de decisiones de la escuela rural: su rol en la dinámica de mejoramiento del aprendizaje».

¹²¹ Banco Interamericano de Desarrollo BID, «Los sistemas de monitoreo y evaluación: hacia la mejora continua de la planificación estratégica y la gestión pública».

¹²² Ana Díaz Aldret, «Participación ciudadana en la gestión y en las políticas públicas».

de una dieta balanceada y los beneficios de consumir alimentos locales y de temporada libres de contaminantes si estos son producidos con técnicas agroecológicas. Estos talleres estarían impartidos por diferentes actores como Universidades, ONG's u organizaciones que trabajan por la seguridad alimentaria. Estos talleres y capacitación técnica deben financiarse a través del presupuesto destinado a la implementación de la política por parte de la alcaldía municipal y con el apoyo por medio de alianzas con los actores antes mencionados.

3. Apoyo financiero y recursos: El acceso a microfinanzas, créditos y recursos como capital semilla y herramientas agrícolas es crucial para que los agricultores y emprendedores locales puedan invertir en sus proyectos. Este apoyo financiero ayuda a superar barreras económicas y promueve el desarrollo económico local facilitando el acceso a semillas, herramientas y otros insumos agrícolas necesarios. La responsabilidad de otorgar este apoyo financiero recae sobre diferentes actores: el Gobierno Central a través de instituciones como el Banco de Fomento Agropecuario BFA, capitales semillas de la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa CONAMYPE, de las ONG's por medio de materiales como semillas, herramientas u otros insumos a través de la cooperación internacional, del Gobierno Local a través del presupuesto para la aplicación de la política y de las instituciones financieras privadas estableciendo condiciones favorables para préstamos con la finalidad de alcanzar los objetivos establecidos por la política pública.

4. Desarrollo de infraestructuras: Mejorar las infraestructuras, como sistemas de riego, almacenes y mercados locales, es esencial para aumentar la productividad y reducir las pérdidas postcosecha. La introducción de tecnologías adecuadas también puede optimizar el uso de recursos y mejorar los resultados. Para lograr esta estrategia se debe contar con el respaldo institucional tanto del Gobierno Central como del Gobierno Local desarrollando esta infraestructura que permita un mejor desarrollo productivo dentro del municipio, para esto se necesita un compromiso político por parte de las instituciones, ya que, tanto la infraestructura como la implementación de tecnología supone una gran inversión a corto y largo plazo.

5. Promoción de mercados locales: Establecer mercados locales y ferias permite a los productores vender directamente a los consumidores, fomentando la economía local y el consumo de productos frescos. Las cadenas de valor locales fortalecen esta red y apoyan a los pequeños productores a través del fomento e incentivo a la comunidad para que prefieran y consuman los productos que se cosechen de manera local.

6. Políticas y apoyo institucional: Colaborar con gobiernos locales y ONGs para desarrollar y apoyar políticas que promuevan la seguridad alimentaria es fundamental. Este apoyo institucional puede proporcionar recursos adicionales y garantizar la implementación efectiva de las iniciativas. Por medio de las colaboraciones con otros actores claves en el entorno comunitario se puede fortalecer el apoyo técnico y financiero.

7. Conservación y uso sostenible de recursos: La adopción de prácticas agrícolas sostenibles y la gestión eficiente del agua ayudan a preservar los recursos naturales y garantizar su disponibilidad para futuras generaciones. Implementar técnicas agroecológicas como la rotación de cultivos, compostajes y abonos orgánicos, manejo integrado de plagas libre de pesticidas, la

conservación del agua a través de técnicas de riego por goteo o la captación de agua lluvia para mejorar la estructura del suelo son algunas medidas de conservación.

8. Diversificación de fuentes de ingreso: Promover la diversificación de cultivos y la integración de otras actividades económicas puede aumentar la resiliencia económica de las comunidades, reduciendo su dependencia de un solo tipo de ingreso. En el caso específico de San Antonio del Monte la elaboración de artesanías es uno de sus principales motores económicos junto a la agricultura.¹²³ También el turismo con la incorporación del Distrito a la Ruta de las Flores crea un potencial atractivo para el desarrollo de otra actividad comercial enfocada al turismo y la prestación de servicios de ecoturismo.

9. Fomento de redes y cooperativas: La creación de cooperativas y redes de apoyo facilita la cooperación entre miembros de la comunidad, mejora el acceso a recursos y mercados, y fortalece el tejido social. Estas redes de apoyo entre comunidades facilitan el intercambio de conocimientos y experiencias lo que incentiva a la formación y capacitación de las comunidades.

10. Monitoreo y evaluación: Implementar sistemas de monitoreo y evaluación participativa permite medir el impacto de las iniciativas y ajustar las estrategias según sea necesario, asegurando que se adapten a las necesidades cambiantes de la comunidad. Establecer esos mecanismos de retroalimentación que involucren a la comunidad para medir el impacto de las iniciativas son de utilidad para ajustar y mejorar las estrategias según sea necesario.¹²⁴

Estas estrategias, cuando se aplican de manera integrada y adaptada a las circunstancias locales, pueden fortalecer la capacidad de las comunidades para gestionar sus propios recursos, mejorar su seguridad alimentaria y alcanzar un desarrollo sostenible.

¹²³ Alcaldía de San Antonio del Monte, «Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local».

¹²⁴ Banco Interamericano de Desarrollo BID, «Los sistemas de monitoreo y evaluación: hacia la mejora continua de la planificación estratégica y la gestión pública».

CAPÍTULO 3

DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA MUNICIPAL DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA EN SAN ANTONIO DEL MONTE

3.1. DISEÑO Y PLANIFICACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL

La planificación y diseño de la política pública municipal es un proceso integral y dinámico que busca responder a las necesidades y desafíos específicos de la comunidad, asegurando que las intervenciones sean efectivas y sostenibles. Este proceso inicia con la identificación de las principales problemáticas locales, que pueden abarcar desde la seguridad alimentaria y la salud pública hasta el desarrollo económico y la gestión ambiental. La recopilación de información es importante, ya que proporciona una base sólida para la toma de decisiones.

Un aspecto fundamental de este proceso es la participación activa de diversos actores, incluyendo autoridades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, grupos comunitarios y ciudadanos en general. La inclusión de múltiples perspectivas en la formulación de políticas no solo enriquece el proceso, sino que también fomenta un sentido de pertenencia y responsabilidad compartida entre los miembros de la comunidad. A través de talleres participativos, foros y consultas, se busca captar las inquietudes y propuestas de la población, garantizando que las políticas reflejen las realidades y aspiraciones de quienes se verán afectados por ellas.

La planificación de políticas públicas no se limita a la creación de estrategias y acciones concretas; también establece un marco de evaluación y monitoreo que permite medir el impacto y la efectividad de las intervenciones a lo largo del tiempo. Este enfoque basado en resultados es esencial para ajustar y mejorar las políticas en función de la retroalimentación y los cambios en el contexto local. La transparencia y la rendición de cuentas son principios clave en este proceso, ya que generan confianza entre la ciudadanía y las autoridades, promoviendo una gestión pública más eficiente y responsable.

Además, el diseño de políticas públicas municipales debe considerar la sostenibilidad en sus diversas dimensiones: social, económica y ambiental. Esto implica no solo abordar las necesidades inmediatas de la población, sino también garantizar que las soluciones propuestas sean viables a largo plazo y respeten los recursos naturales y el entorno. La integración de enfoques como la agroecología, la economía circular y la equidad de género en la planificación de políticas puede contribuir significativamente a la creación de comunidades resilientes y sostenibles. La economía circular es un modelo económico que busca minimizar el desperdicio y maximizar el uso eficiente de los recursos a través de la reutilización, el reciclaje, la reparación y la regeneración de materiales y productos.¹²⁵ Esta economía se basa en tres principios fundamentales: 1. Eliminar los desechos

¹²⁵ C. de Miguel, K. Martínez, M. Pereira y M. Kohout, *Economía circular en América Latina y el Caribe: Oportunidad para una recuperación transformadora*, Documentos de proyectos LC/TS.2021/120 (Santiago, Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021), <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/5fceda72-3fed-4ace-bb87-5688547cf2f5/content>.

y la contaminación desde el diseño, 2. Mantener los productos y materiales en uso, y 3. Regenerar los sistemas naturales lo que promueve un modelo de desarrollo sostenible de gran importancia para ayudar a los países con las metas trazadas en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

El diseño y planificación de la política pública municipal es un proceso esencial para el desarrollo integral de las comunidades. Al fomentar la participación ciudadana, basarse en evidencia y promover la sostenibilidad, se pueden crear políticas que no solo aborden los problemas actuales, sino que también preparen a las comunidades para enfrentar los desafíos futuros, mejorando así la calidad de vida de sus habitantes y fortaleciendo el tejido social.

3.1.1. Proceso de diseño de la política pública municipal de soberanía y seguridad alimentaria

La política pública municipal de soberanía y seguridad alimentaria en San Antonio del Monte, surge como una respuesta integral a las crecientes necesidades de la población en materia de acceso a alimentos nutritivos y sostenibles. Este proceso se fundamenta en un enfoque participativo que involucra a diversos actores locales, incluyendo instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y la comunidad en general. A través de un diagnóstico y talleres participativos realizados desde enero de 2021 con establecimiento de indicadores de la línea base hasta la presentación y aprobación de la política en mayo de 2022, se identificaron problemáticas clave y se propusieron soluciones concretas que buscan no solo mejorar la seguridad alimentaria, sino también, empoderar a la población local y fomentar prácticas agroecológicas sostenibles. La implementación de esta política se apoya en un marco legal y en la voluntad política del gobierno local, con el objetivo de garantizar el derecho a una alimentación adecuada y promover el desarrollo económico y social del municipio.

En el marco de la seguridad alimentaria en El Salvador se han formulado con el tiempo legislaciones y políticas que propicien soluciones integrales, algunas de las cuales dan un sustento legal a la investigación con la adopción de políticas, proyectos, leyes y ordenanzas municipales para el desarrollo de la política municipal de soberanía y seguridad alimentaria en San Antonio del Monte. En este sentido la política pública municipal de San Antonio del Monte incorpora y se sustenta de los siguientes marcos legales nacionales:

Tabla 5: Marcos legales primarios de la Política Pública Municipal de San Antonio del Monte

Marco Legal	Objetivo Principal
1. <i>Constitución de la República de El Salvador</i> ¹²⁶	En la Constitución de El Salvador, el derecho a la alimentación se encuentra establecido principalmente en dos artículos: Artículo 69, el cual establece el derecho a la alimentación adecuada y saludable como un derecho fundamental de todas las personas. Este artículo garantiza el acceso a la alimentación como un aspecto esencial para el desarrollo integral de los individuos y reconoce la responsabilidad del Estado en asegurar condiciones que permitan su ejercicio pleno. Artículo 101 puede interpretarse su objetivo principal el de garantizar que todos los habitantes del país tengan acceso a alimentos suficientes, nutritivos y a precios asequibles, a través del

¹²⁶ «CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DE EL SALVADOR», 1983, n.o 69, 101, accedido 28 de abril de 2024, https://www.oas.org/dil/esp/constitucion_de_la_republica_del_salvador_1983.pdf.

	desarrollo económico y social, el incremento de la producción y productividad, la racional utilización de los recursos y el fomento de los diversos sectores de la producción.
2. Ley de fomento a la producción 2011 ¹²⁷	Propiciar el fortalecimiento y apoyo a los sectores productivos, promoviendo la viabilidad, productividad, competitividad y sustentabilidad de las empresas en el mercado, así como la ejecución de políticas integrales orientadas al fortalecimiento de la competitividad y la diversificación productiva en el país.
3. Ley MYPE 2014 ¹²⁸	Fomentar la creación, protección, desarrollo y fortalecimiento de las Micro y Pequeñas Empresas, y contribuir a fortalecer la competitividad de las existentes, a fin de mejorar su capacidad generadora de empleos y de valor agregado a la producción; promover un mayor acceso de las mujeres al desarrollo empresarial en condiciones de equidad, y constituye el marco general para la integración de las mismas a la economía formal del país, mediante la creación de un entorno favorable, equitativo, incluyente, sostenible y competitivo para el buen funcionamiento y crecimiento de este sector empresarial.
4. Ordenanza Municipal sobre Derechos de la Comunidad Indígena de San Antonio del Monte 2021 ¹²⁹	Promover el desarrollo integral en lo económico, social, cultural, y participación efectiva en el ejercicio de los derechos civiles y políticos de las comunidades indígenas del municipio de San Antonio del Monte, incluyendo la protección y preservación de su propia cultura, tierra y territorio, así como los recursos naturales renovables y no renovables que constituyen su entorno ecológico.

Fuente: Elaboración propia

Otros instrumentos adicionales que fueron utilizados como base para el diseño de la política pública municipal son políticas nacionales formuladas en años anteriores y una propuesta de ley que nunca fue ratificada por la Asamblea Legislativa de El Salvador y son las siguientes:

Tabla 6: Marcos legales secundarios de la Política Pública Municipal de San Antonio del Monte

Instrumentos	Objetivo principal
1. Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2011-2015 ¹³⁰	Garantizar el derecho a una alimentación saludable para toda la población salvadoreña, en una forma progresiva, iniciando con las poblaciones en condiciones de mayor vulnerabilidad. Promover la seguridad alimentaria y nutricional y la soberanía alimentaria de manera ambiental, social, cultural y económicamente sostenible, contribuyendo en el largo plazo a mejorar la calidad de vida de la población.

¹²⁷ Asamblea Legislativa de la República de El Salvador, «Ley de fomento de la producción», 31 de enero de 2011, <https://www.transparencia.gob.sv/institutions/insafocoop/documents/240650/download>.

¹²⁸ Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa, «Ley MYPE» (2014), <https://www.conamype.gob.sv/download/ley-mype/>.

¹²⁹ Concejo Municipal de San Antonio del Monte, «Ordenanza Municipal sobre Derechos de la Comunidad Indígena de San Antonio del Monte», 2021, <https://www.cultura.gob.sv/download/ordenanza-municipal-de-san-antonio-del-monte/>.

¹³⁰ Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), «Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Garantizando el derecho a una alimentación saludable con inclusión y equidad 2011-2015» (Gobierno de El Salvador, marzo de 2011), <https://extranet.who.int/nutrition/gina/sites/default/filesstore/SLV%202011%20Seguridad%20Alimentaria%20y%20Nutricional.pdf>.

2. <i>Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2028</i> ¹³¹	Mejorar la seguridad alimentaria, la situación nutricional de la población y la soberanía alimentaria, con énfasis en los grupos en condiciones de mayor vulnerabilidad, a fin de garantizar el derecho a una alimentación adecuada de forma oportuna y permanente.
3. <i>Proyecto de Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013 (En proceso de discusión en la Asamblea Legislativa)</i> ¹³²	Establecer un marco normativo para garantizar la soberanía alimentaria y el ejercicio pleno del derecho humano a una alimentación adecuada, promoviendo mecanismos de apoyo a la producción nacional, comercialización, abastecimiento y acceso a los alimentos, preservando la salud y la nutrición de la población salvadoreña.

Fuente: Elaboración propia

El proceso de diseño de la política pública se desarrolló de manera estructurada y participativa, lo que permitió que las políticas reflejaran las necesidades y aspiraciones de la comunidad, asegurando la inclusión de diversos actores y la consideración de las necesidades locales.

A continuación, se detalla cada etapa de este proceso:

3.1.1.1. Levantamiento de Línea Base

El levantamiento de línea base tuvo como finalidad obtener información sobre la situación de la seguridad alimentaria en los departamentos de Sonsonate y Ahuachapán, esta intervención tuvo lugar entre enero de 2021 a abril de 2022. Esto incluyó tanto datos cuantitativos como cualitativos. La metodología implementada se basó en la realización de entrevistas, encuestas y grupos focales con la población local, así como un análisis de la situación existente. Este diagnóstico permitió identificar problemas clave, como la falta de tecnificación en la agricultura, la invisibilización del trabajo de las mujeres y la escasa participación comunitaria en la creación de políticas públicas, la falta de acceso a alimentos nutritivos, la desnutrición infantil, la escasez de recursos hídricos y la falta de tierras para la producción agrícola.¹³³

3.1.1.2. Desarrollo de Talleres Participativos

En febrero de 2022, se llevaron a cabo el desarrollo de 16 talleres participativos que involucraron a 76 personas, representantes de diversas instituciones, agricultores, líderes comunitarios y ciudadanos interesados, entre los cuales participaron 58 mujeres. Estos talleres se centraron en la sensibilización sobre la importancia de la participación ciudadana y la producción agroecológica.¹³⁴

Durante los talleres se utilizaron técnicas participativas como la lluvia de ideas, la creación de matrices de problema-causa-solución y dinámicas de grupo para fomentar la discusión y el

¹³¹ Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), «Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2028».

¹³² Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), «Ley de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional» (2013), <https://base.socioeco.org/docs/ley-de-soberania-y-seguridad-alimentaria-y-nutricional-final.pdf>.

¹³³ Agencia de Desarrollo Local de Sonsonate - ADEL, «Seguridad alimentaria sostenible en el occidente de El Salvador: Agroecología, empoderamiento, innovación y participación», Informe final (Sonsonate, El Salvador: ADEL Sonsonate, septiembre de 2021).

¹³⁴ Alcaldía de San Antonio del Monte, «Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local».

intercambio de ideas para la identificación de los principales problemas y sus posibles soluciones. Los participantes identificaron problemas locales relacionados con la seguridad alimentaria y propusieron soluciones. Los talleres permitieron a los participantes expresar sus preocupaciones y proponer soluciones, lo que enriqueció el diagnóstico inicial y ayudó a identificar mejor las prioridades de la comunidad. Al final de los talleres, se validó la propuesta de política pública, definiendo objetivos, acciones y compromisos que guiarían su implementación.

3.1.1.3. Conformación de Mesas Municipales

El objetivo principal de la conformación de las mesas municipales fue la participación activa de diferentes sectores en el proceso de elaboración de políticas. Estas mesas municipales estaban conformadas por múltiples actores como representantes de agricultores, mujeres, jóvenes, instituciones educativas, organizaciones no gubernamentales y autoridades locales. Estas mesas actuaron como espacios de diálogo y concertación, donde se discutieron y priorizaron las propuestas de políticas públicas. Estas mesas de participación se desarrollaron en febrero de 2021 estableciendo actas de constitución para el desarrollo de las mismas.

3.1.1.4. Elaboración de propuestas de la política

Las propuestas de políticas se desarrollaron a partir de las soluciones identificadas en los talleres. Se trabajó en grupos para definir ejes estratégicos y acciones concretas que abordaran las problemáticas de seguridad alimentaria. Es a partir de este proceso colaborativo que se identifican los principales ejes estratégicos de la política pública. Las políticas se centraron en aspectos como la producción agroecológica, el acceso a recursos hídricos, la educación nutricional, el apoyo a la micro y pequeña empresa (MYPE) y la participación ciudadana. Estas propuestas fueron desarrolladas entre marzo y julio del 2022.

3.1.1.5. Validación de la política

Se llevaron a cabo una serie de reuniones en el mes de agosto de 2022 en donde los participantes revisaron los borradores de la política. Se discutieron las propuestas y se realizaron ajustes basados en la retroalimentación recibida. Los participantes bajo este compromiso de la formación de una política municipal firmaron actas de acuerdo, lo que formalizó su apoyo a la política y su compromiso con el proceso de implementación.

3.1.1.6. Presentación de la propuesta

La primera interacción de la política con el gobierno local se desarrolló durante el primer trimestre de 2022 con el objetivo de crear una política pública de seguridad alimentaria a nivel municipal. Esta presentación incluyó la justificación de la necesidad de una política enfocada en la soberanía y seguridad alimentaria, así como los beneficios esperados para la comunidad. La propuesta de política se desarrolló a partir de las soluciones identificadas en los talleres. Se trabajó en grupos para definir ejes estratégicos y acciones concretas que abordaran las problemáticas de seguridad alimentaria. La firma de una carta de interés por parte del gobierno local y el consorcio de organizaciones participantes de la política municipal (ADEL Sonsonate, Asociación El BÁLSAMO, ANADES, UES, UNIMIB y MA70) fue un paso crucial, ya que formalizó el compromiso de trabajar en la implementación de la política.

3.1.1.7. Revisión y Aprobación

La presentación formal de la política al Concejo Municipal se realizó en agosto de 2022. Para esta fecha se presentó la propuesta final de la política pública al Concejo Municipal para su revisión. Este paso fue fundamental para obtener el respaldo oficial necesario para la implementación. La política fue aprobada por el Concejo Municipal ese mismo mes, lo que permitió iniciar el proceso de ejecución. Esta aprobación fue un reflejo de la voluntad política del gobierno local para abordar la seguridad alimentaria del municipio de manera integral.¹³⁵

3.1.1.8. Ejecución y Monitoreo

Una vez aprobada, se establecieron mecanismos para la implementación y ejecución de la política, asignando responsabilidades a las diferentes unidades municipales y coordinando esfuerzos con instituciones locales y organizaciones de la sociedad civil. Se definieron indicadores específicos para medir el avance de las acciones implementadas. Esto incluye el seguimiento a indicadores como el número de hogares con huertos, la cantidad de campañas educativas realizadas y el porcentaje de hogares beneficiados por programas contra la desnutrición. Se estableció un sistema de rendición de cuentas y un comité de vigilancia para asegurar la transparencia y la efectividad de la política.

El proceso de diseño de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria busca lograr varios resultados:

1. **Mejora en la Seguridad Alimentaria:** Aumentar el acceso a alimentos nutritivos y reducir la desnutrición, especialmente en grupos vulnerables como niños y mujeres.
2. **Fortalecimiento de la Producción Local:** Promover prácticas agroecológicas y apoyar a los pequeños productores para mejorar la producción y comercialización de alimentos.
3. **Participación Ciudadana:** Fomentar la inclusión de la comunidad en la toma de decisiones y en la implementación de políticas, asegurando que sus voces sean escuchadas y consideradas.
4. **Sostenibilidad:** Desarrollar políticas que sean sostenibles a largo plazo, garantizando que las soluciones propuestas se mantengan y evolucionen con el tiempo.

Este proceso de diseño de la política pública no solo busca mejorar la seguridad alimentaria en San Antonio del Monte, sino que también, promover la participación activa de la comunidad, el empoderamiento local y la sostenibilidad ambiental. La inclusión de diversos actores y la consideración de las necesidades locales son elementos clave que garantizan que la política sea relevante y efectiva en el contexto del municipio.

3.1.2. Planificación de acciones y metas específicas

La planificación de acciones y metas específicas de la política pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local en el municipio de San Antonio del Monte se organiza en torno a cuatro ejes estratégicos. Cada eje contiene acciones concretas que deben ser implementadas para alcanzar los objetivos establecidos.

¹³⁵ Ibid.

A continuación, se detalla cada eje estratégico junto con sus respectivas acciones y metas:

3.1.2.1. Eje Estratégico 1: Seguridad Alimentaria

Este eje busca el promover acciones que mejoren el acceso y la calidad de la alimentación en la población. Las acciones específicas incluyen:

1. Creación de un programa de huertos caseros y municipales: El principal objetivo además de los huertos municipales es el de incrementar el número de hogares con huertos o parcelas diversificadas. El objetivo es estimular un mejor consumo de alimentos orgánicos y nutritivos, así como fomentar la autosostenibilidad familiar. Para la medición de esta meta se establece como indicador el número de hogares con huertos o parcelas diversificadas.
2. Campañas educativas en nutrición y consumo local: La meta de esta acción es la de sensibilizar a la población sobre la importancia de una alimentación saludable. El indicador de esta acción es el número de campañas de sensibilización implementadas dentro del municipio.
3. Programa contra el hambre y la desnutrición: Su meta es la de reducir la desnutrición en comunidades rurales principalmente, sin embargo, el enfoque del programa es más integral, Aunque se menciona específicamente la prevención o erradicación de la desnutrición en favor de las comunidades rurales, el programa también busca involucrar a instituciones, líderes y lideresas, lo que sugiere un enfoque que puede extenderse a otras áreas y poblaciones dentro del municipio. El Indicador es el porcentaje de hogares que se beneficiaron con el programa.
4. Establecimiento de reservas de alimentos: La meta es la de crear espacios de reservas de alimentos ante emergencias. Su indicador es el número de reservas establecidas en el municipio.
5. Programa de prevención y apoyo para productores: Su meta es la de proteger a los productores ante factores ambientales adversos. El indicador es un programa de apoyo definido e implementado.

3.1.2.2. Eje Estratégico 2: Producción Agroecológica

Este eje se centra en promover prácticas agrícolas sostenibles y la producción agroecológica. Las acciones incluyen:

1. Capacitación en agroecología: Su meta es el aumentar el número de personas capacitadas en prácticas agroecológicas. El indicador el número de personas aplicando prácticas agroecológicas.
2. Creación de programas crediticios para productores: La meta es el facilitar el acceso a créditos para la producción agropecuaria. Su indicador el número de personas productoras agropecuarias beneficiadas que tienen acceso a créditos.
3. Intercambios de experiencias en producción agroecológica: La meta es el fomentar el aprendizaje y la colaboración entre productores. El indicador el número de intercambios de experiencias realizadas.
4. Apoyo en la legalización de grupos asociativos: Su meta es la de formalizar grupos de productores. El indicador el número de grupos asociativos legalizados.

5. Planes de escalonamiento productivo: La meta es asegurar la disponibilidad de productos durante todo el año. Su indicador es la creación de un plan de escalonamiento productivo por grupo de agricultores.

3.1.2.3. Eje Estratégico 3: Apoyo a la MYPE

Este eje busca fortalecer las micro y pequeñas empresas (MYPE) en el municipio. Las acciones incluyen:

1. Articulación de espacios de comercialización: La meta es establecer un agro mercado permanente. Su indicador es un agro mercado de manera permanente.
2. Capacitaciones en comercialización y ventas: La meta es mejorar las habilidades empresariales de los productores. Su indicador es el número de personas capacitadas en temas empresariales.
3. Campañas de promoción del consumo local: La meta es la de aumentar la visibilidad de productos locales. El indicador es el número de campañas realizadas.
4. Ruedas de negocio entre productores y empresarios: Su meta es la de facilitar la conexión entre productores y posibles clientes. El indicador es el número de ruedas de negocio implementadas.
5. Catálogo digital de productos: Su meta es la creación de un catálogo que promueva los productos locales. el indicador es un catálogo digital creado.

3.1.2.4. Eje Estratégico 4: Participación Ciudadana

Este eje se enfoca en fortalecer la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones. Las acciones incluyen:

1. Creación del comité de desarrollo local y seguridad alimentaria: La meta es organizar y legalizar un comité que incluya a actores locales. Su indicador es un comité municipal organizado y legalizado.
2. Monitoreo y Evaluación: Para asegurar el cumplimiento de las acciones y metas, se establecerán mecanismos de seguimiento que incluirán: 1. Evaluación trimestral: Las unidades municipales responsables evaluarán el avance de la ejecución de la política 2. Plan de trabajo anual: Se elaborará un plan de trabajo con las unidades municipales e instituciones involucradas 3. Rendición de cuentas: Se realizará un proceso de rendición de cuentas anualmente para asegurar la transparencia en la gestión.
3. Recursos financieros y humanos: La ejecución de la política dependerá de la integración de los ejes y acciones en los planes de trabajo de las unidades municipales, así como de la gestión de recursos técnicos, materiales y económicos necesarios para su implementación.

La planificación de acciones y metas específicas de esta política se basa en un enfoque integral que busca mejorar la seguridad alimentaria, promover la producción agroecológica, apoyar a las MYPE y fomentar la participación ciudadana, con un claro sistema de monitoreo y evaluación para garantizar su efectividad.

3.1.3. Consideraciones para la alineación con los ODS

La alineación de la política pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria con ODS es fundamental para asegurar que las acciones implementadas no solo aborden las necesidades locales, sino que

también contribuyan a metas globales. A continuación, se presentan consideraciones para esta alineación:

ODS 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

La política debe incluir estrategias que promuevan el desarrollo económico local, como el apoyo a la MYPE y la creación de oportunidades de empleo en el sector agropecuario. Esto puede incluir la capacitación en habilidades empresariales y la facilitación de acceso a créditos para pequeños productores. Para lograrlo se debe implementar programas de microfinanzas y capacitación en gestión empresarial para fomentar la creación de microempresas.

ODS 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

La política debe centrarse en garantizar el acceso a alimentos nutritivos y suficientes para toda la población, promoviendo la producción agroecológica y la diversificación de cultivos. Para su logro de deben establecer programas de huertos comunitarios y familiares, así como campañas de educación nutricional que fomenten el consumo de alimentos locales y saludables.

ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades

La política debe abordar la malnutrición y promover prácticas de salud y nutrición adecuadas, especialmente entre grupos vulnerables como niños y mujeres embarazadas. El implementar programas de salud pública que incluyan monitoreo nutricional y acceso a servicios de salud para la población en riesgo son sus principales acciones.

ODS 5: Poner fin a todas las formas de discriminación contra las mujeres y niñas

La política debe incluir un enfoque de género que garantice la participación activa de las mujeres en la producción alimentaria y en la toma de decisiones relacionadas con la seguridad alimentaria. Para su logro es importante el promover el acceso de las mujeres a recursos productivos, capacitación y créditos, así como su inclusión en comités de desarrollo local.

ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.

La política debe fomentar el desarrollo de la economía local a través del apoyo a la MYPE y la creación de empleos dignos en el sector agropecuario. El facilitar la creación de redes de comercialización y la capacitación en habilidades laborales para mejorar la empleabilidad de la población son las principales acciones a desarrollar.

ODS 10: Reducir la desigualdad en y entre los países

La política debe abordar las desigualdades en el acceso a recursos y oportunidades, especialmente para grupos vulnerables. Para su logro se deben implementar programas que promuevan la inclusión social y económica de comunidades marginadas, garantizando su acceso a servicios y recursos.

ODS 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

La política debe promover prácticas agrícolas sostenibles y el consumo responsable de recursos naturales. El fomentar la producción agroecológica y la reducción del uso de insumos químicos, así como promover la educación sobre el consumo responsable entre la población son sus principales acciones de desarrollo.

ODS 17: Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

La política debe buscar alianzas con diversas instituciones, tanto locales como internacionales, para asegurar la implementación efectiva de las acciones propuestas. El establecer convenios de colaboración con organizaciones de la sociedad civil, universidades y organismos internacionales para el intercambio de conocimientos y recursos es la principal acción en la aplicación de este ODS.

La alineación de la política pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria con los ODS no solo fortalecerá la efectividad de las acciones implementadas, sino que también contribuirá a un desarrollo sostenible y equitativo en el municipio de San Antonio del Monte. Es esencial que cada acción y estrategia esté diseñada con estos objetivos en mente, garantizando así un impacto positivo en la comunidad y en el cumplimiento de las metas globales.

3.2. EJECUCIÓN Y MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN

3.2.1. Asignación de recursos y presupuesto

La asignación de recursos y presupuesto en la política pública de soberanía y seguridad alimentaria con empoderamiento local es un aspecto crucial para garantizar la efectividad y sostenibilidad de las acciones propuestas.

3.2.1.1. Importancia de la asignación de recursos

La asignación adecuada de recursos financieros y humanos es fundamental para la implementación de cualquier política pública. En el contexto de la seguridad alimentaria y el empoderamiento local, los recursos deben ser suficientes para cubrir las diversas acciones y programas que se plantean, tales como: 1. Capacitación y asesoría: recursos destinados a la formación de productores en técnicas agroecológicas y gestión empresarial 2. Programas de nutrición: fondos para campañas educativas y programas de apoyo a la alimentación saludable 3. Infraestructura: inversión en la creación de espacios de comercialización y huertos comunitarios.

3.2.1.2. Fuentes de financiamiento

La política pública debe identificar diversas fuentes de financiamiento para asegurar la sostenibilidad de las acciones. Estas pueden incluir: 1. Presupuesto municipal: la municipalidad debe integrar las acciones de la política en sus planes de trabajo y asignar un porcentaje específico del presupuesto municipal para su ejecución 2. Coordinación con instituciones: establecer alianzas con instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y organismos internacionales que puedan aportar recursos técnicos y financieros 3. Programas de microfinanzas: facilitar el acceso a créditos y financiamiento para pequeños productores y emprendedores locales.

3.2.1.3. Planificación y monitoreo del presupuesto

Es esencial que la política pública contemple un plan de trabajo anual que detalle las acciones a realizar y los recursos necesarios para cada una. Esto incluye: 1. Desglose de costos: un análisis detallado de los costos asociados a cada acción, lo que permitirá una mejor planificación y uso

eficiente de los recursos 2. Monitoreo y evaluación: establecer mecanismos para el seguimiento del uso de los recursos asignados, asegurando que se utilicen de manera efectiva y se logren los objetivos propuestos.

3.2.1.4. Desafíos en la asignación de recursos

Existen varios desafíos que pueden afectar la asignación de recursos en la política pública: 1. Limitaciones presupuestarias: La disponibilidad de recursos en el presupuesto municipal puede ser insuficiente, lo que limita la implementación de acciones 2. Prioridades competitivas: la necesidad de atender múltiples áreas y problemas en el municipio puede llevar a que la seguridad alimentaria no reciba la atención y recursos necesarios 3. Falta de capacitación en gestión de recursos: la municipalidad y los actores locales pueden carecer de la capacitación necesaria para gestionar y optimizar los recursos disponibles.

La asignación de recursos y presupuesto es un componente crítico para el éxito de la política pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria en San Antonio del Monte. Una planificación adecuada, la identificación de fuentes de financiamiento y un monitoreo efectivo son esenciales para garantizar que las acciones propuestas se implementen de manera efectiva y sostenible, contribuyendo así al bienestar de la población y al desarrollo del municipio.

3.2.2. Participación de actores locales y coordinación interinstitucional

La participación de actores locales y la coordinación interinstitucional son elementos fundamentales en la estructura de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria en el municipio de San Antonio del Monte.

3.2.2.1. Importancia de la participación de actores locales

La participación de actores locales es esencial para el éxito de cualquier política pública, especialmente en temas sensibles como la seguridad alimentaria. Los actores locales incluyen a: 1. Productores Agrícolas: son los principales beneficiarios de la política, y su participación garantiza que las acciones propuestas respondan a sus necesidades y realidades 2. Organizaciones de la Sociedad Civil: estas organizaciones pueden aportar experiencia, recursos y un enfoque comunitario a la implementación de la política 3. Comunidad en general: involucrar a la población en la toma de decisiones fomenta un sentido de pertenencia y responsabilidad, lo que puede aumentar la efectividad de las acciones.

3.2.2.2. Mecanismos de participación

La política establece varios mecanismos para facilitar la participación de actores locales: 1. Talleres participativos: se llevaron a cabo talleres donde se recolectó información y se identificaron problemas y soluciones, permitiendo a los actores expresar sus necesidades y propuestas 2. Comités de desarrollo local: la creación de comités que integren a diferentes actores locales permite una mayor articulación y colaboración en la implementación de acciones.

3.2.2.3. Beneficios de la participación local

La inclusión de actores locales en la política pública ofrece múltiples beneficios: 1. Relevancia y contextualización: las acciones propuestas son más relevantes y adaptadas a las realidades locales, lo que aumenta la probabilidad de éxito. 2. Empoderamiento: la participación activa de la comunidad empodera a los ciudadanos, fomentando su capacidad para influir en las decisiones que afectan sus vidas. 3. Sostenibilidad: un enfoque participativo promueve la sostenibilidad de las acciones, ya que los actores locales se sienten responsables de su implementación y mantenimiento.

3.2.2.4. Coordinación interinstitucional

La coordinación interinstitucional es igualmente crucial para la implementación efectiva de la política. Esta coordinación implica la colaboración entre diferentes niveles de gobierno y organizaciones, tales como: 1. Gobierno municipal: la Alcaldía de San Antonio del Monte juega un papel central en la ejecución de la política, liderando las acciones y coordinando con otros actores 2. Instituciones de Apoyo: organizaciones como ADEL Sonsonate, ANADES, y otras, aportan recursos, conocimientos y experiencia en la implementación de programas específicos 3. Gobierno central: La colaboración con ministerios como el Ministerio de Agricultura (MAG) y el Ministerio de Salud (MINSAL) es esencial para asegurar que las acciones estén alineadas con políticas nacionales y cuenten con el apoyo necesario.

La Alcaldía Municipal de San Antonio del Monte tiene un papel central en la implementación de la Política Pública Municipal de Soberanía y Seguridad Alimentaria, lo que incluye la coordinación con diversas instituciones, tanto locales como del Gobierno Central. Sin embargo, la capacidad de la Alcaldía para coordinar y gestionar recursos de instituciones del Gobierno Central, como el Ministerio de Agricultura (MAG) y el Ministerio de Salud (MINSAL), depende de varios factores:

Recursos: La Alcaldía debe contar con recursos financieros, humanos y técnicos adecuados para llevar a cabo las acciones propuestas en la política. Esto incluye la capacidad de gestionar fondos, personal capacitado y herramientas necesarias para la implementación de programas.

Marco Legal: La Alcaldía tiene la autoridad legal para coordinar con otras instituciones, pero esta coordinación debe estar enmarcada dentro de las leyes y políticas nacionales. La Alcaldía puede establecer convenios y acuerdos de colaboración con estas instituciones, pero la efectividad de esta coordinación dependerá de la voluntad política y de los mecanismos establecidos para la colaboración interinstitucional.

Colaboración y Alianzas: La coordinación interinstitucional implica establecer relaciones de colaboración con las instituciones del Gobierno Central. Esto puede incluir la participación en mesas de trabajo, la creación de comités interinstitucionales y la implementación de programas conjuntos. La Alcaldía debe ser proactiva en búsqueda de estas alianzas y en presentar propuestas que alineen los objetivos municipales con las políticas nacionales.

Capacidad de Influencia: La Alcaldía puede influir en la implementación de políticas y programas a nivel local, pero su capacidad para hacerlo a nivel nacional dependerá de su capacidad de negociación y de la relevancia de los temas que se abordan en la política pública.

3.2.2.5. Desafíos en la participación y coordinación

A pesar de los beneficios, existen desafíos que pueden afectar la participación de actores locales y la coordinación interinstitucional como la falta de capacitación en donde los actores locales pueden carecer de la capacitación necesaria para participar efectivamente en la formulación y ejecución de políticas. La desconfianza entre actores puede dificultar la colaboración y el trabajo conjunto y los recursos limitados son otros desafíos en la implementación de la política. La escasez de recursos financieros y humanos puede limitar la capacidad de las instituciones para coordinar acciones y facilitar la participación.

3.2.2.6. Recomendaciones para mejorar la participación y coordinación

Para fortalecer la participación de actores locales y la coordinación interinstitucional, se pueden considerar las siguientes recomendaciones: Capacitación y sensibilización a través de la implementación de programas de capacitación para actores locales sobre gestión de políticas públicas y participación ciudadana. Fomentar la confianza a través del establecimiento de espacios de diálogo y colaboración entre actores para construir confianza y facilitar la cooperación. También el designar recursos para la coordinación asegura que las instituciones cuenten con los recursos necesarios para facilitar la coordinación y la participación, incluyendo financiamiento y personal capacitado.

La participación de actores locales y la coordinación interinstitucional son pilares fundamentales en la estructura de la política pública en San Antonio del Monte. Un enfoque inclusivo y colaborativo no solo mejora la relevancia y efectividad de las acciones, sino que también empodera a la comunidad y promueve la sostenibilidad de los resultados. Superar los desafíos existentes y fortalecer estos aspectos es esencial para el éxito de la política y el bienestar de la población.

3.2.3. Monitoreo y evaluación de la implementación

El sistema de Monitoreo y Evaluación (M&E) de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria es un componente crucial para garantizar la efectividad y el impacto de las acciones implementadas.

3.2.3.1. Objetivos del sistema de Monitoreo y Evaluación

El sistema de monitoreo y evaluación tiene como objetivos principales el medir, evaluar y tomar decisiones para la implementación de la política pública. Para medir el avance de la política se evalúa el progreso en la implementación de las acciones definidas en la política, asegurando que se cumplan los plazos y metas establecidas. Para la evaluación del impacto es importante determinar el efecto de las acciones en la seguridad alimentaria, la producción agroecológica y el empoderamiento de la comunidad. Por último, para facilitar la toma de decisiones es importante el proporcionar toda la información relevante que permita ajustar estrategias y acciones en función de los resultados obtenidos.

3.2.3.2. Mecanismos de Monitoreo

Este sistema de monitoreo se basa en varios mecanismos que permiten un seguimiento efectivo iniciando con el establecimiento de los indicadores de desempeño. El establecimiento de estos indicadores específicos para cada acción permite medir el progreso de manera cuantitativa y cualitativa. Cada acción debe realizarse al menos una vez al año, y se define un indicador para cada una. Se establece un seguimiento trimestral por parte de las unidades municipales responsables, lo que permite una evaluación continua y oportuna de las acciones implementadas. El último mecanismo de monitoreo es la rendición de cuentas. Para este se establece un proceso de rendición de cuentas anual, donde se presentan los resultados y se evalúa la gestión interinstitucional, promoviendo la transparencia y la confianza en el proceso.

3.2.3.3. Participación de actores locales

La participación de actores locales es fundamental en el sistema de M&E, para ello es necesario la formación de un comité de vigilancia y seguimiento a la política, integrado por actores locales, lo que asegura que la comunidad esté involucrada en el proceso de evaluación y que sus voces sean escuchadas. Otro aspecto importante es la asignación de representantes sectoriales los cuales deben ser elegidos por la población para que participen en la evaluación del desarrollo y la implementación de las acciones, lo que fomenta un enfoque participativo y colaborativo.

El sistema de monitoreo y evaluación de la política pública es esencial para garantizar la efectividad de las acciones implementadas y el logro de los objetivos propuestos. A través de mecanismos claros, la participación de actores locales y un enfoque en la rendición de cuentas, se puede asegurar que la política tenga un impacto positivo en la comunidad. Superar los desafíos existentes y fortalecer el sistema de M&E es fundamental para el éxito a largo plazo de la política y el bienestar de la población de San Antonio del Monte.

3.3. RESULTADOS E IMPACTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL

Los resultados de las políticas públicas municipales suelen ser más visibles a corto plazo debido a la proximidad de los gobiernos municipales con la comunidad, lo que permite una mayor capacidad de adaptación a las necesidades locales, es por ello que evaluar su impacto es esencial para ajustar estrategias y mejorar el bienestar general de la población.

En el siguiente apartado se realizará un análisis de los resultados identificados durante la implementación de la política pública en San Antonio del Monte.

3.3.1. Análisis de los resultados obtenidos durante el periodo 2021-2023

3.3.1.1. Disponibilidad de Alimentos

Incremento en la producción local: Durante este periodo se ha observado un aumento en la producción local de alimentos, lo que ha contribuido a una mayor disponibilidad en la comunidad. Actualmente existen 100 iniciativas identificadas de las cuales se estima que en el año 2022 el 59% se dedicó a la producción de hortalizas, el 23% a cacao, 17% a café y 17% a granos básicos.¹³⁶

¹³⁶ Napoleón Mejía y Roberto Flores, «Mapeo de iniciativas sostenible de café y hortalizas en el occidente de El Salvador», Final (Sonsonate, El Salvador: ADEL Sonsonate, septiembre de 2021).

El incremento de la producción puede atribuirse a la implementación de programas de capacitación y apoyo técnico a los agricultores. Un ejemplo claro es el aumento de producción de hortalizas, principalmente realizado por las mujeres que han comenzado a cultivar una variedad de hortalizas y otros productos, además de los granos básicos como maíz y frijoles. Esto ha llevado a una dieta más equilibrada y nutritiva. En cuanto al rendimiento de la producción en el caso del maíz en el año 2021 fue de 40,000 quintales y para el 2023 fue de 35,000 un -12.5% esta ha disminuido principalmente por problemas de sequía y plagas. En relación al frijol aumento de 16,500 en el 2022 a 17,000 quintales un +13.3% en el 2023 podría ser el resultado de mejores prácticas de cultivo y una mayor demanda interna. La producción más importante se ve reflejada en las hortalizas pasando de una producción de 10,000 quintales en el 2021 a 12,000 en el 2023 con una variación del +20% esta producción ha crecido significativamente, lo que refleja una tendencia hacia cultivos diversificados.¹³⁷

Diversificación de cultivos y capacitación en técnicas agrícolas: Se ha promovido la diversificación de cultivos, lo que ha permitido a los productores locales no solo aumentar la cantidad de alimentos, sino también mejorar la calidad nutricional de los mismos. En el municipio los principales cultivos antes de la intervención de la política pública eran: granos básicos maíz, frijol, café, hortalizas como el tomate, chipilín, mora, algunas hierbas aromáticas como cilantro, romero, cacao y hierbabuena. Tras la incorporación de la política las comunidades han agregado cultivos de yuca, repollo, pepino, güisquil, cebollín, lechuga, espinaca, camote, romero, albahaca y alcapate.¹³⁸ La participación en talleres ha permitido a las mujeres aprender sobre el manejo de cultivos, la elaboración de abonos orgánicos y el control de plagas, lo que ha mejorado la producción y calidad de los alimentos.

3.3.1.2. Acceso a alimentos y la Seguridad Alimentaria

Mejoras en el acceso económico: Se ha registrado un aumento en el acceso a alimentos frescos y de calidad, gracias a la mejora en las condiciones económicas de algunos sectores de la población. Se estima que la producción de hortalizas en el 2022 liderada principalmente por mujeres representó un 59% de la producción, teniendo un incremento del 20% a comparación del 39% producido en el año 2021.¹³⁹ Esta iniciativa está mayormente orientadas a la producción orgánica y sostenible, lo que sugiere un aumento en la disponibilidad de alimentos frescos y de calidad en las comunidades. Las mujeres han logrado cultivar suficientes alimentos para reducir su dependencia de la compra en el mercado, lo que les ha permitido ahorrar dinero y asegurar el acceso a alimentos frescos y nutritivos.

Programas de apoyo: La creación de redes de apoyo entre las mujeres ha facilitado el intercambio de productos, según la información recopilada en el grupo focal se estima que existen al menos 4 redes de mujeres organizadas y funcionales dentro del municipio lo que ha mejorado la disponibilidad de alimentos en las comunidades. La implementación de programas de subsidios y

¹³⁷ Ibid.

¹³⁸ Centro Nacional de tecnología agropecuaria y forestal CENTA, «Sonsonate: zona intensiva de cultivos hortícolas y hierbas aromáticas», abril de 2024, <https://centa.gob.sv/sonsonate-zona-intensiva-de-cultivos-hortícolas-y-hierbas-aromáticas>.

¹³⁹ Mejía y Roberto Flores, «Mapeo de iniciativas sostenible de café y hortalizas en el occidente de El Salvador».

créditos se han identificado con deficiencia, es el acceso a capital uno de los principales problemas para los productores.

3.3.1.3. Calidad Nutricional

Mejoras en la dieta de la población: Se ha observado un cambio positivo en los hábitos alimenticios, con un aumento en el consumo de frutas y verduras. Esto ha contribuido a una mejora en la calidad nutricional de la población. En este apartado aún falta información cuantitativa sobre el consumo de alimentos saludables, solo se puede estimar una mejora significativa a partir de las opiniones de los entrevistados durante el proceso de recolección de información. Tomando en cuenta el aumento de ingresos y el aumento en la producción agrícola y la opinión de los participantes se asume una mejora en la dieta poblacional.

Educación nutricional: Las campañas de educación sobre nutrición han tenido un impacto positivo, aunque se requiere un esfuerzo continuo para alcanzar a toda la población, ya que, hasta el momento solo se han realizado tres ferias o campañas de educación reflejadas en la cuenta de redes sociales de la Alcaldía de San Antonio del Monte. Miembros de las comunidades han participado en talleres y capacitaciones sobre técnicas agrícolas, manejo de cultivos y elaboración de abonos orgánicos, lo que ha mejorado sus conocimientos sobre nutrición y producción alimentaria apoyados por la Alcaldía Municipal, ADEL Sonsonate y la Fundación Maquilisguatl según los participantes del grupo focal. Se debe mejorar la divulgación y visibilización de la política municipal que ayudaría a tener óptimos resultados relacionados a la mejora de la nutrición y calidad de alimentos en el municipio.

3.3.1.4. Impacto Económico

Reducción de gastos en alimentos: Al cultivar sus propios alimentos, las familias han reducido significativamente sus gastos en la compra de productos alimenticios, lo que ha permitido un mejor manejo del presupuesto familiar. Para el año 2023 el costo mensual promedio por familia de la canasta básica era de \$187.00 en el área rural según las estimaciones del Índice de Precios al Consumidor IPC del Banco Central de Reserva.¹⁴⁰ En el municipio según las opiniones de los participantes en el grupo focal, el gasto de alimentación ronda los \$155.00 mensuales, ya que, productos como frutas y verduras son cosechados por los mismos miembros del hogar o comprados de forma más económica entre los vecinos de la comunidad.

Generación de ingresos: Algunas mujeres han comenzado a vender excedentes de sus cultivos, lo que ha contribuido a mejorar la economía familiar y ha proporcionado un ingreso adicional. El ingreso promedio dentro del municipio en el sector agrícola a pequeña escala antes de la política municipal rondaba los \$183.84 en 2021, según estimaciones para el 2023 este ingreso era aproximadamente de \$223.00 y con la generación de ingresos en el municipio sería aproximadamente de \$320.00 llegando casi a un salario mínimo del sector maquila que ronda los \$359.00 según datos del Banco Central de Reserva.¹⁴¹ La generación de ingresos también depende

¹⁴⁰ Banco Central de Reserva, «ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC): CANASTA BÁSICA ALIMENTARIA RURAL (2021-2023)» (El Salvador: Banco Central de Reserva, 2024), https://onec.bcr.gob.sv/ipc_consulta/ipc_dat.asp.

¹⁴¹ Banco Central de Reserva, «Salarios Ingresos: Ingreso promedio mensual» (El Salvador: Banco Central de Reserva, 2024), <https://estadisticas.bcr.gob.sv/serie/salarios-ingresos>.

del grupo familiar, recursos y capacidades instaladas, en algunos hogares se cuenta con animales menores que también generan ingresos ya sea por la venta de huevos, carne o derivados.

3.3.1.5. Participación Ciudadana

Aumento en la participación: Ha habido un incremento en la participación de la comunidad en iniciativas relacionadas con la seguridad alimentaria, como talleres y proyectos comunitarios. En el tema de la participación se identificaron 11 asociaciones cooperativas de productores involucradas en el proyecto, que agrupan a aproximadamente 460 personas, con una participación significativa de más de 200 mujeres.¹⁴² Esto ha fortalecido el sentido de pertenencia y empoderamiento entre los ciudadanos que anteriormente estaban dispersos y sin una idea clara sobre el poder de la participación en los círculos de toma de decisión que benefician a la comunidad. La organización de mujeres en grupos ha fomentado el empoderamiento y la participación activa en la toma de decisiones relacionadas con la seguridad alimentaria en sus comunidades.

Transparencia y replica de conocimientos: Para las actividades de aprendizaje en su mayoría son mujeres las que participan. Estas mujeres líderes comparen los conocimientos adquiridos en capacitaciones con otros miembros de la comunidad, lo que ha promovido un aprendizaje colectivo y una mayor conciencia sobre la importancia de la seguridad alimentaria.

3.3.1.6. Desafíos Identificados

Barreras económicas y burocráticas: Las altas tasas de interés y los requisitos burocráticos continúan siendo obstáculos significativos para el acceso a financiamiento y recursos. Esto limita la capacidad de los productores para invertir en sus actividades. A pesar de los avances, las mujeres enfrentan desafíos significativos relacionados con el acceso a tierras y financiamiento, lo que limita su capacidad para expandir la producción.

Falta de conocimiento: Existe un desconocimiento generalizado sobre la política y sus beneficios, lo que afecta la participación y el aprovechamiento de los recursos disponibles. Si bien la política está en vigencia algunas personas desconocen sobre la misma, algo que puede producir un retroceso en alcanzar los objetivos de la misma.

Condiciones climáticas: Las dificultades relacionadas con la sequía y las plagas continúan afectando la producción agrícola, lo que resalta la necesidad de estrategias de mitigación y adaptación. Este aspecto está contemplado en la planeación enfatizando el tema de la resiliencia y la adaptabilidad a través de la utilización de métodos agroecológicos en la producción.

3.3.2. Evaluación del impacto en la seguridad alimentaria y nutricional

La evaluación del impacto en la seguridad alimentaria y nutricional en San Antonio del Monte es fundamental para comprender los avances logrados a través de la política de soberanía alimentaria implementada en la comunidad. Este proceso permite analizar diversos indicadores, como la

¹⁴² Mejía y Roberto Flores, «Mapeo de iniciativas sostenible de café y hortalizas en el occidente de El Salvador».

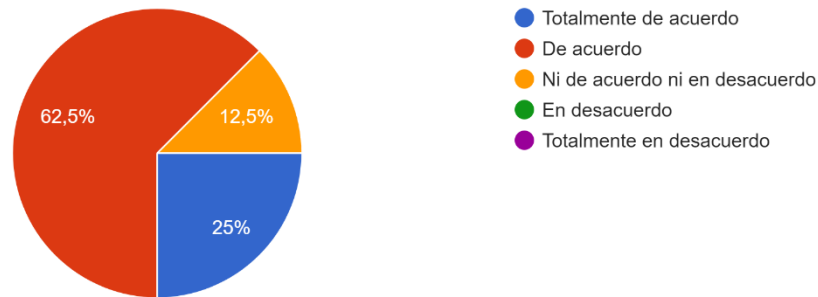
disponibilidad, el acceso y la calidad nutricional de los alimentos, así como los cambios en los hábitos alimenticios de los habitantes. Además, se explora el impacto en la salud nutricional y la percepción de la comunidad sobre los cambios observados, permitiendo identificar fortalezas y desafíos en la implementación de la política pública.

Para esta evaluación se hizo el uso de dos herramientas de recolección de información, un grupo focal y encuestas en las cuales participaron 8 miembros de la comunidad. El grupo se conformó por 7 mujeres y un hombre con edades entre los 25 y 60 años. En ambas herramientas se destacan grandes resultados para su análisis, sin embargo, a términos de esta investigación se resaltan los principales hallazgos que brinda la encuesta de la cual tenemos los siguientes resultados:

Ilustración 6: Consideración de la política en su diseño y planificación

1. ¿Considera que la política pública ha sido bien diseñada y planificada?

8 respuestas



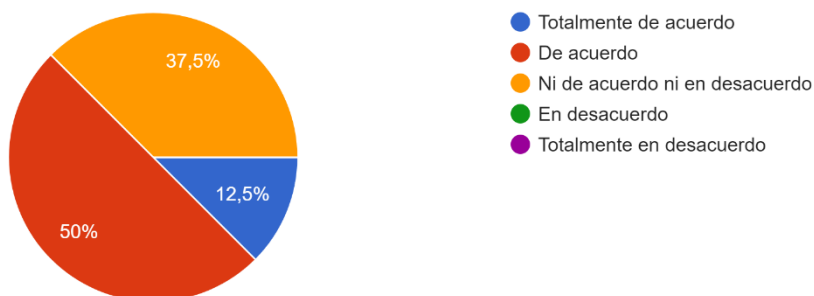
Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta a participantes

Esta pregunta es crucial porque la efectividad de cualquier política pública depende en gran medida de su diseño y planificación. La respuesta es positiva e indica que mayoritariamente los ciudadanos confían en la estructura de la política, lo que podría traducirse en una mayor participación y apoyo. Sin embargo, algunos encuestados no están ni de acuerdo ni en desacuerdo con la implementación de la política esto lleva a verificar como se están efectuando las actividades dentro de la comunidad.

Ilustración 7: Percepción de la población sobre la política en relación a los ODS

2. ¿Cree que la política pública está alineada con los principios y metas del Objetivo 2 Hambre Cero de los ODS?

8 respuestas



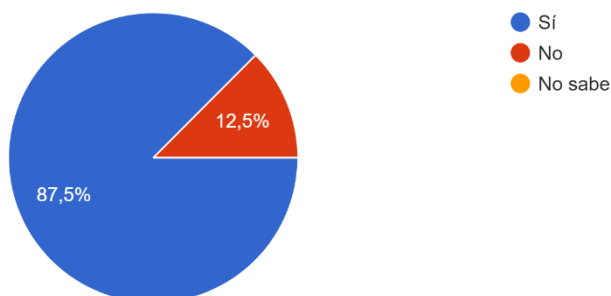
Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta a participantes

La alineación con los ODS es fundamental para garantizar que la política no solo aborde problemas locales, sino que también contribuya a metas globales. El 50% de los encuestados están de acuerdo con la alineación, solo el 37.5% está en un punto intermedio lo que invita a reforzar la legitimidad de la política y su aceptación a nivel comunitario. La visibilización de la política mediante jornadas de capacitación podría ayudar a que las personas de las comunidades puedan tener una perspectiva más amplia de la implicación de la política en el municipio y principalmente dentro de las comunidades. También es importante la divulgación y socialización de los ODS entre la población del municipio para tener una mejor comprensión de los beneficios del logro de estas metas.

Ilustración 8: Percepción sobre la mejora comunitaria en seguridad alimentaria

3. ¿Ha notado una mejora en la seguridad alimentaria en su comunidad desde la implementación de esta política?

8 respuestas



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta a participantes

Esta pregunta es esencial para medir el impacto real de la política en la vida de los ciudadanos. La respuesta afirmativa a esta pregunta indica que la política está cumpliendo su objetivo principal, la de promover alimentos de calidad y tener la disponibilidad de los mismos en todo momento de forma asequible. La respuesta negativa podría señalar las fallas en la implementación o en la efectividad de las medidas adoptadas, probablemente, porque no está llegando el beneficio a todas las comunidades del municipio. Es importante también analizar la respuesta negativa en específico que el encuestado ha observado, ya que esto proporciona información valiosa sobre las áreas que requieren atención, en este caso en particular en el eje de seguridad alimentaria.

4. ¿Cree que la política ha contribuido al empoderamiento de los pequeños productores locales?

Para brindar un análisis de esta pregunta se evalúan tres categorías principales:

1. Sí, ha contribuido: Las respuestas que indican que la política ha sido efectiva en diferentes aspectos del empoderamiento de los pequeños productores locales.
2. No, no ha contribuido: Las respuestas que indican que la política no ha tenido impacto positivo.
3. Parcialmente o necesita mejoras: Las respuestas que indican que, si bien hay avances, aún se requieren mejoras.

Detalle de las respuestas:

1. Sí, puede ayudar siempre que las personas de las diferentes áreas tengan conocimiento técnico. Sí, ha contribuido
2. No, porque no ha habido implementación y consiente en el tiempo. No, no ha contribuido
3. Ha ayudado en tema del ahorro y que pueden invertir en una producción más sana. Sí, ha contribuido
4. Sí, porque antes compraban y ahora ellos mismos lo cultivan. Sí, ha contribuido
5. Sí, los ayudó con la entrega de algunos insumos para la producción. Sí, ha contribuido
6. Sí, ahora hay más huertos caseros, eso ayuda a tener más alimentos al alcance de la comunidad. Sí, ha contribuido
7. Más o menos, creo que debe mejorar el aspecto económico, hace falta más respaldo, las comunidades esperan apoyo para mejorar su producción. Parcialmente o necesita mejoras
8. Un poco, no todos tienen las herramientas para poder cosechar. Parcialmente o necesita mejoras.

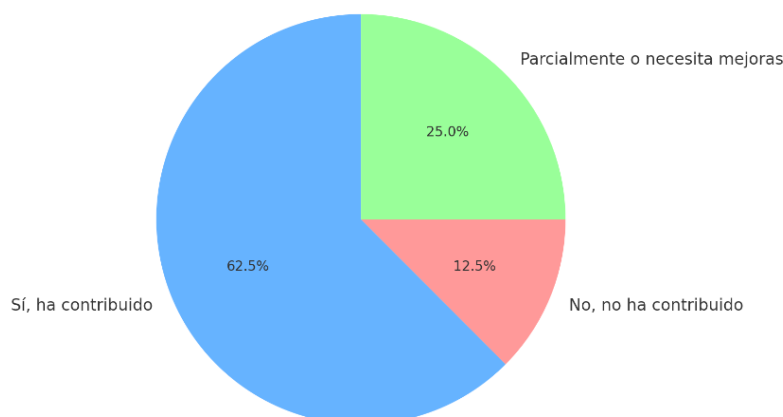
Tabla 7: Percepción de la población sobre el empoderamiento de los pequeños productores locales

Distribución de frecuencias:

Categoría	Frecuencia
Sí, ha contribuido	5
No, no ha contribuido	1
Parcialmente o necesita mejoras	2

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta a participantes

Ilustración 9: Percepción de la población sobre el empoderamiento de los pequeños productores locales



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta a participantes

El empoderamiento de los pequeños productores es un indicador clave de la efectividad de la política en términos de desarrollo económico local. La mayoría de los encuestados el 62.5% creen que la política ha contribuido a este empoderamiento, esto podría reflejar un éxito en la implementación de programas de apoyo. Sin embargo, una minoría cree que no ha contribuido el 12.5% o que necesita mejoras en el caso de un 25% por lo que podría ser necesario revisar las estrategias de apoyo y capacitación ofrecidas a estos productores.

5. ¿Qué desafíos o barreras ha identificado en la implementación de esta política?

Para brindar un análisis de esta pregunta se evalúan cuatro categorías principales:

1. Falta de recursos financieros: Incluye respuestas que mencionan la falta de dinero, acceso a tierras o problemas relacionados con el costo.
2. Falta de acceso a insumos o herramientas: Incluye respuestas que mencionan la falta de insumos, herramientas, o tarjetas de abono.
3. Participación comunitaria o conocimiento de la política: Respuestas relacionadas con la falta de conocimiento de la política o la falta de participación comunitaria.
4. Acceso a mercados: Respuestas que mencionan problemas en el acceso a mercados.

Agrupación de las respuestas:

1. Conocimiento de la política. Participación comunitaria o conocimiento de la política
2. Las comunidades y ADESCOS no quieren participar. Participación comunitaria o conocimiento de la política
3. El incremento en los insumos ha causado una barrera para la producción. Falta de acceso a insumos o herramientas
4. No tener propiedades para cultivar. Falta de recursos financieros
5. No todos tienen tarjeta de abono. Falta de acceso a insumos o herramientas
6. Principalmente el tema de acceso a mercados. Acceso a mercados
7. Considero que es la falta de dinero para producir y la falta de tierras para cosechar, no todos tienen dinero para el alquiler y el arriendo puede ser costoso. Falta de recursos financieros
8. El tema del terreno, no hay herramientas para trabajar y eso afecta mucho. Falta de acceso a insumos o herramientas.

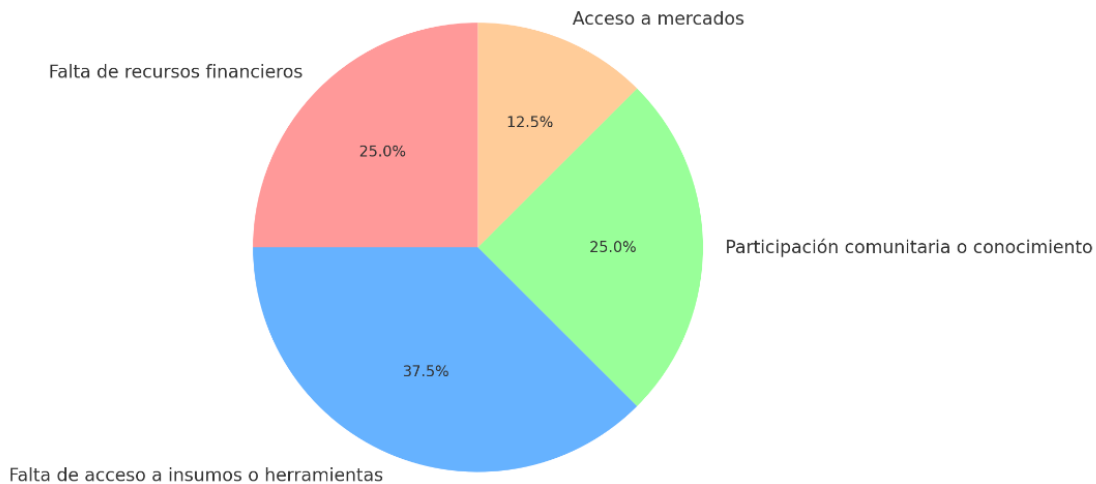
Tabla 8: Consideración de los principales desafíos de la política en su implementación

Distribución de frecuencias:

Categoría	Frecuencia
Falta de recursos financieros	2
Falta de acceso a insumos o herramientas	3
Participación comunitaria o conocimiento	2
Acceso a mercados	1

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta a participantes

Ilustración 10: Consideración de los principales desafíos de la política en su implementación



Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta a participantes

El identificar los desafíos es fundamental para mejorar la política. Las respuestas a esta pregunta pueden revelar problemas como altos costos de financiamiento, burocracia excesiva o falta de información. En este sentido la variedad de respuestas expresa una inconformidad por parte de los encuestados, ya que, los desafíos planteados son en gran medida componentes de los ejes principales de la política. El enfoque al apoyo económico por parte de la MYPE´s y la búsqueda constante de apoyo internacional para el pleno funcionamiento de la política mediante la cooperación técnica y material son los puntos más críticos en relación a los desafíos que presentan las comunidades para darle un impulso a las metas establecidas por la política pública municipal.

3.3.3. Reflexión sobre el fortalecimiento del empoderamiento local y la sostenibilidad de las acciones implementadas

El empoderamiento local es un pilar fundamental para el éxito de cualquier política pública, especialmente en el ámbito de la soberanía y seguridad alimentaria. A medida que se han

implementado diversas acciones en San Antonio del Monte, se ha evidenciado un creciente sentido de pertenencia y responsabilidad entre los miembros de la comunidad. Este empoderamiento no solo se traduce en una mayor participación en la toma de decisiones, sino también en la capacidad de los ciudadanos para gestionar sus propios recursos y enfrentar los desafíos que se presentan en su entorno.

3.3.3.1. Empoderamiento local

El empoderamiento local ha sido un elemento transformador en el desarrollo de la política municipal. Es a través de la organización en grupos y la participación activa en capacitaciones en donde las comunidades han adquirido no solo habilidades prácticas en la agricultura, sino también confianza en su capacidad para influir en su entorno. Este empoderamiento se manifiesta en varios niveles:

1. Toma de decisiones: Las comunidades y espacialmente las mujeres jefas de hogar ahora participan en la toma de decisiones relacionadas con la producción y el manejo de recursos, lo que les permite tener voz en asuntos que afectan su vida diaria y la de sus familias.
2. Intercambio de conocimientos: La creación de redes de apoyo ha facilitado el intercambio de conocimientos y experiencias, lo que fortalece la cohesión social y el aprendizaje colectivo. Este aspecto es crucial para la resiliencia comunitaria, ya que permite a las comunidades a enfrentar desafíos de manera conjunta.

3.3.3.2. Sostenibilidad de las acciones implementada

Para que las acciones implementadas sean sostenibles a largo plazo, es esencial considerar varios factores:

1. Acceso a recursos productivos: La falta de acceso a tierras y financiamiento es un obstáculo significativo. Abordar estas limitaciones es crucial para garantizar que los productores puedan continuar sus actividades agrícolas y expandir su producción. La implementación de políticas que faciliten el acceso a tierras y créditos puede ser un paso importante hacia la sostenibilidad. En el contexto social donde las mujeres son madres solteras el acceso a tierras es aún más complicado por la falta de garantías económicas.
2. Capacitación continua: La educación y capacitación deben ser un proceso continuo. A medida que las comunidades adquieren nuevas habilidades, es fundamental que tengan acceso a información actualizada sobre técnicas agrícolas, manejo de plagas y mercados. Esto no solo mejora la producción, sino que también fortalece la capacidad de las mujeres para adaptarse a cambios y desafíos.
3. Adaptación al cambio climático: La vulnerabilidad a condiciones climáticas adversas resalta la necesidad de implementar prácticas agrícolas sostenibles y resilientes. La capacitación en técnicas agroecológicas y la promoción de la diversificación de cultivos son esenciales para mitigar los efectos del cambio climático y asegurar la producción alimentaria.

3.3.3.3. Impacto en la comunidad

El empoderamiento de la población y la sostenibilidad de las acciones implementadas tienen un impacto positivo en toda la comunidad. A medida que los pequeños productores se vuelven más autosuficientes y contribuyen a la economía local, se genera un efecto multiplicador que beneficia

a sus familias y a la comunidad en general. La mejora en la seguridad alimentaria y nutricional no solo afecta a los hogares individuales, sino que también contribuye al bienestar colectivo.

Las iniciativas que han promovido la capacitación y el acceso a recursos han permitido a los productores locales adquirir conocimientos y habilidades que son esenciales para mejorar sus prácticas agrícolas. Este proceso de aprendizaje ha fomentado la adopción de métodos sostenibles, como la rotación de cultivos y el uso de abonos orgánicos, que no solo benefician a los agricultores, sino que también contribuyen a la salud del ecosistema local. Al empoderar a los individuos y grupos comunitarios, se está construyendo una base sólida para la sostenibilidad de las acciones implementadas, ya que los beneficiarios se convierten en agentes activos de cambio en sus propias comunidades.

Sin embargo, para que este empoderamiento sea duradero, es crucial que las acciones implementadas no se limiten a intervenciones puntuales, sino que se integren en un enfoque holístico que contemple el desarrollo económico, social y ambiental de la región. Esto implica la necesidad de establecer redes de apoyo que conecten a los productores con mercados, financiamiento y asistencia técnica continua. Además, es fundamental fomentar la colaboración entre diferentes actores, incluidos gobiernos, organizaciones no gubernamentales y el sector privado, para crear un ecosistema que respalde el crecimiento y la resiliencia de la comunidad.

La sostenibilidad de las acciones implementadas también depende de la capacidad de la comunidad para adaptarse a los cambios y desafíos que puedan surgir. Esto requiere un compromiso constante con la educación y la sensibilización, así como la disposición para innovar y adoptar nuevas tecnologías que mejoren la producción y la calidad de vida. La participación activa de los ciudadanos en la evaluación y ajuste de las políticas es esencial para garantizar que estas se mantengan relevantes y efectivas a lo largo del tiempo.

El fortalecimiento del empoderamiento local y la sostenibilidad de las acciones implementadas son interdependientes y deben ser abordados de manera integral. Al fomentar un sentido de propiedad y responsabilidad en la comunidad, se sientan las bases para un futuro más seguro y sostenible en términos de alimentación y desarrollo. La colaboración, la educación continua y la adaptabilidad serán clave para asegurar que los logros alcanzados se mantengan y se amplíen en los años venideros.

CAPÍTULO 4

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES PARA ASEGURAR LA SEGURIDAD ALIMENTARIA A LOS HABITANTES DEL MUNICIPIO DE SAN ANTONIO DEL MONTE

4.1. CONCLUSIONES

4.1.1. Recapitulación de los hallazgos principales de la investigación

La implementación de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria en San Antonio del Monte ha generado avances significativos en varios aspectos clave a nivel local.

Durante el periodo analizado se ha observado un incremento en la producción local de alimentos, especialmente en la producción de verduras y hortalizas como ayote, güisquil, chile, tomate, chipilín y yuca; así como la mejora en la preparación de la tierra para el cultivo de granos básicos, principalmente maíz, frijol y en menor medida sorgo o maicillo, lo que ha contribuido a mejorar la disponibilidad y calidad de la dieta de la población.

La diversificación de cultivos, impulsada por programas de capacitación implementados en el marco de la política municipal, ha permitido a los productores, especialmente mujeres, producir una variedad de hortalizas y otros productos, contribuyendo a una alimentación más equilibrada de la población local. La investigación de campo evidenció que a partir de la implementación de la política pública municipal, las mujeres de las comunidades han retomado la producción de verduras y hortalizas, una práctica que por falta de bases técnicas se había dejado de lado en la producción agrícola de las diversas comunidades. Es a partir de la reincorporación a la producción doméstica y comunitaria de estos productos que se han implementado diferentes técnicas como el uso de compostaje, rotación de cultivo o el uso de bocashi como abono orgánico para aportar mejor nutrición a sus familias.

Asimismo, mediante la implementación de la política municipal de soberanía y seguridad alimentaria se ha evidenciado una mejora en el acceso económico a alimentos frescos, gracias a la reducción de gastos en la compra de productos alimenticios, ya que muchas familias han comenzado a cultivar sus propios alimentos. Las redes de apoyo entre mujeres han facilitado el intercambio de productos, mejorando la disponibilidad en la comunidad; sin embargo, se han identificado desafíos persistentes, como por ejemplo las barreras económicas y burocráticas que limitan el acceso a financiamiento y recursos como el acceso a semillas, tecnología o herramientas de trabajo como por ejemplo la falta de sistemas de riego, invernaderos o casas mallas o algunos elementos básicos para la agricultura como picos, palas, piochas o bombas de riego, así como la falta de conocimiento sobre la política implementada y sus beneficios para la población local son parte de las principales barreras.

La participación ciudadana ha aumentado, con un mayor involucramiento de la comunidad en iniciativas relacionadas con la seguridad alimentaria. Las mujeres han tomado un rol activo en la toma de decisiones, lo que ha fortalecido su empoderamiento y ha promovido un aprendizaje colectivo. A pesar de estos logros, se requiere un esfuerzo continuo para abordar las limitaciones existentes y garantizar que los beneficios de la política se extiendan a toda la población. Es importante resaltar que para que los logros alcanzados hasta el momento se mantengan debe existir una identidad de pertenencia por parte de los involucrados que garantice la sostenibilidad en el tiempo de dichas acciones, de lo contrario, todos los logros correrían el riesgo de perderse si no se cuenta con la voluntad y la sostenibilidad adecuada.

4.1.2. Contribuciones a la comprensión del problema y avances en el campo de estudio

La política pública de soberanía y seguridad alimentaria en San Antonio del Monte ha contribuido de manera significativa a la comprensión del problema de la seguridad alimentaria en el contexto local. En efecto, al adoptar un enfoque participativo, que incluye la participación de diversos actores locales, se ha logrado diseñar e implementar estrategias que responden a las necesidades específicas de la comunidad. Este enfoque no solo mejora la efectividad de las acciones, sino que también fomenta un sentido de pertenencia y responsabilidad compartida entre los ciudadanos.

Los hallazgos de esta experiencia subrayan la importancia de la capacitación continua y el acceso a recursos como factores críticos para el empoderamiento local y la sostenibilidad de las acciones implementadas. La inclusión de la perspectiva de género ha demostrado ser fundamental, ya que el empoderamiento de las mujeres ha tenido un impacto positivo en la producción alimentaria y en la economía local.

Además, la alineación de la política con los ODS refuerza su relevancia en un contexto global, destacando la necesidad de abordar la seguridad alimentaria de manera integral y sostenible. La experiencia de San Antonio del Monte ofrece lecciones valiosas sobre cómo las políticas públicas pueden ser diseñadas y ejecutadas para enfrentar desafíos complejos, promoviendo la resiliencia comunitaria y el desarrollo sostenible.

La política pública de soberanía y seguridad alimentaria en San Antonio del Monte no solo ha contribuido a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la comunidad, sino que también ha fortalecido la participación ciudadana y el empoderamiento local, contribuyendo a un modelo de desarrollo más inclusivo y sostenible. Estos avances son esenciales para guiar futuras investigaciones y políticas en el ámbito de la seguridad alimentaria y el desarrollo comunitario.

4.2. RECOMENDACIONES

4.2.1. Propuestas para mejorar la implementación de políticas públicas de seguridad alimentaria a nivel municipal

La implementación de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria en San Antonio del Monte ha mostrado avances significativos, pero también ha enfrentado desafíos que limitan su efectividad.

A continuación, se presentan algunas propuestas que podrían mejorar la implementación de estas políticas. Es importante señalar que estas propuestas no están organizadas en un orden de prioridad específico, ya que todas son relevantes e interrelacionadas entre sí.

1. Fortalecimiento de capacidades locales: Es fundamental proporcionar capacitación continua a los actores locales, especialmente a los productores y líderes comunitarios. Esto incluye formación en técnicas agroecológicas, gestión empresarial y acceso a financiamiento. El diseño de programas de formación que se adapten a las necesidades específicas de la comunidad puede aumentar la efectividad de las acciones implementadas.

2. Facilitación del acceso a recursos financieros: Se deben establecer mecanismos que faciliten el acceso a créditos y financiamiento para pequeños productores. Esto puede incluir la creación de fondos rotatorios, microfinanzas y alianzas con instituciones financieras que ofrezcan condiciones favorables. Además, es importante simplificar los procesos burocráticos para que los productores puedan acceder a estos recursos sin obstáculos.

3. Facilitación o disponibilidad de acceso a recursos tecnológicos: El uso de tecnologías accesibles, como sistemas de riego de bajo costo, herramientas manuales mejoradas o compartir el conocimiento sobre técnicas para el monitoreo de cultivos, permite optimizar el uso de los recursos disponibles y maximizar los rendimientos. Estas tecnologías, adaptadas a las capacidades económicas de las comunidades, fomentan la eficiencia, reducen pérdidas y promueven prácticas sostenibles, fortaleciendo la seguridad alimentaria y el desarrollo económico local sin generar dependencia de equipos costosos o sofisticados.

4. Promoción de la participación ciudadana y voluntad política de las autoridades: Fomentar una mayor participación de la comunidad en la toma de decisiones es esencial. Esto se puede lograr mediante la creación de espacios de diálogo y consulta, así como la formación de comités de desarrollo local que incluyan a diversos actores. Sin embargo, para que estas iniciativas sean efectivas, es imprescindible que los alcaldes o las autoridades a nivel local tengan la voluntad política necesaria para implementarlas. Solo con un compromiso genuino por parte de las autoridades se puede promover la participación activa de las comunidades en los procesos de diseño y ejecución de políticas públicas, lo que aumenta la relevancia de las mismas y, al mismo tiempo, genera un sentido de pertenencia y responsabilidad compartida entre los ciudadanos.

5. Mejora en la comunicación y sensibilización: Es crucial aumentar la visibilidad de la política y sus beneficios a través de campañas de comunicación efectivas. Esto incluye la realización de talleres, foros y campañas informativas que expliquen la política y sus objetivos, así como los

recursos disponibles para la comunidad. La sensibilización sobre la importancia de la seguridad alimentaria y la producción local puede motivar a más personas a participar en las iniciativas.

6. Monitoreo y evaluación continua: Establecer un sistema robusto de monitoreo y evaluación que permita medir el impacto de las acciones implementadas es esencial. Esto incluye la definición de indicadores claros y la realización de evaluaciones periódicas que permitan ajustar las estrategias según los resultados obtenidos. La rendición de cuentas y la transparencia en la gestión son fundamentales para generar confianza en la comunidad.

7. Integración de enfoques sostenibles: Las políticas deben considerar la sostenibilidad en sus diversas dimensiones: social, económica y ambiental. Esto implica promover prácticas agrícolas sostenibles, la conservación de recursos naturales y la equidad de género. La implementación de enfoques como la agroecología y la economía circular puede contribuir a la resiliencia de la comunidad frente a desafíos futuros.

8. Alianzas estratégicas: Fomentar alianzas con organizaciones no gubernamentales, universidades y organismos internacionales puede continuar enriqueciendo la implementación de la política incluyendo la actualización de la misma. Estas alianzas pueden proporcionar recursos, conocimientos y experiencias que fortalezcan las acciones locales y faciliten el acceso a financiamiento y asistencia técnica.

9. Expandir la formación sobre agroecología: Desarrollar programas de capacitación accesibles y prácticos sobre agroecología, integrando conocimientos tradicionales y científicos, y promoviendo su aplicación en comunidades locales mediante talleres, cursos en línea y experiencias de campo.

10. Elaboración de materiales lúdicos y pedagógicos sobre SAN para niños: Desarrollar materiales lúdicos y pedagógicos sobre seguridad alimentaria dirigidos a niños, incorporando juegos interactivos, cuentos ilustrados, videos educativos y actividades prácticas. Estos materiales deben estar diseñados de manera accesible y atractiva para diferentes edades, fomentando el aprendizaje a través de la experimentación y el juego. Además, se recomienda involucrar a educadores y familias en su aplicación, promoviendo una cultura de alimentación saludable y sostenible desde la infancia.

4.2.2. Sugerencias para futuras investigaciones en el tema

La investigación en el ámbito de la seguridad alimentaria y la soberanía alimentaria es crucial para entender los desafíos y oportunidades en contextos locales.

A continuación, se presentan algunas sugerencias para futuras investigaciones sobre el tema:

1. Estudios de caso comparativos: Realizar estudios de caso en diferentes municipios que diseñen e implementen políticas similares puede proporcionar información valiosa sobre las mejores prácticas y lecciones aprendidas. Comparar los enfoques y resultados puede ayudar a identificar estrategias efectivas y adaptarlas a contextos específicos.

2. Investigación sobre el impacto de la capacitación: Evaluar el impacto de los programas de capacitación en la producción agrícola y la seguridad alimentaria puede ofrecer información sobre la efectividad de estas iniciativas. Se pueden realizar encuestas y entrevistas a productores para medir cambios en sus prácticas, ingresos y acceso a recursos.

3. Análisis de Género en la seguridad alimentaria: Profundizar en el papel de las mujeres en la producción alimentaria y su empoderamiento puede ayudar a entender mejor las dinámicas de género en la seguridad alimentaria. Investigar cómo las políticas afectan a las mujeres y cómo su participación puede ser fortalecida es fundamental para promover la equidad.

4. Estudios sobre el cambio climático y resiliencia: Investigar cómo las condiciones climáticas afectan la producción agrícola y la seguridad alimentaria en la región puede proporcionar información valiosa para desarrollar estrategias de adaptación. Esto incluye el análisis de prácticas agrícolas sostenibles que puedan mitigar los efectos del cambio climático.

5. Evaluación de Políticas a largo plazo: Realizar evaluaciones a largo plazo de las políticas implementadas puede ayudar a entender su sostenibilidad y efectividad en el tiempo. Esto incluye el seguimiento de indicadores de seguridad alimentaria, nutrición y bienestar económico de la población.

6. Investigación sobre redes de apoyo comunitario: Estudiar cómo las redes de apoyo entre productores y comunidades pueden influir en la seguridad alimentaria puede ofrecer perspectivas sobre la importancia de la colaboración y el intercambio de conocimientos. Esto puede incluir el análisis de grupos comunitarios y su impacto en la producción y distribución de alimentos.

7. Análisis de políticas públicas en contextos de crisis: Investigar cómo las políticas de seguridad alimentaria responden a situaciones de crisis, como pandemias o desastres naturales, puede proporcionar información valiosa sobre su flexibilidad y capacidad de respuesta. Esto puede ayudar a diseñar políticas más resilientes y adaptativas.

8. Análisis de la implementación de la política pública en el Municipio de Sonsonate Centro: Realizar una investigación ampliada tomando en cuenta la incorporación de la política pública municipal de San Antonio del Monte en los otros distritos que conforman el Municipio de Sonsonate Centro bajo la nueva coyuntura territorial del país.

Estas recomendaciones y sugerencias para futuras investigaciones buscan fortalecer la implementación de políticas públicas de seguridad alimentaria a nivel local y contribuir así al desarrollo sostenible de las comunidades, asegurando que las acciones sean efectivas y relevantes en el contexto local.

ANEXO 1

APROBACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL: SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA CON EMPODERAMIENTO LOCAL EN SAN ANTONIO DEL MONTE



ALCALDÍA MUNICIPAL DE SAN ANTONIO DEL MONTE
Primera Av. Norte, Calle Principal, Barrio Las Flores, San Antonio del
Monte, departamento de Sonsonate.
Tel. 2469-3400



EL INFRASCrito SECRETARIO MUNICIPAL:

CERTIFICA: Que en el Libro de Actas y Acuerdos Municipales que esta oficina lleva en el presente año, se encuentra el Acta número **DOCE** de fecha diecinueve de mayo del año dos mil veintidós, y el Acuerdo que literalmente dice:"....."

ACUERDO NUMERO DOS.- El Concejo Municipal, CONSIDERANDO: La importancia para el Municipio, de contar con una política que permita el desarrollo de los habitantes del Municipio, y que vele por la seguridad alimentaria, la Producción Agroecológica, el apoyo a la Micro y Pequeña Empresa y la Participación Ciudadana, se ha coordinado con diferentes instituciones para la formulación de esta política, POR TANTO: El Concejo Municipal, en uso de las facultades legales que le confieren los artículos 30 numerales 4 y 14, 34 y 35 del Código Municipal, por unanimidad, **ACUERDA:** Aprobar la Política Pública Municipal Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local, Municipio de San Antonio del Monte del Departamento de Sonsonate, que se desarrollará con el apoyo de las siguientes instituciones ADEL, UNION EUROPEA, AFRICA'70, ASOCIACION EL BALSAMO, ASOCIACION NUEVO AMANECER DE EL SALVADOR, y otras. CERTIFIQUESE Y COMUNIQUESE.- Y no habiendo nada más que hacer constar, se cierra la presente que firmamos.—Carmina Cuellar.—N.E.T.D.C.—I.H.H.—J.R.V.F.—R.R.—D.C.Z.—R.C.—R.A.Cienfuegos—C.H.M.—K.O.—O.G.P.—E.R.P.—J.A.M.N—Srío.—RUBRICADAS—ES CONFORME CON SU ORIGINAL, CON EL CUAL SE CONFRONTÓ, y para tal efecto, se extiende la presente certificación, en la Alcaldía Municipal de San Antonio del Monte, a los veintitrés días del mes de mayo del año dos mil veintidós.


Lic. José Mamerto Miranda Navas
Secretario Municipal



ANEXO 2

ENCUESTA SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL DIRIGIDA A POBLADORES DE SAN ANTONIO DEL MONTE

1. ¿Cuál es su nombre completo?
2. ¿Cuál es su edad?
3. ¿Cuál es su sexo?
4. ¿Cuál es el nivel mayor de estudios que ha finalizado?
5. ¿Qué tipo de hogar considera que es su familia?
6. ¿Cuántas personas habitan en su hogar? Detallar edades y sexo.
7. ¿Cómo está conformado su hogar?
8. ¿Hay mujeres embarazadas en el hogar?
9. ¿Hay mujeres en estado de lactancia dentro del hogar?
10. ¿Cuáles son las dos principales actividades económicas y/o productivas a las que se dedica su hogar para cubrir sus necesidades básicas?
11. ¿Número de mujeres que trabajan dentro del hogar?
12. ¿Número de hombres que trabajan dentro del hogar?
13. ¿Cuál es su ingreso mensual aproximado de su hogar?
14. ¿Está usted familiarizado con la política pública municipal de soberanía y seguridad alimentaria en San Antonio del Monte?
15. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿cómo se enteró de esta política?
16. ¿Ha participado en alguna iniciativa o programa relacionado con esta política?
17. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿qué tipo de participación ha tenido?
18. ¿Considera que la política pública ha sido bien diseñada y planificada?
19. ¿Cree que la política pública está alineada con los principios y metas del Objetivo 2 Hambre Cero de los ODS?
20. ¿Cómo evalúa la asignación de recursos para la implementación de esta política?
21. ¿Qué tan efectiva ha sido la coordinación entre las instituciones y actores locales en la implementación de esta política?
22. ¿Cómo califica la participación ciudadana en los procesos relacionados con la política pública?
23. ¿Ha notado una mejora en la seguridad alimentaria en su comunidad desde la implementación de esta política?
24. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿qué cambios ha observado?
25. ¿Cree que la política ha contribuido al empoderamiento de los pequeños productores locales?
¿Por qué?
26. ¿Qué desafíos o barreras ha identificado en la implementación de esta política?
27. ¿Cuenta con producción agrícola o ganadera propia?
28. Si su respuesta anterior fue sí, ¿cuál es el tamaño de su terreno agrícola en manzanas o en tareas?
29. ¿Qué tipo de cultivos produce principalmente?
30. ¿Usted cuenta con ganado?
31. Si la respuesta anterior fue "sí", ¿de cuántos litros es su producción de leche semanal? O ¿Su ganado está más orientado a la carne?
32. ¿Utiliza técnicas de agricultura agroecológica en su producción?
33. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿qué técnicas agroecológicas utiliza?

34. ¿Recibe algún tipo de apoyo o asesoría técnica para la producción agrícola?
35. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿quién proporciona este apoyo?
36. ¿Tiene acceso a infraestructura de riego?
37. Si la respuesta anterior fue sí, ¿qué sistema o equipo de riego posee?
38. ¿Cómo calificaría la disponibilidad de insumos agrícolas (semillas, fertilizantes, etc.) en su municipio?
39. ¿Tiene acceso a alimentos frescos y de calidad en su municipio?
40. ¿Qué tan variada es su dieta diaria?
41. ¿Cuántas comidas al día suele consumir su familia?
42. ¿Qué tipo de alimentos consume con mayor frecuencia?
43. ¿Cuáles productos de la canasta básica son más difíciles de obtener para su familia?
44. ¿Considera que los ingresos actuales de su hogar son suficientes para cubrir las necesidades básicas de su familia?
45. ¿Considera que los productos incluidos en la canasta básica son accesibles para su familia?
46. ¿Cuánto gasta mensualmente en la compra de la canasta básica?
47. ¿Recibe algún tipo de apoyo o subsidio para la compra de productos de la canasta básica?
48. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿de dónde proviene este apoyo?
49. ¿Ha experimentado alguna mejora en la calidad de los alimentos disponibles desde la implementación de la política pública?
50. ¿Ha recibido algún tipo de apoyo económico o financiero relacionado con la política pública municipal?
51. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿qué tipo de apoyo ha recibido?
52. ¿Ha recibido alguna capacitación o formación en los últimos tres años para mejorar sus habilidades laborales?
53. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿quién proporcionó esta capacitación?
54. ¿Existen oportunidades de empleo relacionadas con la implementación de la política pública en su comunidad?
55. ¿Tiene acceso a servicios financieros (bancos, cooperativas, microcréditos) en su municipio?
56. ¿Ha solicitado algún préstamo o crédito en los últimos tres años para apoyar su actividad económica?
57. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿con qué propósito solicitó el préstamo o crédito?
58. ¿Ha enfrentado dificultades para acceder a financiamiento?
59. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿cuáles han sido las principales dificultades?
60. ¿Ha notado alguna mejora en su calidad de vida y medios de vida desde la implementación de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria?
61. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿qué aspectos han mejorado?
62. ¿Qué tipo de apoyo adicional considera necesario para mejorar sus medios de vida?
63. ¿Es usted propietario del terreno agrícola que cultiva?
64. Si respondió "No" a la pregunta anterior, ¿cuál es su situación de tenencia de la tierra?
65. ¿Ha tenido alguna dificultad para obtener o mantener la tenencia de su tierra?
66. Si respondió "Sí" a la pregunta anterior, ¿qué tipo de dificultades ha enfrentado?
67. ¿Cuáles son sus principales gastos en la producción agrícola?
68. ¿Cómo han variado los costos de producción en los últimos tres años?
69. ¿Qué recomendaciones haría para mejorar la efectividad de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria en San Antonio del Monte?

ANEXO 3

GRUPO FOCAL SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL DIRIGIDA A POBLADORES DE SAN ANTONIO DEL MONTE

1. ¿Cuál fue la experiencia que ustedes tuvieron con relación a la creación de la política pública?
2. ¿Cómo es que se enteraron de la formación de la política?
3. ¿Cuál ha sido su experiencia luego de ese proceso?
4. ¿Cómo están llevando ahora dentro de sus hogares el tema de la seguridad alimentaria?
5. ¿Cuáles consideran ustedes que son los aspectos más relevantes de la política pública dentro de sus comunidades?
6. ¿Cuáles fueron las técnicas agroecológicas esenciales que se les impartieron durante este proceso y qué tan útiles han sido para ustedes?
7. ¿Han recibido algún tipo de financiamiento que les haya podido ayudar para la creación de todos sus emprendimientos?
8. ¿Han notado mejoras en la seguridad alimentaria dentro de sus hogares? ¿En qué aspectos?
9. ¿Cuáles son las dificultades que pueden presentar en épocas de sequía cuando no tienen mucho acceso a agua?
10. ¿Cómo han percibido ustedes la dinámica de los liderazgos dentro de la comunidad a partir de la implementación de la política?

ANEXO 4

GUÍA DE OBSERVACIÓN PARA EL ESTUDIO DE LA POLÍTICA PÚBLICA MUNICIPAL: SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA CON EMPODERAMIENTO LOCAL EN SAN ANTONIO DEL MONTE

OBJETIVO:

Recopilar información cualitativa sobre la percepción y experiencias de la comunidad en relación con la calidad, diversidad y disponibilidad de alimentos, en el contexto de la política pública municipal.

1. Datos Generales del Observador:

Nombre del Observador:

Fecha de la Observación:

Lugar de la Observación:

Duración:

2. Contexto de la Observación:

Breve descripción del entorno (espacio físico, ambiente social, condiciones del lugar):

¿Dónde se realiza la observación?

¿Qué actividades se están desarrollando en el lugar?

¿Quiénes están presentes? (Describir brevemente)

3. Dimensiones de Observación:

A) Percepción de la Calidad de los Alimentos:

¿Qué comentarios o expresiones hacen los actores sobre la calidad de los alimentos disponibles?

¿Se observan quejas o reconocimientos sobre los alimentos en términos de frescura, sabor o condiciones higiénicas?

¿Cuáles son las características visibles de los alimentos (frescura, variedad, presentación)?

B) Diversidad de los Alimentos:

¿Qué tipos de alimentos están disponibles en el contexto observado?

¿Los actores mencionan la diversidad como un aspecto relevante?

¿Se observan patrones de consumo que indiquen preferencia o falta de diversidad alimentaria?

C) Disponibilidad de Alimentos:

¿Qué recursos alimenticios están a disposición de la comunidad? (mercados, huertos comunitarios, programas sociales)

¿Existen expresiones sobre la accesibilidad física o económica a estos alimentos?

¿Se observa algún tipo de limitación o abundancia en la oferta alimentaria?

D) Empoderamiento Local y Participación Comunitaria:

¿Cómo participan los actores en la toma de decisiones respecto a la política alimentaria?

¿Se expresan opiniones sobre la efectividad de las políticas implementadas?

¿Qué acciones comunitarias se observan en torno a la soberanía alimentaria?

4. Interacciones Sociales y Dinámicas Comunitarias:

¿Cómo se relacionan los diferentes actores entre sí en torno al tema alimentario?

¿Se percibe colaboración, conflicto o indiferencia?

¿Qué roles desempeñan líderes comunitarios u organizaciones locales?

5. Observaciones Adicionales:

Anotar cualquier situación o comentario relevante que no haya sido contemplado en los puntos anteriores.

6. Reflexiones del Observador:

¿Qué impresiones generales emergen de la observación?

¿Qué elementos destacan respecto al impacto de la política pública en la comunidad?

¿Qué aspectos merecen un análisis más profundo en futuras observaciones?

ANEXO 5

CONSENTIMIENTOS INFORMADOS DE LOS PARTICIPANTES DE ENTREVISTAS

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
UNIDAD DE ESTUDIOS DE POSGRADO
MAESTRÍA EN GERENCIA DE PROYECTOS SOCIALES
Y PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO**

CONSENTIMIENTO INFORMADO

San Salvador, 26 de febrero del 2025

Por este medio, yo Licenciado Israel Ernesto Mendoza Abarca hago constar que he aceptado participar en la investigación “Implementación de la Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local, en el marco del objetivo 2 "Hambre Cero" de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. caso Municipio de San Antonio del Monte, departamento de Sonsonate, El Salvador, período 2021-2023”. Así mismo, he sido informado/a de los siguientes aspectos:

1. El propósito de la investigación en la que participo es analizar la implementación de la Política Pública Municipal enfocada en Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local, en el municipio de San Antonio del Monte, durante el periodo 2021-2023, en el marco del Objetivo 2 Hambre Cero de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
2. He aceptado que mi voz sea grabada para la presente entrevista.
3. Tengo derecho de suspender la entrevista en el momento que yo desee, el contenido de esta será descartado y no podrá ser utilizada para dicha investigación.
4. Mis respuestas a la entrevista son confidenciales y con fines académicos.



Licenciado Israel Mendoza
Técnico de Proyectos
ADEL Sonsonate

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
UNIDAD DE ESTUDIOS DE POSGRADO
MAESTRÍA EN GERENCIA DE PROYECTOS SOCIALES
Y PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO**

CONSENTIMIENTO INFORMADO

San Salvador, 24 de Febrero del 2025

Por este medio, yo Irma Yolanda Ascencio Canizalez hago constar que he aceptado participar en la investigación "Implementación de la Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local, en el marco del objetivo 2 "Hambre Cero" de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. caso Municipio de San Antonio del Monte, departamento de Sonsonate, El Salvador, período 2021-2023". Así mismo, he sido informado/a de los siguientes aspectos:

1. El propósito de la investigación en la que participo es analizar la implementación de la Política Pública Municipal enfocada en Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local, en el municipio de San Antonio del Monte, durante el periodo 2021-2023, en el marco del Objetivo 2 Hambre Cero de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
2. He aceptado que mi voz sea grabada para la presente entrevista.
3. Tengo derecho de suspender la entrevista en el momento que yo desee, el contenido de esta será descartado y no podrá ser utilizada para dicha investigación.
4. Mis respuestas a la entrevista son confidenciales y con fines académicos.



Firma

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agencia de Desarrollo Local de Sonsonate - ADEL. «Seguridad alimentaria sostenible en el occidente de El Salvador: Agroecología, empoderamiento, innovación y participación». Informe final. Sonsonate, El Salvador: ADEL Sonsonate, septiembre de 2021.
- Alcaldía de San Antonio del Monte. «Política Pública Municipal: Soberanía y Seguridad Alimentaria con Empoderamiento Local», 2022.
- Ana Díaz Aldret. «Participación ciudadana en la gestión y en las políticas públicas». *Ciudad de México*, Gestión y política pública, 26, n.º 2 (diciembre de 2017): 39.
- Ankitha Gattupalli. «Agricultura urbana en Estados Unidos: integrando el desarrollo económico y comunitario». *ArchDaily*, 16 de enero de 2024.
<https://www.archdaily.cl/cl/1012232/agricultura-urbana-en-estados-unidos-integrando-el-desarrollo-economico-y-comunitario>.
- Asamblea Legislativa de Estado Plurinacional de Bolivia. SOBERANÍA ALIMENTARIA PARA EL VIVIR BIEN (2014).
http://parlamentarioscontraelhambre.org/file/frentes/bol/bo_07.pdf.
- Asamblea Legislativa de la República de El Salvador. «Ley de fomento de la producción», 31 de enero de 2011.
<https://www.transparencia.gob.sv/institutions/insafocoop/documents/240650/download>.
- . LEY ESPECIAL PARA LA REESTRUCTURACIÓN MUNICIPAL, Pub. L. No. Decreto No. 762, 19 (2023).
<https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/4194112C-1F6E-4E24-808E-9854A3D081AD.pdf>.
- Asamblea Nacional de Francia. Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano (1789). https://www.conseil-constitutionnel.fr/sites/default/files/as/root/bank_mm/espagnol/es_ddhc.pdf.
- Banco Central de Reserva. «ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC): CANASTA BÁSICA ALIMENTARIA RURAL (2021-2023)». El Salvador: Banco Central de Reserva, 2024. https://onec.bcr.gob.sv/ipc_consulta/ipc_dat.asp.
- . «Salarios Ingresos: Ingreso promedio mensual». El Salvador: Banco Central de Reserva, 2024. <https://estadisticas.bcr.gob.sv/serie/salarios-ingresos>.
- Banco Interamericano de Desarrollo BID. «Los sistemas de monitoreo y evaluación: hacia la mejora continua de la planificación estratégica y la gestión pública», octubre de 2016. <http://dx.doi.org/10.18235/0006510>.
- Boaventura de Sousa Santos. *El milenio huérfano: Ensayos para una nueva cultura política*. Madrid, España: Editorial Trotta, 2005.
<https://estudogeral.uc.pt/bitstream/10316/44228/1/EI%20Milenio%20Hu%C3%A9rfano.pdf>.
- C. de Miguel, K. Martínez, M. Pereira y M. Kohout. *Economía circular en América Latina y el Caribe: Oportunidad para una recuperación transformadora*. Documentos de proyectos LC/TS.2021/120. Santiago, Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/5fceda72-3fed-4ace-bb87-5688547cf2f5/content>.

- Carmen Silva & María Loreto Martínez. «Empoderamiento: Proceso, Nivel y Contexto». *Psykhé*, *Santiago* 13, n.º 2 (noviembre de 2024): 29-39. doi:<https://dx.doi.org/10.4067/S0718-22282004000200003>.
- Centro Nacional de tecnología agropecuaria y forestal CENTA. «Sonsonate: zona intensiva de cultivos hortícolas y hierbas aromáticas», abril de 2024. <https://centa.gob.sv/sonsonate-zona-intensiva-de-cultivos-horticolos-y-hierbas-aromaticas>.
- Christian Tomuschat. «PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS». *Naciones Unidas*, 2009. https://legal.un.org/avl/pdf/ha/iccpr/iccpr_s.pdf.
- Christopher B. Barrett. «Medición de la inseguridad alimentaria» 5967, n.º 327 (12 de febrero de 2010): 825-28. doi:10.1126/ciencia.1182768.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL. «Cohesión social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe». Santiago de Chile, enero de 2007. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/15c3f203-d4af-40a0-aa7d-faf84b93cc4e/content>.
- Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa. Ley MYPE (2014). <https://www.conamype.gob.sv/download/ley-mype/>.
- Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA). «Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición (MEM)», 2017. https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1617/OWEG-GSF/periodic-update/CFS_GSF_Periodic_Update_Draft_9Mar2017_es.pdf.
- Concejo Municipal de San Antonio del Monte. «Ordenanza Municipal sobre Derechos de la Comunidad Indígena de San Antonio del Monte», 2021. <https://www.cultura.gob.sv/download/ordenanza-municipal-de-san-antonio-del-monte/>.
- Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN). Ley de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional (2013). <https://base.socioeco.org/docs/ley-de-soberania-y-seguridad-alimentaria-y-nutricional-final.pdf>.
- . «Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2028», 2018. <https://faolex.fao.org/docs/pdf/els191052.pdf>.
- . «Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Garantizando el derecho a una alimentación saludable con inclusión y equidad 2011-2015». Gobierno de El Salvador, marzo de 2011. <https://extranet.who.int/nutrition/gina/sites/default/filesstore/SLV%202011%20Seguridad%20Alimentaria%20y%20Nutricional.pdf>.
- «CONSTITUCION DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR». 1983, n.º 69, 101. Accedido 28 de abril de 2024. https://www.oas.org/dil/esp/constitucion_de_la_republica_del_salvador_1983.pdf.
- Craig, G., & Mayo, M. *Empoderamiento comunitario: un lector de participación y desarrollo*. Zed Books. Londres, 1995.
- Deepa Narayan. «Empoderamiento y reducción de la pobreza: Libro de consulta». Publicación. Washington, D.C: Grupo Banco Mundial, 1 de septiembre de 2002. <http://documents.worldbank.org/curated/en/413711468766496204/Empoderamiento-y-reduccion-de-la-pobreza-libro-de-consulta>.
- Dirección General de Estadística y Censos DIGESTYC. «Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples. (EHPM) 2021», 2021. https://www.bcr.gob.sv/documental/Inicio/vista/PUBLICACION_EHPM_2021.pdf.

- Emmerich, Gustavo. «Transparencia, rendición de cuentas, responsabilidad gubernamental y participación ciudadana». *Polis: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial*, segundo semestre de 2004.
- FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. «El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020. Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables.» *Roma, Italia*, 2020.
- FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. «El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles.» *Roma, Italia*, 2022.
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). «Para cada infancia, nutrición: Estrategia de Nutrición de UNICEF para 2020-2030.» *Nueva York*, diciembre de 2020.
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef). «Participación de la Comunidad: Colaboración con las comunidades para que puedan liderar el proceso de cambio», 2024. <https://www.sbcguidance.org/es/comprender/participacion-de-la-comunidad>.
- Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES. «El reto de la inseguridad alimentaria ante el aumento de precios, y los desafíos para alcanzar la meta del hambre cero al 2030.» *Departamento de Estudios Económicos*, noviembre de 2022.
- Gutiérrez, Jesús, Luis Aguilera, y Carlos González. «Agroecología y sustentabilidad». *Convergencia Revista de Ciencias Sociales. Universidad Autónoma del Estado de México*, n.º 46 (abril de 2008): 51-87.
- Instituto de Relaciones Internacionales. «Los Derechos humanos en la historia». Accedido 16 de julio de 2024. https://www.iri.edu.ar/publicaciones_iri/IRI%20COMPLETO%20-%20Publicaciones-V05/Publicaciones/T5/T503.html.
- Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria. «Qué es la soberanía alimentaria», 2021. <https://inta.gob.ar/documentos/bfque-es-la-soberania-alimentaria>.
- Jean-Jacques Rousseau. *Del contrato social*. Madrid, España: Alianza Editorial, 2012.
- John Durston & Francisca Miranda. «Experiencias y metodología de la investigación participativa». *Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL*, Políticas sociales, n.º 58 (marzo de 2002): 74.
- María Rocío Menanteux Suazo. «Resiliencia Comunitaria». Tesis, Universidad de Chile, Facultad de Ciencias Sociales, 2014. <https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/135066>.
- Mejía, Napoleón, y Roberto Flores. «Mapeo de iniciativas sostenible de café y hortalizas en el occidente de El Salvador». Final. Sonsonate, El Salvador: ADEL Sonsonate, septiembre de 2021.
- Michael C. Latham. «NUTRICIÓN HUMANA EN EL MUNDO EN DESARROLLO». *Roma: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)*, Colección FAO: Alimentación y nutrición, 1, n.º 29 (2002): 508.
- Miguel A. Altieri. *Agroecología. Bases científicas para una agricultura sustentable*. Montevideo, Uruguay: Editorial Nordan-Comunidad, 1999. <https://agroeco.org/wp-content/uploads/2010/10/Libro-Agroecologia.pdf>.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador (MAG). «Estrategia Ambiental de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático del Sector Agropecuario, Forestal y Acuícola», 5 de junio de 2021. <https://www.mag.gob.sv/wp-content/uploads/2021/06/5estrategia-ambiental-de-adaptacion-y-mitigacion.pdf>.

- . «Política de Cambio Climático para el Sector Agropecuario, Forestal, Pesquero y Acuicola.», enero de 2017. <https://www.mag.gob.sv/wp-content/uploads/2021/06/4Politica-MAG-en-CC.pdf>.
- Ministerio de Obras Públicas de El Salvador. «Plan de Desarrollo Territorial para la Región de Sonsonate. Anexo Municipal 3: Síntesis del Plan de Desarrollo Territorial para el Municipio de San Antonio del Monte.», 2018. <https://pubhtml5.com/favz/ptnk/basic/>.
- Municipios de El Salvador. «San Antonio del Monte». *Municipios de El Salvador*. Accedido 20 de junio de 2024. <https://www.municipiosdeelsalvador.com/sonsonate/san-antonio-del-monte>.
- Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL, División de Desarrollo Social. «La participación comunitaria en la toma de decisiones de la escuela rural: su rol en la dinámica de mejoramiento del aprendizaje». *Santiago, Chile*, Estudios e Investigaciones, 29 de diciembre de 1995, 25.
- Natalí Basilico & Darío Figueroa. «Los bancos de alimentos y su rol en el contexto de la pandemia del COVID-19». *Revista de alimentación contemporánea y desarrollo regional*, Estudios Sociales, 30, n.º 55 (6 de diciembre de 2021). doi:<https://doi.org/10.24836/es.v30i55.965>.
- Olivier De Schutter. «El potencial transformador del derecho a la alimentación», 24 de enero de 2014. https://www.derechoalimentacion.org/sites/default/files/pdf-documentos/el_potencial_transformador_del_derecho_a_la_alimentacion.pdf.
- Organización de las Naciones Unidas. Agenda 21 (2000) (2000). <https://biblioteca.semarnat.gob.mx/janium/recursos/224844/Contenido/H%20programas/23%20Agenda%2021.pdf>.
- . Declaración sobre el derecho al desarrollo, Pub. L. No. 41/128, 4 (1986). https://www.ohchr.org/sites/default/files/cescr_SP.pdf.
- . Declaración sobre el derecho de los pueblos a la paz., Pub. L. No. 39/11, 1 (1984). <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/declaration-right-peoples-peace>.
- . «El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2023», s/f. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>.
- . «La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe.» Santiago, 2018. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/cb30a4de-7d87-4e79-8e7a-ad5279038718/content>.
- . «La Declaración Universal de los Derechos Humanos», 2024. <https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights>.
- . «Los países más afectados por las crisis alimentarias», 24 de abril de 2024. <https://unric.org/es/los-paises-mas-afectados-por-las-crisis-alimentarias/>.
- . «Objetivos y metas de desarrollo sostenible». *Naciones Unidas*, 2024. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/sustainable-development-goals/>.
- . Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Pub. L. No. 2200 A (XXI), 16 de diciembre 1966, 17 (1976). https://www.ohchr.org/sites/default/files/ccpr_SP.pdf.
- . Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Pub. L. No. 2200 A (XXI), 16 de diciembre 1966, 10 (3 de enero 1976). https://www.ohchr.org/sites/default/files/cescr_SP.pdf.

- . «¿Qué es el desarrollo sostenible?», 2002.
<https://www.un.org/spanish/conferences/wssd/desarrollo.htm>.
- . «Sostenibilidad», 2023. <https://www.un.org/es/impacto-acad%C3%A9mico/page/sostenibilidad#:~:text=En%201987%2C%20la%20Comisi%C3%B3n%20Brundtland,de%20satisfacer%20sus%20necesidades%20propias>.
- Organización de las Naciones Unidas ONU, Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL. «Seguridad alimentaria y nutricional en Centroamérica y la República Dominicana: explorando los retos con una perspectiva sistémica.» *Ciudad de México*, noviembre de 2017.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. «Centro de conocimiento sobre agroecología». Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. *La agroecología en acción*, febrero de 2025.
<https://www.fao.org/agroecology/home/es>.
- . «Seguridad alimentaria y Nutricional Conceptos Básicos». *Febrero 2011*. Accedido 24 de abril de 2024. <https://www.fao.org/3/at772s/at772s.pdf>.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO. «Corredor Seco Centroamericano». *Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe*. Accedido 22 de junio de 2024. <https://www.fao.org/americas/regional-initiatives/central-american-dry-corridor/es>.
- . «El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Progresos en la lucha contra la pérdida y el desperdicio de alimentos.» *Roma, Italia*, 2019.
- . «FAO y el Gobierno de El Salvador promueven la alimentación escolar como un sistema sostenible e integral.», 23 de junio de 2021.
<https://www.fao.org/elsalvador/noticias/detail-events/es/c/1413150/>.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). «Marco de Programación País 2022-2026». *FAO en El Salvador*. Accedido 26 de junio de 2024.
<https://www.fao.org/elsalvador/programas-y-proyectos/ru/>.
- Parra, Esther. «La participación ciudadana en el ámbito de las políticas públicas». *Reflexión Política*, junio de 2007.
- Programa de Cooperación Internacional Brasil-FAO. «Alimentación escolar y las posibilidades de compra directa de la agricultura familiar. Estudio de ocho países.» 2013, s. f.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). «Dinamización de cadenas de valor para proteger la economía de las comunidades.», 10 de julio de 2020.
<https://www.undp.org/es/el-salvador/noticias/dinamizacion-de-cadenas-de-valor-para-proteger-la-economia-de-las-comunidades>.
- Ramírez, C., & Torres, E. «Mapeo de vulnerabilidades alimentarias y estrategias locales de intervención». *Revista de Seguridad Alimentaria y Nutricional*, 2021.
- Rodolfo Stavenhagen. *La diversidad cultural en el desarrollo de las Américas: Los pueblos indígenas y los estados nacionales en Hispanoamérica*. México, D.F.: Instituto Indigenista Interamericano, 1990.
<https://www.oas.org/udse/espanol/documentos/1hub8.doc>.
- Ruiz Olabuénaga, José Ignacio. *Metodología de la investigación cualitativa*. 5ª edición. Vol. 15. Serie Ciencias Sociales. Bilbao, España: Universidad de Deusto, 2012.
- SV El Salvador. «Municipio de San Antonio del Monte». *SV El Salvador*. Accedido 23 de junio de 2024. <https://svsalvador.com/sonsonate/san-antonio-del-monte/>.

Tricontinental. «La organización política del Movimiento de Trabajadores Rurales Sin Tierra de Brasil», 16 de abril de 2024. <https://thetricontinental.org/es/dossier-75-movimiento-de-trabajadores-rurales-sin-tierra-brasil/>.

Vía campesina. «VIA CAMPESINA POR EL DERECHO A PRODUCIR Y POR EL DERECHO A LA TIERRA», noviembre de 1996. <https://viacampesina.org/es/wp-content/uploads/sites/3/2024/05/1996-Rom-es.pdf>.